

浙江省 纪念建党85周年 学术讨论会论文集

中共浙江省委党史研究室编



中共党史出版社

浙江省纪念建党八十五周年 学术讨论会论文集

中共浙江省委党史研究室 编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江省纪念建党八十五周年学术讨论会论文集/中共浙江省委党史研究室编. —北京:中共党史出版社, 2006. 12

ISBN 7-80199-545-7

I. 浙... II. 中... III. 中国共产党一党的建设—文集
IV. D26—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 102609 号

书 名:浙江省纪念建党八十五周年学术讨论会论文集

编 者:中共浙江省委党史研究室

责任编辑:占善钦

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:中共浙江省委办公厅文印中心

开 本:大 32 开

字 数:250 千字

印 张:10

印 数:1—1000 册

版 次:2006 年 12 月第 1 版

印 次:2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-545-7

定 价:20.00 元

编 审 李林达

主 编 包晓峰

副主编 朱 健 范 展

编 辑 周骥阳 陆进松

目 录

在浙江省纪念建党 85 周年学术讨论会上的讲话(代序)

..... 乔传秀(1)

一等奖

“枫桥经验”对维护社会稳定的启示 俞红霞(7)

永嘉县包产到户在中国农村改革中的地位和作用

..... 陈启中(20)

二等奖

用建党原理剖析浙江先进分子在中共创建中地位与作用

..... 张亦民 尹福瑛(33)

试析党对集体领导原则的认识与实践 韩小寅 朝泽江(43)

从执政合法性看现阶段党的建设 陈碧莲(55)

梁柏台与中华苏维埃共和国的法制建设 张 梁(67)

三等奖

十年全面建设社会主义时期我国经济建设

指导方针的演变 梁国宏(76)

论浙江先进分子对介绍和宣传十月革命的贡献 曾林平(89)

中国共产党诞生前后社会生态要素分析 郭亚丁(101)

中国共产党关于党员成分与党的性质关系认识

- 的历史演进及启示 张国宏(113)
- 关于共产党员标准的历史演进及其启示 赵永焕(126)
- 十一届三中全会以来党解决“三农”问题路径探析
..... 石舜瑾(139)
- 论陈云关于党的队伍建设的思想 吕国民(155)
- 社会分层变迁中群体利益表达与政党制度创新 金勇兴(169)

优秀奖

- 永嘉县试行包产到户原因剖析 徐李送(182)
- 论温州城乡改革的兴起 李长飙(195)
- “枫桥经验”的演变与农村和谐社会建设 许林章(207)
- 舟山战役的背景及其历史地位 刘胜勇(228)
- 我党执政方式法治化的历史演进及其启示 朱建璋(237)
- 新时期党的私营经济政策论析 李 伟(248)
- 1973 年温岭县肖村公社“土地承包”考述 叶海林(262)
- 建国初期的土地改革与社会生产力的解放和发展
..... 刘 勇(266)
- 论 1949 年 10 月至 1978 年 12 月的中共会议及
《中国共产党的七十年》中的表述 王祖强(278)
- 党的八大与社会主义民主法制建设 牛玉峰(292)
- 论第二次国共合作的历史启示 李百齐(302)
- 总结党的历史经验 开拓更加辉煌未来 李林达(315)
- 后记 (328)

在浙江省纪念建党 85 周年 学术讨论会上的讲话(代序)

中共浙江省委副书记 乔传秀

各位老领导、老同志,同志们:

今年 7 月 1 日,是中国共产党成立 85 周年纪念日。由省委党史研究室、省党史学会、省当代史学会、省毛泽东思想研究中心举办的这次学术讨论会,是省委书记习近平同志亲自审批的我省纪念建党 85 周年系列活动其中一项重要内容。首先,我代表省委向出席会议的老领导、老同志,以及党史工作者和党史学界的专家学者表示亲切的问候!向获奖论文的作者和组织奖的单位表示热烈的祝贺!

