

财政部教科文司/编

教科文财务 管理手册

2003-2004年▶▶▶

JIAOKEWENCAIWU

GUANLISHOUCE

2003-2004NIAN



中国财政经济出版社

教科文财务管理手册

2003 ~ 2004 年

财政部教科文司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

教科文财务管理手册: 2003 ~ 2004 年 / 财政部教科文司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007.3

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9737 - 7

I. 教… II. 财… III. 文化教育 - 行政事业单位 - 财务管理 - 中国 - 2003 ~ 2004 - 手册
IV. F812.4 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 026463 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 27.75 印张 672 000 字

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1—10 060 定价: 58.00 元

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9737 - 7/F·8456

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前 言

为便于广大教科文财政财务管理工作者和有关人员查阅和学习教科文财政财务法律、法规和规章制度，不断提高管理水平和工作质量，进一步做好教科文财政财务管理工作，我们在搜集、整理近两年有关教科文财政财务管理方面法律法规制度及相关材料的基础上，编辑了《教科文财务管理手册》（以下简称《手册》），供大家学习和工作参考之用。

《手册》分为五部分。第一部分为综合篇，主要收集整理与教科文财政财务工作有关的法律、法规及规章制度；第二部分为教育篇，主要收集整理了有关教育方面的制度；第三部分为科学篇，主要收集整理了有关科学方面的制度；第四部分为文化篇，主要收集整理了有关文化方面的制度；第五部分为研究资料与领导讲话篇，主要收集整理了部领导有关教科文工作的重要讲话及相关研究资料。

《手册》选编了2003年1月至2004年12月期间与教科文财政财务工作直接相关的法律、法规、规章制度及相关领导讲话、研究资料。在执行中凡有新的规定，按新规定执行。

《手册》为内部资料，仅限内部使用。请妥善保管，严防遗失。

财政部教科文司

2006年12月

目 录

第一部分 综合篇

预算管理类

(一) 预算管理	(3)
财政部关于印发《中央本级项目支出预算管理办法(试行)》的通知	
2004年5月13日 财预[2004]84号	(3)
(二) 收费基金	(8)
财政部 国家发展改革委 监察部 审计署关于加强中央部门单位行政事业性收	
费等收入“收支两条线”管理的通知	
2003年5月9日 财综[2003]29号	(8)
财政部关于加强政府非税收入管理的通知	
2004年7月23日 财综[2004]53号	(10)
财政部 国家发展改革委关于发布《行政事业性收费项目审批管理暂行办法》的通知	
2004年12月30日 财综[2004]100号	(15)
(三) 资金拨付与账户管理	(22)
财政部办公厅《关于教育部所属高校账户设置有关问题的复函》	
2003年1月22日 财办库[2003]20号	(22)
财政部关于印发《财政国库管理制度改革试点年终预算结余资金管理暂行规定》	
的通知	
2003年12月16日 财库[2003]125号	(23)
财政部办公厅关于教育部所属高校账户设置问题的复函	
2004年6月10日 财办库[2004]57号	(28)
(四) 国库会计	(29)
财政部关于印发《财政国库管理制度改革单位年终结余资金账务处理暂行规定》	
的通知	

2004 年 12 月 30 日 财库 [2004] 190 号	(29)
(五) 政府采购	(32)
国务院办公厅关于进一步规范招标投标活动的若干意见	
2004 年 7 月 12 日 国办发 [2004] 56 号	(32)
政府采购货物和服务招标投标管理办法	
2004 年 8 月 11 日 财政部令第 18 号	(35)
政府采购信息公告管理办法	
2004 年 8 月 11 日 财政部令第 19 号	(46)
政府采购供应商投诉处理办法	
2004 年 8 月 11 日 财政部令第 20 号	(50)
(六) 绩效考评	(54)
财政部关于印发《中央财政教科文事业专项资金项目委托评估评审及付费管理暂行办法》的通知	
2004 年 9 月 8 日 财教 [2004] 110 号	(54)

