

山东大学韩国学院韩国研究丛书

朝鲜半岛

时局与对策研究

徐文吉 著

山东大学出版社

朝鲜半岛时局与对策研究

徐文吉 著

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

朝鲜半岛时局与对策研究/徐文吉著. — 济南: 山东大学出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-5607-3431-6

I. 朝...

II. 徐...

III. 朝鲜问题—研究

IV. D831.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 126454 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码: 250100)

山东省新华书店经销

威海大众报业印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 10.25 印张 256 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

定价: 26.00 元

版权所有, 盗印必究

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社营销部负责调换

一部不可多得的著作(代序)

为人家的著作作序,于我还是第一次,深知不是一件容易的事情。特别是我,虽自参与外交工作以来,就主管朝鲜半岛事务,但遗憾的是缺乏深入系统的研究,故更没有作序的资格。然而对于徐文吉教授的恳求,我又难以拒绝,因为我很早就听说过他的大名,十年前在中国驻韩国使馆又曾一起工作过,对于他的为人,特别是他在研究工作中勤奋刻苦、孜孜以求的精神,我是十分敬佩的。这就是我不得不拿起笔的原因。

朝鲜半岛地处东北亚要冲,历来为各大国所觊觎。五十多年前朝鲜半岛南北的分裂就是因为外国势力的插手。其后几十年半岛局势不稳,甚至有时剧烈动荡,也与外来势力干预有关。令人欣慰的是,20世纪90年代以来,朝鲜半岛出现了一些积极的变化。中国、俄罗斯与韩国建交,美国、日本与朝鲜开始接触。南北双方还实现了历史性的首脑会谈。半岛南北原来的对峙格局由各方交叉互动的格局所取代。当然这一格局还是十分脆弱的,美朝和日朝还没有建交就是例证,朝核问题的出现及其引发的局势动荡更说明了这一点。朝鲜半岛局势今后如何发展,关系到东北亚和亚太局势的稳定与发展,仍是各国十分关注的问题。

朝鲜半岛与中国地理上相连,对于中国具有战略意义。中国要发展,要实现现代化,需要一个和平的国际环境,首先是周边的

和平与稳定。因此,中国历来主张实现半岛的和平与稳定,支持半岛南北双方通过协商实现自主和平统一。中国赞赏半岛南北会谈,与韩国建立外交关系,支持美日与朝鲜改善关系,都是为了这个目标。目前中国主持朝核问题北京六方会谈,也是为了同一目的。中国在朝鲜半岛没有私心,追求的目的既是为了本国利益,也是为了有关国家的共同利益。

但坦言之,实现朝鲜半岛的持久和平与稳定不是一件容易的事。朝鲜南北双方体制和理念不同,长期隔绝积怨甚深,实现真正的和解与合作,还需要相当的时日,实现和平统一就更需要政治智慧和远见。可喜的是这一进程已经开始,尽管进展比较缓慢。实现朝鲜半岛的和平与稳定,还牵涉到各国特别是有关大国在这一地区的政策。我认为,只有大国真正为了这一地区的和平与稳定,捐弃前嫌,不谋私利,怀有诚意,政策灵活,不懈努力,共同的目标才能实现。

与朝鲜半岛复杂局势相伴的是,各国政界和学者都在加强相关问题的研究,提出推动局势改善与缓和的看法与建议,徐文吉教授的这部《朝鲜半岛时局与对策研究》一书就是其中之一。我浏览了全书,尽管未及细读,但深感这是一部力作。从政治外交、经济贸易到安全战略的角度,作者对半岛进入 21 世纪发生的变化、南北关系的走向以及大国对半岛的政策趋向,作了全面深入的论述,提出了独到的看法和政策性建议。特别可贵的是,作者并非闭门造车,而是在半岛“走南闯北”,在国内“南征北战”,掌握了大量的第一手资料 and 情况,借鉴了众多学者的看法和评价,从而提出了自己的真知灼见。徐文吉教授长期从事朝鲜半岛问题研究,功底深厚,著述颇丰,这就成了这本著作的根基。在当前朝鲜半岛问题研究尚不够精深的情况下,这是一部不可多得的著作,我愿向广大读者推荐。

