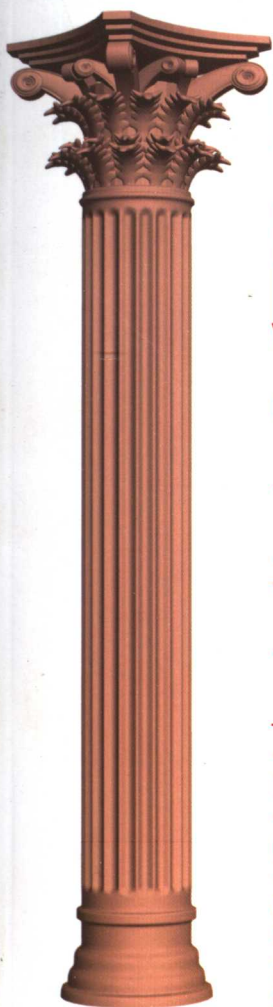


ZHONGGUO

CHENGSHI JULIGUOJIHUA
DADUSHI HAIYOU
DUOYUAN



中国城市 距离国际化 大都市还有 多远

杨叙/著

- ◆ 国际化大都市应该是经济、贸易、金融中心，对本国经济及世界某一区域经济乃至世界经济具有一定的调节、控制能力。
- ◆ 国际化大都市应该是众多的跨国公司和财团总部的集中地，拥有大量的资本和人才，其决策辐射面可超越国界。
- ◆ 国际化大都市应该建有完善的市场经济体系，拥有高度发达的第三产业和综合服务功能，建有现代化设施的中心商务区。
- ◆ 国际化大都市应该具有国际一流的城市基础设施，交通、信息网络的全球化，物质流、资金流、技术流、信息流、人才流高度畅通。
- ◆ 国际化大都市应该达到经济、科技、文化交流的国际化，具有全方位开展这些交流的设施和人才。
- ◆ 国际化大都市应该具有国际一流水平的环境保护和高质量的工作和生活条件。
- ◆ 国际化大都市的常住人口应该达到一定规模，并有一定比例的外籍居民。

泰山出版社

中国 ZHONGGUO
城市距离
国际化大都市
还有多远

CHENGSHI JULIGUOJIHUA
DADUSHI HAIYOU
DUOYUAN

杨叙 / 著

本书是“中国城市国际化大都市还有多远”系列丛书之一，由杨叙著，泰山出版社出版。

泰山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市距离国际化大都市还有多远 / 杨叙著. — 济南: 泰山出版社, 2007. 1

ISBN 7 - 80634 - 569 - 8

I. 中... II. 杨... III. 城市建设—研究—中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 142888 号

著 者 杨 叙
责任编辑 葛玉莹
装帧设计 胡大伟

中国城市距离国际化大都市还有多远

出 版 泰山出版社

社 址 济南市马鞍山路 58 号 邮编 250002

电 话 总编室(0531)82023466

发行部(0531)82025510 82020455

网 址 www.tscbs.com

电子信箱 tscbs@sohu.com

发 行 新华书店经销

印 刷 日照报业印刷有限公司

规 格 165 × 240mm 16K

印 张 13.5

字 数 220 千字

版 次 2007 年 1 月第 1 版

印 次 2007 年 1 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN7 - 80634 - 569 - 8

定 价 22.00 元

著作权所有·请勿擅自用本书制作各类出版物·违者必究
如有印装质量问题·请与泰山出版社发行部调换

作者简介

杨叙，北京市社会科学院管理研究所副所长，副研究员。1982年毕业于中国人民大学国际政治系。1988~1989年在南京大学——美国约翰·霍普金斯大学中美文化研究中心进修。1991~1992年在日本专修大学做客员研究员。1993年至2006年间先后在中国驻丹麦使馆、中国驻巴基斯坦使馆、中国驻联合国代表团随任工作多年。

