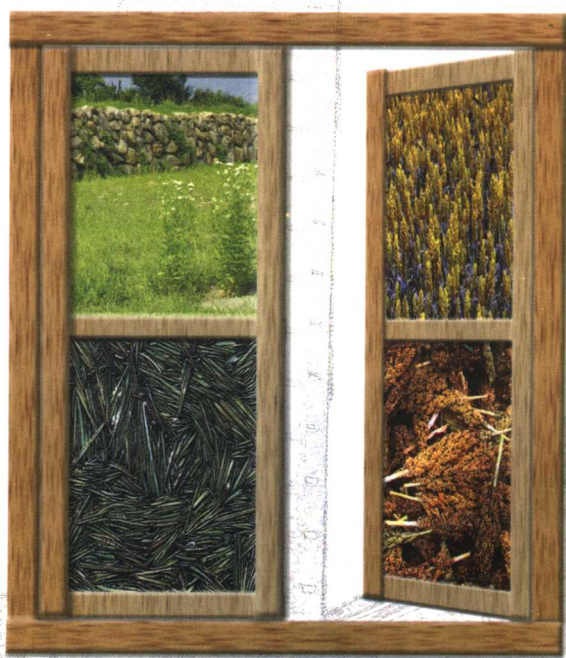


肇庆学院学术著作出版基金资助

新农村建设背景下的 小城镇建设

陶永勇 著



新华出版社

肇庆学院学术著作出版基金资助

新农村建设背景下的 小城镇建设

陶永勇 著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设背景下的小城镇建设 / 陶永勇著. —北京: 新华出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 5011 - 8055 - 4

I. 新… II. 陶… III. 城镇—城市建设—研究—中国 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 127715 号

新农村建设背景下的小城镇建设

责任编辑: 王 丽

封面设计: 冯 铮

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

邮 编: 100040

照 排: 北京汉书鸿图文化传播有限公司

印 刷: 河北高碑店市鑫昊印刷有限公司

开 本: 720mm × 960mm 1/16

印 张: 12.25

字 数: 180 千字

版 次: 2007 年 8 月第一版

印 次: 2007 年 8 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5011 - 8055 - 4

定 价: 26.00 元

本社购书热线: (010) 63077122

中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换。电话: (0312) 2838225



陶永勇

1963年5月出生，2002年毕业于西南财经大学经济学院，获博士学位。先后在湖南省绥宁县武阳镇中学，湖南省公路管理局，湖南省公路物质设备公司，湖南省长常高速公路建设开发公司，广州经济技术开发区财政局工作，现供职于肇庆学院经济与管理学院，任该院副院长。在《工业技术经济》、《经济体制改革》等核心期刊上发表论文30多篇，主持或参与省、局级课题10余项。

责任编辑 王 丽

封面设计 冯 锴

前言

建设社会主义新农村是党中央审时度势，从全面建设小康社会的全局出发而制定的重大战略决策，是落实科学发展观的重大历史任务。社会主义新农村建设，作为一项长期艰巨的系统工程，不是简单地通过建新屋铺新路就能完成，它涉及到经济发展、社会进步、产业结构调整、体制改革、科技手段运用、经营方式选择等方方面面。其一个基本出发点是“减少农村、减少农民”，减少农村即农村城镇化，减少农民即将农业现代化中受技术排挤的农民和环境保护中受资源排挤的农民市民化。我国是一个人多地少的国家，建设社会主义新农村与实施城镇化战略是相互支持相互促进的关系，建设社会主义新农村不能离开实施城镇化战略，实施城镇化战略也不能离开新农村建设，只有两者结合起来，才能大量吸收农村富余劳动力，促进农村经济社会发展与农民收入可持续增长。

城镇化是由传统的农村社会向现代城镇社会转变的历史性过程，是人口的城镇化与城镇现代化的统一，而城镇化的健康快速发展会创造出巨大的生产力和市场需求。小城镇作为城镇结构体系的重要组成部分，在我国城镇化进程中肩负着非常艰巨的任务。小城镇的健康迅速发展，有利于农村剩余劳动力转移，有利于乡镇企业素质和效益的提高，有利于农业规模化和农业现代化进程的推进，有利于农村文、卫、体、教等公共事业的发展。小城镇建设涉及的问题很多，本文试图从新农村建设的视角就有关研究甚少或比较零星或不系统的问题进行研究，得出相关政策措施或理论成果，希望能对我国小城镇的健康发展起到一定的指导作用，对新农村建设起一定的推动作用。这就是本文希望达到的目的，也是本文研究的意义所在。

