

美国与“大中东”

Meiguo Yu Dazhongdong

安维华 钱雪梅/著



世界知识出版社

美国与“大中东”

安维华 钱雪梅 著

世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美国与“大中东”/安维华, 钱雪梅著. —北京:
世界知识出版社, 2006. 12

ISBN 7-5012-3061-7

I. 美... II. ①安... ②钱... III. ①中东—概况
②美国对外政策—中东问题—研究 IV. ①K937
②D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 135164 号

书 名 美国与“大中东”

责任编辑 贾如梅

文字编辑 许丽娜 张永椿

责任出版 林 琦

责任校对 余 岚

出版发行 世界知识出版社

地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

排版印刷 北京力托科技有限公司排版 世界知识印刷厂印刷

经 销 新华书店

开本印张 880 × 1230 毫米 1/32 17¼ 印张

字 数 362 千字

版次印次 2006 年 12 月第一版 2006 年 12 月第一次印刷

定 价 36.80 元

版权所有 翻印必究



安维华，1935年生，1960年中国人民大学政治学系本科毕业，留校任助教。1974年转入北京大学经济系，1978-1999年在北京大学亚非研究所从事中东地区政治、经济、社会、宗教、历史的研究与教学，先后任讲师、副教授、教授，曾任中东研究室副主任，获北京市1995年度优秀教师称号。1996年起任国务院发展研究中心亚非发展研究所特约研究员。2003年起任《亚非纵横》编委。

发表有关中东的文章170余篇，参与撰写的著作27部，其中担任主编的有4部：《现代海湾国家政治体制研究》（与刘竞共同主编，获国家社会科学优秀成果二等奖）、《海湾寻踪》（与李绍先、陈建民共同主编，获北京大学科学研究成果二等奖）、《中东市场》、《海湾石油新论》（与钱雪梅共同主编）。翻译的著作有《剑桥插图伊斯兰世界史》（与钱雪梅合译）。



钱雪梅，1970年生，博士，副教授。1988年入北京大学国际政治系学习，1995年毕业留校任教至今。主要从事中东地区问题和民族主义理论的研究和教学，发表学术论文10余篇。

前言 “大中东”析

第一节 关于“大中东”的地理概念

近年在美国出现了“大中东”一词，它不仅见诸于报刊，而且也一再出现在政府官员的言论中。1997年剑桥大学出版社出版的《美国与欧洲》一书编入了扎勒米·哈利勒扎德撰写的《大中东中的挑战》，不久他撰写的《大中东冲突的根源》又编入了新出版的《21世纪的政治冲突》一书^①。他是美国国家安全委员会成员，2004年年初被任命为美国驻阿富汗大使，现为美国驻伊拉克大使。美国国家战略研究所在《1999年战略评估》中特别分析了美国在“大中东”的利益。2003年11月12日，美国负责近东事务的助理国务卿威廉·伯恩斯就美国与欧洲的“大中东”政策所面临的挑战发表演讲。美国总统布什2004年2月4日发表讲话说，美国将在佐治亚州举行的八国集团峰会上宣布名为“大中东倡议”（Greater Middle East Initiative）的“大中

① 中文有张淑文的译本，江苏人民出版社，2000年版。

东”民主改革方案。

从一定的意义上说，这一话语的出现是美国与该地区的矛盾在发展、美国与其他大国在该地区既谋求合作又进行角逐、该地区内部各国之间的相互关系也不断发生变动的一种反映。分析这一新概念的形成与内涵，对于我们了解该地区政治形势的发展，特别是了解美国对该地区的战略，会有所帮助。

“大中东”概念涉及我们常说的广义中东，以及中亚或帕米尔以西（以下简称帕西）地区。但是，不同的人在不同场合对大中东范围的界定不尽一致。

“中东”一词最早是西方人提出的。他们将欧洲以东地区按照距离的远近区分为远东、中东与近东。近东主要是指拉凡特地区，即地中海东部沿海及附近地区。中东则是指伊朗、巴基斯坦等地。由于近东与中东关系密切，第二次世界大战后又出现了中近东的概念。再往后则是将中近东合在一起，简称为中东。