杨叙长期从事外国社会文化的研究，主要著作有：《美国》，世界知识出版社，1989年。《美国习俗》，香港利文出版社、台湾三友图书公司、美国罗省长青文化公司联合出版，1992年。《丹麦》，世界知识出版社，1999年。《北欧社区》，中国社会科学出版社，2004年。《东西方文化散记——从北欧到南亚的随想》，人民日报出版社，2006年。此外还出版过译著，发表研究论文、短篇小说、散文、随笔百余篇。



目 录

第一章 国际化大都市的喜忧	(1)
一、准确定位是城市发展的先决条件	(1)
二、国际化大都市的特点	(3)
三、从纽约看国际化大都市的弊病	(12)
四、对我国城市发展的启示	(19)
第二章 国际化都市政府的管理	(24)
一、国际化都市政府的管理必须技高一筹	(24)
二、纽约市政府管理的电子信息化	(33)
三、纳税人的义务与权利	(40)
第三章 纽约市的交通发展及对我国城市的启示	(45)
一、从纽约看国际化都市应该具备的交通环境	(45)
二、纽约市交通中存在的问题	(57)
三、纽约市发展交通的各项措施	(68)
四、改善交通状况——北京市迫在眉睫的重要任务	(73)
第四章 纽约市移民问题及其借鉴	(77)
一、纽约移民状况及其政策	(77)
二、移民对国际化都市发展的利与弊	(90)



三、纽约市移民政策对我国大城市外来人口管理的借鉴	(94)
第五章 社会保障问题的探讨及启示	(99)
一、美国的社会保障制度及其与北欧模式的比较	(99)
二、美国与纽约的社会保障服务及存在的问题	(106)
三、布什政府的社安制度改革	(125)
四、我国的社会保障制度应充分凸显社会主义制度的优越性	(129)
第六章 纽约城市管理的难题及其对策	(132)
一、纽约市长的“破窗”理论	(132)
二、纽约市重拳打击街头涂鸦	(135)
三、街头商贩——纽约市管理的棘手难题	(141)
四、纽约致力于打造干净环保的城市	(145)
五、我国城市从纽约城市管理能够吸取哪些经验教训	(154)
第七章 国际化都市的安全性	(158)
一、纽约的治安状况	(158)
二、枪支泛滥——美国治安的隐患	(162)
三、纽约警察的分工、职能及特点	(168)
四、纽约治安管理的措施	(174)
五、对我国城市的启示	(179)
第八章 国际化都市的文化生活	(183)
一、国际化都市对文化生活的要求	(183)
二、美国高雅艺术团体的生存之道	(190)
三、对文化之都北京的启示	(204)
参考文献	(208)
后记	(209)



第一章 国际化大都市的喜忧

一、准确定位是城市发展的先决条件

城市的发展是历史、政治、经济、文化综合作用的产物。同时，一个城市健康有序的发展又离不开人们为它设定的目标。根据城市的特点为它确立发展的方向，是促使其更快更完善发展的先决条件，在现代社会尤其如此。

2005年1月12日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，讨论并原则通过《北京城市总体规划（2004年~2020年）》。这次会议确定了北京市城市发展的目标和主要职能，指出北京是首都，是全国的政治中心、文化中心，是世界著名古都和现代国际城市。因此要朝着四个方面努力：一要强化首都职能；二要不断提高北京在世界城市体系中的地位和作用，以建设世界城市为努力目标；三要弘扬历史文化，保护历史文化名城风貌，形成传统文化与现代文明交相辉映、具有高度包容性、多元化的世界文化名城，提高国际影响力；四要建设空气清新、环境优美、生态良好的宜居城市。就此，北京城市总体规划明确提出了北京市的定位，并被归



纳为 16 个字，即“国家首都、世界城市、文化名城、宜居城市”。

按照我国实现现代化建设战略目标的总体部署，该规划还制订了阶段性发展计划，第一阶段，北京将努力在全国率先基本实现现代化，构建现代国际城市的基本构架；第二阶段，即到 2020 年左右，北京将力争全面实现现代化，确立具有鲜明特色的现代国际城市的地位；第三阶段，即到 2050 年左右，北京将建设成为经济、社会、生态全面协调可持续发展的城市，进入世界城市行列。

