

陈希玉 著

農情與農道

農情
農道

NONGQINGYUNONGDAO

· 上卷 ·

黃河出版社

陈希玉 著

农情
农道

農情與農道

N O N G Q I N G Y U N O N G D A O

· 上 卷 ·

黄河出版社

责任编辑 程鹏 孔庆岚 封面设计 辛 敬

图书在版编目(CIP)数据

农情与农道/陈希玉著. —济南:黄河出版社, 2007. 10

ISBN 978—7—80152—898—8

I. 农… II. 陈… III. ①农业经济—研究—中国 ②农村经济—研究—中国 ③农民—问题—研究—中国 IV. F32 D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 150744 号

书名 农情与农道

作者 陈希玉

出版 黄河出版社

发行 黄河出版社发行部

(济南市英雄山路 21 号 250002)

印刷 山东新华印刷厂

规格 787 毫米×1092 毫米 16 开本

68.75 印张 1080 千字

版次 2007 年 10 月第 1 版

印次 2007 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—1000 册

书号 ISBN978—7—80152—898—8/Z·028

定价 160.00 元(上卷·下卷)



作者简介

陈希玉，山东省沂水县人。山东师范大学汉语言文学专业毕业。曾先后在公社、县委、省委机关工作。自1981年至今，供职于中共山东省委政策研究室，曾任处长、副主任、正厅级副主任，山东省委农工办主任等职。现任山东省政协委员、省政协经济委员会委员，山东省农业专家顾问团资源环境分团团长，兼职山东社会科学院特约研究员、山东农业大学兼职教授、山东县域经济研究会副会长、山东农经学会顾问。长期从事农业、农村、农民问题的调查研究，著有《建设农业强省战略研究》、《农业可持续发展战略研究》、《民主与公开——农村制度建设的理论与实践》、《山东农村改革发展二十年回顾与展望》、《县域经济理论与实践》等。研究成果多次获国家农业部科技成果进步奖、山东省科技成果进步奖、山东省哲学社会科学优秀成果奖。

NONO
QING
YU
NONO
DACH



序 言

陈延明

摆在读者面前的这部文集,是陈希玉同志关于农业、农村、农民问题调查研究的成果。文集出版之际,应作者邀约,写几句话,权作为序。

希玉同志长期在农村基层工作,到省委政策研究室后,又一直从事农村政策的调查研究。我与希玉同志相识,是在上世纪80年代后期。那时我在诸城县工作。1987年6月和1990年7月,省委、省政府先后两次在诸城召开现场会,总结推广诸城县组织“农村商品经济大合唱”和实施“贸工农一体化”的经验。希玉同志参与了其中的调研。后来,我担任副省长以后,分管农业和农村经济工作,并任省委农村工作领导小组副组长。希玉同志在省委政研室分管农村政策的调查研究并兼任领导小组办公室主任,工作上打交道多了。省委农工办承担着省委农村工作的综合协调、调查研究和督促检查,是个非常得力的工作班子。希玉同志把对“三农”问题的调查研究,既作为自己尽责的职业,更作为一生追求的事业,撰写了大量关于农业、农村、农民问题的调查报告和理论文章,参与或负责起草了许多省委、省政府领导同志关于农业和农村工作的讲话,以及省委、省政府关于农业和农村工作的文件。收入这部文集的是作者从1978年至2007年30年间关于“三农”问题的调研报告和理论文章,时间贯穿了农村改革开放

近30年的全过程,内容涵盖了农业和农村工作的方方面面。

注意从宏观层面和全局的角度,把握农业和农村形势,对农业和农村政策进行综合研究,是文集的重要内容,也是一大特点。山东是个农业大省,在全国有着重要地位。经过多年发展,全省农业和农村形势越来越好。农业综合生产能力大幅度提高,农业主要经济指标位居全国前列;农业科技水平有了很大提高,农业生产条件明显改善;农村一二三产业全面发展,并在产业结构调整中不断优化升级;农民收入稳步增加,农民的日子越来越好。山东农村改革和发展成效大、亮点多。所有这一些,在文集中都有深入、系统的调查和研究。例如,深化农业基础地位的研究,实现农业大省到农业强省跨越的研究,把小康建设的重点放到农村的建议,统筹城乡是解决“三农”问题的重大战略方针的观点,关于社会主义新农村建设必须把握四大要义:以发展农业和农村经济为中心,以解决民生问题为重点,走统筹城乡发展的路子,发挥农民主体作用等,都体现了作者研究问题的全局观、综合观。

