

G

环境绿皮书®

REEN BOOK OF ENVIRONMENT

中国环境的 危机与转机 (2008)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

CRISIS AND TURNING
OF CHINA'S ENVIRONMENT
(2008)

自然之友 / 编
杨东平 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2008版



环境绿皮书



GREEN BOOK OF ENVIRONMENT

中国环境的危机与转机 (2008)

CRISIS AND TURNING
OF CHINA'S ENVIRONMENT
(2008)

自然之友 / 编
杨东平 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国环境的危机与转机 (2008) / 自然之友编; 杨东平
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2008. 3
(环境绿皮书)
ISBN 978-7-5097-0083-9

I. 中... II. ①自... ②杨... III. 环境保护-研
究报告-中国-2008 IV. X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 022580 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010-65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

环境绿皮书

中国环境的危机与转机 (2008)

编 者 / 自然之友

主 编 / 杨东平

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责 / 邓泳红

责任编辑 / 周映希

责任校对 / 钱维平

责任印制 / 盖永东

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 21.75

字 数 / 360 千字

版 次 / 2008 年 3 月第 1 版

印 次 / 2008 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0083 - 9/F · 0035

定 价 / 49.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

权威机构 品牌图书 每年新版



GREEN BOOK

权威 · 前沿 · 原创

环境绿皮书

编委会与撰稿人名单

主 编 杨东平

编 委 会 (按姓氏拼音排序)

丁 品 冯永锋 胡勘平 李君晖 沈孝辉
汪永晨 熊志红 杨东平 赵永新 郑易生

撰 稿 人 (按姓氏拼音排序)

丁 品 冯永锋 付 涛 海 山 黄 磊
蒋明倬 康 雪 李 娇 刘海英 郅建荣
沈孝辉 陶传进 童志锋 汪永晨 熊培云
许可祝 杨 勇 于晓刚 章 轲 张可佳
赵文耕

主编助理 张伯驹 尹 杭

台达环境教育基金会
单谷人部部己会委编

平来部 部 主

(台部育部己会委编)

特别鸣谢

郭国李 牛临附 普木部 品
主 部 平来部 部 部 部 部 部

(台部育部己会委编) 人 部 部

感谢台达环境教育基金会(Delta Environmental and Educational Foundation),
他们的大力支持使《中国环境的危机与转机(2008)》得以顺利出版!

云部 部 部 部 部 部 部 部
部 部 部 部 部 部 部 部
部 部 部 部 部 部 部 部

部 部 部 部 部 部 部 部

主要编撰者简介

杨东平 1949年生，北京理工大学高等教育研究所教授，民间环境保护组织“自然之友”副会长，凤凰卫视“世纪大讲堂”总策划，中央电视台谈话节目“实话实说”节目指导。主要从事教育研究和文化研究。著有《通才教育论》、《城市季风——北京和上海的文化精神》、《21世纪生存空间》、《最后的城墙》、《倾斜的金字塔》等；编有《教育：我们有话要说》、《大学精神》、《社会圆桌》等。

中文摘要

中国环境绿皮书《中国环境的危机与转机(2008)》是由中国民间环境保护组织“自然之友”编撰的中国环境年度报告,由自然之友会长、著名学者杨东平任主编,一批优秀的学者、NGO骨干和媒体记者通力协作而成。

2007年,中国的环境保护事业呈现危机与转机并存的格局,充满转型和博弈的张力。

以太湖蓝藻事件为典型,显示江河湖泊污染已经到了一个危险的临界点,颠覆了靠牺牲环境追求GDP增长的发展模式。中国是全球气候变暖特征最显著的国家之一。2007年出现的灾害性天气和极端天气,加剧了人们对地球气候变化的忧虑和关注。对长江的过度开发和长江的生态恶化引起社会重视,也引起人们对三峡工程产生新的担忧和质疑。绿色GDP评价和规划环评条例立法遇阻等事态,不仅显示了传统发展模式的强大惯性,也再次暴露出“特殊利益集团”正在成为环境持续恶化的主因之一。