小城镇建设是一项非常复杂的系统工程，涉及的问题方方面面，这些问题之

间有些并不存在什么逻辑关系,但这些问题的解决对小城镇的健康发展都是非常重要且不可缺少的。本文从新农村建设的视角在小城镇建设众多问题中选择了几个研究较少或比较零星或不系统的热点问题进行了研究。一是小城镇建设的理论依据与功能问题;二是什么力量在推动着不同模式的小城镇发展,我们应采取什么战略选择;三是农民城农民建是否符合市场经济规律,如何有效地筹集小城镇建设资金;四是大量农村剩余劳动力需要转移,小城镇应扮演什么样的角色,劳动力在向小城镇转移过程中会有什么障碍因素;五是乡镇企业聚集的效果不明显,我们又如何去认识并采取对策;六是农村改革发展中面临着的许多深层次矛盾的解决需要小城镇与农业产业化联动发展,那么两者又有什么内在关联,两者的联动发展需采取什么政策措施;七是企业集群已成为小城镇发展的强大动力,我们又如何利用企业集群来加速小城镇发展;八是税费改革使农民减负了,但小城镇建设资金的投入却减少了,我们又如何应对;九是小城镇的发展必须走可持续发展的道路,那么其可持续发展的内涵是什么,又如何去走可持续发展之路。对这些问题的一一研究构成了本文的基本思路和分析框架。

本文除导论外,分为九章,其主要内容是:

第一章,小城镇建设:一是有牢固的实践基础,小城镇成为大战略经历了从“大问题”、“大政策”到“大战略”的深层次转化的实践背景。作为“大问题”时,小城镇的发展有利于发展农村商品经济,为商品交换提供场所,有利于农村知识分子留在农村,有利于农村建立政治、经济、文化中心与大城市相连接。作为“大政策”时,小城镇的建设可促进商品生产,可促进农民富裕,可促进社会分工,进而促进农村经济发展。作为“大战略”时,我国面临着许多深层次的经济问题与矛盾,如乡镇企业发展问题、大量农村剩余劳动力转移问题、城镇化水平滞后问题、扩大内需问题等,这些深层次问题与矛盾的解决都与小城镇的发展密切相关。二是有充足的理论依据,包括马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论与“三个代表”重要思想,配第-克拉克定理,增长极增长点理论,规模经济理论,经济发展的辐射理论等。三是有新农村建设的迫切需要,新农村建设与实施城镇化战略是相互支持相互促进的关系。四是有小城镇自身的强大功能作为支撑,小城镇的功能有聚集功能、辐射功能、拉动功能。每种功能有多种途径发挥作用。五是小城镇建设有重大现实意义。表现在刺激与扩大内需、促进农村工业空中集中、实现农业剩余劳动力空间转移、加强农村精神文明建设、进一步深化改革等方面。

第二章,世界城镇化经历了1760-1850年初兴阶段,1851-1950年局部发展阶段,1950-2015年普及阶段,2015年以后高速发展和完善阶段。综观世界城镇化进程,明显具有以下几个方面的特征:一是城镇化势头增长持续而猛烈;二是发展中国家已变成了世界城镇化的主流力量;三是大城市获得了迅速发展;四是世界城镇化发展的水平差异十分显著;五是过度城镇化与城镇化不足并存;六是城市发展从集中走向分散;七是世界各国城镇化过程都遵循着同样的发展规律。美国作为一个城市化高度发达的国家,其小城镇的发展有其特定的成因与特征。世界城镇化的经验对推动我国小城镇的发展有着非常重要的借鉴意义。即小城镇的兴起是社会经济发展到一定阶段的必然趋势,小城镇的发展必须与社会经济的发展水平、速度给合起来,小城镇建设过程当中应充分发挥市场机制的作用,小城镇的发展要根据自身的区位条件、培育支柱产业、创造特色优势,小城镇的发展规划应把提高投资环境、生活环境的质量作为重点。