我们伟大的中国共产党已经走过了 85 年的光辉历程。今天,我们党已经从建党之初只有 50 多人的小党,发展成为拥有 7080 多万党员的大党;已经从一个领导人民为夺取全国政权奋斗的党,成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党;已经从一个在受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为一个在全面改革开放和实行社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。回顾我们党 85 年的峥嵘岁月和奋斗历程,我们感到无比骄傲和自豪。在民主革命时期,我们党通过武装斗争,完成了反帝反封建的新民主主义革命任务,结束了旧中国屈辱的半殖民地半封建社会的历史,实现了民族独立和人民解放;在新中国成立后,我们党在遭遇全面封锁的困难条件下,迅速恢复国民经济,顺利完成社会主义改造,随即开展了大规模的社会主义经济建设,为摆脱贫穷落后的面貌,实现国家的工业化、现代化,奠定了初步的物质

基础;在新的历史时期,我们党拨乱反正,与时俱进,把马列主义的基本原理与中国尚处在社会主义初级阶段的国情和时代特征相结合,排除“左”和右的羁绊,开创了建设中国特色社会主义的正确道路,开始了中华民族的全面复兴和腾飞。历史充分证明,中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国人民和中华民族的先锋队,是实现民族独立、人民解放和社会主义建设事业的坚强领导核心,是全中国人民的主心骨,是中华民族伟大复兴事业的中流砥柱!

85年来,特别是改革开放以来,在中国共产党的领导下,我国发生了翻天覆地的变化,各项事业都取得了举世瞩目的伟大成就,我国经济已成为世界经济的重要部分。从我们浙江看,去年全省生产总值达到13365亿元,人均GDP达到3363美元,进出口总额达到1074亿元,财政总收入达到2115亿元。中国的发展和成功引起了全世界的重视,许多国家的政党都纷纷前来我国,向我们党学习执政和发展经济的经验。这充分说明,我们党是一个伟大的党,一个在国际上具有重大影响和崇高威望的党。

在85年的奋斗历程中,中国共产党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终不渝地做到立党为公、执政为民,坚持不懈地为最广大人民的根本利益而奋斗。在我们党的历史上,无数革命先烈为了人民的利益,献出了他们宝贵的生命;在社会主义建设时期,又涌现出一大批冲锋在前、享乐在后、淡泊名利、无私奉献的英雄模范人物。他们以实际行动赢得了人民的尊敬和爱戴,为党旗增添了光彩。历史雄辩地证明,中国共产党是一个全心全意为人民谋利益的党,是中国最广大人民根本利益的忠实代表。

在85年的奋斗历程中,中国共产党善于总结经验,吸取教训,坚持真理,纠正错误,从而能够在曲折中不断前进,在探索中不断发展壮大。我们党在带领人民夺取政权和建设社会主义过程中,进行了艰苦卓绝的奋斗和探索,既有着成功和辉煌,也有过挫折和失败。面对挫折和失败,我们党发扬了批评与自我批评的优良作

风,冷静地总结经验、吸取教训,从而一次次战胜困难,在逆境中奋起,在烈火中重生。历史雄辩地证明,一个伟大、光荣、正确的党,并不是不犯错误的党,而是能够不断地坚持真理、修正错误的党。

在85年的奋斗历程中,中国共产党坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,坚持把马克思主义的普遍真理同中国实际和时代特征相结合,在实践中不断开拓马克思主义理论发展的新境界。在民主革命时期,我们党成功地走出农村包围城市、武装夺取政权的道路,并在民族解放的伟大斗争中实现了马克思主义理论的中国化。在建设社会主义的艰苦探索中,我们党成功地走出以坚持四项基本原则为根本、以改革开放为动力、以发展社会主义市场经济为中心的新道路,并在实践中一次次实现了马克思主义理论发展的新飞跃。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想这三大里程碑,标志着党的指导思想随着时代的发展而不断地与时俱进。党的十六大以后,以胡锦涛同志为总书记的党中央,又提出了树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家、建设社会主义新农村、树立社会主义荣辱观等重大战略思想,进一步丰富和发展了如何建设中国特色社会主义的理论,进一步开创了社会主义现代化建设的新局面。历史雄辩地证明,我们党是一个勇于求索、善于创新、不断开拓进取的党,是一个与时俱进、朝气蓬勃、始终站在时代前列的党。