2007年我国环境保护最大的亮点,是“节能减排”初见成效,污染物排放首次下降。“流域限批”、“区域限批”行动“敲打”了地方政府和企业这两个强势利益集团,环保“博弈”走向白热化的“对决”。“绿色信贷”则通过机制创新,遏制高耗能高污染产业的盲目扩张。作为备战奥运的“决胜之年”,“绿色奥运”实现了既定的阶段性目标,体育场馆成功“瘦身”,北京成为全国地铁票价最便宜的城市。厦门市和北京六里屯的市民通过理性的民意表达迫使严重污染环境项目下马,显示了正在崛起的公众参与的力量。中国公民社会应对全球气候变化的研究报告,环保NGO加强能力建设,开展节能20%公民行动、绿色出行、减少塑料袋行动等活跃的公众倡导活动,显示了公众参与向纵深的发展。即将正式施行的《环境信息公开办法》,将进一步促进公众参与环境保护。中共“十七大”提出建设“生态文明”的目标,深化和丰富了科学发展观的内涵,强烈宣示了中国走可持续发展道路的决心,成为中国13亿人的绿色长征的历程上

一个重要的里程碑。

虽然环境保护转机的曙光隐约可见，但由于传统经济增长方式的巨大惯性，生态变化的不可逆性，一些地方污染物排放的总量早已超过了环境容量，以及地球变暖等新的全球性因素的不利影响等，中国生态恢复和环境保护的前景不容乐观。OECD 的报告称：“中国的经济在向发达国家迅速靠拢，但环境水平却与世界上最贫穷的国家近似。”人们认识到“解决中国严峻环境问题的最终动力来自于公众”。中国建设生态文明的道路，注定是曲折崎岖、艰难漫长的。

环境绿皮书重视从民间的视角记录、审视和思考中国环境状况，主要以数据和事实说话，强调实证性、真实性，从而建立权威性。上年的环境绿皮书《2006年：中国环境的转型与博弈》一书，已由荷兰 Brill 公司出版英文版。

Abstract

The *Green Book of China's Environment: Crisis and Turning of China's Environment* (2008) is an annual report of China's environment compiled by Friends of Nature (FON), a Chinese environmental organization. It was achieved with the great effort of the renowned scholar Yang Dongping, President of FON, as chief editor and a number of outstanding scholars, NGO backbones and media journalists.

2007 saw the coexistence of crisis with opportunities in China's environmental protection full of forces in transformation and game.

Represented by the blue algae incident in Taihu Lake, pollution in rivers and lakes reached a dangerous threshold, overturned the development model of pursuing GDP increment at the expense of the environment. China is one of the countries with the most significant characteristics of global warming. In 2007, the emergency of climate disasters and extreme climate events aggravated people's attention and concern on climate change. The over-exploitation of the Yangtze River and the deterioration of the ecosystem in Yangtze River stimulated both the social attention and people's new suspicion and anxiety of the Three Gorges Project. The resistance to Green GDP Evaluation and to legislating of Planning Environment Assessment Ordinance not only indicated the strong inertia of the traditional development model but also exposed the "special interest groups" once again becoming one of the leading causes on environmental deterioration.

The initial success in "Energy-saving Emission-reducing" and the beginning decline in pollutants emission were the highlight in China's environmental protection in 2007. Actions of "Suspension of approval on basin projects (before required environmental standards are met)" and "Suspension of approval on regional projects" beat both two powerful interest groups: the local governments and the enterprises. The game over environmental protection was heading towards the white-hot confrontation. "Green Credit" contained the blind expansion of high energy-consuming and high pollution-emitting industry through mechanism innovation. 2007 was a decisive year for preparing the Olympic Games. "Green Olympics" had achieved the established milestones-the

successfully downsized stadiums and the lowest subway fare in Beijing compared to the national level. In Xiamen City and Beijing Liulitun Community, the rational voicing of public opinions succeeded to push the project of serious environmental pollution out of implementation, which indicated the emerging forces of public participation. Several active public advocacy activities, such as: Chinese civil society's research on global climate change, environmental NGO's intensive capacity-building, popular action of 20% energy-saving, green travel, action on plastic bag reduction, all of these are indications of deepening development of public participation. The forth-coming "Environmental Information Disclosure Procedures" will further promote public participation in environmental protection.

The "ecological civilization" proposed by the 17th National Congress of the Community Party of China deepened and enriched the connotation of the concept of scientific development, proclaiming the strong determination of sustainable development, which marks a crucial milestone in the "Long March of Green" of the 1.3 billion Chinese people.

