



中国共产党执政探索

尹书博 著

河南人民出版社

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENG TANSUO

中国共产党执政探索

尹书博 著

河南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党执政探索/尹书博著. - 郑州:河南人民出版社,2007.5

ISBN 978 - 7 - 215 - 06114 - 6

I. 中… II. 尹… III. 中国共产党 - 执政 - 研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 035194 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 890 毫米 × 1240 毫米 1/32 印张 11.875

字数 290 千字

2007 年 5 月第 1 版

2007 年 5 月第 1 次印刷

定价:32.00 元



作者简介

尹书博，男，1963年1月生，吉林省松原市人。现任中共河南省委党校党史教研部主任、教授，河南省刘少奇党建经济思想研究会副会长，河南省中共党史学会秘书长，河南省社科联委员，河南省学术技术带头人，河南大学中共党史专业硕士研究生导师。在《中共党史研究》、《毛泽东思想研究》、《华东师范大学学报》等刊物上发表学术论文70多篇，有多篇论文被人大报刊复印资料《中国现代史》、《邓小平理论》全文转载。主持完成国家课题1项，参与完成国家重点课题1项；主持完成省部级课题4项。其专著《邓小平理论诞生前的酝酿》、《市场经济与党的优良传统》分别荣获河南省优秀社会科学成果一等奖、三等奖。

目 录

导 论 执政能力建设是共产党执政后的一项根本建设

.....	1
一、当代中国必须由共产党执政	1
(一) 中国共产党保持和发展党的先进性历程	2
(二) 中国共产党成为执政党,是历史的选择和人民的 要求	4
(三) 中国共产党是通过人民选举依法执政的	4
(四) 中国共产党领导的多党合作制是历史发展的必然 结果	5
二、执政能力建设是共产党执政后的一项根本建设	9
(一) “执政能力建设”思想的提出和完善	9
(二) 党的执政能力建设思想的内涵	13
(三) 执政能力建设是共产党执政后的一项根本建设 ...	17

上编 执政实践和探索

第一章 局部执政实践	27
一、中国共产党的局部执政	27
(一) 中华苏维埃临时中央政府是工农民主专政的新型政权	28
(二) “三三制”抗日民主政权是局部执政的成功尝试 ..	29
(三) 华北人民政府是新中国政权体制的基础	35
二、从局部执政走向全国执政的原因分析	42
(一) 团结一切可以团结的力量,奠定党局部执政的牢固基础	42
(二) 实现和维护广大人民群众的利益	45
(三) 善于在不同历史时期提出符合民意的口号和方针政策	46
(四) 清新廉洁的党风是赢得民心的关键	48
第二章 全国执政探索	51
一、毛泽东的探索与贡献	51
(一) 领导中国革命的能力是党全国执政的历史依据 ..	51
(二) 虚心学习,不断提高执政本领	52
(三) 执政党要坚决防止和反对腐败	53
(四) 保持和提高党员质量是执政党建设的紧迫任务	58

(五)提出繁荣科学文化教育事业的基本方针	59
(六)反对各种分裂活动,维护党的团结统一	62
(七)中国共产党执政能力的初步展示	62
二、探索的误区	70
(一)在社会主义制度确立以后仍然坚持“以阶级斗争 为纲”	72
(二)在对社会主义的认识上有超越阶段的空想成分	76
(三)“破”字当头,违背了党领导意识形态工作的客观 规律	78
三、失误与挫折的原因分析	79
(一)对于什么是社会主义、如何建设社会主义缺乏 清醒的认识	79
(二)用教条化的马克思主义图解中国现实,损害了党的 执政资源和执政基础	83
(三)对“以党治国”带来的危害没有足够的认识和重视	85
(四)中国传统政治文化消极因素的影响	86
(五)高度集权的政治经济体制是造成决策失误的体制 原因	89
第三章 回归执政本位	91
一、拨乱反正,恢复和巩固共产党执政的合法性资源	92
(一)执政合法性问题的缘起	92
(二)终结“文化大革命”,使党和国家的各项制度恢复 常态	93
(三)平反冤假错案,巩固中国共产党执政的合法性	

