

全面小康蓝皮书

# 江苏全面建设 小康社会社会发展报告

2006

中共江苏省委研究室 编  
江 苏 省 统 计 局

A Development Report  
on the Overall Construction  
of Well-off Society of Jiangsu 2006

凤凰出版传媒集团  
江苏人民出版社



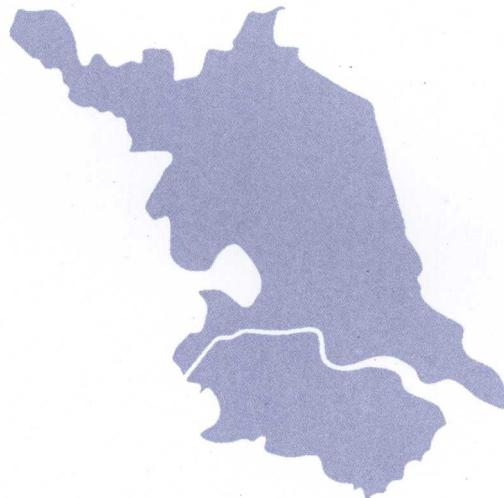
中共江苏省委研究室 编  
江苏省统计局

# 江苏全面建设 小康社会发展报告

## 2006

A Development Report  
on the Overall Construction  
of Well-off Society of Jiangsu 2006

主编 王雪非 汤以伦



凤凰出版传媒集团  
江苏人民出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

江苏全面建设小康社会发展报告·2006/中共江苏省委研究室,江苏省统计局编.—南京:江苏人民出版社,2007

ISBN 978—7—214—04612—3

I. 江… II. ①中… ②江… III. 小康—建设—研究报告—江苏省—2006 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 048299 号

书 名 江苏全面建设小康社会发展报告(2006)  
主 编 王雪非 汤以伦  
责任编辑 彭晓路  
出版发行 江苏人民出版社(南京市中央路 165 号 邮编:210009)  
网 址 <http://www.book-wind.com>  
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京市中央路 165 号 邮编:210009)  
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>  
经 销 江苏省新华发行集团有限公司  
照 排 南京奥能制版有限公司  
印 刷 者 南京理工大学印刷厂  
开 本 787×1092 毫米 1/16  
印 张 23.5 插页 2  
字 数 360 千字  
版 次 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷  
标准书号 ISBN 978—7—214—04612—3  
定 价 40.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

主 编：王雪非 汤以伦

副 主 编：刘福林 夏心旻

编写人员：王雪非 汤以伦 刘福林 夏心旻

王巨祥 刘兴远 朱雪华 吴 权

王义兴 张 平 刘学军

## 走具有江苏特色的全面小康之路

李源潮

小康，是中华民族的千年梦想，也是江苏人民的共同期盼。1983年，邓小平同志的苏州之行，引发了他对建设小康社会的宏伟构想。2002年，党的十六大提出全面建设小康社会的战略目标，明确了“六个更加”、“一个惠及”的总体要求。2003年，全国“两会”期间，胡锦涛总书记、江泽民主席明确要求江苏“率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化”。同年召开的省委十届五次全会，确定了我省实现“两个率先”的目标任务。2006年，省第十一次党代会进一步提出了今后五年“全面达小康、建设新江苏”的奋斗目标。率先全面建成小康社会，成为全省7500万人民的共同理想和生动实践。

为科学指导全省全面小康社会建设，结合江苏实际，经过深入调研和反复论证，借鉴国际经验国家有关部门的研究成果，我省在全国率先制订了以人均GDP3000美元、城镇居民人均可支配收入2000美元、农民人均纯收入1000美元为核心指标的四大类18项25条全面建设小康社会指标体系。实践证明，这个指标体系在推进全面小康建设中起到了重要的导向和激励作用。作为我省全面小康的样本区和示范区，昆山市依据全面小康指标体系，坚持缺什么补什么，什么弱抓什么，自觉地解决发展中不够全面、不够协调的问题，着力推进全面小康社会建设，2005年率先实现江苏全面小康社会指标，基本达到全面小康社会水平，创造了江苏在科学发展观指导下全面建设小康社会的区域科学发展模式。在全面小康指