现在狭义的中东仍主要是指原称作近东的地区。通常所说的“中东和平进程”就是指原先所说的近东地区。如果按照大中小区分，这属于“小中东”。后来人们将中东与近东合起来称作中东之后，它成为包括西南亚各国与埃及在内的广大地区。这可以算是“中中东”。

再后来又出现了更为广义的中东概念：在西侧，将整个北非地区各国也尽皆列入中东的范围，有的时候人们也把广义中东称作中东北非地区。也有人将这一地区（包括北非、土耳其、拉凡特、海湾和阿拉伯半岛）称做“大中东”^①。其原因之一是，马格里布国家（埃及以西，不含埃及）都是阿拉伯国家，同马什里克（埃及以东，含埃及）阿拉伯国家的联系有所加强，美国在两个次地区所面临的挑战相似。将马格里布列入“大中东”

^① 美国国家战略研究所：《1999年战略评估》第7章，《大中东：动乱时期管理的改革》。

显然不是纯粹由于它的地理位置（因为它在欧洲的南方，而不是东方），还包括各种非自然地理因素。20世纪90年代末美国国家战略研究所的战略评估中，以及美国国家安全委员会成员扎勒米·哈利勒扎德的文章中所说的“大中东”即属于这一范围。

在“大中东”的东部，阿富汗究竟是否属于中东，各国说法不尽一致。中国出版的《简明西亚北非百科全书》将它列入中东的范围。但是也有人认为，它地处中亚或南亚，因而不在中东范围之内。巴基斯坦也存在地区属性问题。早年西方人做出近东、中东和远东的划分时，巴基斯坦本来是列为中东之内的，后来中近东合称为中东之后，一般不再将它列为中东国家，而称之为南亚国家。但它在地区属性上既是南亚国家又是中东国家这种“两重性”^①并未因此而消失。近年英国出版的《中东经济文摘》即仍将巴基斯坦列为中东国家。现在美国所说的“大中东”也把阿富汗和巴基斯坦包括在内。^②

现在“大中东”的范围还有进一步扩大之势。有一种看法认为：22个阿拉伯国家都属于“大中东”的范围。^③而在这22个阿拉伯国家中，有三国（索马里、吉布提和科摩罗）既不在西亚，也不在北非。

另有一种看法认为，中亚也应包括在“大中东”范围之内。例如，不久前出版的《联盟的分裂：大西洋彼岸对大中东的政策》（罗伯特·D. 波莱克威尔、米齐尔·斯图尔米尔编）一书即将“大中东”界定为从马格里布到里海盆地的整个地区。美国有的媒体认为，美国2001年10月发动的阿富汗战争，由中央司令部负责指挥（该司令部负责指挥中东、中亚、南亚和东北

① 参见安维华：《小议巴基斯坦地区属性的二重性》一文，载《当代世界》，1995年第6期。

② 罗宾·赖特：《美国做好推动中东民主计划的准备》，载《华盛顿邮报》，2004年2月28日。

③ 同上。

非等区域的美军，辖区涉及 25 个国家)，这标志着美国在军事地理思维上，已转为将中亚与中东结为一体，即“大中东”。

关于中亚概念也需要分析。在西方流行的中亚概念有狭义中亚与广义中亚之分。通常所说的中亚，实际是指狭义的中亚而言，即地处葱岭以西^①的地区。广义中亚则将葱岭以东的一些地方，如新疆、蒙古国乃至西藏，也包括进去。

葱岭是中国古代对帕米尔高原和昆仑山、天山西段的统称。其所以称之为葱岭据说是由于“其山高大，上悉生葱”。现在所说的帕米尔高原是天山、昆仑山、喀喇昆仑山和兴都库什山交会而成的山结地区，在亚洲中部、新疆西南部、塔吉克斯坦东南部、阿富汗东北部一带，它是中国习称葱岭的一部分。所以不可以将“葱岭”与“帕米尔高原”混为一谈。现在“葱岭”一词已不常用，而只好以范围小一些的“帕米尔”代之。以“帕米尔以西”取代“葱岭以西”不完全贴切，但也只能权且代用。

