



税务报告厅丛书

东平 主编

领导干部精短报告

采深入调查剖析实际问题纵横捭阖展
展示时代风采深入调查剖析实际问题
题纵横捭阖展示时代风采深入调查剖
析实际问题纵横捭阖展示时代风采
采深入调查剖析实际问题纵横捭阖展
展示时代风采深入调查剖析实际问题
题纵横捭阖展示时代风采深入调查剖
析实际问题纵横捭阖展示时代风采
采深入调查剖析实际问题纵横捭阖展
展示时代风采深入调查剖析实际问题
题纵横捭阖展示时代风采深入调查剖
析实际问题纵横捭阖展示时代风采
采深入调查剖析实际问题纵横捭阖展
展示时代风采深入调查剖析实际问题
题纵横捭阖展示时代风采深入调查剖
析实

中国税务出版社

· 税务报告厅丛书 ·

领导干部**精短** 报告

东 平 主编

 中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

领导干部精短报告/东平主编. —北京:中国税务出版社,
2003.2

(税务报告厅)

ISBN 7-80117-556-5

I. 领… II. 东… III. 税收管理—报告—汇编—中国
IV. F812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 006387 号

版权所有·侵权必究

书 名:领导干部精短报告

作 者:东 平 主编

特邀编辑:张永青

责任编辑:崔 玮

责任校对:于 玲 安淑英

技术设计:吴家凯

出版发行:中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编:100053

http://www.taxph.com

E-mail: fxc@taxph.com

发行部电话:(010) 63182980/81/82/83

经 销:各地新华书店

印 刷:北京星月印刷厂

规 格:850×1168 毫米 1/32

印 张:10

字 数:233000 字

版 次:2003 年 3 月第 1 版 2006 年 8 月北京第 2 次印刷

书 号:ISBN 7-80117-556-5/F·479

定 价:26.00 元

如发现印有装错误 可随时退本社更换

出版者的话

2002年4月底，为配合国家税务总局机关“转变作风年”专项教育整顿活动，落实精简会议，提高会议质量，开短会，讲短话，讲实话精神，我社策划编辑出版“税务报告厅”丛书，并于4月30日和5月24日分两次在《中国税务报》头版刊登征文启事，得到了广大税务干部的广泛关注和参与，他们纷纷来电来函，踊跃投稿。为了稳妥起见，我社于7月中旬又分别致函、发传真给各省、市、自治区、直辖市及计划单列市国家税务局、地方税务局，再一次向全国各级税务部门征集稿件。

截至2002年12月31日，共收到来稿300余篇。由社里专门成立的评审委员会从这300余篇稿件中精选出116篇，编选成现在的《领导干部精短报告》和《竞争上岗精彩演讲》。所有文章按税收工作类型分篇，每篇以作者职务级别排序，同一级别以作者所在地区行政区划顺序排。虽然我们对稿件进行了认真的编辑和加工，但由于水平所限，难免错漏之处，敬请广大读者不吝赐教。

虽然在全国进行了广泛和充分的征集，但从来稿情况看，并没有覆盖所有地区，因此，“税务报告厅”丛书的出版，若能

为广大税务干部创造“认真学习的风气、民主讨论的风气、积极探索的风气、求真务实的风气”起到抛砖引玉的作用，即实现了我们的初衷。

中国税务出版社

2003年1月

序

税收，是国家得以履行职能的物质基础，是国家财政收入的主要来源，同时也是国家对国民经济实行宏观调控的重要经济杠杆。我国的税制改革是与经济体制改革同步推进的。党的十一届三中全会以来，特别是1994年全面推行税制改革以来，在党中央国务院的领导和广大纳税人的积极配合下，通过税务系统全体同志的努力，税收在促进国民经济健康协调发展、社会全面进步中的作用日益突出，税收为增强国家综合实力、加强宏观调控方面做出了直接贡献，为改革发展稳定的大局和全面建设小康社会提供了坚实的物质基础。

生产力中的决定性要素是人。全面搞好税收工作，真正推进依法治税靠的是什么？是靠一支“政治过硬、业务熟练、作风优良”的税务干部队伍，是靠全体税务干部整体素质的提高。没有这样一支队伍，再好的政策也贯彻不了。当前，随着经济改革的不断深入，特别是

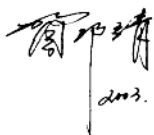


加入WTO后的税务工作面临新形势和新任务，需要研究的问题还很难很复杂，需要推进的工作还很多很具体，面临的困难还很大很艰巨，这就要求各级税务干部在实践中不断掌握新知识，积累新经验，增长新本领。为此，中国税务出版社做了一件有益的事情。他们策划组织的“税务报告厅”丛书，为税务系统的广大干部提供了一个悉心总结和互相交流的平台。