在85年的奋斗历程中,中国共产党始终高度重视党的自身建设,并为不断加强和改进党的建设而努力,从而有效地增强了党的创造力、凝聚力和战斗力,始终保持了党的先进性。民主革命时期,古田会议和延安整风都是我们党加强自身建设的成功范例。在社会主义时期,我们党一次次开展了思想整顿、组织整顿和作风整顿。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央进一步提出,必须加强党的执政能力建设和先进性建设,并在全党扎扎实实地开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产

党员先进性教育活动,有力地推进了新形势下党的建设。历史雄辩地证明,一个始终为人民利益而奋斗的党,只有不断地加强自身建设,不断地认识自己、加强自己、提高自己,才能始终保持先进性,始终充满生机和活力。

我们党的历史,是一部波澜壮阔的奋斗史,是一部蕴含和体现着马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的活生生的教科书,是一笔极其宝贵的精神财富。学习、研究和宣传好党的历史,对于我们教育和引导干部群众,对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位,对于不断推进中国特色社会主义伟大事业,都具有十分重要的意义。今天,结合纪念建党85周年,省里的老领导、老同志,全省党史学界的专家学者和党史工作者会聚一堂,深情歌颂党的丰功伟绩,深入探讨党的历史经验,以党史研究的新成果为我省实施“十一五”规划、推动经济社会又快又好发展服务,很有意义。我衷心祝愿这次讨论会取得圆满成功。借此机会,对党史研究和宣传提几点希望和要求。

第一,党史研究和宣传一定要把握正确的政治方向。党史研究和宣传是一项政治性很强的工作,必须坚持党的立场,捍卫党的历史,坚决维护党和人民的根本利益。一个党的地位,与其历史有着休戚与共的关系。苏共垮台,归根结底是从否定斯大林、否定苏共历史开始的。当前,西方敌对势力和被他们所豢养的一些人,总是竭力丑化我们党的形象,歪曲我们党的历史,否定我们党的领导地位。对此,我们必须保持清醒的头脑。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党中央关于历史问题的两个决议为准绳,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的分析方法,正确地认识和阐述党的历史,科学准确地总结党的历史经验。要切实增强政治意识、大局意识、忧患意识和责任意识,自觉坚持正确的政治立场、政治方向、政治观点,严守政治纪律,提高政治敏锐性和政治鉴别力。要坚决捍卫历史的真实,坚持用真实的历史教育群众、教

育干部、教育青年一代,引导他们坚定党的信念,自觉拥护党的领导不动摇。

第二,党史研究和宣传一定要贯彻党的思想路线。解放思想、实事求是、与时俱进,是我们党的思想路线,也是党的先进性和生命力之所在。坚持实事求是,是历史工作者最基本的职业要求和道德规范。研究和宣传党的历史,更要坚持实事求是,坚持用历史事实说话,坚持去粗存精、去伪存真、由此及彼、由表及里的研究方法,历史地本质地评价历史事件和历史人物,历史地本质地反映我们党一贯践行“三个代表”要求的奋斗历程和辉煌成就,使党史研究的成果经得起历史和人民的检验。与此同时,研究党史还要坚持解放思想、与时俱进,根据新发现的资料和新情况、新变化,不断提出新观点,解决新问题。

第三,党史研究和宣传一定要以服务现实为目的。研究历史必须同服务现实相结合,这是治史的基本原则,也是我国史学的优良传统。党史研究和宣传的内容,是我们党领导人民进行革命、建设和改革的历史,它的根本任务是资政育人。因此党史研究同一般的历史研究相比,有着更强的实践性。江泽民同志强调要“充分发挥党史资政育人的作用”,胡锦涛同志提出党史工作要搞好“三个服务”、坚持“三个结合”。这是对党史工作的科学定位,深刻体现了党史研究和宣传必须为现实服务的指导思想。从事党史工作特别是党史研究的同志,要关心形势、深入生活、结合实践,把潜心研究历史与密切关注现实紧密结合起来,把总结历史经验与解决现实问题紧密结合起来,站在时代高度,从历史与现实的结合点上,努力为我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化,提供有益的借鉴和启示。