财务管理类

财政部关于印发《公务员医疗补助资金和离休干部医药费会计处理规定》的通知	
2003 年 1 月 8 日 财会 [2003] 1 号	(57)
财政部关于解释《基本建设财务管理规定》执行中有关问题的通知	
2003 年 12 月 10 日 财建 [2003] 724 号	(61)
财政部关于印发《新闻出版业会计核算办法》的通知	
2004 年 1 月 14 日 财会 [2004] 1 号	(63)
财政部关于印发《电影企业会计核算办法》的通知	
2004 年 12 月 9 日 财会 [2004] 19 号	(86)

税收管理类

财政部 国家税务总局关于出版物增值税和营业税政策的补充通知	
2003 年 6 月 23 日 财税 [2003] 90 号	(106)
财政部 国家税务总局关于教育税收政策的通知	
2004 年 2 月 5 日 财税 [2004] 39 号	(107)
财政部 国家税务总局关于国有企业办中小学教师资格待遇问题有关所得税政策的通知	
2004 年 4 月 12 日 财税 [2004] 68 号	(109)
财政部 国家税务总局关于继续免征三峡工程建设基金的城市维护建设税教育费附加的通知	
2004 年 5 月 28 日 财税 [2004] 79 号	(109)

第二部分 教育篇

(一) 法律法规	(113)
中华人民共和国中外合作办学条例	
2003 年 3 月 1 日 中华人民共和国国务院令 第 372 号	(113)
中华人民共和国民办教育促进法实施条例	
2004 年 3 月 5 日 中华人民共和国国务院令 第 399 号	(120)
(二) 教育改革与发展	(128)
国务院关于加强农村教育工作的决定	
2003 年 9 月 17 日 国发〔2003〕19 号	(128)
国务院批转教育部《2003—2007 年教育振兴行动计划》的通知	
2004 年 3 月 3 日 国发〔2004〕5 号	(134)
国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好进城务工就业农民子女义务教育工作意见的通知	
2003 年 9 月 17 日 国办发〔2003〕78 号	(146)
国务院办公厅关于转发教育部等部门《国家西部地区“两基”攻坚计划(2004—2007 年)》的通知	
2004 年 2 月 16 日 国办发〔2004〕20 号	(148)
(三) 基础教育	(154)
财政部 全国青少年校外教育工作联席会议 全国青少年学生校外活动场所建设及维护资金管理办法	
2003 年 6 月 2 日 财综〔2003〕36 号	(154)
财政部 全国青少年校外教育工作联席会议 国家扶持青少年学生校外活动场所建设项目设备采购管理办法	
2003 年 6 月 2 日 财综〔2003〕36 号	(155)
财政部关于印发《中小学布局调整专项资金管理办法》的通知	
2003 年 6 月 11 日 财教〔2003〕47 号	(156)
教育部 财政部关于印发《第二期“国家贫困地区义务教育工程”校长和教师培训项目实施管理办法》的通知	
2003 年 3 月 27 日 教财〔2003〕1 号	(164)
教育部 财政部关于印发《第二期“国家贫困地区义务教育工程”设备和图书项目实施管理办法》的通知	
2003 年 3 月 31 日 教财〔2003〕2 号	(167)
教育部 国家发改委 财政部关于农村中小学危房改造工程的实施意见	
2003 年 9 月 29 日 教财〔2003〕5 号	(170)
教育部 财政部关于进一步加强农村地区“两基”巩固提高工作的意见	
2004 年 2 月 12 日 教基〔2004〕4 号	(174)