其中，《领导干部精短报告》收集了五十余篇不同工作岗位的领导干部有关税收工作的精彩报告，内容涉猎面广，信息量大，包括综合税收业务、领导艺术、队伍建设、廉政建设、税收管理、办公室工作等等，大部分报告有思想、有见的，特别是那些辛勤工作在基层第一线的税务干部从实践中来的报告，很具体、很实际，为解决一些大家共同面对的难点问题提供了借鉴；《竞争上岗精彩演讲》则收入六十余篇竞争上岗演讲稿，充分展现了我们各级税务干部的工作激情和人格风采，是税务干部政治素质、业务水平、精神面貌最生动、最具体、最直接的写照。今后，我们在选拔和任用干部上还要大力推进竞争上岗，本书也为那些有志于参与竞争上岗的人员提供了参考。

江泽民同志在党的十六大上的报告中说要“形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。”党员干部要“成为勤奋学习、善于思考的模范，解放思

想、与时俱进的模范，勇于实践、锐意创新的模范。”这同样应该作为我们广大税务干部对自我的要求。希望中国税务出版社这套丛书的出版，有利于促进在广大税务干部中创造认真学习的风气、民主讨论的风气、积极探索的风气、求真务实的风气。是为序。



2003.1.28

目 录

综 合 篇

- 2001 年山西省国税收入快速增长因素探析 李思温(1)
- 在铁岭市局领导班子汇报会上的讲话 郝志刚(7)
- 在全局税收业务会议上的讲话 刘保林(10)
- 弘扬“四种”精神,争创一流业绩
——在金税工程暨“双十佳”表彰大会上的讲话 张金水(15)
- 认清形势 转变观念 积极迎接加入 WTO 新挑战
——在全省地税系统处级干部 WTO 理论研讨班上的讲话 张学清(23)
- 加入 WTO 对河南省税收的影响及对策 谢应权(29)
- 充分发挥国税职能 支持湖北经济发展
——在全省地厅级领导干部培训班上的讲话 刘楚汉(36)
- 发言 李长庚(44)
- 绘就“十五”蓝图 加快地税事业发展 李长庚(44)
- 关于西部大开发的思考 谢景开(50)
- 发挥税收职能作用 为四川跨越式发展服务
——在省级机关学习贯彻省八次党代会精神汇报会上的讲话 单晨光(59)

勤奋务实 锐意改革 转变作风 加强管理

发扬与时俱进精神 全面完成各项工作任务…… 郭梓楠(64)

扎扎实实推进新一轮解放思想大讨论 为地税

工作提供强有力的精神动力和思想保证 …… 党明德(71)

用诚信纳税提升企业商誉 …… 张文泉(74)

解放思想 真抓实干 努力营造

投资软环境 …… 林立乐(79)

与时俱进 再造辉煌

——在新年第一个全局员工大会上的讲话 …… 李顺阳(84)

以“三个代表”重要思想为指导 切实转变

职能 搞好服务 …… 章长庆(87)

老百姓·公民·纳税人 …… 唐慎思(91)

惟有埋头 乃能出头

——在征管、机构和人事制度改革总结会上的讲话

报告 …… 尹为志(93)

领导艺术篇

奏好“协调曲” 演活“全台戏” …… 信 华(105)

多为基层解决一些实际问题 基层才有可能

不出问题

——在全市国税系统中层干部会议上的讲话

讲话 …… 朱晋之(111)

当县地方税务局长的几点体会 …… 李万清(115)

在当县局局长的一年里

——述职报告 …… 申瑞芳(125)

树立五种意识 当好领头人

——述职报告 …… 王正彦(133)

我当局长有“四要”	谢正兴(140)
怎样当好副职	李天波(147)
领导干部要重视“官德”建设	李 诚(150)

队伍建设篇

省局机关应当廉洁务实办事高效	张金水(154)
加强队伍建设 确保税收任务完成	赵江涛(161)
学习, 学习, 再学习 读书, 读书, 再读书 ——在滁州市国税局市直夜校开学典礼上的 讲话	朱晋之(165)
请珍惜手中的那张车票 ——在宣城市国税局机构改革动员大会上的 演讲	戴新建(171)
贯彻落实“三个代表” 切实加强队伍建设 ——在泉州市地税局学习“三个代表”重要 思想座谈会上的讲话	施维雄(173)
句号、分号、顿号与问号 ——在壶瓶山、磨市、皂市分局检查工作时的 讲话	李丽华(177)
自加压力 求真务实 不断提高规范化管理水平 ——在地区国税系统岗责目标考核动员 大会上的讲话	班兆元(182)
抓作风建设 促乐安地税事业发展	曾小勇(191)