不断深化农村改革,建立适应生产力发展水平的农村经济体制,为农业和农村经济注入生机和活力,是近30年来农村工作的主旋律,也是作者研究“三农”问题的主要内容。党的十一届三中全会以来,山东广大农村干部群众坚持把改革作为农村发展的动力,按照生产关系一定要适应生产力发展的要求,坚持市场取向,进行了一系列卓有成效的改革。从鲁西南“包干到户”的兴起,到全省以家庭承包经营为基础、统分结合双层经营体制的不断完善和提高;从诸城的“商品经济大会唱”、“贸工农一体化”的探索实践,到农业产业化经营体制的全面推行;从寿光批发市场的形成、发展、壮大,到全省农产品流通体系的不断完善;从莱芜简政放权,强化乡镇职能,到全省乡镇综合配套改革;从莱阳农民专业合作社的萌生,到全省农民专业合作经济组织的推行;从减轻农民

负担的种种探索,到农村税费改革的全面推开,进而取消延续2600多年的农业税,农村改革在不断深化,作者的调查研究一直跟踪进行,30年从未间断。从这部文集中,我们不难看出作者为此不懈探索的轨迹。

发展农业和农村经济,提高农业生产力,是整个农村工作的中心。这一思想在文集中也得到了充分体现。多年来,我省正确处理改革与发展的关系,坚持以改革促发展。山东各级政府不断增加农业投入,提高农业综合生产能力;加强农业基础设施建设,提高农业抗御自然灾害和市场风险的能力;大力实施科教兴农战略,提高农业劳动者素质和农业科学技术水平;以市场为导向,发挥优势,积极调整优化农业和农村经济结构,提高农村经济整体素质,使全省农业和农村经济不断登上新的台阶。在农业热点、难点问题的研究上,作者十分注意研究农业的可持续发展问题。早在1996年,作者首倡主持了“山东农业可持续发展战略研究”,较早地提出了正确处理人口、资源、环境的关系,实现农业的可持续发展。其他如调整优化农业和农村经济结构,发展高产、优质、高效农业,增强我省农业发展后劲,千方百计增加农民收入,发展现代农业,等等,作者都有深入的调查和研究。

县、乡、村是我国农村行政架构的三个层次。县域经济发展研究,乡镇问题的综合调查,村级管理经验的总结,是作者“三农”研究的重要内容。在这三个层次的调研中,作者把调查研究与推动工作结合起来,为省委、省政府关于加快县域经济发展,加强乡镇建设,加强村级基层基础工作当参谋、出主意,使调研成果转化成为省委、省政府的决策,召开相关会议,出台相关文件,发挥了很好的作用。

进入新世纪、新阶段,以胡锦涛为总书记的党中央高度重视“三农”工作,以科学发展观统领经济社会发展全局,按照构建社

会主义和谐社会的要求,与时俱进制定了“三农”工作的大政方针。在指导思想,确立了“三农”工作是全党工作重中之重的战略地位;在发展战略上,提出了统筹城乡经济社会发展的基本方略;在对形势的把握上,作出了我国总体上已经到了“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断;在政策取向上,制定了“多予少取放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的基本方针;在农村发展的方向目标上,确立了建设社会主义新农村的重大历史任务;在工作重点上,提出了发展现代农业是建设新农村的首要任务。党中央关于加强“三农”工作的新理念、新举措,形成了新时期比较完整的“三农”工作指导思想、基本原则和政策体系,代表了全国亿万农民群众的根本利益,对于解决“三农”问题具有重大的现实意义和深远的历史意义。作者不断加深对中央“三农”新政的理解,近几年的调研成果多集中在统筹城乡经济社会发展,建设社会主义新农村,县域经济的科学发展,建设资源节约、环境友好型的现代农业等方面,对实现工作指导思想转变,促进农村经济社会又好又快发展,进行了新的探索。

希玉同志从人民公社到县委机关、省委机关,三十年不离“三农”,调研不断,笔耕不辍,实属不易。集三十年调研成果的文集出版,是件喜事。写下以上文字,以示祝贺!