本人已退休多年,但由于职业的关系,仍一直关心朝鲜半岛局

势的发展，衷心期盼这一地区早日实现和平与稳定。我愿与徐文吉教授一起，继续关注半岛局势的变化，并为最终实现和平与稳定作出一点贡献。

张延

2005年4月2日于北京

前 言

打开世界地图，人们会发现在我们生活的这个星球上有着许许多多的半岛。与我国毗邻的朝鲜半岛，虽然早在百余年前还是鲜为人知的“隐遁之国”，而今却成了深为世人所瞩目的国际问题焦点。“放眼全球观朝鲜，立足半岛察世界”。可以启迪人们透过眼花缭乱、纷繁复杂的现象，寻觅朝鲜半岛事态演化之规律，明晰朝鲜半岛对我国“战略支点”作用是何等的重大。

一

当时光老人刚刚把 2000 年送到我们面前，在我们尚未对新千年所蕴涵的意义作出全面解读之际，从素有“冷战活化石”之称的朝鲜半岛传出了一则令世人震惊的消息——朝韩高端走到一起，举行了自朝鲜半岛分裂以来的首次会晤。这一事件，被国际社会评称为当年最具震动意义的事件之一而载入史册。

的确如此。在韩国的出版物中已有了如下描述：

2000 年 6 月 13 日的平壤，晴空万里，和风拂面，洋溢着浓郁的节日气息，当地时间上午 10 时 30 分许，由地面控制人员导航，韩国总统金大中的专机缓缓降落在平壤北郊的顺安机场，这是朝鲜半岛分裂后降落在平壤的第一架南方客机。整个机场顿时热烈起来，身着五颜六色民族服装的朝鲜妇女，挥舞着手中的花束，欢

迎金大中的历史性来访。在欢呼声中,朝鲜最高领导人金正日出现在了人们的视线之中,他是亲自前来迎接金大中一行的。飞机停稳,金大中总统在礼仪官的引导下,慢步走下舷梯,向前来机场的人群致意,并同等候在舷梯口的金正日委员长握手,“两金”笑容满面。嚓! 嚓! 嚓! 等候已久的记者们迅速地按下手中照相机的快门,抢拍这一具有历史意义的会面镜头。军乐响起,在金正日委员长的陪同下,金大中总统踏着新铺的红地毯检阅了朝鲜人民军仪仗队。之后,两名朝鲜少先队员向金大中夫妇敬献了鲜花,金正日委员长向金大中总统介绍了前来机场迎接的朝方官员,金大中和他们一一握手。金大中总统也向金正日委员长介绍了随访的韩方主要官员。两人边走边谈,来到车前,同乘了一辆车向平壤市区驶去。沿途出迎群众多达五十余万。

中午,韩国金大中总统在下榻的百花园国宾馆与朝鲜国防委员长金正日举行了首次会晤。会晤以拍摄留念合影拉开帷幕,展开了高端间的对话:

金正日:北方和南方“是同一民族”,北方人民非常欢迎金大中总统来访。这次会晤“开创了一个很好的先例。根据这个先例,今后可以解决所有的问题”。“6月13日将永远记录在历史上。”

金大中:“现在将让我们一起来创造这个历史。”

会晤从2006年6月13日11时45分始至12时15分止。

6月14日,金大中总统和金永南委员长在平壤万寿台议事堂举行了大范围的会谈,其中包括着双方有关部门负责人的专门会谈。

6月14日晚至6月15日凌晨,金大中与金正日举行了第二轮会谈,这是一次深层次的会谈,会后起草并签署了《南北共同宣言》。

对于北南高峰会晤和《南北共同宣言》的发表,包括半岛北南双方在内,国际社会给予了及时地报道和高度的评价。

6月14日,朝鲜劳动党中央机关报《劳动新闻》发表评论员文章指出,朝鲜民族是同一血脉相连的单一民族,是有着同一民族语言和血缘的命运共同体。北南人民最大的夙愿是实现民族和解与祖国和平统一。

6月15日,韩国各报纷纷发表社论,称南北共同宣言是“南北首脑会谈的一个积极成果,将对今后的南北关系产生重要影响。”

6月14日,俄罗斯外交部发表公告指出,朝鲜和韩国首次会晤有利于缓和朝鲜半岛的紧张局势,并将为朝鲜半岛北南双方在民族和解和协商的原则基础上完成统一大业开辟前景。

6月14日,美国总统克林顿在白宫表示,他对朝韩首脑会晤取得的成果“非常满意”,认为双方签署的共同宣言是朝韩走向和解的“令人鼓舞”的一步。

6月15日,中华人民共和国外交部发表声明指出,朝鲜半岛北南首脑会晤是具有历史意义的重大事件,相信这将对维护朝鲜半岛的和平稳定作出宝贵贡献。

6月15日,日本首相森喜朗在发表演说时称,朝韩首脑发表共同宣言是“面向和平的一次大的改革”,预示着“东北亚新世纪就要到来”。

朝鲜半岛北南高峰会晤的举行,为两位首脑赢得了殊荣,韩国总统金大中与朝鲜国防委员长金正日成了非政府组织(NGO)颁发的2000年度国际和平奖的共同得主。韩国总统金大中还领取了2000年度诺贝尔和平奖,成为20世纪最后一位该奖项的获得者。