第四,浙江的党史工作者要为党史研究和宣传多做贡献。浙江是中国共产党的诞生地之一。浙江早期的先进知识分子群体,为马克思主义的传播和中国共产党的创建作出了重大贡献。浙江

也是全国最早建立中共地方党组织的省份之一。大批浙江优秀儿女,在党的领导下,前仆后继,浴血奋战,为中国革命的胜利,建立了不朽的功勋。在社会主义建设时期,特别是改革开放以来,在党中央和历届省委、省政府的领导下,浙江人民坚持解放思想、实事求是、与时俱进,走出了一条具有浙江特色的发展路子,经济社会发展都取得了巨大成就。党的十六大以来,省委、省政府团结带领全省人民,认真学习贯彻以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的一系列重大战略思想,坚持“干在实处、走在前列”,以科学发展观统领全局,大力弘扬与时俱进的浙江精神,进一步明确了推进浙江经济、政治、文化和社会“四位一体”现代化建设的工作举措。即:深入实施“八八战略”,保持经济平稳较快发展;全面建设“平安浙江”,构建社会主义和谐社会;加快建设“文化大省”,增强浙江的文化软实力;努力建设“法治浙江”,进一步落实科学执政、民主执政、依法执政的要求;以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程。这标志着党领导浙江人民进行改革和建设的历史,正在展开新的一页。由此可见,浙江的党史资源非常丰富,浙江的党史研究和宣传大有可为。全省广大党史工作者要认清形势,明确责任,发扬优良传统,坚持奋发有为,以更加振奋的精神、更加扎实的工作,把党史研究和宣传工作提高到一个新的水平,为我省实施“十一五”规划、推动经济社会又快又好发展作出新的更大贡献。

“枫桥经验”对维护社会稳定的启示

俞红霞

新中国成立 50 多年来,我们党在经受执政考验的同时,积累了丰富的化解社会矛盾,维护社会稳定的经验。浙江省诸暨市枫桥镇总结出来的“枫桥经验”,就是党带领干部群众根据不同时期的社会特点,就地解决矛盾纠纷,最大限度地把问题解决在基层、化解在萌芽状态,维护社会治安、维护社会稳定的范例。本文通过回顾“枫桥经验”形成、演变的历史过程,总结其经验,分析“枫桥经验”对于我们今天维护社会稳定、构建社会主义和谐社会所具有的重要启示。

一、与时俱进的“枫桥经验”, 为解决不同时期的社会矛盾提供了经验

(一)“枫桥经验”的形成,为就地解决农村矛盾提供了经验。“枫桥经验”产生于上世纪六十年代的社会主义教育运动中。1963 年 5 月,中共中央制定了社会主义教育运动的纲领性文件——《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》(简称:《前十条》)。中共浙江省委为了贯彻《前十条》,组成省委工作队,与宁波地委^①、诸暨县委一起在诸暨县枫桥区的枫桥、新枫、视北、视南、栎江、檀溪和东溪等 7 个公社开展社会主义教育运动的试点工作。7 月,社教试点进入“对敌斗争”阶段,经过 20 天的摸底调查,认为 7 个公社有 163 名未改造好的地、富、反、坏分子(当时统称为“四类分子”)有比较严重的违法破坏行为。在当时,受国内

外形势的影响,以及“以阶级斗争为纲”的引导,不少基层干部和少数工作组成员把农村形势看成“漆黑一团”,把“四类分子”看成“铁板一块”,主张“逮捕一批,武斗一遍,矛盾上交”,以此来打开运动的局面。