2007年8月8日

(陈延明,山东省人大常委会副主任,曾任山东省政府副省长,长期分管农业和农村经济工作。)

作者前言：

春种秋收三十年

用“春种秋收三十年”作为本书前言的标题，我觉得是贴切的。

明年省政协换届后就该退休了，前些日子，我便着手整理办公室。面对一摞摞、一堆堆三十多年来撰写的文稿，怎么办呢？于是想起了《千字文》中的一句古训：“寒来暑往，秋收冬藏”。这些文稿算是“春种秋收”三十年的成果吧！现在该是到了“冬藏”的季节了。怎么藏呢？我还是惯用农民的思维：摘下的瓜果可以用篮子盛起来，刨出的土豆可以用麻袋装起来，打下的五谷可以用粮囤存起来……写好的文稿不是可以印出来、订起来吗？于是，便有了出版“三农”文集的想法。这便是起意。

面对厚厚的书稿清样，我自问：为什么写这些东西呢？思考再三，缘由有二。

——在农言农，职业使然。我这个人可以说是“三十年一个岗，一辈子一个事”——终生务农。从走出山村，上学、工作，无论在公社机关、县委机关、省委机关，还是到省政协以后，其职业都是与农业、农村、农民问题密切相关。特别是在中共山东省政策研究室（省委农村工作领导小组办公室）工作的27年间，一直从事农业和农村政策的调查和研究。其间主要工作大体有两个方面：一是关于农业、农村、农民问题的调查研究，为省委、省政府制定农业和农村政策建言献策，出主意、当参谋，提供决策服务。二是承担省委领导同志有关农业和农村工作的讲话和省委、省政

府关于农业和农村工作文件的起草,参与或者牵头主持制定山东省的农业和农村政策,把中央的农村政策山东化。这一阶段,经历了党的十一届三中全会以来,农村改革和发展的全过程。这期间形成的文稿,既是本人“三农”问题调研的成果,也是农村改革发展的忠实记录。其中《买马要备鞍——从沂水县现有水利工程看配套挖潜的重要性》,是1979年我在沂水县委宣传部工作时写的调查报告。当时中共山东省委第一书记白如冰、中共中央总书记胡耀邦分别作了重要批示,产生了很大影响,可以说是本人的成名之作。其他如《实现由农业大省到农业强省的跨越》、《农业可持续发展战略研究》、《关于乡镇若干问题的调查》、《山东省县域经济发展调查》等,在全省乃至全国都有一定的影响,可以说是本人的成功之作。

——农民情结,良心使然。我是一个农民的儿子,农民情结与生俱来,植根在骨子里。为农业发展建言,为农村繁荣献策,为农民富裕寻计,一直是我的价值追求。《正确认识当代新农民》、《我们欠农民的太多——农民负担状况实录》、《农民问题的核心:物质利益与民主权利》、《老根据地农民急需国家扶持——寄自沂蒙山区的一封信》、《沂蒙山区百村调查》、关于农村税费改革的几篇调查和建议、《“三农”问题与全面建设小康社会》、《关于社会主义新农村建设的几个问题》、《县域经济的定位及其科学发展》等等,是这种价值追求的典型篇章。从偏僻的山村来到繁华的城市,良心告诉我,一刻也不能忘了农民,一刻也不能忘了养育我的山村,替农民说话,为弱者代言,为农业农村发展鼓与呼,是我的天职。从一个农民成长为一个省委机关领导干部,理性告诉我,“三农”问题是中国历史积淀的千古难题,解决非一朝一夕之功,复杂而艰巨,任重而道远,但与之奋斗、朝既定方向努力,却不能有分秒的耽搁、丝毫的懈怠。从一个青春勃发的少者到一个年逾