标的引领和“昆山经验”的示范带动下,我省全面小康社会建设取得了重要的阶段性成果,2006年全省已有18项指标达到全面小康要求,继2005年苏州、无锡2个省辖市和昆山、张家港、常熟、吴江、太仓、江阴6个县级市率先实现江苏全面建设小康社会指标之后,2006年常州市以及宜兴、武进、扬中3个县级市(区)又跨入达标行列。现在,小康生活在省内先行地区已经变成老百姓看得见、摸得着、感受得到的实实在在的东西,全面小康在江苏已经展露出令人鼓舞的现实模样。

几年来,我们按照党的十六大精神和中央的要求,大力弘扬“创业创新创优”的新江苏精神,结合省情特点、自身优势和特殊矛盾,坚定地走有江苏特色的全面小康建设之路。坚持改革开放,加快工业化、城市化、国际化进程,实现率先发展;落实“五个统筹”,统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济与社会发展,统筹省内发展与对外开放,统筹人与自然和谐发展,推动科学发展;落实“五个兼顾”,按照“统筹发展、兼顾利益、重在建设”的方针,兼顾国家、企业、群众三者利益,兼顾发展能力强的群体和发展能力弱的群体的利益,兼顾改革中得益较多群体和得益较少群体的利益,兼顾社会中先富群体和后富群体的利益,兼顾不同行业群体之间的利益,促进和谐发展。实行“四个优先”的发展方针,着力推动科学发展观的要求在江苏具体化,不断增创江苏全面协调可持续发展的特色优势。坚持富民优先,努力提高人民群众的收入水平;坚持科教优先,推动江苏发展从“投资驱动”向“创新驱动”提升;坚持环保优先,加快构建环境友好型社会;坚持节约优先,走节约和集约发展之路。江苏全面建设小康社会的实践表明,科学发展是全面达小康的正道。

全面小康建设的成效,最终要让人民群众来评判。江苏推进全面小康建设,就是要始终坚持“三条要求”:不含水分、人民群众得实惠、老百姓认可。衡量是不是达到全面小康,就是要始终坚持“三个标准”:以县为单位实现全面小康,不能以市域总体达标代替县县全部达标;多数城乡家庭达到全面小康的收入和生活标准,不能以平

均数代替大多数；多数老百姓认可全面小康的实际成果，不能以统计数据代替直观感受，切实提高人民群众的幸福感和满意度。全省各地都要根据这样的要求和标准，将全面小康建设的任务具体化、责任化，一项一项狠抓落实，一步一步扎实推进，使江苏全面小康的工作成果经得起实践的检验、人民的检验、历史的检验。

作为沿海经济社会发展较快的省份之一，江苏有条件也有义务为全国全面建设小康社会伟大工程探路。我们坚信，在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，有“三个代表”重要思想和科学发展观的指导，有江苏全面小康指标的引领，有“昆山经验”的示范带动，通过全省广大干部群众的团结奋斗，全面建成小康社会的美好蓝图一定能在江苏大地上化为现实。

# 目 录

走具有江苏特色的全面小康之路 ..... 李源潮 1

## 综合篇

2006 年江苏省及省辖市全面建设小康社会进程统计监测报告 1

## 省辖市篇

南京市全面建设小康社会发展报告	17
无锡市全面建设小康社会发展报告	30
徐州市全面建设小康社会发展报告	44
常州市全面建设小康社会发展报告	58
苏州市全面建设小康社会发展报告	70
南通市全面建设小康社会发展报告	84
连云港市全面建设小康社会发展报告	99
淮安市全面建设小康社会发展报告	114
盐城市全面建设小康社会发展报告	130
扬州市全面建设小康社会发展报告	143
镇江市全面建设小康社会发展报告	153
泰州市全面建设小康社会发展报告	163
宿迁市全面建设小康社会发展报告	177