据悉，北京城市总体规划的制订由 23 位专家领衔，200 多名学者参与专题研究，70 多个国家级或市级科研机构支持配合，仅专家论证会就开了 150 次。它既有长期的努力方向，又有阶段性的工作目标，既有实事求是的科学论证基础，又有令人鼓舞的发展前景，对北京市的未来发展具有关键性的指导作用。

的确，准确的城市定位对一个城市的发展具有决定性的意义，定位不准确，城市就失去了发展方向，会导致无序发展，必定问题会层出不穷。

前几年，国内曾出现一种盲目发展的势头，某些城市为自己的发展确定了一些不合实际的定位，动辄提出建设国际化大都市，完全不顾自己本身的实力和基础，实际上阻碍了城市的发展。当时，据国内媒体统计，全国竟然有 183 个城市相继提出了建设“国际化大都市”的目标，使人震惊不已。有些城市为了达到这一目标，大搞形象工程，误以为一个城市有了几个标志性的建筑或某一个叫得响的工程就可以进入国际化大都市的行列了，结果是劳民伤财，从根本上违背了城市发展的规律。

在这里，我想强调三个观点：

第一，何谓“国际化大都市”或曰“世界城市”，或许并没有权威性的准确定义，但是我认为，它起码要符合两个条件，那就是第一要国际化，第二无论人口还是面积都要达到一定的“大”的规模。这两个条件听起来简单，其实又有着包罗万象的内容，例如，国际化就应包括移民的数量、文化的融合、跨国公司的数量和实力、在国际社会中的地位及作用等政治、经济、文化、人口的方方面面。目前，国际上公认的三个“国际化大都市”是纽约、伦敦和东京。

第二，国际化大都市的地位是历史自然形成的，而不是人为定义的结果。一个城市为自己定位，确立可行的发展目标是至关重要的，但是这个定位绝非自己随便戴顶什么帽子都行。恰恰相反，一个城市风格的形成往



往是历史的积淀，是经济发展的结果，也是文化底蕴积淀的产物。

第三，我认为，与国际化大都市的实力和发达相伴的必定有其弊病，国际化大都市往往有着更多的城市问题、社会问题，在管理上也需要付出更多努力，同时也往往不如中小城市更为和谐、更适宜人居。因此，每个城市应该有自己的特色，有自己的自信，没必要盲目攀比，非要把自己建设成国际化大都市不可。

因此，我感到，2005年1月出台的《北京城市总体规划（2004~2020年）》是一个实事求是、积极务实的规划，我国城市特别是北京市的发展应该站在自己已有的基础之上，保护好千百年来形成的历史文化遗产，善待已经形成的和谐温馨自然的风格，再努力发展现代文明，成为一个有独特风格、与自然相和谐、适宜居住的世界城市。

众所周知，纽约是世上当之无愧的国际化大都市。它既有国际化大都市的风范和实力，又面临着国际化大都市与生俱来的一些弱点和难题。纽约市建设中的经验和教训无疑都会对我国城市的发展具有相当的借鉴作用。

本书便力图通过对纽约这座国际化大都市各个层面的分析，找出其积极的可资借鉴的经验，也考察其碰到的难点难题，以此来探讨我国大城市特别是北京市在发展建设中能够借鉴哪些长处，又应该避免走哪些弯路。

二、国际化大都市的特点

国际上对于“国际化大都市”的研究始于20世纪初。1915年，苏格兰城市规划师格迪斯率先提出“国际化大都市”（Cosmopolitan City）或“世界城市”（World City）的概念。1966年，英国地理学家、规划师彼得·霍尔对“国际化大都市”这一概念作了进一步阐释，提出国际化大都市是对全世界或大多数国家产生全球性经济、政治、文化影响的国际第一流大都市。他认为国际化大都市应具备以下特征：①通常是主要的政治权力中心；②国家的贸易中心；③主要银行的所在地和国家金融中心；④各类人才聚集的中心；⑤信息汇集和传播的地方；⑥不仅是大的人口中心，而且集中了相当比例的富裕阶层人口；⑦随着制造业贸易向更广阔的市场扩展，娱乐业成为世界城市的另一种主要产业部门。