二

如果说高峰会晤构成了朝鲜半岛进入新世纪以来的第一件大事,那么,以此为开端,朝鲜半岛接二连三地出现了一系列牵动世

人眼球的大事件,这里选取几件,如下:

- 2000年7月19~21日,俄罗斯总统普京访问平壤,这是朝鲜历史上俄罗斯国家最高领导人的首次访问。

- 2001年1月15~20日,金正日国防委员长再次对中国进行了非正式访问。所谓再次,是指早在北南高峰会晤前夕的2000年5月29~31日,金正日曾对中国进行了一次非正式访问。

- 2001年8月4~5日,金正日国防委员长正式访问俄罗斯。朝俄两国领导人就双边关系和相互关心的国际问题广泛交换了意见,并签署了《莫斯科宣言》。

- 2001年9月3~5日,江泽民主席回访朝鲜,与金正日国防委员长确立了“继承传统,面向未来,发展睦邻友好关系,加强合作”的新型关系。

- 2002年7月1日,朝鲜启动最新一轮的经济秩序调整。

- 2002年8月,金正日再次访问俄罗斯。两国复归到了“非同一般”的特殊关系。

- 2002年9月,日本首相小泉纯一郎“闪电式”访问了朝鲜。

- 2002年10月3~5日,美国亚太事务助理国务卿凯利以总统特使身份访问朝鲜。朝鲜先是否认,后又自曝在搞核开发,从而爆发了第二次朝美核风波。

- 2003年4月23~25日,中、朝、美在北京就朝核问题举行了三方会谈。

- 2003年7月5~9日,韩国新任总统卢武铉访问中国。

- 2003年8月27~29日,中、朝、韩、美、日、俄代表会集于北京钓鱼台国宾馆芳菲苑,举行“六方会谈”,达成了包括半岛无核化、和平解决朝核问题在内的四点共识。

- 2004年2月28日,第二轮六方会谈在北京结束。各国代表团团长在发言中表示,在本轮会谈中,各方进行了认真、务实和富有实质内容的讨论,形成了重要共识,这对实现半岛无核化、推

动东北亚地区的和平与稳定具有重要意义。

- 2004年6月26日,第三轮六方会谈在北京结束。本次会谈是在和谈进入攻坚阶段召开的,各方都在主动提出解决问题设想的同时,表示尊重对方提出的方案。

- 2004年10月18~21日,朝鲜最高人民会议常任委员长金永南访华。

- 2005年2月10日,朝鲜外务省发表声明,宣布由于美国继续对朝鲜采取敌视政策,朝鲜将无限期中止参加六方会谈。声明还说,朝鲜已经拥有了基于自卫目的的核力量。

以上的事件,无不如同高峰会晤一样各自有着生动具体的内容。这些事件之间,表面上似乎风马牛不相及,但只要将之放在历史的长河之中,放在世界的大棋局之中进行观察,就不难发现这些事件无不反映着朝鲜半岛的时局特点,预示着半岛的未来走向。

三

包括高峰会晤在内,朝鲜半岛大事件的频频出现,已经引起了包括我国在内国际社会各界的广泛关注。在民间,它成了人们茶余饭后谈论的热门话题;在政界,它成了世界各国政治家们聚首时讨论的重大问题;在学界,它成了学者们热衷研究的焦点问题。不仅传统的朝鲜半岛研究国,如中国、日本、美国、俄罗斯加大了研究力度,而且包括对此少有关注的欧洲、大洋洲的国家也纷纷设置了有关朝鲜半岛问题的专门性研究机构,充实了研究人员。当前,一个世界范围内的朝鲜半岛问题研究“热”正在形成之中。

中国,无论是在历史的早期还是自新中国成立以来,均属于朝鲜半岛问题的传统研究国之一。中国的早期历史文献中多有关于朝鲜半岛研究成果的记载,这堪称为世界绝无仅有的奇迹。新中国成立后,中国同样是对朝鲜半岛关注较早的国家。早在1964年