7个公社查出那么多有所谓严重破坏行为的“四类分子”,这本身是在当时“左”倾思想指导下,错误判断“敌情”的结果,好在当时省委工作队头脑尚清醒,针对这一情况,组织基层干部和群众学习1962年毛泽东在扩大的中央工作会议上的讲话中提到的捕人、杀人的问题:“凡是可捕可不捕的,可杀可不杀的,都要坚决不捕、不杀”。学习毛泽东多次讲到的:许多犯罪分子是可以改造好的,是能够教育好的。学习中共中央《关于抓紧进行农村社会主义教育的批示》中提到的对坏人坏事“必须以教育为主,以惩办为辅”的意见,引导他们敞开思想,展开辩论。经过讨论,大多数基层干部和群众认识到:“逮捕一批,武斗一遍”,是“赏罚不分明,对改造敌人不利,对四类分子的子女教育不利”,相信依靠群众自己的力量,能够制服和改造敌人。在形成共识的基础上,7个公社以生产队为单位,依靠群众对“四类分子”进行“全面评审、重点斗争”,根据他们的实际表现区别对待。最后,枫桥区没有逮捕一个人,就制服了有违法行为的“四类分子”,从而创造了“依靠和发动群众,坚持矛盾不上交,就地解决,把绝大多数‘四类分子’改造成新人,实现捕人少,治安好”的经验。

当时正值公安部领导到浙江指导工作,发现枫桥区在社教运动中依靠群众用说理斗争制服“敌人”的经验,就向正在杭州的毛泽东作了汇报。毛泽东听后肯定了“枫桥经验”,说:“这就叫矛盾不上交,就地解决。”他指示要好好总结这个经验,并亲笔批示:“要各地仿效,经过试点,推广去做。”^②在毛泽东的不断指示和催促下,中央、公安部 and 中共浙江省委连续发文,就学习和推广“枫桥经验”作了一系列指示。中央、地方的各大报刊也先后报道了

各地推广“枫桥经验”的情况。从此，一场轰轰烈烈的学习推广“枫桥经验”的热潮在全国展开，枫桥也成为了全国知晓的一个“对敌斗争”的典型。

(二)“枫桥经验”的发展，为维护社会稳定不断提供新的经验。毛泽东重视“枫桥经验”的总结和推广，是为了推动农村阶级斗争和两条道路斗争的需要，因而“枫桥经验”是以阶级斗争为纲的特殊年代的产物。但“枫桥经验”中蕴含了易于被干部群众接受的农村治安理念和办法，且牢牢抓住“农村稳定”这根主线，所以一经产生，即具有了强大的生命力。而且，“枫桥经验”包含的农村治安理念和办法，带有相当的普适性，可以适用于不同时期。于是，随着时间的推移和各个时期农村治理的需要，不断从“枫桥经验”中衍生出新经验，在全省、全国推广。

1. 20世纪60年代后期和70年代初，为挽救“失足人员”提供了经验

20世纪60年代后期和70年代初期，“失足人员”成为农村的一大社会问题。“失足人员”指的是到处流窜，经常偷盗，扰乱社会治安的违法分子。针对这种人，枫桥区的党组织不是等到性质转变了把矛盾上交，也不要求拘留、劳教和收容，而是发动群众管教和落实专人帮教互相结合；抓阶级教育和社会主义道德品质教育，帮助总结变坏的教训，启发改造自觉性；不厌恶，不歧视，既严肃批评其行为，又热情鼓励其进步；劳动上严加督促，生活上既教其自食其力，又适当照顾；消除走歧路的条件，严防坏人勾引；有了进步，工作不放松，出现反复，思想不动摇，坚持数年见成效。这就创造出了“立足于拉，落实管教，不怕反复，教育改造”的改造流窜犯、帮教违法人员的经验，挽救了一大批“失足人员”。上级党委和政府及时进行了调查总结，并进行了推广。

2. 粉碎“四人帮”后，为化消极因素为积极因素提供了新经验
十年“文化大革命”结束后，公安部提出了“如何把毛泽东批

示的‘枫桥经验’恢复、巩固、提高、推广”的任务，并于1977年10月派人到浙江，与浙江省、地、县公安部门组成联合调查组到诸暨枫桥蹲点。结合当时工业学大庆，农业学大寨运动，枫桥区把“依靠群众，实现治安好、捕人少、产量高”作为是否落实“枫桥经验”的衡量标准。这个经验得到了调查组的肯定，并在第十七次全国公安会议上作了介绍，《人民日报》也发表了文章。由此，在全国范围内又一次掀起了学习“枫桥经验”的热潮。

