

王朝才 刘尚希 主 编
傅志华 黄瑞新 副主编

战时 财政动员论

WARTIME FISCAL MOBILIZATION



中国财政经济出版社

战时财政动员论

王朝才 刘尚希 主 编
傅志华 黄瑞新 副主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

战时财政动员论 / 王朝才, 刘尚希主编; 傅志华, 黄瑞新副主编.
—北京: 中国财政经济出版社, 2007. 7
ISBN 978 - 7 - 5005 - 9916 - 6

I. 战… II. ①王…②刘…③傅…④黄… III. 战争财政 - 研究
IV. F81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 064939 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

涿州市新华印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

787 × 960 毫米 16 开 21 印张 313 000 字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月涿州第 1 次印刷

印数: 1—3 000 定价: 45.00 元

ISBN 978-7-5005-9916-6 / F · 8610

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《战时财政动员论》编委会

主 编：王朝才 刘尚希

副主编：傅志华 黄瑞新

编 委（按姓氏笔画排序）：

尹志勇	王朝才	刘尚希	孙兆斌	毕志勇
李文经	杨眉剑	邱一鸣	姜 辉	赵全厚
袁 力	黄瑞新	傅志华	程继斌	

前 言

在 21 世纪的今天，中华民族迎来了伟大的复兴时代，经过 20 多年的经济高速增长，国家的综合国力显著增强，人民生活水平迅速提高，几千年的富国强民梦想有可能在 21 世纪变成现实。然而，在国家的发展进程中，总是要处理好经济发展与国防建设的关系，强大、安定的国防是经济迅猛发展的基本前提与保障。我们需要和平、热爱和平，和平是经济增长的基础条件，而确保和平必须借助通过相当的国防威慑能力，国防威慑是确定和平的最有效手段。

显然，国防威慑能力往往就体现为国家的军队战斗力以及国家的应战能力，因而，在和平条件下，居安思危，确定应战的军事行动预案也是国家战备的重要组成部分。那么，战时财政动员作为应战军事行动预案的基本财力保障计划，是应战不可缺少的一个重要组成部分。在和平条件下，为可能的战争确保预案，制订进行战时财政动员的政策与措施也是军事斗争准备的不可或缺的内容。而长期以来，这方面我们存在明显不足。

财政动员具有自己的特殊性，财政动员涉及复杂的经济关系，既涉及国民经济的运行大局，又涉及国家的安危；既涉及国家的资源配置的格局，也涉及各方面的利益关系。研究财政动员，虽然也有一些传统战争的动员文献，而进行信息化战争条件下的财政动员研究，基本上没有什么文献可以现成借用，给研究带来很大的困难。然而，我们广泛地动员研究力量，进行资料收集，结合信息化战争的特点，研究了信息化战争的动员模式、动员制度与动员程序，也取得了一些突破。在历史分析、比较分析的基础上，设计了我国财政动员的预案，并提高了近中期财政动员制度建设的思路。而且，在定性分析的基础上，运用了定量分

析的方法,使财政动员研究达到了相当的深度。

本书是在《战时财政动员研究》课题成果基础上编写而成的。该课题由国家经济动员办公室于2002年立项,并给予资助。课题组主要由财政部财政科学研究所、解放军军事经济学院、总后财务部等单位的科研人员组成。前后四年时间里,课题组成员进行了大量的资料收集和调查研究工作。国家经济动员办公室以及财政部国防司的领导、专家,对课题研究和本书编写出版,给予了悉心指导和大力帮助。在此,我们表示衷心感谢!

本书编写分工如下:刘尚希、邱一鸣(第一章),黄瑞新、李文经(第二章、第五章),黄瑞新(第四章),傅志华(第三章),杨眉剑(第六章),王朝才、姜辉(第七章),尹志勇(第八章),孙兆斌(第九章),袁力(第十章)。程继斌、毕志勇、赵全厚对各章初稿提出了许多修改意见,并为本书出版做了大量的协调工作。最后由傅志华、黄瑞新对全书统纂,由王朝才、刘尚希审阅定稿。

由于信息化战争没有充分的财政动员实践基础,也由于战争动员本身具有较大的不确定性,因而导致财政动员研究资料的缺乏以及研究的困难,也使本课题的研究时间相对较长,虽然课题研究具有明显的理论性、创新性以及实践的可借鉴性,可由于研究条件以及研究水平的局限,总存在疏漏之处,还请专家学者批评指正。