那么帕西地区究竟都包括现在的哪些国家呢？西到哪里为止呢？这是一个值得探讨的问题。如何对“葱岭以西”或“帕米尔以西”地区做出界定，恐怕离不开对本地区地缘政治的判断。

依笔者所见，帕西由帕米尔高原的西部地区及其以西的接邻地区所组成，包括中亚的哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦五国，以及伊朗、巴基斯坦和阿富汗 3 国，总共有 8 个国家。这个次地区处于狭义中亚以及西亚和南亚之间的接合部，是伊斯兰世界东北边缘地带，多数为内陆国家。这 8 个国家不仅在地理上彼此接近，而且在苏联解体以后，它们在政治上的相互影响也在加强。

^① 在我国研究中亚的著述中历来有“葱岭以西”地区的说法。例如，余太山在《两汉魏晋南北朝正史西域研究》“绪说”中即谈道：葱岭以西诸国中，尤以安息（波斯）和大秦最受重视，在有关大秦的记载中，甚至不乏美化与想象的成分。这显然是因为两者都是葱岭以西超级大国的缘故。葱岭以东，则是指今中国新疆地区。

· 值得注意的是,在美国媒体或官方文献中,谈及“大中东”时,有时也涉及周边其他一些国家和地区,如中非、印度,乃至东南亚,如1992年美国《洛杉矶时报》发表记者罗宾·赖特的文章,提出“一个新的、给人们带来潜在忧虑的国家集团正在形成”,它从土耳其到印度,从哈萨克斯坦到马尔代夫,从黑海沿岸到孟加拉湾,有人称之为“大中东”,也有人称之为“伊斯兰集团”、“西北亚”、“西南亚”^①。布什总统2004年2月4日发表讲话说,美国将在八国集团峰会上宣布名为“大中东倡议”的民主改革方案,该方案将呼吁阿拉伯和东南亚国家做出重大政治改革。

但是,人们一般不将印度、东南亚等周边国家和地区列入“大中东”的概念之中。

第二节 “大中东”概念出现的地缘政治背景

这一新的名称究竟叫作什么好,有一个水到渠成和约定俗成的过程。相对来说,一个地域叫作什么并不是最重要的,重要的是,是不是真的有这么一个地区出现,因为自然地理意义上邻近的地域并不一定会构成国际政治中的地区。

“大中东”概念的出现,并不仅仅是对一个地域的新命名而已。它在一定程度上反映了地缘政治的变化。中东或“大中东”,既是区域地理的概念,同时也是地缘政治概念。在自然地理上,对它们较为容易界定。作为地缘政治概念,由于情况不断变动,界定起来有一定的困难。

在美苏冷战时期,阿富汗、伊朗、土耳其、塞浦路斯等国被美国称为“北层国家”,美国为了阻止苏联势力的南下,与英国

^① 中文译文见《参考消息》,1992年9月16日。

一起，苦心拼凑由土耳其、伊拉克、伊朗、巴基斯坦等国组成的巴格达条约组织。后来重点在以色列建立不沉的“航空母舰”，在海湾以巴列维王朝和沙特王朝为“战略支柱”。苏联入侵阿富汗以后，美国支持巴基斯坦与阿富汗抵抗运动。冷战时期，近东、海湾与阿富汗这三点之间的联系并不十分紧密。