由周恩来总理亲自批准设立了一批包括朝鲜研究在内的国际问题研究机构,开展了初始的研究工作。20世纪90年代初期,伴随着中韩关系走向正常化,中国又相继设立了一批研究机构,确立起了初具规模的朝鲜、韩国研究阵容,其分布由北至南形成了吉林、辽宁、北京、山东、上海五大中心。出版了一批可观的研究成果,涌现出了许多知名学者,可喜可贺。然而,近年来出现的倾向性问题又不能不令人担忧。一是研究重心南移,这虽然意味着研究地域的扩展和研究水平的上升,却也说明了接近朝鲜半岛的北方地缘优势的被忽略。二是研究队伍随着时间的迁移,老一代知名学者多已退阵,而后来打擦边球者为数不少,以此为专业者并不多见,将来难免不后继乏人。三是已有研究成果涉猎领域以历史文化类居多,成果性质以情况介绍类居多,而政治类、对策性研究成果很少,以半岛时局为研究对象的成果就更为鲜见。其中原因,或因此类成果实现较难,或因作用得不到应有发挥。诸如此类现象,我相信总会有一天得到改观的。

四

本书是以朝鲜半岛时局为研究对象的一本学术专著。以2000年朝鲜半岛北南高峰会晤为切入点,从多个侧面和多个角度对半岛北南关系,半岛与大国关系等重大问题进行了读解和分析。力求得出一些值得关注的结论,提出一些对策和建议供有关方面参考。本书总体框架由“政治·外交”、“经济·贸易”、“战略·安全”等三个部分构成。

第一部分:自2000年朝鲜半岛首脑会晤以来,朝鲜半岛时局进入到了加速发展的时期。朝鲜调整了政治发展走向,提出了“先军政治”的纲领;随着金大中的卸任和卢武铔的当选,韩国进入了政治转型的深化时期;与此同时,中国、日本和俄罗斯也根据国际

环境特别是朝鲜半岛内部的种种变化,相继调整了其于朝鲜半岛国家的政策和方针。以朝鲜半岛内部变化为特征的东北亚国家关系调整也步入了新的时期。

第二部分:随着新千年朝鲜半岛北南峰会的成功,朝韩之间的经济和贸易关系日益紧密,这也为东北亚地区的经济合作迎来了新的机遇。2002年7月,朝鲜开始了新一轮的经济秩序调整,在国土规划与开发、信息产业发展等方面出台了一些新的政策和举措,与此同时,开启了与中国、韩国等周边国家新一轮的经贸交流。而中国振兴东北战略举措的出台,更为这种交流提供了新的生长点。

第三部分:2000年的首脑会晤并没有完全消除朝鲜半岛的安全隐患,相反,朝鲜半岛的时局发展在安全领域有了一些新的特征:险象与潜流日显,危险与机遇并存。半岛北南和解、驻韩美军整合、地区合作构想,尤其是美朝核问题,这些参量不仅成为美朝关系发展的关键性因素,也成为新的东北亚安全格局的构筑起点。新的安全形势要求有新的安全战略与之适应。中国需要构筑之于朝鲜半岛的国家大战略,并在东北亚安全格局的构建中发挥更为积极的建设性作用。

这里如果对书中所作全部结论再进行一番结论式的概括,笔者只想面向两种人说两句话。第一句是提示给国人的醒言——应对发生在朝鲜半岛的事件,尤其是那些具有突发性的事件应引为足够的重视。因为环视中国之周边,大凡来自东邻方面的任何影响,中国难免不被卷入其中而独善其身。这里撇开小事不提,仅就安全方面而言,近百余年来,有四次战争(中日甲午战争、日俄战争、第二次世界大战东方战场、“6·25”战争)对中国构成了直接影响,至今这种战争的危险仍未完全消除。通过关注,做到“料事在先心有底,知情在前阵不乱”。第二句是献给决策者的谏言——在讨论有关东邻的对策,行使国家权力时,在“远见于未萌,避危于无

形”的基础上,似应及时构筑和出台以朝鲜半岛为战略支点的大战略,以免有朝一日在回顾历史时感叹在时间、地点、对象上犯了错误。

五

事实上,如今的朝鲜半岛于中国的战略意义非但没有下降,反而更加突出了。原因来自两点:一是半岛事态的三化(统一进程的加速化,安全状态的严峻化,大国关系的微妙化)发展;二是中共十六大关于我国20年战略机遇期决策的提出。现实形势于我国既有机遇又有挑战,未来需求该是通盘考虑朝鲜半岛大战略的时候了。

.....