教育部 国家发展和改革委员会 财政部关于印发《西部地区农村寄宿制学校建设工程实施方案》的通知	
2004 年 2 月 19 日 教财 [2004] 3 号	(178)
教育部 国家发展和改革委员会 财政部 建设部关于进一步加强农村中小学危房改造工程管理的意见	
2004 年 4 月 5 日 教财 [2004] 8 号	(183)
教育部 国家发展改革委 财政部关于中小学危房改造和校舍安全工作有关问题的紧急通知	
2004 年 6 月 18 日 教财 [2004] 12 号	(186)
(四) 高等教育	(188)
财政部 国家发展改革委 教育部关于印发《“211 工程”专项资金管理办法》的通知	
2003 年 8 月 1 日 财教 [2003] 80 号	(188)
财政部 教育部关于印发《“985 工程”专项资金管理办法》的通知	
2004 年 9 月 27 日 财教 [2004] 117 号	(191)
教育部 财政部关于进一步完善高等学校经济责任制 加强银行贷款管理 切实防范财务风险的意见	
2004 年 7 月 13 日 教财 [2004] 18 号	(194)
教育部 财政部关于进一步加强直属高校资金安全管理的若干意见	
2004 年 10 月 18 日 教财 [2004] 38 号	(198)
(五) 职业教育	(201)
财政部 教育部关于印发《职业教育实训基地建设专项资金管理暂行办法》的通知	
2004 年 7 月 21 日 财教 [2004] 85 号	(201)
教育部 财政部关于推进职业教育若干工作的意见	
2004 年 5 月 8 日 教财 [2004] 9 号	(203)
(六) 教育收费	(210)
财政部 教育部关于严禁截留和挪用学校收费收入 加强学校收费资金管理的通知	
2003 年 12 月 30 日 财综 [2003] 94 号	(210)
(七) 学生待遇	(213)
国务院办公厅转发教育部等部门关于开展经常性助学活动意见的通知	
2003 年 9 月 17 日 国办发 [2003] 77 号	(213)
国务院办公厅转发教育部 财政部 人民银行 银监会关于进一步完善国家助学贷款工作若干意见的通知	
2004 年 6 月 12 日 国办发 [2004] 51 号	(214)
国务院办公厅关于切实解决高校贫困家庭学生困难问题的通知	
2004 年 9 月 3 日 国办发 [2004] 68 号	(218)
财政部 教育部关于印发《对农村义务教育阶段家庭经济困难学生免费提供教科书工作暂行管理办法》的通知	
2004 年 2 月 16 日 财教 [2004] 5 号	(220)
教育部 财政部 人民银行 银监会关于印发《国家助学贷款风险补偿专项资金	

管理办法》等有关文件的通知	
2004 年 6 月 28 日 教财 [2004] 15 号	(223)
(八) 对外交流	(229)
教育部 财政部关于制定国家公派高级研究学者奖学金资助标准的通知	
2003 年 10 月 23 日 教财 [2003] 7 号	(229)
(九) 教育统计	(231)
教育部 国家统计局 财政部关于 2002 年全国教育经费执行情况统计公告	
2003 年 12 月 15 日 教财 [2003] 8 号	(231)
教育部 国家统计局 财政部关于 2003 年全国教育经费执行情况统计公告	
2004 年 12 月 30 日 教财 [2004] 45 号	(239)
(十) 其他	(249)
财政部关于切实做好教育经费预算安排 确保实现法定增长有关问题的通知	
2004 年 10 月 19 日 财教 [2004] 146 号	(249)