我国小城镇发展进程大致可分为三个阶段:起步阶段、徘徊停滞阶段、健康迅速发展阶段。产业结构的非农化、城乡差别效应、制度创新、市场发育等因素构成了小城镇发展的动力机制。由于各地经济、社会、自然条件的不同,我国的小城镇发展形成了以集体经济推动型的苏南模式、以个体经济推动型的温州模式、以外向型经济推动型的珠江三角洲模式、以支柱产业推动型的南丹模式等为主要不同发展模式,这些模式成因不同,也形成了不同的特征,并各有各自的不足。为促进小城镇健康发展,我们应遵循以下发展战略:必须把培植经济支柱与支柱产业作为小城镇发展的根本,小城镇应建设成为城市文明和农村二三产业的聚集中心,应继续发挥制度创新的推动力,小城镇发展道路的选择要因地制宜,应充分发挥政府在小城镇建设中的作用,大力推行“三集中”发展模式。

第三章,在市场经济条件下,小城镇建设产出物品可分为私人物品、纯公共物品和准公共物品,私人物品的生产资金可完全由市场供给,纯公共物品的生产资金必须由政府供给,准公共物品的生产由政府与市场相结合的方式供给资金。但政府部门为加速小城镇建设进程,对一些私人物品与准公共物品的生产资金本应由市场供给的行为进行宏观调控,增加政府部门的资金投入,如促进乡镇企业向小城镇集中、提高城镇人口素质、降低进城“门槛”、提高乡镇企业竞争力等。

目前小城镇建设资金来源主要依靠农民投资、城镇土地的出让、出租及政策性收费等,而作为重要资金来源的政府投资、银行信贷、除农民投资外的其他社会资金投入很少。这不仅阻碍了小城镇发展的进程,也在许多方面不利于保护土

地政策的执行。以上情况的出现存有三个方面的原因，一是银行授信制度、政策与程序不适应于小城镇建设。二是小城镇财政管理体制存有制度性障碍。三是社会投资者缺位。为确保小城镇建设资金来源的可持续性，我们应大力改革小城镇投融资体系，为此：一要加大政府对小城镇建设资金的投入，二是要多途径引导社会资金投入，三是改革金融体制，为小城镇建设提供足够的信贷资金。

第四章，从拉文斯坦 1885 年发表《人口迁移法则》100 多年来，不同学科的学者围绕“人口为什么迁移”，“人口往何处迁移”，“人口迁移产生什么影响”展开了研究，形成了“推拉理论”、“引力理论”、“成本—效益理论”、“迁移选择性理论”。人口是否决定迁移主要受经济上“推力”和“拉力”等诸因素的影响。即使决定迁移，仍按一定的顺序和步聚进行迁移，如农村农业—乡村工业—城市非农产业中的传统部门—现代部门。我国农业剩余劳动力的转移可分为改革开放前停滞时期与改革开放后快速转移时期两个阶段进行研究。我国农业剩余劳动力转移的主要途径是：自谋职业与国家安排，以自谋职业为主。就地转移与异地转移，以就地转移为主。兼业转移与分离转移，以兼业转移为主。综观我国农业剩余劳动力转移的过程，为我们转移农业劳动力提供了有益的启示：劳动密集型产业可创造较高的就业机会，制度创新成为农业劳动力转移的强大推动力，非农产业就业岗位的提供是实现劳动力转移的基本条件，兼业转移与就地转移既不利于城镇的发展，也不利于农业的发展。

在大量农业剩余劳动力转移过程中，小城镇肩负着重任。因大中城市的状况无力吸纳大量农业剩余劳动力，乡镇企业吸纳能力也逐渐弱化，农业领域吸纳能力十分有限，而发展小城镇的就业空间却十分广阔。但农业剩余劳动力在向小城镇转移过程仍有许多障碍因素，如小城镇规模偏小、产业结构不合理、经济支撑能力薄弱、相关制度安排存在弊端、农村剩余劳动力素质太低、劳动力流转机制不健全等。为加大剩余劳动力向小城镇转移的力度，需要我们采取相关的政策措施：一是壮大小城镇经济实力；二是把农业剩余劳动力的转移纳入小城镇经济发展计划；三是消除农业剩余劳动力转移过程中的制度性障碍；四是加强农村劳力市场建设；五是强化农村剩余劳动力的职业培训。

第五章，乡镇企业聚集涉及到政治、经济、文化和制度等多因素，也涉及到传统思维惯性与人文环境制约和现实中的既得利益分化所带来的种种动力或阻力。因此，探讨乡镇企业聚集问题须从制度、理论、实践三维度的视角来综合考察。从制度维度看，在计划经济体制下，企业发展制度促使乡镇分散布局，要素