1986年,美国学者米尔顿·弗里德曼在《世界城市假说》一文中也论述了关于国际化大都市的问题。他认为,世界城市是全球经济的组织节点,组织并连接区域经济、国家经济从而形成全球经济。弗里德曼指出,这样的组织节点可能包括以下几个方面:①主要的金融中心;②跨国公司总部所在地;③国际性机构的集中地;④第三产业的高度增长;⑤主要制造业中心(具有国际意义的加工工业等);⑥世界交通的重要枢纽(尤指港口与国际航空港);⑦城市人口达到一定标准。

由此可见,虽然学术界对国际化大都市尚没有一个非常完整和公认的定义,但一些权威专家就这一概念还是达成了基本的共识,那就是公认的所谓“国际化大都市”必须符合以下几条标准:

一、国际化大都市应该是经济、贸易、金融中心,对本国经济及世界某一区域经济乃至世界经济具有一定的调节、控制能力。

二、国际化大都市应该是众多的跨国公司和财团总部的集中地,拥有大量的资本和人才,其决策辐射面可超越国界。

三、国际化大都市应该建有完善的市场经济体系,拥有高度发达的第三产业和综合服务功能,建有现代化设施的中心商务区。

四、国际化大都市应该具有国际一流的城市基础设施,交通、信息网络的全球化,物质流、资金流、技术流、信息流、人才流高度畅通。

五、国际化大都市应该达到经济、科技、文化交流的国际化,具有全方位开展这些交流的设施和人才。

六、国际化大都市应该具有国际一流水平的环境保护和高质量的工作和生活条件。

七、国际化大都市的常住人口应该达到一定规模,并有一定比例的外籍居民。^①

用以上标准评价,世界上的国际化大都市寥寥无几便是显而易见的了。其中首屈一指的国际化大都市当属纽约无疑。

下面我们来具体看看纽约市作为国际化大都市的实力特征:

首先,国际化大都市是对世界某一区域经济乃至世界经济具有一定的调节、控制能力的经济、贸易、金融中心。作为经济中心,一个国际化大都市的GDP总量在所在国家、地区乃至全球要有相当大的比重。在这方

① 《国际化大都市妄想症》,肖余恨,《光明观察》,2003年11月19日。



面，纽约的实力在世界范围内都是远远领先的。假定把纽约视同一个国家，2002 年，它的 GDP 值可以在全世界国家中排第 14 位，甚至超过了澳大利亚。

纽约在美国东北部大西洋沿岸的都市圈中处于领军地位。该城市群从波士顿到华盛顿，仅波士顿、纽约、费城、巴尔的摩、华盛顿等 10 万人以上的大城市就有 10 个。该城市带长 965 公里，面积 48 到 168 万平方公里，占美国面积的 1.5%。人口 6500 万人，占美国总人口的 20%，城市化水平达到 90% 以上。^① 其中，纽约作为国际化大都市，处于核心层面。在目前的国际竞争中，特大城市群落往往控制着国家命脉，特大城市蔓延带已成为国际间竞争的主力，而以纽约为核心的经济带多达 200 个城市，在整个美国经济中举足轻重。

纽约也是世界上最重要的国际金融中心之一。它的形成和发展与两次世界大战密切相关。早在 1810 年纽约就已取代费城，成为美国国内最大的金融和商业中心。到了 19 世纪末，随着工业生产和银行资本的迅速集中，纽约就出现了金融实力雄厚的 3 家人寿保险公司和两家商业银行（纽约第一国民银行和纽约花旗银行）。它们各自控制着几十家商业银行和保险公司，形成了强大的金融垄断组织，开始与工业资本融合。洛克菲勒财团和摩根财团就是这样诞生的。20 世纪初，洛克菲勒财团和摩根财团已控制了美国全部国民财富 1200 亿美元的 1/3 左右。