冷战结束以后，情况有所改变，上述三点之间的联系增强。在狭义中东（即过去所说的近东）地区，埃及与以色列之间、约旦与以色列之间虽然已经实现和解，但是巴以冲突仍在继续，阿拉伯世界对美国的不满在聚集。在海湾存在着萨达姆反美政权，在阿富汗存在着反美的“基地”组织与支持“基地”组织的塔利班政权。美国在诠释这些地区热点的性质时，将它们单一化为恐怖主义：“基地”组织以及支持它的塔利班政权属恐怖主义，巴勒斯坦若干抵抗组织亦属恐怖组织，推翻萨达姆政权的战争也是反恐战争。于是，美国在将反恐列为这一地区的总目标和总任务时，使用“大中东”的概念也就不足为奇了。

而且，苏联解体以后，石油资源富集的里海盆地国家的战略地位上升，又促使美国将它的地缘战略继续向里海盆地地区延伸。谋求在整个海湾—里海富油地区的主导地位，成为美国能源战略的重要组成部分。

原来的三点加上里海盆地这个第四点，有一个共通之处：它们都涉及美国与伊斯兰世界的关系。在以上所涉及的各国中，只有以色列和塞浦路斯两国不是伊斯兰国家，在里海五国中只有俄罗斯不是伊斯兰国家。其余各国，从中亚到中近东，再到北非地区，全都属于伊斯兰国家。在一定意义上可以说，美国的对手是广阔的伊斯兰世界。

截至2002年，在伊斯兰会议组织总计57个成员国中，属于“大中东”范围内及与其密切相关的国家有34个之多：其中阿拉伯国家有阿尔及利亚、阿联酋、也门、阿曼、埃及、巴勒斯坦、巴林、卡塔尔、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩

洛哥、沙特阿拉伯、苏丹、突尼斯、叙利亚、伊拉克、约旦等，如再加上吉布提、科摩罗、索马里，共22国，此外还有土耳其、伊朗、阿富汗、巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦9个伊斯兰国家。如果再加上附近的阿塞拜疆、马尔代夫和孟加拉国，“大中东”总共有34个伊斯兰国家，占伊斯兰会议组织成员国总数的将近60%。^①所以，有人将这个“大中东”地区也称作“伊斯兰集团”。该地区的以色列、塞浦路斯不属伊斯兰国家，但其境内也有相当数量的穆斯林。

尽管伊斯兰国家的领导人有反美与亲美之分、温和与激进之别，国家体制也有政教合一与政教分离的不同，但是穆斯林具有对宗教的认同，该地区发生的许多事件都对穆斯林有广泛的影响。对美国在“大中东”所采取的措施，穆斯林习惯于以宗教的视角进行价值的判断与评估。近年美国在“大中东”为自身的国家利益所采取的行动，有一些在穆斯林中间产生不满与厌恶。

作为伊斯兰世界的一个重要地区而言，它的存在、它的地区特性的凸显则是不可否认的。美国同“大中东”的关系会在很大程度上影响美国与伊斯兰世界的关系。

第三节 美国所确认的在“大中东”的利益及其面临的挑战

美国十分看重“大中东”这一地区。扎勒米·哈利勒扎德

^① 不在本地区范围内的伊斯兰国家有阿尔巴尼亚、贝宁、布基纳法索、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、加蓬、喀麦隆、马来西亚、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、塞内加尔、文莱、乌干达、印度尼西亚、乍得、苏里南、科特迪瓦、圭亚那、多哥等23国。

在《大中东冲突的根源》一文中说：这一地区在较长一段时期内的演变会对全球繁荣与稳定产生重大影响，影响到世界强国美国与广泛事务相关的利益。各方面的事态发展都会对美国使用军事力量（包括在中东及其周边的空军与空间力量）的要求与限制产生影响。^① 2000年白宫发表的《新世纪国家安全战略》报告中提到：“中东、北非和海湾地区的事态发展将决定着是否能建立和确立以色列和阿拉伯国家之间公正与持久的和平，决定着该地区国家是否将同我们一起全力参与反恐和缉毒战争，决定着这些国家是否同意停止发展大规模杀伤性武器。该地区的事态发展还将决定着高加索和中亚的油田和气田是否将成为可依靠的能源。”^②