流动制度与财政金融制度对乡镇企业分散布局提供支持；在市场导向改革时期，企业发展制度对乡镇企业聚集起促进作用，就业制度、户籍制度、农产品流通制度、行政管理制度等要素制度对乡镇企业分散布局提供支持；社会保障制度、土地制度、产权制度等要素制度及财政金融制度不支持乡镇企业聚集。从理论维度看，区位理论认为小城镇是乡镇企业聚集的较佳区位。从实践维度看，农民低的消费水平为乡镇企业分散布局提供支持，发达地区的乡镇企业已享受到城镇化所带来的聚集经济效益缺乏向城镇聚集的动力，而落后地区的乡镇企业因技术水平低、规模小缺乏向城镇聚集的内在要求。乡镇企业向城镇聚集是企业发展的必然，但其聚集将是一个历史的过程，需从“三农”的高度来认识，并按城乡统筹思想，整合乡镇企业，促进乡镇企业发展，增大其聚集力；创新要素流通制度与财政金融制度，为乡镇企业聚集提供支持；大力发展重点小城镇，降低进城镇门槛，引导乡镇企业向小城镇产业集中地聚集。

第六章，随着我国社会主义市场经济体制改革目标的建立，以家庭联产承包责任制为基础的农村改革与发展，在迈向社会主义市场经济与现代化农业的过程中，遇到了许多深层次矛盾与问题，如小生产与大市场的矛盾，小规模经济与农业现代化的矛盾，农业社会效益与经济效益的矛盾，农村乡镇企业发展较快与城镇化滞后的矛盾，农业剩余劳动力转移与就业途径少的矛盾。而农业产业化与小城镇联动发展，为这些矛盾的解决提供了有效的途径。因农业产业化与小城镇联动，可以调整优化农村产业结构，促进非农产业的发展，可有效促进农村剩余劳动力转移，可有效推进农业适度规模经营和农业现代化进程，可有利于减少人口增长、提高人口素质，可有利于农村社会的文明与进步。

小城镇是农业产业化发展的空间载体和发展依托，它为农业产业化提供了广阔的市场、坚实的物质基础和广泛的社会化服务。农业产业化是小城镇建设的强大推动力。他们之间形成了相互促进、共同发展的关系，以此为基点两者存在着联动发展的基础。为推动小城镇与农业产业化联动发展，我们应采取以下措施：一是抓住联动的中心环节，培植和发展龙头企业；二是拓宽资金渠道，增加联动的投入；三是以科教为本，注入联动发展动力；四是加强小城镇的管理，营造联动发展的社会环境。

第七章，由于企业集群符合市场经济的客观要求，是适应生产力发展的企业组织形式，因而企业集群已成为小城镇发展的强大动力。为振兴小城镇经济，就经济欠发达的小城镇来说，发展经济的心情是迫切的，但认识与做法上存有误

区,发展经济所采用的理论仍没有跳出“自上而下”发展增长极和地域生产综合体等理论框框,一心用培育“支柱产业”来带动其他产业的发展,或过分强调组建统一的垂直一体化企业集团,未曾真正重视扶植中小企业和营造区域创新环境。就集群经济较发达的小城镇来说,出于对企业集群认识的不深刻,或采取的相关政策不到位,其集群企业的创业精神在衰退、竞争优势在弱化、竞争力提升乏力。为促进企业集群形成,小城镇政府应克服当前经济发展中不合时宜的传统观念和思维方式的影响,充分认识到企业集群在小城镇经济发展中的重要作用,要积极创造企业集群生成的软硬环境,因势利导,多途径多形式促进企业集群的生成。为促进企业集群提高竞争优势,要积极促成企业集群与大学、研究机构的合作与交流,形成产学研的密切合作网络;构筑平等竞争环境,规范企业的生产经营行为和市场秩序;建立专业市场;推行区位性名牌战略;培育生产资料交易租赁市场;积极推导企业建立行业性自律性社团组织;建立科技人才支持体系。

第八章,经过几年的努力,农村税费改革工作取得了重要的阶段性成果,有效地遏制了农村“三乱”,农民负担明显减轻,却使小城镇建设财政资金投入减少,入镇“门槛”提高。从公共产品供给、经济发展调控、社会保障与稳定、国内外实践经验考察,一定量的财政资金投入是小城镇可持续发展的保障,为解决小城镇发展这一严重问题,我们必须创新小城镇财政分配制度,确保小城镇财政资金投入的可持续性;适当调整小城镇布局,扩大小城镇规模,降低小城镇运行成本;促进乡镇企业发展,扩大小城镇建设财源;加强基层民主制度建设,提高财政资金使用效率。