本书编委会

2006年12月

目 录

第一章 现代战争与财政动员	(1)
一、现代战争的基本形态与特征	(1)
二、现代战争对财政动员提出了新要求	(9)
三、现代战争下财政动员的目标与任务	(23)
第二章 战时财政动员需求约束与供给约束	(36)
一、战争需求与军费保障政策	(36)
二、我国财政的战争承受能力与战时财政动员政策	(55)
第三章 战时财政动员的基本形式及特点	(73)
一、战时财政动员的主要形式	(73)
二、不同时期战争的军费筹措特点	(90)
第四章 财政动员的环境条件	(100)
一、财政动员的国际条件	(100)
二、财政动员的经济条件	(107)
三、财政动员的社会条件	(119)
第五章 战时财政动员的过程与程序	(123)
一、战时财政动员的过程	(123)
二、战时财政动员的程序	(136)

第六章 战时财政动员的组织与协调	(147)
一、战时财政动员的组织	(147)
二、战时财政动员的协调	(162)
第七章 战时财政动员法规建设	(177)
一、加强战时财政动员法规建设的意义	(177)
二、战时财政动员法规建设的内涵与要求	(183)
三、我国财政动员法规建设的历史与现状	(188)
四、国外战时财政动员法规建设的主要做法与特点	(191)
五、我国财政动员法规建设的不足与完善	(195)
第八章 国外战时财政动员	(204)
一、国外战时财政动员理论	(204)
二、国外战时财政动员法规与制度	(216)
三、国外战时财政动员的程序与做法	(229)
四、国外战时财政动员对我国的启示	(240)
第九章 战时财政动员的预案编制	(244)
一、战时财政动员预案	(244)
二、战时财政动员预案中的动员潜力与能力	(252)
三、战时财政动员预案设计	(275)
第十章 近中期建立财政动员制度的思路与对策	(283)
一、建立财政动员组织管理体制	(283)
二、完善财政动员法规体系	(296)
三、加强财政动员潜力建设	(302)
四、加强财政动员信息化建设	(307)
五、加强动员预测与演练	(313)
参考文献	(320)

第一章 现代战争与财政动员

一、现代战争的基本形态与特征

战争形态决定战争消耗，决定战争的发展进程，决定财政动员的规律。研究战时财政动员，就必须结合信息化战争的具体特点，分析财政动员的基本规律。

（一）现代战争的基本形态：信息化战争

我国可能面临的未来战争将是一场信息化程度很高的局部战争。无疑，信息化战争需要与战争消耗方式相适应的财政动员体制与财政动员机制。那么，现代信息化战争有何特点，它与战争的财政动员的关系如何，是研究战时财政动员必须明确的前提条件。

1. 基本样式：联合作战

联合作战，是指两个或两个以上的军种部队，为实现既定的共同目标，在统一计划下联合实施的作战^①。其中，联合进攻作战、联合防御作战、特种作战和联合火力打击是其核心内容。

（1）联合进攻作战。信息化战争中的联合进攻作战行动是指参加信息化战争联合作战的诸军兵种作战力量，按统一作战计划，对敌方所实施的协调一致的行动。联合进攻作战必然攻防结合，而以攻为主。信息化战争中的联合进攻作战行动需要遵循联合作战的一般原则^②，但联

① 张永红编著：《硬战争——当前美国军事实力透视》，经济管理出版社 2002 年版，第 269 页。

② 美军在已有的军事原则基础上又提出联合作战的十一原则。见《硬战争——当前美国军事实力透视》，第 277 ~ 281 页。

合进攻作战则有其特殊的必须遵循的要则^①。第一，联合进攻作战各阶段的总行动及各军兵种的具体作战行动在实施前必须认真筹划、细致协调。第二，参加联合进攻作战的诸军兵种作战力量要隐蔽行动，以达成进攻作战的突然性。第三，联合进攻作战必须避强击弱，避实击虚。第四，在联合进攻作战行动中要以火力打击作为进攻的主要手段，将瘫痪敌作战系统与歼灭敌有生力量结合起来。第五，联合进攻作战中，应对地面、海上、空中、空间、电磁等多个空间对敌全纵深同时展开攻击，实施立体打击、纵深打击。