从干预的频率与规模上看，“大中东”已成美国主要的干预地区。冷战结束以后，所谓“大中东”的事务日见突出，美国在该地区已经发动了四次战争：1991年海湾战争、1998/1999年美国对伊拉克的大规模军事打击、2001年的阿富汗战争与2003年的伊拉克战争。

美国国家战略研究所在《1999年战略评估》中对美国在“大中东”地区的利益做出以下一些阐释：（1）控制大规模杀伤性武器的扩散；（2）保障海上自由航行与石油自由运送；（3）保护以色列的安全；（4）维持该地区有利于美国的均势；（5）促进政治经济的自由化。

美国政府认为，美国在这些方面的利益面临着严峻的挑战。2003年11月12日，美国负责近东事务的助理国务卿威廉·伯恩斯就美国与欧洲的“大中东”政策所面临的挑战发表演讲。他认为，在“大中东”面临着四项相互关联的挑战：（1）帮助伊拉克建设统一、稳定和繁荣的国家；（2）用“两个国家”的

① 中文参见前引《21世纪的政治冲突》，第103页。

② 《参考消息》，2000年4月13日。

办法解决巴以冲突；(3) 同恐怖分子以及恐怖主义发起国作斗争；(4) 支持在中东进行政治与经济的改革。

归结起来，美国最关心的有以下一些方面：

(一) “9·11”事件之后，美国政府十分关注消除来自该地区的对美国安全的威胁。

(二) 但并不止于此。它更关心的是控制该地区对增强美国在整个亚欧大陆地位的作用。美国加利福尼亚大学终身教授海因伯格最近出版了一本名为《石油、战争、工业国命运》的书，提出包括海湾与里海在内的“欧亚大陆中南部”^①的概念。美国历来重视它在欧亚大陆的“利益”，其中包括在欧洲的利益，以及在东亚的利益。现在则比较重视欧亚大陆中南部地区。美国大学教授卡莱尔强调说，美国发动伊拉克战争的目的是为了控制海湾地区，把它作为侵略更多的地区、建立更大势力范围的起点。伊拉克战争是确立美国对欧亚中南部地区霸权进而称霸整个欧亚大陆的更大行动的一部分。^②

(三) 这里面还包括石油的战略利益。海因伯格教授认为，美国早就在努力控制中东和该地区的石油。这也曾经是杜鲁门主义、艾森豪威尔主义和卡特主义的要旨。美国的能源需求是形成21世纪地缘政治的主要因素。从现在起，巨大的石油利益已经成为美国政府地缘政治战略的核心。美国巨大的石油需求促使它把战略重点从欧亚大陆的东部地区，转移到包括拥有世界石油2/3储量的海湾地区和石油储量丰富的里海地区在内的欧亚大陆中南部地区^③。为什么要确切指出海湾和里海地区？因为这两个地区拥有世界最大的石油储量，中国在十年后将完全依靠海湾石油和里海石油，欧洲、日本和韩国也同样如此。

① [沙特阿拉伯]《生活报》，2004年1月12日。

② 同上。

③ 同上。

虽然美国在发动伊拉克战争时没有明说战争的目的与石油有关，但是美国在“大中东”的整个安全战略已经把石油的问题说得很明白了，这是题中应有之义。

考虑到新近出现的这些情况，有必要以整个“大中东”作为考察对象，探讨美国与“大中东”关系的内在的东西。尽管国内已经出版了不少研究中东的成果，但是研究“大中东”的成果尚不多见。如果放在“大中东”的框架下考察中东，或许能够使我们的视野变得更开阔些，因而对一些问题看得更清楚些。基于这种想法，编写了这本书。

了解“大中东”，首先需要了解它的历史发展、社会风情、宗教信仰、政治与经济生活。但是，要详细地加以介绍，不是一本书所能胜任的。最近作者应世界知识出版社之约，翻译了《剑桥插图伊斯兰世界史》一书，它有助于我们对这个地区的发展轨迹有一个大致的了解。因为“大中东”的广大地区是伊斯兰世界的重要组成部分。现在出版的这本《美国与“大中东”》只能就作者曾经涉猎的一些方面加以整理，着重阐发个人对有关内容的一些见解，以供读者参考。