第九章,可持续发展是既满足当代人的需要又不对后代人满足需要的能力构成危害的发展。中国的国情决定了小城镇发展必然选择可持续发展的道路。小城镇的可持续发展应包括以下几个方面的内容:一是可持续的人口增长和规模;二是可持续的自然资源利用;三是可持续的生产方式和技术;四是可持续的社会发展。如今小城镇规模小、布局密、数量发展过快、功能不完善、聚集能力弱、生产方式和技术落后、污染严重、用地浪费、社会环境恶化等不良因素严重阻碍了小城镇可持续性发展。为促进小城镇可持续发展,我们必须采取综合性的政策措施,如实施小城镇不平衡发展战略,有条件地进行乡镇合并,强化小城镇规划管理,加强环境治理与保护,创造良好的社会环境等。

陶永勇

2007年5月15日于肇庆学院

目 录

导 论 / 1

- 一、研究的动因 / 1
- 二、研究视角的选择 / 4
- 三、研究内容的框架结构 / 7

第一章 小城镇发展的理论和实践基础 / 9

- 一、小城镇建设的现实背景:从“大问题”“大方针”到“大战略” / 9
- 二、小城镇建设的理论依据 / 14
- 三、小城镇发展是新农村建设的需要 / 23
- 四、小城镇的功能分析 / 25
- 五、小城镇建设的重要现实意义 / 30

第二章 小城镇建设模式及发展战略分析 / 34

- 一、世界城镇化的考察 / 34
- 二、我国小城镇建设进程考察 / 48
- 三、小城镇建设的战略选择 / 62

第三章 小城镇建设与建设资金投入 / 67

- 一、小城镇建设资金投入渠道定性分析 / 67
- 二、小城镇建设资金来源渠道考察 / 73
- 三、小城镇投融资体系改革 / 82

第四章 小城镇建设与农村剩余劳动力转移 / 89

- 一、人口迁移机制分析 / 89
- 二、农村剩余劳动力转移的状况考察 / 93

三、我国农村剩余劳动力向小城镇转移的必然性 / 101	
四、农村剩余劳力向小城镇转移的主要制约因素 / 106	
五、小城镇建设中促进农村剩余劳力转移的政策措施 / 112	
第五章 小城镇建设与乡镇企业聚集 / 118	
一、乡镇企业布局现状 / 118	
二、制度维度 / 119	
三、理论维度 / 122	
四、实践维度 / 123	
五、促进乡镇企业向小城镇聚集的政策 / 125	
第六章 小城镇建设与农业产业化 / 127	
一、农村的改革与发展呼唤着小城镇建设与农业产业化联动发展 / 127	
二、小城镇建设与农业产业化相互促进共同发展 / 132	
三、促进农业产业化与小城镇联动发展的政策措施 / 137	
第七章 小城镇建设与企业集群发展 / 144	
一、繁荣经济是小城镇发展的关键 / 144	
二、企业集群构成了小城镇发展的内在动力 / 146	
三、小城镇经济发展中面临的困难和问题 / 150	
四、发展企业集群促进小城镇发展的政策措施 / 152	
第八章 小城镇建设与农村税费改革 / 156	
一、农村税费改革使小城镇建设财政资金投入减少,入镇“门槛”提高 / 156	
二、一定量财政资金的投入是小城镇可持续发展的保障 / 157	
三、农村税费改革条件下小城镇发展的若干对策 / 160	
第九章 小城镇建设与可持续发展 / 163	
一、小城镇可持续发展的相关理论 / 163	
二、小城镇可持续发展状况分析 / 169	
三、小城镇可持续发展的政策措施 / 174	
参考文献 / 180	
后 记 / 185	

导 论

0.1 研究的动因

0.1.1 小城镇建设是社会经济发展的必然产物

城镇化是由传统的农村社会向现代城镇社会转变的历史过程，是乡村传统封闭的文化向城镇现代开放的文化转变和人们生产方式、生活方式、价值观念趋向按照城镇存在方式、运行方式去发展的过程，城镇化也意味着更多的人由从事较低效率的农业劳动转变为从事高效率的第二三产业的劳动，由低消费群体变为高消费群体。1998 年我国非农产业人均创造的 GDP 是农业产业人均的 4.3 倍，城镇居民的消费水平是农村居民的 3.4 倍，由于工业化的快速发展与城镇化率的增长不协调，上述两指标已出现了放大趋势，正如 2005 年国家统计局指出：农村消费水平落后城市 10 年。如果中国的城镇化水平由现在的 43.9% 提高到 60%，城镇人口将由现在 5.7 亿增加到 7.6 亿，城镇化水平的提高对我国创造力水平和市场需求力水平的提高无疑是巨大的。