花甲的老人,经历告诉我,一个人不论身居庙堂,还是人在江湖,只要行义举、做善事就好,但所处位置不同,其所言所行会产生不同的效应。我可以问心无愧地说:作为农民的儿子,我该说的话说了,对得起列祖列宗;作为沂蒙山的儿子,我该做的事做了,对得起父老乡亲;作为党的儿子,农村政策的“传经布道”者,我该尽的力尽了,对得起组织——百万字的文集可以作证。

收入这套文集的是我从1978年党的十一届三中全会前后,到2007年8月,有关农业、农村、农民问题的调研报告,理论文章,在有关院校、省委党校干部进修班、培训班和省政协全委会、常委会上的讲稿和发言稿,共150多篇,是从自己500多篇文稿中选出来的,代表了本人三十年“春种秋收”的成果。记录农民悲喜之情,研究探索农业、农村发展繁荣之道——便是这些文稿的主题。文稿形成时间跨度达三十年之久,作为一段历史、一个过程的记录,其观点都是“原生态”的,它反映了本人思想认识的变化,显示了农村改革发展的轨迹。这次结集保持了原貌,未作改动。错谬之处,敬请方家指正。在编排上,分为“三农”综合篇、农村改革篇、农村发展篇、县域经济篇、乡镇建设篇、村级管理篇,除每篇的首题外,其余均按成稿时间先后排序。

由于工作性质的原因,在山东省委政策研究室、省委农工办期间形成的调研报告,有一些是集体劳动的成果。凡是与人合作的文稿,我本着“只要自己孩子”的原则,从本人作为第一作者的文稿中,选取自己负责主持的、首倡首创的、执笔写作的且比较满意的文稿,作为入选文集的必要条件。

回首三十年,我由衷地感谢当时的中共沂水县委领导同志及县委办公室、县委宣传部,为我创造了宽松的工作环境和思考问题的广阔空间——这在改革开放之初是难能可贵的;深情地感谢中共山东省委政策研究室的历任领导和共事的同志们,愉快的合

作成就了我获取这丰硕的果实。省委政研室农村处、省委农工办的有关同志,参与了有关篇章的写作,在此特别说明并致谢忱,恕不一一列出。对黄河出版社玉成此书出版,深表感谢!

文集出版,得到了许多领导同志的关心和支持。七届省政协主席、山东省农业专家顾问团团长、我国著名农业专家陆懋曾,热情为文集题写封面书名“农情与农道”;山东省人大常委会副主任、曾长期分管农业和农村经济工作的副省长陈延明,欣然为本书作序,给予了很大支持和鼓励。在此,一并致以崇高的敬意和衷心的感谢!

进入新的世纪、新的历史阶段,“三农”迎来了阳光普照的春天。“三农”工作是全党工作重中之重的思想,统筹城乡经济社会发展的基本方略,“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断,政策上“多予少取放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的基本方针,建设社会主义新农村重大历史任务的确立,发展现代农业首要任务的提出,农业功能的重新定位,都表明了我们党在“三农”问题的形势把握上、指导思想上、发展战略上、政策取向上、方向目标上形成了一套完整的中国特色社会主义“三农”理论体系。这是解决“三农”问题的法宝。我们对“三农”的明天充满了期待,充满了信心,充满了希望!

春种秋收的三十年,也是栉风沐雨、辛勤劳作的三十年。见识渐长,感悟颇多。中国“三农”问题的核心是农民问题,农民问题的核心是物质利益和民主权利问题,把农民的事情办好了,农业才能发展,农村才能繁荣,民生才有保障,天下才能安定!