第三部分 科学篇

(一) 法律法规	(253)
国务院关于修改《国家科学技术奖励条例》的决定	
2003 年 11 月 20 日 中华人民共和国国务院令 第 396 号	(253)
国家科学技术奖励条例	(253)
(二) 科学改革与发展	(257)
中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见	
2004 年 1 月 5 日 中发 [2004] 3 号	(257)
国务院办公厅转发科技部等部门 2004—2010 年国家科技基础条件平台建设纲要的通知	
2004 年 7 月 3 日 国办发 [2004] 55 号	(262)
(三) 科技体制改革	(266)
财政部 科学技术部 劳动和社会保障部 国土资源部关于转制科研机构有关问题的通知	
2003 年 7 月 5 日 财教 [2003] 68 号	(266)
科学技术部 财政部 中编办关于卫生部等五个部门所属科研机构改革方案的批复	
2003 年 12 月 4 日 国科发政字 [2003] 411 号	(268)
科学技术部 财政部 中编办关于印发《部门属社会公益类科研机构体制改革工作评估验收指导意见(试行)》的通知	
2004 年 7 月 30 日 国科发政字 [2004] 242 号	(271)
科学技术部 财政部 中编办关于质检总局、中医药局所属科研机构改革方案的批复	
2004 年 12 月 31 日 国科发政字 [2004] 539 号	(274)

(四) 科技经费管理	(277)
财政部 科技部关于印发《应用技术研究与开发资金管理暂行办法》的通知	
2004年1月7日 财教[2004]3号	(277)
财政部关于印发《中央补助地方科技基础条件专项资金管理办法》的通知	
2004年2月25日 财教[2004]12号	(281)
财政部 科技部 教育部 中国科学院关于印发《中央级新购大型科学仪器设备联合评议工作管理办法》(试行)的通知	
2004年4月14日 财教[2004]33号	(287)
(五) 科技统计	(291)
国家统计局 科学技术部 财政部 2002年全国科技经费投入统计公报	
2003年10月20日	(291)
国家统计局 科学技术部 财政部 2003年全国科技经费投入统计公报	
2004年10月20日	(296)

第四部分 文化篇

(一) 法律法规	(303)
中华人民共和国文物保护法实施条例	
2003年5月18日 中华人民共和国国务院令 第377号	(303)
公共文化体育设施条例	
2003年6月26日 中华人民共和国国务院令 第382号	(311)
(二) 文化财务管理	(315)
国务院办公厅转发文化部等部门关于开展网吧等互联网上网服务营业场所专项整治意见的通知	
2004年2月17日 国办发[2004]19号	(315)
关于加强和改进爱国主义教育基地工作的意见	
2004年9月28日 中宣发[2004]22号	(319)
(三) 体育财务管理	(322)
财政部 国家体育总局关于核定全国综合性体育运动会定额补助标准的通知	
2003年8月25日 财教[2003]108号	(322)
(四) 广电财务管理	(323)
国务院办公厅转发广电总局等部门关于巩固和推进村村通广播电视工作意见的通知	
2004年7月21日 国办发[2004]60号	(323)
(五) 人口计生财务管理	(325)
国务院办公厅转发人口计生委 财政部关于开展对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点工作意见的通知	
2004年2月27日 国办发[2004]21号	(325)

(六) 文物财务管理	(329)
国务院办公厅转发文化部 建设部 文物局等部门关于加强我国世界文化遗产保护 管理工作意见的通知 2004 年 2 月 15 日 国办发〔2004〕18 号	(329)

第五部分 研究资料与领导讲话篇

(一) 综合文稿	(335)
牢固树立全面协调可持续发展的科学发展观 扎实做好新时期财政工作 (2003 年 11 月 20 日) 金人庆	(335)
牢固树立全面协调可持续发展的科学发展观 不断开创财政改革和发展的新局面 (2003 年 12 月 24 日) 金人庆	(346)
调整财政政策取向 加强和改善宏观调控 (2004 年 10 月 28 日) 金人庆	(352)
实行稳健的财政政策 促进经济平稳较快发展 (2004 年 12 月 7 日) 金人庆	(362)
(二) 专题文稿	(366)
积极探索 大胆实践 努力开创扶困助学新局面 (2003 年 2 月 24 日) 项怀诚	(366)
保证平台建设顺利实施 提高我国科技创新能力 (2003 年 7 月 23 日) 李勇	(368)
深入贯彻落实《教师法》 不断振兴我国教育事业 (2003 年 9 月 10 日) 楼继伟	(370)
充分发挥财政职能作用 进一步支持和促进农村教育事业的发展 (2003 年 9 月 19 日) 楼继伟	(373)
产学研相结合 开创我国职业教育事业新局面 (2003 年 12 月 11 日) 张少春	(378)
统一思想 突出重点 切实做好西部“两基”攻坚工作 (2004 年 2 月 26 日) 楼继伟	(381)
牢固树立和扎实落实科学发展观 开创教科文财务管理与事业发展新局面 (2004 年 4 月 20 日) 张少春	(385)
发挥财政职能作用 促进我国职业教育改革和发展 (2004 年 6 月 17 日) 张少春	(395)
进一步完善国家助学贷款体系 全面推进资助贫困生工作 (2004 年 10 月 29 日) 张少春	(398)
高度重视 狠抓落实 积极推动全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点工作 (2004 年 11 月 20 日) 张少春	(403)