但是我国城镇化水平总体上依然是很低的。按照世界通用的城镇化模型标准，人均 GDP 500 美元，城镇化水平达到 52.7%；人均 GDP 800 美元，城镇化水平达到 60.1%。日本、韩国在人均 GDP1000 美元时，城镇化水平都达到了 75% 以上。我国 2005 年人均 GDP 超过 1700 美元，城镇化水平应达到 60% 以上，而实际城镇化水平仅为 43%。换言之，中国当前的经济发展水平应该说能够孕育出更高的城镇化水平，作为城镇体系中重要组成部分的小城镇也应该有一个更大的发展。

随着经济的发展和城镇化进程的加快，小城镇将获得更快的发展与繁荣。这

不仅是城市产业结构变迁的要求，亦是以人为本城市发展的要求。大城市人口过于密集，就业困难，环境恶化，住房拥挤，房租昂贵，生活费用上升与生活质量下降。而交通、通讯的现代化大大缩短了小城镇与城市的往来时间，迁居小城镇对人们的工作与生活不会产生较大的不便，这样以人为本的城镇发展，自然会引起市区人口向环境优美，地价房租便宜的小城镇转移。随着城市产业结构的升迁，以制造业为代表的传统工业纷纷向小城镇等地迁移，其原因是小城镇有大面积较为廉价的土地吸引迁出企业进行扩建和新建，便利的交通能满足大量使用灵活、快速、安全的汽车运输。当这些产业在小城镇新建和扩建时，又会引起连锁反应，使与他们有联系的小厂也跟着外迁。

0.1.2 小城镇的快速发展是中国城镇化的现实选择

我国农村现存有大量剩余劳动力这是一个不争的事实。当前我国大中城市都存在基础设施与公用设施差这一严重问题。又据有关权威部门统计，随着国有企业改革和城市产业结构调整以及国家行政事业单位的改革，国有企业将有 3000 万富余人员面临下岗，行政事业单位有近 500 万人面临分流，且随城市产业结构的升级与有机构成的提高，对人的素质要求越来越高，而用人数量有递减的趋势。显然在相当长的时期内，大中城市是难以解决大量低素质农民进城就业问题的。

国际国内的实践经验也表明，大中城市安排一个劳动力就业所需的资本装备是小城镇资本装备系数的 7-10 倍，可见通过发展大中城市解决人口就业问题的代价是很高的。通过小城镇吸纳农村人口这也是在国家财力有限的条件下推进农村城市化的必然选择。

乡镇企业的发展是二元经济结构的产物，由于乡镇企业创办的动机和首要目标最初不是追求利润最大化，而是追求扩大就业和社区收入最大化，这就造成了乡镇企业布局极度分散，造成了资源的严重浪费。由于当时轻工产品奇缺和农村市场低质量的要求，技术含量低，规模小，管理水平低的乡镇企业获得了生存的机会，这就造成了生产经营的粗放性与严重的环境污染。这些问题的存在以及市场竞争的日日加剧，乡镇企业的生存发展必须走集中发展之路。显然乡镇企业不可能集中到大中城市中去，因这不仅违反了产业转移规律，也是乡镇企业力所不能的。只有通过发展小城镇，促使乡镇企业向小城镇集中，形成工业小区，连片开发，才能有利于设施共享，机制共创，市场共育，提高土地、矿产、环境等资源的综合利用率，提高企业的规模效益。

我国农村长期处于贫穷落后的状况，农民的思想观念、生活方式比较陈旧，如果直接进入大城市，在许多方面也难以适应。小城镇地处农村，这里的生活方式具有从农村向城市转变的过渡时期的特征，在小城镇居住的绝大多数人是离开土地不久的农民，有着共同的习惯与爱好，可以从同一起点走向城市生活、走向现代生活。因此小城镇比较适合中国农民的生存与发展，农民可以在这里比较顺利地实现向市民的转变。