联合进攻作战的主要行动包括：第一，联合进攻力量的投送与部署。第二，由参与联合作战的各军种的电子进攻专业力量及被赋予实施电子干扰、摧毁破坏敌电子设备任务的有关力量，采用电子干扰和摧毁破坏等手段，对敌进行联合电磁打击。第三，综合利用参战各军种的对空作战力量（如导弹袭击、空中袭击、空中交战、防空作战力量等）联合夺取制空权。第四，在联合作战司令部统一协调指挥下，实施地面（海面）、对空与空中的联合火力袭击。第五，实施联合兵力攻击，各参战军兵种的突击兵力通常以集团编组形式参加联合突击行动。

（2）联合防御作战。联合防御作战是指由两个以上军种协同实施抗击敌人进攻的作战行动。它除了遵循联合作战的一般原则外，还需遵循以下基本要则：第一，预先充分准备，保持高度戒备，对可能爆发的危机能灵活反应并应对处置。第二，要严密防护，动静结合，真假结合，保存力量。第三，先机制敌，力争主动。第四，攻守结合，以攻助守，不能一味强调后发制人。第五，实施纵深作战，立体抗击。第六，军种独立作战，总体整体协调。

联合防御作战的主要作战行动包括：第一，对敌实施陆、海、空、天多维一体的侦察监视，及时掌握并判断敌进攻意图，力争把握联合防御作战的主动权。第二，在进攻之敌投送和集结部署之际，或在敌人新的进攻发起之前，实施先机打击，迟滞或破坏敌人的进攻准备。第三，采取综合措施，有效对抗敌电磁与火力一体的打击，提高战场生存能

^① 鄢慕先等主编：《高技术局部战争中的联合作战》，解放军出版社 1996 年版，第 138～142 页。

力。第四,无论是地面作战、空中作战还是海上作战,都必须攻抗结合,以攻助抗,合力挫败敌人进攻企图。

(3) 特种作战。特种作战是为达成国家的军事、政治、经济目的或实现战略、战役目标,使用常备的或临时编组的特种作战力量,对敌实施非常规的作战^①。因而,特种作战可从作战目的、作战力量和运动方式三个方面加以界定。从作战目的来看,直接为国家的军事、政治、经济目的或为实现战略、战役目标而进行的作战才可能是特种作战。从作战力量上看,只有使用特种作战力量进行的作战才可能是特种作战。从行动方式来看,它与常规作战行动有区别,这种区别不体现在具体行动上,而体现在总体的行动上。在未来信息化战争中,特种作战主要应用于下列场合:第一,特种部队进行特种侦察,运用目视或其他搜集情报的方法,获取或核实现实或潜在敌人的能力、意图和行动等有关情报。第二,特种部队实施战场引导,对所查明的敌军重要目标,在难以采取地面接近破袭时,采用无线电通信、激光指示等方法为己方空中及地面远程打击火力和地面攻击部队提供目标信息参数,并及时反馈信息。第三,特种部队在敌后破袭或抢占要点,以配合整体作战。第四,特种部队组织营救被俘人员或人质而采取行动。第五,特种部队在敌后实施心理战。第六,通过特种作战进行暗杀、绑架等恐怖活动。第七,特种部队进行反恐怖作战。第八,特种部队进行信息作战。第九,其他场合的特种作战。

(4) 联合火力打击。联合火力打击是指以信息技术为支撑,以陆军、海军、空军等多军兵种的火力袭击兵器为基本手段,对敌战略、战役全纵深或某一区域内在重要目标实施的一系列火力打击行动。随信息技术与新材料技术在军事上的运用,军队中的火力打击力量已由辅助性的支援力量,逐步发展成为左右战争进程和影响战争结局的主导力量,这使得火力独立完成作战任务成为可能。

联合火力打击既可能是一种独立的作战行为,也可以是一种战役行动。无论是独立的战争行为,还是独立战役行动或者战争战役的某一个阶段,联合火力打击都是一种消灭敌人的有效方式,有先制发人的最有