第二次世界大战以后，纽约金融市场在国际金融领域中的地位进一步加强。美国凭借其在战争时期膨胀起来的强大经济和金融实力，建立了以美元为中心的资本主义货币体系，使美元成为世界最主要的储备货币和国际清算货币。西方资本主义国家和发展中国家的外汇储备中大部分是美元资产，存放在美国，由纽约联邦储备银行代为保管。一些外国官方机构持有的部分黄金也存放在纽约联邦储备银行。纽约联邦储备银行作为贯彻执行美国货币政策及外汇政策的主要机构，在金融市场的活动直接影响到市场利率和汇率的变化，对国际市场利率和汇率的变化有着重要影响。世界各地的美元交易，包括欧洲市场、亚洲市场的美元交易，都必须在美国，特别是在纽约的商业银行账户上办理收付、清算和划拨，因此，纽约成为世界美元交易的清算中心。1983 年，世界最大的 100 家银行在纽约设有分

^① 《打造世界一流大都市圈》，张岩，《e 制造》，2005 年第 1 期。



支机构的就有 95 家。这些都为纽约金融市场的进一步发展创造了条件，加强了它在国际金融领域中的地位。与此相适应，纽约的货币市场、资本市场、外汇市场都是世界上交易量最大的主要市场，对世界金融和贸易起着举足轻重的作用。

其次，国际化大都市是拥有大量资本和众多人才的跨国公司和财团总部的集中地。毫无疑问，纽约是世界跨国公司总部最为集中之地。作为世界金融中心，世界上最大 10 家安全公司中的 9 家、美国 10 家最大生命保险公司中的 4 家公司的总部都设在纽约。此外，美国 10 大金融服务公司中有 3 家设在纽约。美国 6 家最大会计公司中的 4 家、10 家最大咨询公司中的 6 家设在纽约，10 大公共关系公司中也有 8 个坐落在纽约。^① 据统计，在财富 500 强中就有 46 家公司总部选在纽约，这是美国其他任何大城市难以望其项背的，如芝加哥和休斯顿分别只有 15 家，只及纽约的 1/3。^②

在纽约的跨国公司几乎个个都是蜚声国际，对世界经济具有不可忽视的作用。例如，花旗公司，它成立于 1968 年 10 月，是第一花旗银行财团的金融核心。它不仅控制着花旗银行的全部股权，而且通过其信托部控制了几十家大公司的部分股票，并投资于许多航空公司发行的长期公司债券。再如通用电气公司，它是美国最大的电气公司，也是巨型电工设备制造业跨国公司。1993 年，以 608 亿美元的销售额在美国最大的工业公司中名列第五位。公司的前身是 1878 年创立的托马斯·爱迪生通用电气公司，当时规模不大，专门生产和销售白炽灯。1892 年，爱迪生通用电气公司和同类的两家电气公司，即汤姆森—豪斯顿电气公司和汤姆森—豪斯顿国际电气公司合并，在纽约注册成立通用电气公司。还有埃克森公司，它是美国最大的石油公司，也是全球首屈一指的石油公司，是世界上第一家销售额突破 1000 亿美元的公司，1993 年，以 978 亿美元的销售额在美国最大的工业公司中名列第三位。埃克森公司已有百年历史，其前身为新泽西标准石油公司，1882 年在美国新泽西州成立，1972 年改用现名。但海外子公司多冠以“埃索”的名称。它早期的历史基本上就是洛克菲勒家族的发展史。20 世纪初期，美国东海岸缺少石油资源，在洛克菲勒财团的直接支持下，该公司看准商机迅速发展。由美国扩展到国外，并从发展中国家获得

① 《总部经济，市场化的政府经济》，赵见，2004 年 12 月 13 日。

② 《纽约：全球总部经济的成功典范》，www.zgzbj.com。



大量原油。在发达国家,尤其在欧洲国家经营石油提炼和运输,使埃克森公司成为从事石油和天然气的勘探、开采、加工和运输的综合企业。20世纪80年代初,它在全球拥有生产性油气井4万多个,原油日产量将近400万桶,在37个国家和地区设有70家炼油厂,在近百个国家和地区设有子公司,自有输油管道长约6万公里,每天输送原油约300万桶,销售网密布整个西方世界。