0.1.3 新农村建设需要小城镇发展

建设社会主义新农村，是党中央审时度势、从全面建设小康社会的全局出发作出的重大战略决策，是落实科学发展观的重大历史任务。生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主，这是社会主义新农村的内涵，它体现了全面发展的思想和要求。为加速新农村建设，温家宝强调，建设社会主义新农村必须坚持以经济建设为中心，推动农村全面进步。要始终把发展农村生产力放在第一位，大力发展现代农业，全面繁荣农村经济，特别是稳定发展粮食生产，持续增加农民收入。同时要大力发展农村教育、科技、卫生、文化等社会事业，发展农村基层民主，推动精神文明建设，促进农村和谐稳定。

小城镇是农村经济文化中心，有良好的教育、文化、市场、卫生基础，尤其是乡镇企业的发展为农村剩余劳动力转移、农民增收做出了积极贡献。因此，新农村建设必须充分发挥乡镇企业的带动作用，这不仅可以使工商企业反哺农业、支持农村、带动农民，彻底改变农业弱质、农村落后、农民弱势的状况，让广大农村和农民也能共享工业化、城市化带来的实惠；也可把乡镇企业的资金、信息、市场、管理、技术与农村的自然资源、劳动力资源结合起来，形成优势互补、利益共享的经济合作关系，促进企业的发展壮大，从而建立起以工促农、以城带乡的长效机制。同时，乡镇企业的迅速发展，使许多农民就地、就近进入二三产业，为农民就业和增收提供了有效途径。尤其是农业龙头企业能够加工转化农产品，延长农业产业链条，拓展农业功能，实现农产品转化增值，增加农民就业机会，促进农民增收。

按照“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”来理解，一个基本的出发点是“减少农村、减少农民”，如何减少农民是一个系统工程，从资源基础和产业选择的角度分析，就是要将农业现代化过程中“技术排挤的农民”与生态环境保护过程中“资源排挤的农民”进入城镇。

因此，社会主义新农村建设与实施城镇化战略是互相支持、相互促进的。建

设社会主义新农村不能离开实施城镇化战略，需要加速小城镇的发展。

0.1.4 如何建设小城镇是一个复杂而有意义的现实问题

改革开放以来，我国小城镇虽取得了快速发展，在发展社会主义市场经济，解决农村剩余劳动力就业，推进城镇化进程，增加农民收入等方面发挥了巨大作用。小城镇的建设是一个复杂工程，由于各种因素的影响，小城镇在发展过程中出现了许多困难与问题，如小城镇数量发展过快、规模小、布局密、功能不完善、集聚能力弱、工业生产方式与技术落后、环境污染严重、土地浪费现象突出、社会环境状况差等。这些问题的存在严重制约着小城镇的健康发展，也使小城镇的功能难以正常发展。

为促进小城镇的快速发展，使小城镇在城镇化进程中担负起应有的历史重任，我们必须清除小城镇发展过程中面临的各种制约因素，解决小城镇建设过程中所碰到的许多问题。这就要求小城镇的建设者与理论工作者进行复杂而艰辛的研究和探索，也正因为小城镇建设在中国是一项复杂与艰辛的工作，是一项探索性的工作，这也就表明小城镇的建设与研究是一项大有作为的工作，是一项具有历史意义的工作。

0.2 研究视角的选择

中国城市化问题近年来受到了学术界的广泛关注。关于城市化、农村城市化、小城镇建设等方面专著和文献很多，但能代表我国小城镇建设理论成果的却不多。能比较集中代表我国小城镇建设理论成果的是：一本是1994年8月由李云才撰写、气象出版社出版的《小城镇新论》，一本是1995年1月由潘秀玲撰写、中国科技技术出版社出版的《中国小城镇建设》，一本是1999年3月由水延凯担任主编、中共中央党校出版社出版的《小城镇社区建设教程》，一本是2000年12月由鲁泽主编、中国物价出版社出版的《小城镇改革与发展——河北省小城镇建设的理论与实践》，一本是李云才2000年11月撰写、湖南人民出版社出版的《小城镇经济学概论》，这几本书的特点如下：

第一、从农村城市化的战略高度论述了小城镇建设的重要性

这一方面《小城镇新论》尤为突出，作者在书中写道，我国是有9亿多农村人口的农业大国，现正处于从传统的农业经济向现代工业经济转轨的过程，必须走一条通过发展小城镇来推进城市化、实现农村工业化、现代化的道路。围绕这