资源	98
二、走自己的路,推动中国政治的发展	104
(一)社会主义政治发展模式的新开拓	104
(二)中国式社会主义民主的新创造	107
(三)促进政治与经济协调发展、利益互增	110
(四)政治民主与政治稳定是当代中国政治发展的 目标取向	112
三、邓小平对增强执政党意识的贡献	116
(一)全党要重视并善于重新学习,不断提高执政本领	117
(二)解放思想,实事求是,是提高执政能力和水平的 必然要求	124
(三)党必须在宪法和法律的范围内活动,不断提高 依法执政能力	129
(四)把转变政府职能作为改进执政方式的突破口	136
(五)把扩大民主参与作为改进执政方式的根本取向	142
第四章 执政党建设稳步发展	144
一、聚精会神抓好党的建设	144
(一)邓小平的“政治交代”	144
(二)党的建设不断取得新进展	146
二、中国共产党向现代执政党的理论转型	152
(一)党的历史方位与“三个代表”重要思想	152
(二)不断增强党的阶级基础,扩大党的群众基础	164
(三)实施依法治国方略	174
(四)把社会主义建立在更加坚实的理论基础之上	192

第五章 执政能力建设全面展开 206

一、决定全局的一项重大战略课题 206

(一)加强党的执政能力建设是应对新挑战的战略决策
..... 207

(二)加强党的执政能力建设的纲领性文献 211

二、科学发展观对党的执政能力的新要求 218

(一)全面准确理解科学发展观 219

(二)科学发展观升华了执政的价值追求和政治理念
..... 225

(三)科学发展观关于发展的内涵更加丰富和全面 229

(四)科学发展观进一步深化了对基本国情的认识 237

(五)科学发展观体现了党的执政方式的与时俱进
..... 245

下编 历史经验和启迪

第六章 理论创新是引领社会前进的强大力量 257

一、理论创新具有根本意义 258

(一)马克思主义理论具有与时俱进的品质 258

(二)实践基础上的理论创新是治党治国的根本保证
..... 258

(三)理论创新为先进文化建设解开思想束缚、排除
障碍 259

二、巩固党的执政地位,必须扩大党的意识形态的包容性	260
(一)马克思主义是具有包容性的理论	260
(二)用发展着的马克思主义作为党的指导思想和 行动指南	262
三、大力提升全社会对党的文化认同	265
(一)什么是文化认同	266
(二)为什么要提升全社会对共产党的文化认同	267
(三)如何从文化意义上提升全社会对共产党的认同	270

第七章 保持先进性是巩固党的执政地位的根本依据

一、保持和发展先进性是党实现三大历史性伟业的法宝	279
(一)党为中华民族建立的三大历史功勋	279
(二)新民主主义革命时期共产党员的先进性主要 体现在冲锋在前,不怕牺牲	280
(三)社会主义建设时期共产党员的先进性集中 体现在艰苦奋斗,勇于奉献	282
(四)改革开放新时期共产党员的先进性具体体现 在解放思想,敢闯敢试	284
(五)在发展市场经济条件下保持先进性是党的 生命所在,力量所系	285
二、加强党的先进性建设要有切实可行的措施	290
(一)加强先进性建设必须居安思危,不断加以推进	290
(二)加强先进性建设必须探索党联系人民群众的 新机制、新方法	291
(三)加强先进性建设必须建立长效机制	292

第八章 全面快速发展是党执政的坚实基础	296
一、怎样理解把发展作为党执政兴国的第一要务.....	298
(一)该命题的显著特点是把发展同执政兴国联系起来	298
(二)该命题凸现了发展在党治国理政中的位置	299
二、为什么必须把发展作为执政兴国的第一要务.....	299
(一)对历史经验教训的科学总结	299
(二)面对基本国情和国际形势的必然选择	302
(三)全面快速发展是解决中国所有问题的关键	304
(四)科学发展才能把执政为民的要求落到实处	305
三、如何抓好执政兴国的第一要务.....	307
(一)在提高经济效益的前提下实现较快发展	307
(二)改革创新是国家兴旺发达的不竭动力	312
(三)艰苦奋斗是建国兴邦的传家之宝	316
(四)社会主义道路是实现中国发展的正确选择	317
(五)科学发展观是指导中国发展的重大战略思想	318
第九章 执政为民是党最根本的理念	320
一、掌握执政规律,践行执政宗旨	320
(一)执政规律是执政党应该自觉把握的重要法则	320
(二)执政为民是对党的执政规律的本质把握	321
二、目前党群关系存在的主要问题.....	323
(一)党群干群之间的思想隔阂有所加深	323
(二)领导和群众的矛盾是人民内部矛盾的焦点和主线	324