提高认识 统一思想 做好高校毕业生就业工作 (2004 年 12 月 1 日) 张少春	(406)
(三) 绩效考评	(408)
关于在我国试行政府公共支出绩效考评制度的建议 财政部教科文司	(408)
探索建立公共支出绩效考评制度 提高财政资金分配使用的有效性 财政部教科文司	(415)
追求公共财政资金有效性的法国绩效预算改革 财政部教科文司	(425)

第一部分

综 合 篇

预算管理类

(一) 预算管理

财政部关于印发《中央本级项目支出预算 管理办法（试行）》的通知

2004年5月13日 财预〔2004〕84号

党中央有关部门，国务院各部委，各直属机构，全国人大常委会办公厅，全国政协办公厅，高检院，高法院，总参谋部，总政治部，总后勤部，总装备部，武警总部，有关人民团体，有关中央管理企业，新疆生产建设兵团：

为了进一步深化预算改革，规范和加强中央本级项目支出预算管理，提高项目资金使用效益，我们制订了《中央本级项目项目预算管理办法（试行）》，现印发给你们，请遵照执行。执行中有何问题，请及时函告我部。

附件：中央本级项目项目预算管理办法（试行）

附件：

中央本级项目项目预算管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为规范和加强中央部门（含直属单位，下同）项目支出预算管理，提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》，制定本办法。

第二条 中央本级项目支出预算由中央各部门项目支出预算组成。本办法所称“中央部

门”，是指与财政部直接发生预算缴款、拨款关系的国家机关、军队、政党组织和社会团体；所称“直属单位”，是指与财政部直接发生预算缴款、拨款关系的企业和事业单位。所称“项目单位”，是指直接负责项目申请并组织项目实施的单位。

第三条 本办法适用于中央部门的项目支出预算管理。

第四条 项目支出预算是部门支出预算的组成部分，是中央部门为完成其特定的行政工作任务或事业发展目标，在基本支出预算之外编制的年度项目支出计划。

第五条 项目按照其支出性质分为基本建设类项目、行政事业类项目和其他类项目。

基本建设类项目，是指按照国家关于基本建设管理的规定，用基本建设资金安排的项目。

行政事业类项目，是指中央部门由行政事业费开支的项目。主要包括：由国家批准设立的有关事业发展专项计划、工程、基金项目，经常性专项业务费项目，以及大型修缮、大型购置、大型会议等项目。

其他类项目，是指除上述两类项目之外的项目。主要包括：用科技三项费用、农业综合开发、政策性补贴、对外援助、支援不发达地区支出等资金安排的项目。

第六条 项目支出预算管理应遵循以下基本原则：（一）综合预算的原则。项目支出预算要体现预算内外资金统筹安排的要求。（二）科学论证、合理排序的原则。申报的项目应当进行充分的可行性论证和严格审核，分轻重缓急排序后视当年财力状况择优进行安排。（三）追踪问效的原则。财政部和中央部门对财政预算资金安排项目的执行过程实施追踪问效，并对项目完成结果进行绩效评价。