正因为“大中东”的广大地区是伊斯兰世界的重要组成部分，所以在考察美国与“大中东”关系的时候，不可避免地要对美国与整个伊斯兰世界的关系，以及影响双方关系的若干因素加以分析。2003年以来作者对影响美国与伊斯兰世界关系的因素撰写和发表了系列论文，本书专门列出一编（第二编），收录了这些论文。

研究美国与“大中东”的关系，当然要剖析美国所插手的该地区的热点，说明这些热点演化的来龙去脉以及美国侧身其间所起的作用。如果从“大中东”这个视角观察，可以看出，这些热点的存在与升温或降温的变化实际上并不是彼此各不相干的孤立现象，它们相互之间具有内在的联系，包括逻辑上的联系以及事实上的联系。本书新的着眼点就在于，从这种相互联系与相

互影响中看待这些热点。在一个时期里，帕米尔以西地区并不为外界所注意，只是在苏联入侵阿富汗、苏联解体、塔利班崛起、阿富汗成为“基地”组织的基地之后才为人们所关注。阿富汗成为美国发动反恐战争的首选战场。在这之后，帕米尔以西的地缘政治发生了不少变化，需要把它作为一个次地区的整体进行研究，因此，本书也将这方面的研究成果单独列为一编。

从整个“大中东”来说，美国是重要的外来势力之一，它具有强大的国际干预能力，它的所做所为影响着本地区国际关系的建构与发展。研究美国与“大中东”的关系是认识和把握现代国际关系联络的一个十分重要的方面。有鉴于此，我们将近年有关这一课题的研究成果加以整理，编成本书，以期达到与读者共同探讨和交流的目的。

目 录

前 言 “大中东”析	/11
第一节 关于“大中东”的地理概念	/11
第二节 “大中东”概念出现的地缘政治背景	/15
第三节 美国所确认的在“大中东”的利益及其面临的挑战	/17

第一编 感知“大中东”

第一章 世界闻名的“香料之路”	/3
第一节 香料之路的走向	/5
第二节 外部势力争夺	/8
第三节 红海贸易的衰落与希贾兹商路的发展.....	/10
第四节 香料之路的变迁与伊斯兰教的诞生.....	/13

第二章 伊斯兰教的广泛传播.....	/17
--------------------	-----

第三章 奥斯曼帝国对近东、北非与海湾的扩张和统治的 瓦解.....	/23
第一节 奥斯曼帝国对近东的扩张.....	/23

2 美国与“大中东”

第二节 奥斯曼帝国对北非的扩张·····	/30
第三节 奥斯曼帝国对海湾的扩张·····	/38
 第四章 部落社会的演化与部落传统·····	/50
第一节 游牧民和部落在近代社会中的地位·····	/51
第二节 当权者与各部落的关系及对部落的政策·····	/55
第三节 游牧民的大量减少与部落社会的加速解体·····	/59
第四节 部落社会的传统依然存在·····	/61
 第五章 民族问题中的政治因素·····	/65
第一节 中东的民族关系史并非全是民族对抗史·····	/65
第二节 殖民主义瓜分势力范围是造成民族芥蒂的祸根 ·····	/67
第三节 中东的民族矛盾首先是中东人民同殖民主义、帝 国主义、霸权主义的矛盾·····	/69
第四节 少数大国插手是中东内部民族矛盾激化的重要 缘由·····	/70
第五节 中东不同民族国家间的冲突受地区政治的制约 ·····	/72
第六节 中东内部的地区政治往往促使国内民族问题国际 化和复杂化·····	/73
第七节 中东民族关系的新变动体现了政治对民族关系的 影响·····	/74
第八节 民族分离主义并非发展的总趋势·····	/76
 第六章 政治制度的特点·····	/79
第一节 君主制实体集中·····	/80