廉政篇

在 2001 年全省地税系统党风廉政建设工作

会议上的讲话	邴志刚(195)
在全省国税系统纪检监察工作会议上的讲话	程伯勤(201)
领导干部要做反腐倡廉的模范	李林军(208)
从源头上预防和惩治腐败	李长庚(214)
深化认识 治本抓源 进一步做好 纪检监察工作	孙利军(219)
在全省地税系统党风廉政建设工作会议上的 讲话	单晨光(227)
强化责任 狠抓落实 标本兼治 大力加强 干部队伍建设和党风廉政建设 ——在全市地税系统党风廉政建设暨 2000~2001 年度先进集体、先进工作者表彰大会上的讲话	吴声烈(231)
要把握住“三条线”、“两个圈” ——在全市国税系统纪检、监察工作会议上的 讲话	朱晋之(239)
算一算人生账	晏润高(243)

税收管理篇

科学、辩证地认识、指导和推动“三位一体”改革	刘楚汉(248)
建立税收岗责体系 推进依法治税工作	胡金亮(255)
依法治税 文明执法	吴亚荣(261)
认清形势 坚定信心 狠抓落实 把整顿和规范 税收秩序工作进行到底	尉有旺(269)
正确处理八个关系 努力提高税收管理水平	苏建新(274)
狭义上的集贸市场税收管理	

——在集贸税收研讨会上的发言 郑学俭(289)

办公室工作篇

建立办公室工作的“大局观”

——在市州局办公室主任座谈会上的讲话 胡道新(294)

办公室工作要“谋大事，当高参，出精品” 赵振芳(298)

谈谈如何做好办公室工作 赵文场(303)

综合篇

2001 年山西省国税收入快速增长因素探析

□ 李思温

2001 年山西省国税收入总额达到了 144.28 亿元，比上年增长 22.77%，增收 26.76 亿元；其中与经济相关性极强的增值税、消费税（简称“两税”）增长 20.78%，增收 22.1 亿元，增幅为 1996 年以来最高值，增收额首次突破 20 亿元；税收占 GDP 的比重明显提高，为 8.15%，比上年（7.15）提高了 1 个百分点。山西省国税收入快速增长的内在因素是什么呢？让我们从经济和国税收入的相互关系出发，作一简要分析。

一般而言，决定国税收入增长的有三个因素，即经济因素、政策因素、征管因素。经济因素是指经济总量增长引致税收收入的增长；政策因素是指国家调整个别税收政策而导致税收收入的增减，包括一些临时性的、一次性的因素；征管因素是指税务部门加强征管，堵塞漏洞而增加的税收收入。山西省去年以来国税收入增长快、增幅高，也是这三个因素共同作用的结果。具体而言：

一、经济总量增加特别是主导产业价格较大幅度上涨是国税收入快速增长的决定性因素

分析经济增长与税收收入增长的关联度，一般需要考虑两个因素，一是按不变价统计的经济总量，即 GDP 的增长与税收增长的关系；二是价格水平变化与税收收入增长的关系。如果我们用 S 表示一定时期税收收入的增长率（这里姑且不考虑其他因素对税收收入增长的影响）， S_1 表示一定时期 GDP 增长率， S_2 表示一定时期价格水平变化率，则有 $S = S_1 + S_2$ 。这样，我们可以清楚地看出税收增长率分别由经济增长率和价格水平变化率决定。具体分析 2001 年山西省经济增长与国税收入的关联度，我们也应从这两方面入手。

（一）经济增长即 GDP 增长对国税收入增长影响的分析。从理论上讲，国税收入增长与经济增长特别是第二产业的增长应呈正相关，而且变化趋势应该一致。去年山西省继续贯彻实施扩大内需政策，加大经济结构调整力度，国民经济出现了许多积极变化，全年国内生产总值（GDP）完成 1770 亿元，同比增长 8.3%，增速比上年加快 0.5 个百分点。工业经济快速增长，国内生产总值中第二产业同比增长 10%，高出全国平均水平，是我省近几年的最高水平；特别是一些主导产业增幅更大，据山西省统计局统计，1～12 月份，原煤、洗精煤分别增长 10.97% 和 14.26%，机焦增长 23.03%，发电量增长 13.63%，用电量增长 12.63%；冶金产品中，生铁增长 24.92%，钢和钢材分别增长 29.65% 和 28.48%。此外，山西省去年结构调整顺利入轨，一批重点项目达产达效，成为新的税收增长点。山西省“361”工业调产计划的 34 个项目已有 21 个投产，2001 年安排的新开工工业调产项目也有 10 个项目投产或基本投产。关铝集团 6 万吨电解铝项目投产，2001 年实现、入库税金 4535 万