(三)党组织在有些群众中的向心力有所下降	325
(四)不同社会群体对党的感情差异较大	326
(五)党组织对部分新阶层群众的影响力不大、凝聚力 不足	327
三、提高执政为民本领,切实维护群众根本利益	327
(一)切实注重社会公平	328
(二)密切党与群众的血肉联系	330
(三)保持清醒头脑,快速发展自己	331
(四)端正态度,接受监督	335
 第十章 科学化、民主化、法治化是执政能力建设的 重要目标	 338
一、科学执政是党执政成功的前提条件	339
(一)理顺党政关系	339
(二)推进学习型政党建设	341
(三)提高决策的科学化水平	343
二、民主执政是党执政的本质要求	345
(一)民主执政的意义和内涵	345
(二)扩大公民有序的政治参与	348
(三)用党内民主带动人民民主	350
三、依法执政是党执政的基本方式	353
(一)依法执政是历史和现实的必然选择	353
(二)依法执政的基本要求	356
 主要参考文献	 364
 后 记	 370

导 论

执政能力建设是共产党执政后的一项根本建设

一、当代中国必须由共产党执政

中国共产党的领导地位不仅是近代中国历史的必然选择,也是中国共产党执政 57 年历史的昭示。在中国近代历史上,辛亥革命曾经实行过一段时间的多党议会政治,结果失败得是那样快。而国民党统治时期搞过一党独裁,把中国折腾得奄奄一息。新中国不仅真正解决了中国人民的解放和民族的独立,结束了近代中国任人宰割和欺凌的历史,还以其领导中国人民在推动中国社会的发展方面取得的成就,无可辩驳地向世人宣告只有社会主义才能够救中国的真切道理,宣告只有坚持中国共产党的领导,中国的现代化建设才有希望。

党的十一届三中全会以来的 28 年间,是新中国历史上发展的最好时期,更有力地证明了坚持中国共产党领导的科学真理。在当代中国,共产党是唯一的执政党。共产党有着半个多世纪长期执政的经

验,其执政地位将不断得到巩固。历史和现实得出的结论是:在中国各政党中,必须也只能由共产党来执政。

中国之所以由共产党执政,归根结底是中国近现代历史发展的必然结果,是中国人民的历史选择和现实选择。

(一) 中国共产党保持和发展党的先进性历程

马克思恩格斯在《共产党宣言》中对共产党的先进性做了揭示和规定:共产党人特别重视和坚持无产阶级的不分民族的共同利益;同时,在……各个发展阶段上,共产党人始终代表着整个运动的利益。“在实践方面,共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的(1888年的英文版中为“最先进的和最坚决的”)部分;在理论方面,他们……了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^①“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争,但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。”^②中国共产党以中国工人阶级为自己的阶级基础,是工人阶级的先锋队,这是从建党之时就明确规定、也是我党80多年来所一直坚持的。共产党的先进性是工人阶级先进性的体现和集中发挥,这种先进性也随着时代的发展而发展。

先进性是马克思主义政党存在和发展的根本前提,是党得到最广大人民群众拥护的基本条件。回顾我们党的历史发展脉络,党的先进性的内涵总是随着形势和任务的变化而不断丰富和发展,同党在每一个历史时期面临的历史课题紧密相连,我们党从成立至今85年的历史,就是一部紧紧围绕党在不同时期的历史任务,坚持先进性、体现先进性的历史。我们党能够从小到大、由弱到强,团结带领全国人民取得革命、建设和改革的伟大成就,归根结底是因为我们党是一个具有

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第285页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第306页。

并始终保持了先进性的马克思主义政党。以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体,提出了加强马克思主义理论和无产阶级思想教育、从思想上建党的原则,提出了党的建设“伟大工程”,提出了“两个务必”的重要思想,带领全党探索出一条党的先进性建设的成功之路。党的十一届三中全会后,邓小平同志总结“文化大革命”的深刻教训和新时期党的建设的新鲜经验,提出了在改革开放的历史条件下加强党的先进性建设的一系列重要思想。他强调,中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。说到底,还是我们共产党内部要搞好。在以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体带领下,我们党从思想、组织、作风和制度上推进党的建设新的伟大工程,走出了一条党的先进性建设的新路子。党的十三届四中全会后,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,带领全党创造性地探索和回答了建设什么样的党、怎样建设党这一重大课题,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面推进党的建设新的伟大工程,使党的先进性建设在理论和实践上都有了重大发展。党的十六大以后,以胡锦涛同志为总书记的党中央,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的旗帜,把伟大的事业与伟大的工程更加紧密地结合起来,在全面建设小康社会的进程中,全面加强党的先进性建设。