其三,国际化大都市应拥有高度发达的第三产业和综合服务功能,以及建有现代化设施的中心商务区。

据统计,1991年至1999年的近10年中,纽约制造业净减少了16.66万个工作岗位,服务业却增加了60.39万个工作岗位,贸易部门增加了10.32万个工作岗位,而全市就业岗位净增了56.7万个。2000年,纽约服务业就业比重占了51%,零售批发业占14%,金融房地产业占9%。到了2001年,纽约全市90%的就业人员从事第三产业。^①

现代服务业集群发展作为一种世界潮流和趋势,发轫于20世纪70年代。它伴随着国际大都市中央商务区功能结构的提升而逐渐成熟起来,又主导着国际大都市中央商务区的发展,决定着城市经济的繁荣及其国际竞争力的高低。

曼哈顿是纽约市的中心区,总面积57.91平方公里,占纽约市总面积的7%,人口150万人。纽约著名的百老汇、华尔街、帝国大厦、格林威治村、中央公园、联合国总部、大都会艺术博物馆、大都会歌剧院等名胜都集中在曼哈顿岛。

曼哈顿中央商务区形成于20世纪70年代,20世纪80~90年代达到鼎盛,主要分布在曼哈顿岛上的下城(Downtown)和中城(Midtown)。位于下城的华尔街长仅1.54公里,面积不足1平方公里,却集中了大银行、保险公司、交易所及上百家大公司总部,拥有数十万就业人口,是世界上就业密度最高的地区。中城是豪华居住区,帝国大厦、克莱斯勒大厦、洛克菲勒中心等著名建筑都坐落于此。中城的形成虽晚于曼哈顿下城,但却有后来居上的势头。进入20世纪后,其他许多非赢利的办公机构,如工会、研究部门、专业团体、政府机构等,也都集中于此,许多相关的专职事务所,如房地产、广告业、税务部门等也迅速聚集其周围,原来设在岛

^① 《培育现代服务业核心资源》,朱荣林,《文汇报》,2004年11月16日。



南部的保险业及银行业也被中城良好的环境吸引而来。与此同时,商业、服务业等也渐渐聚集在周围,这样就使曼哈顿岛的中央商务区更加具有吸引力。目前,曼哈顿的经济增长量占纽约市总经济增长量的82%,曼哈顿地产估价约占纽约市地产估价总额的53%。

在第三产业发展中,文化产业是一个关键。近些年来,美国大力加强对信息科技的投入,创造就业岗位近8000万个;在纽约文化部门工作的就业人员超过20万,占城市就业人数的5%。据统计,纽约有36家百老汇剧院、300家演出场所、500多家书店、400多家画廊、150多家博物馆、9座体育场馆、273家夜总会式俱乐部、50家音乐俱乐部,此外还有6.5万间旅馆,1.7万家饭店或酒吧,为纽约人提供着丰富多彩的文化生活服务。^①

其四,国际化大都市应具有国际一流的城市基础设施,实现交通及信息网络的全球化,物质流、资金流、技术流、信息流、人才流高度畅通。

纽约市无疑拥有国际一流的城市基础设施,纽约市港口规模巨大,设备优良,终年不冻。纽约又是铁路交通重要枢纽,其地下铁道全长1000多公里,是目前世界上最长、最快捷的地铁交通系统。纽约有3个国际机场,其中著名的肯尼迪国际机场承担着全国50%的进出口货物空运业务和35%的国际客运业务。

在知识经济的时代里,人才、信息的发达往往是一个国际化大都市标牌性的特征。国际化大都市通常能够引领新科技、新潮流,成为全球或地区的创新之源。

纽约是全世界的传媒中心。在美国,纽约市通过全美三大广播网(ABC、NBC和CBS)控制着2139家电台和电视台,通过《纽约时报》、《华尔街日报》、《时代周刊》、《新闻周刊》等出版媒体影响全国的舆论界,几乎左右全国的新闻和娱乐。有人说:“纽约的电视、广播、报纸、杂志、书籍和时装,年复一年地塑造和影响美国人的思想,美国任何其他力量都无法办到。”这一评价或许并不夸张。