元，比上年同期增长 1.70 倍，增收 2855 万元；山西焦化股份公司 90 万吨焦炉异地改造工程投产，今年以来生产已趋正常，企业产销两旺，特级冶金焦 70% 用来出口，2001 年实现增值税 5471 万元全部入库，同比增长 53.29%，绝对额增收 1902 万元；海鑫钢铁公司 1080 立方米高炉、80 吨转炉改造等几项技改工程完成，钢材产销均好于同期，2001 年共实现、入库增值税 6843 万元，同比增长 47.03%，增加 2189 万元。另外，阳城电厂、安家岭露天煤矿、河津发电有限责任公司、黄河小浪底水利枢纽等重点工程分别试产或投产，2001 年分别入库 7553 万元、1825 万元、5792 万元、2347 万元，成为净增收因素，合计 17517 万元。据我们统计，2001 年，全省潜力产品、重点工程等新增项目大约增加税收 4.5 亿元。

经济总量增加为税源扩大、税收增长奠定了坚实的基础。按照两税增长与经济增长特别是第二产业增长趋势基本一致匡算，2001 年，由于经济总量增长直接带来的税收增量约 11 亿元左右，约占两税总增收的 50%，也就是说 2001 年 GDP 增长带动两税收入增长约 10%。

（二）价格上涨对两税收入增长影响的分析。去年，山西价格总水平变化不大。但一些主导行业价格上涨幅度较大，对山西省两税收入增长的拉动作用不可忽视。反映比较明显的是煤炭行业。据我们典型调查，全省去年煤炭吨煤价格水平大约上涨 12% 左右，一些企业上涨幅度更大。如我们调查的大同矿业集团公司、西山煤电集团、晋城无烟煤矿业集团公司、阳泉煤业有限公司、潞安矿业公司五户大型企业 2001 年吨煤价格平均上涨 16 元。上涨幅度最大的晋城无烟煤矿业集团吨煤价格由 2001 年年初的 138 元上涨到 163 元，上涨 25 元，上涨幅度 18%；阳泉煤业有限公司吨煤价格由 2001 年年初的 118 元

上升到 138 元，上涨 20 元，增幅 16.7%。可见，煤炭价格水平上涨对两税增长的拉动作用是很大的。下面，对去年煤价上涨对全省两税增长贡献率作一个“量”的分析。

设定 T_1 为全年两税总额， ΔT_1 为全年两税增收额，则两税增长率 $S = \Delta T_1 / T_1$ ； T_2 为两税中来自煤炭的税收， ΔT_2 为煤炭两税增收额，煤炭两税的增长率 $S_3 = \Delta T_2 / T_2$ ； ΔP 为去年全省煤价平均上涨额， Q 为全年煤炭销量， ΔT_{2P} 为煤炭价格上涨导致的煤炭两税增收额。这样，因价格上涨带动的煤炭两税增长率 $S_4 = (\Delta T_{2P} / \Delta T_2) \times S_3$ ，煤炭价格上涨对整个两税的贡献率 $S_5 = T_2 / T \times S_4$ 。根据增值税计算原理有：

$$\Delta T_{2P} = Q \times \Delta P \times 13\% ;$$

根据我们掌握的统计资料

$$T_1 = 128.55 \text{ 亿元}, \Delta T_1 = 22.12 \text{ 亿元}, S = 20.78\%$$

$$T_2 = 33.06 \text{ 亿元}, \Delta T_2 = 9.14 \text{ 亿元}, S_3 = 38.18\%$$

$$\Delta P = 15 \text{ 元}, Q = 28326 \text{ 万吨};$$

$$\text{这样 } \Delta T_{2P} = Q \times \Delta P \times 13\% = 28326 \text{ 万吨} \times 15 \text{ 元} \times 13\% = 55236 \text{ 万元} = 5.53 \text{ 亿元};$$

$$S_4 = (\Delta T_{2P} / \Delta T_2) \times S_3 = 5.53 \text{ 亿元} / 9.14 \text{ 亿元} \times 38.18\% = 0.23 = 23\% ;$$

$$S_5 = T_2 / T_1 \times S_4 = 33.06 / 128.55 \times 23\% = 0.059 = 5.9\%$$

即去年两税增幅 20.78% 中，煤炭价格上涨就占 5.9 个百分点。

根据前面我们对经济总量即 GDP 对两税增长的贡献率的分析，结合以上对煤炭价格上涨对两税增长的贡献率的测算，可以得出去年经济增长对国税收入增长的贡献率约为 16% 左右，占 76.5%。可见经济总量增长以及主导产业煤炭价格上涨是山西省 2001 年国税收入增长的决定性因素。