85 年来的事实证明,我们党的队伍的主体是好的。我们党之所以能够从一个只有几十个人的小党发展成为今天拥有 7 000 多万党员的大党,能够在各种政治力量的长期斗争和反复较量中脱颖而出,能够从失败中重新奋起并最终成为执政党,能够纠正自己的失误并继续开拓前进,最根本的原因,就在于我们党思想上不僵化、行动上不落后,能够在各种复杂的形势下作出正确的判断,始终走在时代的前列,始终保持了马克思主义政党的先进性。如果没有广大党员的先进性,就不可能有党的先进性;没有广大党员发挥先锋模范作用,就不可能

有今天我们党和国家的良好局面。

（二）中国共产党成为执政党，是历史的选择和人民的要求

中国共产党的执政地位，既不是通过密谋政变获得的，也不是像西方资产阶级政党那样通过议会道路获得的，而是通过长期艰苦革命斗争获得的。从19世纪40年代中国开始沦为半殖民地半封建社会以后，100多年间，无数中华儿女，为了寻求救国救民的真理和道路，进行了前赴后继、英勇顽强的斗争。在这期间，先后出现过许许多多的政治实体，包括各色各类政党，但最终大都退出了历史舞台。只有中国共产党，才能担负起领导中国革命的历史重任。中国共产党能够取代中国国民党成为中国的执政党，是因为在28年的奋斗中形成了自己的优势，即纲领的科学性和群众基础的广泛性。从根本上讲，中国共产党取得执政地位是因为获得了最广泛、最深厚的民众的拥护和支持。中华人民共和国的成立，中国人民掌握了国家政权，成为国家的主人；共产党也成为执政党。党领导人民选择了社会主义制度，进行了全面建设社会主义的探索，经过一系列的曲折，到1978年，实现了伟大的历史性转折，开始了改革开放、建设中国特色社会主义的新历程。跨入新世纪，中国共产党不仅提出了“三个代表”重要思想，提出全面建设小康社会的奋斗目标，而且根据新世纪、新阶段国际国内发展的最新情况，与时俱进地提出了科学发展观，大力加强党的执政能力建设和先进性建设，构建社会主义和谐社会。党的执政地位不断巩固。

（三）中国共产党是通过人民选举依法执政的

尽管我们党是通过28年的武装斗争取得全国政权的，但是我们党并没有像世界上有些执政党那样独享政权。我们党在新中国建立前夕，主动召开全国政治协商会议，邀请各民主党派和无党派人士共

商建国大计。在全国政治协商会议上,我们党按照会议通过的起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》,经民主选举成为执政党的。可以说,新中国建立时产生的中央人民政府,充分体现了中国共产党领导下的多党合作制和广泛的统一战线。如在中央人民政府主席和副主席 7 人中,民主人士占有 3 人,56 名中央人民政府委员中,非共产党人士几乎占了一半;政务院从总理到委员、副秘书长的 26 人中,非共产党人士占了 14 人。仅就中央人民政府 21 个部的统计,民主人士当部长和副部长的即 26 人之多。其中,民主建国会的黄炎培,中国国民党革命委员会的朱学范、李德全,民主同盟的张伯钧、史良,民主促进会的马叙伦,民主人士李书成,以及起义将领傅作义,作家沈雁冰、教授梁希等都担任了中央人民政府的第一任部长。他们都是有职有权的独立负责领导各自部里的工作。1954 年 9 月,又经过全国普选召开了第一届全国人民代表大会第一次会议,大会通过的在毛泽东的亲自主持下制定的《中华人民共和国宪法》,是我们党执政的根本大法。尽管在后来的实践中特别是 10 年“文化大革命”时期,宪法和法律遭到践踏,党在依法执政方面存在一些严重问题和不足,但不可否认的是,中国共产党对于自己所犯的错误,一是敢于正视,敢于公开承认,二是能够而且在事实上已经依靠自身力量加以纠正。1981 年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,对党在新中国成立以后出现的失误和所犯的错误,给予了实事求是的科学分析,并进行了严肃的自我批评。凡此种种,说明我们党在全国范围内执政是有民主基础的,是有充分的法理依据的。

(四) 中国共产党领导的多党合作制是历史发展的必然结果

目前,在中国现实政治生活中,有人宣扬说,共产党的领导是“一党专政”,不适应民主化的要求,提出要搞“多党制”,多个政党相互竞