在纽约地区还云集着一批享有盛名的高等学府,包括哥伦比亚大学、纽约大学、罗切斯特大学、耶什华大学等,如果把纽约州及周边新泽西州等囊括进来,更有普林斯顿大学、康奈尔大学等一批顶尖大学。据《美国

^① 《纽约:全球总部经济的成功典范》, www.zgzhjj.com。



新闻与世界报道》最新的全美最佳大学排行榜，全美 50 所顶尖大学中，纽约地区就占了 15 所。这些大学为纽约和美国源源不断地提供着一流的人才，也为这座城市积淀起一种文化底蕴。

其五，国际化大都市应实现经济、科技、文化交流的国际化，具有全方位开展这些交流的设施和人才。

由于国际化大都市在全球的影响力，许多国际组织都把国际化大都市选为落脚之地。目前，国际组织分布列前 10 位的城市依次是：巴黎、布鲁塞尔、伦敦、罗马、日内瓦、纽约、华盛顿、斯德哥尔摩、维也纳和哥本哈根。显而易见，纽约在世界上也是以国际组织集中和举行国际会议繁多而著称的。国际组织的择良木而栖，又进一步提升了纽约等世界城市的知名度，并且吸引了大量外资的流入，为城市带来了丰厚的经济效益。据称，纽约市政府曾调查得出结论：纽约为联合国每投入 1 美元即可获得 4 美元的收益。

纽约的国际组织总部算不上最多，但是它是世界上最大的国际组织——联合国总部的所在地。联合国总部位于纽约曼哈顿岛上东河之滨，自 1951 年联合国总部由日内瓦迁来这里以后，它就成为联合国总部的永久地址。

此外，据统计，秘书处设在纽约的国际组织有 232 个，这使纽约拥有国际组织秘书处的数量在世界上排名第 16 位。^①

其六，国际化大都市应该具有国际一流水平的环境保护和高质量的工作和生活条件。

我认为，由于国际化大都市与生俱来的特点，交通繁忙、环境污染往往是它的先天不足。同样，纽约也算不上是一个环境十分健全的城市，但是一方面纽约的地理条件相对得天独厚，另一方面，纽约市政府也为保护环境做了许多努力。

纽约的确得天独厚，它位于大西洋沿岸哈德逊河口，水源丰富，树木葱茏。其中，曼哈顿岛被两条宽阔的河流所环绕，它们分别是东河和哈德逊河。东河把纽约的曼哈顿区与皇后区隔开，而哈德逊河则是纽约州和新泽西州的一条界河。临来纽约之前，有人告诉我，在纽约想闹中取静的话可以到东河边漫步。这番话使我在脑海中暗自想像着东河那两岸垂柳、河

^① 《世界级城市谁家可担当》，肖炼、冼国义、董晶，www.cmgs1.com.cn。



水潺潺的模样，就像我国北方常见的河流。但是到了纽约一看，我着实吃了一惊，因为东河是那样的宽阔，比我每年回老家路过的黄河要宽出许多。而在曼哈顿西侧与东河呼应的哈德逊河同样如此，这两条河相似得像是一对孪生姐妹，同样滔滔的河水，同样巍峨的桥梁。哈德逊河还是纽约900万居民重要的饮用水资源之一。过去，哈德逊河曾经被称为“开放的下水道”，由于沿岸工厂和一些居民不负责任的行为，致使这条河流的水质一度急剧恶化。但是现在这种情况已经得到了改变，这既得益于纽约市为环境保护制定了严格的法规，也得益于纽约市民对河流的自发保护。纽约市民自发成立了一个环保组织，叫“哈德逊河守护者”。他们每天在哈德逊河上巡逻，发现任何水污染的痕迹，就会把证据呈交到有关的环保执法部门。