^① 沈伟光主编、韩庆贵编著:《21世纪作战样式》,新华出版社2001年版,第126页。

效手段。联合火力打击具有如下特征：第一，火力打击具有多样性。或打击敌方军事力量，或惩罚敌方领导人，或削弱敌方经济潜力。第二，火力打击具有精确性。精确选择敌方具有高价值、高效益的打击目标。第三，火力打击具有突然性。利用信息化手段，从本国本土或者远离他国的海域，对敌实施突然袭击。第四，火力打击的联合性。多军兵种联合作战，多兵器联合作战，甚至多国部队联合作战，或者多维一体联合作战。第五，火力打击的非接触性。信息化战争成为互不见面的战争。第六，火力打击多维一体化。从陆地、海上、水下和空中的多个层面进行联合火力打击，涉及到打击的多维空间的一体化行动。第七，火力打击毁伤的精确高效性。由于精确制导技术和新材料技术的广泛使用，各种火器的打击精度与破坏力成倍提高。第八，火力打击动作的协调性。各军兵种之间，各种火力要素之间，需要合理分工，协同作战。

2. 战争基本模式：非对称作战

美军最初提出“非对称作战”概念，其含义是指不同类型部队之间的交战。如强调使用装甲部队打击步兵部队，使用攻击直升机部队打击敌坦克集群，使用潜艇打击敌航母，使用步兵袭击敌方海空军基地，及至使用空间、特种作战力量破坏和摧毁敌指挥通讯设施等^①。大量的战争实践表明，“非对称作战”用于战场打击敌军比“对称作战”所产生的效果好得多，“非对称作战”被视为现代战场制胜的法宝。

随着实践的发展，非对称作战的内涵得到了进一步拓展，如包括科学合理的组织并使用各军种力量，相互取长补短、有机结合，从而使诸军兵种的整体作战效能得以充分发挥。实施非对称作战，不单要强调使用与敌不同的部队，更要注重使用与敌不同的战法、不同的手段、不同的谋略。总之，非对称作战就是以己之长，克敌之短。“非对称作战”的运用，其核心思想包括以下几方面：第一，力量上的“非对称”，造成压倒对手的兵力兵器优势、技术水平优势以及心理优势等等。第二，技术上的“非对称”，在战场上使用高技术装备，对敌形成压倒性优势。第三，作战手段上的“不对称”。非对称作战的重要方式是“采取非对称手段”，即以非相似性打击样式，迫使敌人在没有计划、没有能

^① 沈伟光主编、韩庆贵编著：《21世纪作战样式》，新华出版社2001年版，第22页。

力的情况下交战。第四,对战争有关信息获取的不对称性,战场中的强势方与弱势方都可以实施非对称作战。

非对称作战的特点如下:第一,非对称作战越来越强调技术优势,拥有技术优势的一方更容易取得非对称作战优势。第二,非对称作战的核心思想是施异斗巧,即灵活地选择突击方向,巧妙地使用打击力量和采用新的战法。第三,非对称作战突出强调运用敌人难以应付的作战手段与方法,在敌人难以预料的时间、方向实施打击。第四,非对称作战采取非线性作战样式。它避免了作战双方因使用同类部队重兵相持、强打硬拼而造成长期消耗。第五,信息战是非对称作战的主要内容。没有信息优势,就不可能实施非对称作战。第六,非对称作战使战场多维度程度大大提高,它将天、空、地、海、电等多种力量组成有机整体,对敌进行全方位打击。第七,非对称作战具有“非接触性”,从而使优势方将战争中的人员损失与装备损失的风险降低到零成为可能。

3. 决定性战争:信息战

信息战被认为是未来作战的主导样式。美军《联合信息战条令》解释,即信息战是“在保护己方信息和信息系统的同时,采取行动影响敌方的信息和信息系统”。信息战就是设法利用、瘫痪和破坏敌方的信息系统,同时保存己方信息系统的完好,免遭被敌利用、瘫痪和破坏,以取得信息优势^①。具体而言,信息战具有如下特点:第一,一体化程度高。战时政府、军队、企业与民间组织等可以实施联合作战。第二,作战空间大,持续时间短,毁伤破坏小。第三,战场十分透明,前线的传感器、太空的卫星将把各种情报传输给计算机。第四,“制信息权”的斗争异常激烈;第五,手段新、灵活多样。第六,作战指挥要求高、难度大。第七,集中兵力不再是数量集中,而是集中火力与信息。第八,其优点与缺点并存。

(二) 信息化战争的基本特点

有效实施战时财政动员,就必须明确信息化战争的基本特点,适应

^① 张永红编著:《硬战争——当前美国军事实力透视》,经济管理出版社2002年版,第329页。

战时战场条件,提出最优的财政动员保障方案。信息化战争具体体现了如下特点:

1. 高复杂性

随生产力发展,战争与政治、经济的联系更加密切,战争的政治经济影响对战争的进程产生综合性的影响,敌我双方对战争的成本收益的判断更加困难,因而战争的受控因素和可控性表现得更加复杂。