第二章 项目库

第七条 项目库是对项目进行规范化、程序化管理的数据库系统。

第八条 项目库管理应遵循统一规划的原则。由财政部统一制定中央部门项目库管理的规章制度、项目申报文本，统一设计计算机应用软件。

第九条 项目库分为中央部门项目库和财政部项目库。中央部门和财政部按照规定对各自设立的项目库实行管理。

中央部门项目库，由中央部门按照申报项目支出预算的要求，结合本部门特点，对所属单位申报的项目进行筛选排序后设立。

财政部项目库，由财政部根据项目支出预算管理的需要，结合财力可能，对中央部门所报项目进行筛选排序后设立。

第十条 中央部门项目库由中央部门负责本部门预算管理工作的财务主管机构进行具体管理。

中央部门可以按照本办法规定的原则，结合本部门业务工作的需要设立项目分库。

第十一条 财政部项目库由财政部负责总预算的机构进行具体管理。

第十二条 项目库中的项目应当按照轻重缓急进行合理排序，并实行滚动管理。

第三章 项目申报

第十三条 申报条件

申报的项目应当同时具备以下条件：（一）符合国家有关方针政策；（二）符合财政资金

支持的方向和财政资金供给的范围；(三)属于本部门行政工作和事业发展需要安排的项目；(四)有明确的项目目标、组织实施计划和科学合理的项目预算，并经过充分的研究和论证。

第十四条 项目申报分为新增项目和延续项目

新增项目，是指本年度新增的需列入预算的项目。

延续项目，是指以前年度已批准，并已确定分年度预算，需在本年度及以后年度预算中继续安排的项目。

第十五条 项目按照部门预算编报要求分为国务院已研究确定项目，经常性专项业务费项目，跨年度支出项目（以下统称“前三类支出项目”）和其他项目四种类型。

国务院已研究确定项目，是指国务院已研究确定需由财政预算资金重点保障安排的支出项目。

经常性专项业务费项目，是指中央部门为维持其正常运转而发生的大型设施、大型设备、大型专用网络运行费和为完成特定工作任务而持续发生的支出项目。

跨年度支出项目，是指除以前年度延续的国务院已研究确定项目和经常性专项业务费项目之外，经财政部批准并已确定分年度预算，需在本年继续安排预算的项目和当年新增的需在本年度及以后年度继续安排预算的支出项目。

其他项目，是指除“前三类支出项目”之外，中央部门为完成其职责需安排的支出项目。

第十六条 项目申报文本由项目支出预算汇总表、项目申报书、项目可行性报告（编写提纲）和项目评审报告组成。

第十七条 项目申报文本的填报要求

(一)基本建设类项目，其他类项目中的科技三项费用项目、农业综合开发项目等，按照国家有关部门现行规定进行申报。

(二)除上述项目之外的项目，中央部门申报当年预算时，都应按照财政部规定，填写项目支出预算汇总表、项目申报书并附相关材料。

(三)新增项目中预算数额较大或者专业技术复杂的项目，应当填报项目的可行性报告、项目评审报告。

(四)延续项目中项目计划及项目预算没有变化的，可以不再填写项目的可行性报告和项目评审报告；延续项目中项目计划及项目预算发生较大变化的，应当重新填写项目可行性报告和项目评审报告。

(五)中央部门应当按照财政部规定的时间报送项目申报材料，项目申报材料的内容必须真实、准确、完整。

第十八条 项目申报程序

(一)项目单位应当按照预算管理级次申报项目，不得越级上报。(二)中央部门对申报的项目审核后，将符合条件的项目纳入中央部门项目库。(三)对进入中央部门项目库的项目，中央部门择优排序后统一汇总向财政部申报。

第四章 项目审核

第十九条 项目审核的内容主要包括：(一)项目单位及所申报的项目是否符合规定的申报条件；(二)项目申报书是否符合规定的填报要求，相关材料是否齐全等；(三)项目的