鲁迅有言:“人生识字糊涂始。”这既是一种说词,更是一种意境。面对复杂多变的朝鲜半岛时局,笔者在初涉之时,曾信誓旦旦,且也白纸黑字地写了洋洋二十余万字的书稿,然涉猎愈深,愈加感到所言仍不过是略识之无。如对有些理论性问题似有所感悟,却又未能将之提升到系统的高度进行概括;对有些事件的梳理还觉得不够完整和准确;对有些问题的分析也觉得还不够深刻和到位;尤其所提对策与建议,未必具有可操作性;等等。当然,书中的不足还远不止这些,诚请读者不吝赐教。在此,需要说明的一点是,本书纯系个人的研究成果,所提观点亦属个人见解,不代表任何政府和学术机构。如有不妥,文责自负。

作 者

2005年2月于长春园

目 录

序·····	(1)
前言·····	(1)

政治·外交

第一章 朝韩高峰会晤及其反响:一种追述的视角·····	(3)
一、峰会启动背景之分析·····	(3)
二、峰会主要议题之解读·····	(7)
三、成果、影响及其对策·····	(11)
第二章 朝鲜“先军政治”读解及其评析·····	(17)
一、“先军政治”内涵与质的规定性·····	(17)
二、“先军政治”提出的缘由及背景·····	(18)
三、“先军政治”实施的意义与作用·····	(20)
第三章 韩国政治转型研究·····	(23)
一、威权政体的发生及其崩溃·····	(23)
二、民主政体的创设及其妥协·····	(27)
三、民主政体的巩固及其诉求·····	(30)
第四章 卢武铉的当选及其主要政策·····	(34)
一、卢武铉其人及其总统当选·····	(34)
二、卢武铉政见及其对朝政策·····	(37)
三、卢武铉总统所面临的挑战·····	(42)

第五章 日朝关系的发展及其意义	(45)
一、日朝关系发展的“五起四落”	(45)
二、日朝关系的起落缘由之分析	(48)
三、日朝邦交正常化的前景展望	(51)
四、日朝关系正常化之现实意义	(54)
第六章 俄罗斯的朝鲜半岛政策调整及其目标构图	(56)
一、调整特点:政策的否定之否定	(56)
二、调整背景:传统的否定与回归	(61)
三、目标构图:战略、对策、作用	(64)
第七章 中韩全面合作伙伴关系的意义及前景	(73)
一、合作伙伴关系质的规定性	(73)
二、全面合作伙伴关系之发展	(74)
三、全面合作伙伴关系之意义	(78)
四、全面合作伙伴关系之前景	(80)

经济·贸易

第八章 朝鲜的经济秩序调整及其前景	(87)
一、秩序调整的理论准备——“新思考”	(87)
二、秩序调整举措的出台及其定性	(96)
三、秩序调整的背景及其操作特点	(99)
四、举措意义积极而实施举步艰难	(103)
第九章 朝鲜信息产业的发展与对韩合作政策	(108)
一、信息产业的发展及其政策	(108)
二、信息产业的对韩合作政策	(115)
三、信息产业面临的政策课题	(117)
第十章 朝鲜的国土规划与开发	(120)
一、国土调查理论之要点	(120)
二、国土规划与开发举措	(124)

目 录

三、国土规划与开发评析	(131)
第十一章 新义州特区设置及其对我国的影响	(134)
一、新义州“特区”的设置	(134)
二、特区设置的背景与前景	(137)
三、特区设置对我国影响与对策建议	(140)
第十二章 朝鲜半岛北南交流的发展与课题	(143)
一、从形式上看北南交流之发展	(143)
二、从作用上看北南交流之意义	(151)
三、从政策上看北南交流之课题	(153)
第十三章 中朝经贸关系的发展及其作用	(157)
一、中朝经贸往来的现状及特点	(157)
二、朝鲜经济的新举措及其意义	(161)
三、中国于朝鲜经济的活化作用	(163)
第十四章 中国东北振兴及其对朝韩合作展望	(167)
一、中国东北三省振兴战略实施及前景	(167)
二、中国东北地区对朝韩的交流与合作	(179)
三、新形势下中国对朝韩交流合作展望	(186)

安全 · 战略

第十五章 朝鲜半岛安全现状与评估	(201)
一、安全现状:险象与潜流日显	(201)
二、动态评估:危险与机遇并存	(206)
三、对策建议:构筑半岛大战略	(209)
第十六章 朝核问题与美朝关系发展	(213)
一、核风波再度泛起缘由及其影响	(213)
二、和平解决朝核问题是最佳方式	(217)
三、布什的二期执政与朝鲜的选择	(219)
第十七章 朝核问题波折与东北亚安全格局	(225)