陈希玉

于2007年7月7日

目 录

序 言	陈延明(1)
作者前言：春种秋收三十年	(1)

● “三 农”综 合 篇

实现由农业大省到农业强省的跨越	(3)
买马要备鞍	
——从沂水县现有水利工程看配套挖潜的重要性	(18)
正确认识当代新农民	(23)
农民文化水平与经营效果关系的调查	(28)
关于进一步活跃农村经济的几个问题	(31)
谈中国特色的农业发展道路	(43)
在治理整顿中稳定发展农业	(47)
我们欠农民的太多	
——农民负担状况实录	(50)
农村政策的理论与实践	(60)
农业如何再上新水平	(103)
强化农业基础地位对策研究	(105)
农业战略地位不可替代	(111)

农业兴 全局兴	(115)
转变中的农业和农村经济	(118)
关于农业投入立法的若干设想	(126)
对中国特色农业现代化的认识	(131)
把农业置于被保护的地位	(137)
加强制度建设 做到有章理事	
——全省农村制度建设调查	(140)
聚民之魂 立业之本	
——“五莲精神”调查	(148)
“五莲精神”给我们的启示	(159)
农民问题的核心:物质利益与民主权利	(163)
山东农村改革发展二十年回顾与跨世纪展望	(171)
邓小平理论与农村改革的历史经验	(191)
抓“三基” 兴“三农”	
——日照市农业和农村工作调查	(198)
“三个代表”与党在农村的执政基础	(207)
建设“大而强、富而美”的山东新农村	(215)
把小康建设的重点放在农村	(221)
“三农”问题:重中之重	(225)
统筹城乡:解决“三农”问题的重大战略方针	(228)
“三农”问题与全面建设小康社会	(235)
农业农村形势及完善惠农政策的建议	(250)
关于社会主义新农村建设的几个问题	(255)
新农村建设:开局好 亮点多	(272)
又好又快:新起点上的山东经济	(276)

● 农村改革篇

双层经营:广泛的适应性和旺盛的生命力	(283)
--------------------------	-------

理直气壮地抓好经营管理

- 沂水县张家荣仁大队的调查 (291)

拨乱反正看旺市

- 沂水县“山会”巡礼 (296)

“一窝峰”不如“满天星”

- 沂水县实行田间管理责任制的调查 (300)

包干到户在菏泽 (304)

农业生产责任制的新阶段:总结完善稳定 (307)

正确对待农村出现的新情况新问题 (314)

坚持责任制形式的多样性 (318)

关于农村雇工问题的探讨 (320)

加强农村社会服务 发展农村商品生产 (330)

联合三忌 (336)

农商联营专业合作社发展面面观 (339)

以服务为宗旨 深化供销社改革 (346)

翻天覆地十年间

- 山东农村改革评述 (349)

农村市场的培育及其宏观调控 (358)

在新的起点上前进

- 进一步深化农村改革的设想 (363)

寿光县农村社会化服务体系调查 (372)

农村改革发展的当今和未来 (378)

稳定政策 深化改革 (389)

家庭承包经营是一项基本制度 (413)

深化农产品流通体制改革的思路 (415)

山东农业经营管理体制改革十三年 (419)

为农村经济注入新的活力 (442)

深化乡镇机构改革的有益探索

- 威海市情况调查 (452)

农村改革的新突破

- 莱阳市以合作制推进农业产业化的调查 (457)

防止集体资产流失

- 乡镇集体企业改制应注意的问题 (462)

- 乡村集体企业改制:情况、问题及对策 (467)

为村办企业注入新的活力

- 蓬莱市村办企业改革调查 (472)

- 发展畜牧业合作经济组织的意义及其路径 (476)

- 农村税费改革配套改革讲座 (483)

- 政府:转变职能 应对人世 (499)

- 建议将农业特产税改征农业税 (506)

- 要正视农村税费改革中存在的问题 (513)

- 解决农村税费改革中几个问题的意见和建议 (517)

- 税费改革后几个突出问题的调查 (522)

- 关于调整完善农村税费改革政策的建议 (535)

构筑农民增收的组织载体

- 沂水县发展农村专业合作组织调查 (539)

提高农民组织化程度的成功实践

- 全省农民专业合作组织发展情况调查 (544)

- 加快农村税费改革配套改革的调查与建议 (553)

- 农业产业化的由来及其内涵的确立 (562)

● 农村发展篇

- 山东农业可持续发展战略研究 (569)

老根据地农民急需国家扶持

- 寄自沂蒙山区的一封信 (586)

宜农种粮 宜林栽树 宜牧养畜

- 沂水县根据山区特点调整农业布局 (591)