战争起因是复杂的,或者因利益而起,或者作为转移国内外矛盾的政治手段,或者受到宗教影响等等,复杂的战争起因决定对战争可能性和对战争进程影响判断的复杂性,敌方的偏好决定了其对战争成本收益的判断,由于对敌方偏了解困难的,己方就难以判断敌方在战争受控因素之间进行的权重权衡,从而难以知彼知己。知彼知己的困难,则决定了确定正确战略的难度,战略性的政策一旦出现较大偏差,则会进一步加剧战争的不可控性,不利于控制战争进程。

另一方面,战场环境是复杂的,战场空间空前扩大,战场向多维化发展,战场武器的综合破坏效应增强,战场存在核生化武器的威慑,战场后勤保障的环境更加恶劣等等。因而,对己方而言,战争条件下正确地评价自己的战争成本收益也是困难的,对于经济的影响是多方面的,对政治影响不同的人的评价标准不同,战时还可能出现各种复杂的情况,往往增加正确评价战争成本收益的难度,对于战争成本与收益评价的误差就可能导致错误的战争战略与策略。而正确地评价战时成本收益对于把握战争进程又十分重要,把握战争进程决定战争消耗水平控制,从而决定国家战时的财政动员进程的控制。因而,高技术局部战争的高复杂性决定战时财政动员计划确立的难度。

2. 高透明性

现代科学技术发展,尤其是信息技术的进步,使敌对双方相互了解对方军事实力,从而能够设计具体战场可能的战争样式,对于把握战争进程提供了一定有利条件。尤其是在战争准备阶段,部队的调动,物资的准备等都很容易通过空间卫星获得敌方的信息,因而,一定规模的信息化局部战争往往不容易达到战略上的突然性。不过,像美国对利比亚实施长途奔袭的“外科手术式”打击由于行动规模小,便于隐蔽,还是体现了其突然性特点。

战略上的突然性降低,而战役上的突然性则增强了。如海湾战争在战争准备阶段大张其鼓,美军及多国部队在世界媒体的关注中,其武装力量机动到海湾地区,但战争的信息化特征不仅伊拉克方面所料不及,也让全世界大吃一惊。英阿马岛战争、科索沃战争都基本上体现了这一特点。战争准备以及战争过程的高透明性对战争进攻方是有利的,而不利于防御作战的一方。而且这种透明性对拥有信息资源不对称的敌对双方而言,其透明度不同。可以说,谁的战场透明度更强,谁更拥有战争的主动权。

我国未来可能面临的信息化战争,一方面我们需要通过改进信息技术手段,争取取得信息优势;另一方面在没有信息技术优势条件下,则可以通过掌握进攻先机弥补这种不足。而在防御作战中,对于可能的消耗要有足够的估计。而且,我军应该通过拥有“杀手锏”武器,以及出其不意的战役行动,争取战争的主动权。无疑,与军事财力保障相关联的装备配置保障以及后勤物资保障在其中起到重要的作用,在透明的战场上只有在战前把经费转化为战斗力要素就可以得到战斗力配置先机。

3. 高消耗性

信息化战场的消耗巨大,后勤补给困难是现代战场的基本特点。具体表现在^①:第一,战场具有高投入的特点。信息化战场的巨额消耗首先体现为武器装备的高投入上,随军事技术的进步,武器装备的费用随时间的推移直线上升。第二次世界大战末战斗机、主战坦克、航母的单价成本分别为10万美元、5万美元、700万美元;20世纪60年代初分别为100万美元、10万~20万美元、2000万美元;而20世纪80年代初则分别上升为1000万美元、100万美元和数亿美元以上。海湾战争使用的坦克M-1单价为150万~200万美元,坦克M-1A1单价则为350万~500万美元;战斗机F-15A-D单价为2100万美元,F-15E为4350万美元,F-117隐形战斗轰炸机则为1.1亿美元。第二,战场具有高消耗特点。武器装备的高技术化使战争更加激烈,武器装备的消耗明显增大。海湾战争进行42天,日消耗量消耗11.2亿美元。整个战争中,每个单兵