The turning point of environmental protection is around the corner. However, the outlook of China's ecological restoration and environmental protection is hardly optimistic due to various causes, including the huge inertia of the traditional mode of economic development, the irreversible ecological changes; the fact that the pollution discharge of some places has already exceeded environmental carrying capacity, and the negative impacts of global warming and other factors. ODCE report said: "China's economy development was approaching rapidly to the developed countries while the environmental performance was yet close to the world's poorest countries." People realize that the public are the ultimate driven force to solve China's severe environmental issue. The road to "ecological civilization" in China is destined to be tortuous and sinuous, arduous and protracted.

This Green book highlighted China's environmental performance from the perspective of civil records, scrutiny and deliberation, and principally based on figures and facts, emphasizing empirical and authenticity in order to be authoritative. The English version of *Green Book of Environment: Changes and Struggles of China's Environment (2006)* has been published by Brill Academic Publishers (Netherlands).



目录



目 录

总 报 告

中国的绿色长征：在危机与转机中前行 胡勘平 杨东平 / 001

水 危 机

太湖蓝藻事件——污染与发展的思考 章 轲 / 024

2007，中国城市的水危机 蒋明倬 / 034

给长江体检：正视长江生态环境问题 汪永晨 / 042

气 候 变 化

气候变化对中国的影响及公众参与 刘海英 / 052

公民社会视角下的气候变化与中国 付 涛 / 067

气候变化与中国极端天气气候事件 黄 磊 / 078

气候变化与中国青年如何看待可持续消费 张可佳 / 089



城市环境

- “绿色奥运”与北京城市环境改善 李 娇 / 096
- 北京离“生态城市”有多远 冯永锋 / 107

政策与公众参与

- 中国环境法治建设的进展和问题 许可祝 宋万忠 祝 芬 / 118
- 艰难推进之中的“规划环评” 郝建荣 / 130
- 中国的“绿色信贷” 于晓刚 / 141
- 对我国环境污染引发群体性事件的思考 童志锋 / 149
- 绿色出行与公众参与 康 雪 / 161

特别关注

- 节能减排取得显著成效 赵文耕 / 171
- 华南虎的真实与谎言 熊培云 / 182
- 探讨内蒙古牧区草原生态恶化的“真凶” 海 山 / 192
- 大兴安岭火灾 20 年祭：让轻度火烧“回归”森林 沈孝辉 / 203
- 中国环保 NGO 的社会合法性调查 陶传进 / 218

大 事 记

- 2007 年中国环境保护大事记 / 228



附 录

环境绿皮书 2007 年度指标	240
-----------------------	-----

政府公报

2006/2007 年度国家新颁布的环境保护相关法律法规列表	254
--------------------------------------	-----

2006 年 10 月至 2007 年 9 月 30 日环境与可持续发展领域的

重要政府公报摘要	257
----------------	-----

公众倡议

“全球变暖，人人买单”公众倡议书	260
------------------------	-----

中国民间环保组织呼吁直面太湖污染

——无锡水污染不是自然灾害	261
---------------------	-----

自然之友：坚持绿色核算 中国环保新政任重道远	263
------------------------------	-----

绿色和平“拯救森林筷行动”

——拯救森林，六千高校学生筷行动	265
------------------------	-----

关于积极参加首届“中国城市公共交通周及无车日活动”的

倡议书	中国城市公共交通协会 / 266
-----------	------------------

WWF 呼吁奥运会运动员夺金路上抵碳排	268
---------------------------	-----

中国 50 多家民间组织发起“节能 20% 公民行动”	270
-----------------------------------	-----

《中国公众环保民生指数（2007）》	272
--------------------------	-----

国际视野

巴西城市规划建设和管理带给我们的启示	沈孝辉 / 281
--------------------------	-----------



携手中国, 净化大气	奥维尔·斯科勒 / 290
OECD 环境绩效评估: 中国结论和建议	/ 293

年度评选及奖励

SEE-TNC 生态奖	/ 307
福特汽车环保奖	/ 308
2007 绿色中国年度人物	/ 310
中华宝钢环境奖	/ 312
国际圣弗朗西斯环境奖	/ 313
法学教授王灿发荣获“世界环境英雄”称号	/ 314
唐锡阳获麦格塞塞奖	/ 315
奚志农获首届“亚洲野生动物与环境电影节”——“马来熊奖”	/ 317
名词解释及索引	/ 318
后 记	/ 325
环境绿皮书调查意见反馈表	/ 328