与此同时，枫桥区的干部群众根据《关于修改宪法草案》中关于对经过教育改造，确实表现好的“四类分子”，应通过群众评议，经县一级革命委员会批准，摘掉地富反坏帽子，给予公民权的指示精神，在公安机关工作组的指导帮助下，对表现好的“四类分子”开始了摘帽工作。他们认为，自从农村完成土地改革以来，原来地主、富农赖以剥削的经济基础已被铲除，地主、富农中的绝大多数已经由剥削者转变为自食其力的劳动者，地主、富农以及历史上犯有反革命和刑事罪行的坏分子有了分化。又结合对“四类分子”的评审，认为枫桥区的“四类分子”基本守法，犯法是极少数。根据这一事实，枫桥干部群众解放思想，勇敢地冲破“左”的禁锢，于1978年在全国率先给“四类分子”摘帽。这一举措，调动了“四类分子”及其家属、后代、亲属建设社会主义的积极性，对化消极因素为积极因素起了有效作用。这项工作也得到了公安部的有力支持，在全国第三次治安工作会议上，公安部部长在讲话中充分肯定了枫桥区对四类分子的评审摘帽工作，指出“这是一个好经验”。到1978年底，枫桥区的绝大部分“四类分子”已摘帽，而中共中央作出为“四类分子”摘帽的决定是在1979年1月，因此“枫桥经验”为全国给“四类分子”开展摘帽工作提供了经验，解决了历史遗留下来的一个大问题。

3. 改革开放兴起后，为农村社会治安综合治理提供了新经验
改革开放后，党的路线方针作出了根本性的重大调整，实现了

从“以阶级斗争为纲”向以经济建设为中心的转变,从计划经济向社会主义市场经济的转变。这“两个转变”,给我国的经济、政治、社会等方面带来了极其深刻的变化。相应地,也给广大农村的社会治安带来前所未有的新情况和新课题。各种社会矛盾呈现出多发性、突发性和不确定性,对农村社会矛盾的预测和控制日趋困难。枫桥区的干部群众注意到了这个问题,及时提出了解决问题的办法,并及时总结出了经验。

预防与打击相结合,及时化解农村不安定因素。改革开放以后,枫桥区的干部群众在打防结合,制止犯罪方面作了探索。一是总结和运用枫桥公社钟璜、枫溪、西畴等7个大队建立“三清落实”^③的帮教新经验,以维护社会秩序,预防和减少发案。二是总结檀溪公社泉四大队发动群众、制定治安公约的新经验,运用村民自治的形式,制订村民自律性的守则,使全镇人人遵法守约,从而起到一定的预防犯罪的作用。三是切实做好基层单位的安全防范工作,把预防社队企业被盗、被诈骗作为重点来抓。四是做好社会面上的控制,发现犯罪苗头,及时打击。

坚持以人为本,做好转化工作。坚持“教育人,改造人”,化消极因素为积极因素,是贯穿于“枫桥经验”的一个根本点。在新形势下,枫桥人不断改进和完善“教育人,改造人”的内容和形式。首先,强化教育、挽救帮教对象。对轻微违法犯罪人员和刑释解教人员“不推一把拉一把,帮一时更帮一世”,坚持以教育为主,辅之以实际问题的解决。不仅做到了过去的“管头、管脚、管肚子”,而且还帮助他们成家立业,勤劳致富。其次,对外来流动人员坚持实行情感式管理,既严格管理,又保护他们的合法权益,尽力帮助他们解决实际困难,使他们充分分享枫桥经济发展和社会进步的成果。近年来,枫桥吸纳的外来务工经商人员从数千人增加到上万人,促进了当地经济的发展,地方治安也未受到冲击。

这个融打、防、教、管集于一体的社会治安综合治理网络的新