^① 总参谋部军训部、总政治部宣传部编:《高新技术在军事领域的应用及对作战的影响》,八一出版社1993年版。

日耗量达 200 余公斤,是第二次世界大战的 10 倍,是越南战争的 4 倍。弹药日消耗量为朝鲜战争的 20 倍,越南战争的 4.6 倍。这种高投入、高消耗必然给参战双方带来巨大财政负担。第三,战场对后勤保障提出了更高要求。后勤保障设施与运输系统在高技术侦察系统面前基本上是暴露的,受到信息化武器打击极易破坏,而纵深作战往往体现为对后勤系统的打击。英阿马岛战争阿军的失利实质上也是后勤保障被切断的结果,海湾战争在进行 2 周后,伊军的后勤供给线也基本被切断,影响了地面部队的士气与战斗力,是地面作战只持续 100 小时的重要原因。

4. 高速度

现代信息化战争中,反应快、速度快、杀伤力强的各种武器装备的部队协同作战,充分发挥其综合效能,就使其作战行动将具有更高的速度。首先,信息化战场的高速度是其物质技术基础决定的,高技术战争中美军通过反应灵敏的作战指挥系统,利用高效能的快速反应的机动运输,高机动能力的作战兵力装备,反应快、速度快、杀伤力高的各种武器,提高了兵力投送速度,缩短了反应时间,提高了战场的冲击力,从而极大地提高了战场的战斗力与破坏力。其次,具体战役的作战时间明显缩短。英阿马岛战争虽然时间比较长(为 74 天),但战争分三个阶段,近一个月的兵力投送,20 天的封锁与反封锁,重新占领马岛,经过一周空袭才开始为期 17 天的陆上进攻;海湾战争前后经历 42 天,基本上是 10 天的兵力投送,1 个多月的空袭,地面进攻仅仅才用了 4 天^①。而 1967 年的中东战争只打了 6 天,1973 年的阿以战争只打了 13 天,1982 年的以黎战争只打了 7 天,1986 年美国第二次袭击利比亚,只用了 11~12 分钟。这是以往的常规战争难以想像的。再次,全天候、全时辰的连续作战成为可能,战场作战的时效性增强。各种信息化装备使晚上能像白天一样作战,甚至某种场合达到超过白天作战的效果。使飞机能够在不良气候条件下作战,进行超低空飞行。从而使战场没有晚上的休整机会,加快了战争进行速度。

由于高速度、全天候、全时辰的连续作战,必然强化战场的时效性

^① 参考刘树新主编:《高技术局部战争后勤保障》,军事谊文出版社 1994 年版,第 237~247 页。

观念,使战场的时间概念在延长,时间在升值。信息化战场的高速度所要求的时效性也决定了国家财政动员的紧迫性、超前性。

5. 高技术

信息化战争就是大量使用信息化武器和与其相适应的作战形式、作战样式、作战方法进行作战^①。信息化战争应该说是新形势下的新概念,它的最新战争模式就是海湾战争以来的各种战争模式以及现在还没有出现的新模式,当然,英阿马岛之战可以说是一场信息化局部战争,因为以信息化战争为主导,投入了大量的信息化武器,信息化武器在战争中发挥了决定性的作用。朝鲜战争、越南战争也不乏高技术武器的应用,但从整体上看,就只能定界为常规的局部战争。《高技术局部战争战役》一书也谈到:“虽然我军具有丰富的革命战争和战役经验以及核战争条件下进行战役演习的可贵经验,但唯独缺乏高技术局部战争条件下战争和战役的实践经验。”^②

在信息化战争的战场上,战争手段日益多样化、精确化,多基精确打击与反精确打击成为军事对抗的主导性行动,一体化战成为战场新特征。具体表现为:第一,现代侦察与监视技术、电子技术及电子对抗技术、隐性与反隐性技术、夜视技术、作战模拟技术、精确制导武器、新概念武器得到空前的发展与应用,军队自动化指挥系统更是成为信息化战场的灵魂。第二,战争向多维度、大纵深、高立体方向发展,多元一体化的大系统作战成为现实。第三,信息作战、电子战、网络战、太空战、特种作战、导弹战等多种新的战争形式越来越成为信息化战场的主导形式。

二、现代战争对财政动员提出了新要求

无疑,面对现代信息化局部战争,必须有适应信息化战场特征的新财政动员观,按传统战争思维进行财政动员将无法满足战争的需要。那

^① 管继先编著:《高技术局部战争战役》,国防大学出版社1993年版,第1页。

^② 管继先编著:《高技术局部战争战役》,国防大学出版社1993年版,第2页。