提到纽约的环境，不可不提的自然中央公园。中央公园与自由女神、帝国大厦等同为纽约乃至美国的象征。它坐落在曼哈顿岛的中央，面积达3.4平方公里之广。中央公园的建设始于19世纪50年代，当时的美国正经历着前所未有的城市化，一切为经济发展让路，类似公园绿化这样的公共空间被不断压缩，逐渐导致传染病流行、污染加剧，城市畸形发展的弊端开始暴露无遗。在这种情况下，满足市民对新鲜空气、阳光以及公共活动空间的要求成为纽约市政府的当务之急。1851年，纽约州议会通过了公园法。1858年，中央公园设计竞赛公开举行，如今中央公园的设计方案是在当时35个应征方案中脱颖而出的。1873年，中央公园全部建成，历时15年。如今这里到处是绿地翠林湖泊，成为各种小动物的安栖之地和纽约市民的休闲之所，也在某种程度上为纽约解决了城市过度扩张所带来的环境问题。

此外，据纽约市园林局官员说，纽约有数百万棵树木，其中约50万棵在街道边。不过，尽管纽约市周边地区到处是郁郁葱葱的树林，但是在纽约市中心，尤其是曼哈顿地区仍然感觉绿化不够，除了中央公园以外，几乎所有的空间都已经被高楼大厦和道路填满，因此，常见的景观是水泥建筑前的小块花坛。

最后，国际化大都市的常住人口应该达到一定规模，并有一定比例的外籍居民。

移民人口众多可以说是国际化大都市最表象的特征。纽约是世界上首屈一指的移民城市。人们总是把纽约人称为“纽约客”（New Yorker），这



一译称是再恰当不过了，因为在纽约恐怕谁也说不清谁是真正的纽约人，这里实际上充满了来自世界各地的各种族裔的人群，他们操着不同口音，信仰着不同的宗教，但是只要住在了纽约，他们就是当之无愧的纽约客。纽约也因此被称为“世界的第二个家园”（The World's Second Home）。

2004年，纽约市曾以《纽约市是世界的第二个家园》为题，介绍纽约市由多族裔市民所构成的多元文化，认为纽约市包含各种文化、传统和民族，集万千于一体。事实上，100多年来，纽约市一直是移民进入美国的主要大门。历史上无数移民为了躲避艰辛、贫困、宗教压迫到美国寻求自由和机会。如今，纽约人口中已有超过40%是移民或移民的后代，美国70%的移民都是从纽约进入美国的，纽约从而成为美国最大的移民港口。

据统计，2000年，纽约市出生在美国境外的市民有287万人，占纽约市人口的36%。其中，西班牙裔占52%，亚裔占24%，欧洲裔占19%。数据还显示纽约移民正值年富力强的年龄。纽约市移民的平均年龄是34岁，其中14%的移民在2~18岁之间，40%在25~44岁之间。目前，纽约移民来自几乎世界上的每一个国家和地区。纽约市移民所操语言达171种，在纽约，市民在家中不说英语的人达350万人。^①

2005年1月，纽约市规划局又发布了最新“纽约移民人口报告”。报告显示，目前官方统计的810万纽约人口中，移民人口从1990年的28%上涨到了2000年的36%，而皇后区是纽约市移民比例最高的区。

这份“移民人口报告”显示，截至2000年，在官方统计的287万纽约市移民人口中，近1/3来自拉丁美洲，24%来自亚洲，比全美国的亚洲移民比例26%稍低，同时非西裔加勒比海移民占20%。20世纪70年代，欧洲移民曾占纽约移民人口的2/3。自那以后，来自世界各地的移民开始涌入纽约市。纽约市规划局预计，如果保持目前的移民增长势头，到2010年纽约市人口将达到840万人。

在纽约市移民人口中，排名前三位的来源国分别是多米尼加36.9万、中国26万（包括中国大陆、台湾和香港）、牙买加近18万。而在全美国的3100万移民人口中，墨西哥以29.5%高居首位，其次是中国4.9%，菲律宾4.4%。在2000年纽约市287万移民中，超过100万人居住在皇后区、93万人居住在布鲁克林区、45万人居住在曼哈顿区、38万人居住在布朗

^① 《纽约市成为美国最大的移民港口》，侨报，2004年9月6日。