## 达标县(市、区)篇

昆山市全面建设小康社会发展报告 .....	193
张家港市全面建设小康社会发展报告 .....	203
常熟市全面建设小康社会发展报告 .....	213
吴江市全面建设小康社会发展报告 .....	226
太仓市全面建设小康社会发展报告 .....	237
江阴市全面建设小康社会发展报告 .....	248
宜兴市全面建设小康社会发展报告 .....	263
武进区全面建设小康社会发展报告 .....	274
扬中市全面建设小康社会发展报告 .....	286

## 部门篇

保障社会和谐稳定,为全面建设小康社会保驾护航 .....	299
强化劳动保障,全力推进江苏全面小康建设进程 .....	308
推进教育现代化,为全面建设小康社会提供人才支撑 .....	317
坚持环保优先,促进科学发展,全面建设小康社会 .....	324

## 借鉴篇

浙江省推进全面建设小康社会情况 .....	335
福建省推进全面建设小康社会情况 .....	340
山东省农村推进全面建设小康社会情况 .....	350

## 附录

江苏省全面建设小康社会主要指标 .....	359
关于江苏省全面建设小康社会主要指标的说明 .....	361

# 2006 年江苏省及省辖市全面建设 小康社会进程统计监测报告

2006 年是“十一五”发展的开局之年。全省人民在省委、省政府领导下,紧紧围绕富民强省、“两个率先”目标,全面贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,坚持又好又快地推进“两个率先”,统筹发展、改革、稳定的各项工作,经济社会发展取得显著成绩,全面小康社会建设跃上新台阶。现根据《江苏省全面建设小康社会主要指标》,对 2006 年全省及各省辖市全面建设小康社会时序进度进行监测评价的结果报告如下。

## 一、江苏全面小康达标和时序进度完成情况

从监测结果看,2006 年全省各地全面小康社会建设进程进一步加快,达标指标增加,时序进度完成情况良好,综合实现程度持续提升,全面小康建设取得重要成果。

### (一) 2006 年全省已有 18 个指标达标

对照全面小康四大类 18 项 25 个指标目标值,2006 年我省已有 18 个指标达标,比 2005 年增加 6 个。这表明,全省全面建设小康社会步伐呈明显加快之势。2006 年达标的 18 个指标中,除 2005 年已达标的人均地区生产总值等 12 个指标继续达标外,新增农村人均钢筋砖木结构住房面积、恩格尔系数、R&D 经费支出占 GDP 比重、卫生服务体系健全率、城市绿化覆盖率、环境质量综合指数等 6 个指标达到了目标值的要求。尚未达标的 7 个指标分别是:城市化水平、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入、百户家庭电脑拥有量、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重、高中阶段教育毛入学率、森林覆盖率。

## (二) 2006 年有 23 个指标达到时序进度

根据主要指标时序进度的测算方法<sup>①</sup>,2003—2006 年各指标完成时序进度情况是:2003 年有 19 个,2004 年 19 个,2005 年增加到 23 个,2006 年保持在 23 个。2006 年未达到时序进度要求的 2 个指标是:农村居民人均纯收入(与时序进度仅相差 8 元)、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重(相差 0.7 个百分点)。其中农村居民人均纯收入虽已连续 4 年未达到时序进度,但与时序进度差距在逐年缩小,2003 年相差 258 元,2004、2005、2006 年差距分别缩小到 22 元、19 元、8 元,接近达到时序进度要求。

## 二、各省辖市完成时序进度和达标的具体情况

按省定实现时间及各市自定实现时间对各省辖市监测的结果显示,2006 年各省辖市全面建设小康社会进展顺利,主要指标完成时序进度较好,达到目标值的指标个数明显增加,其中常州市总体上达到了全面小康指标,已达标的苏州、无锡两市全面小康水平进一步提高。

### (一) 时序进度进展情况良好

1. 各市省定和自定实现目标时间。因苏南、苏中、苏北三大区域的发展基础不同,根据分类指导的原则,省委对三大区域实现全面小康提出了不同的时序进度,即省定时间是:苏南、苏中、苏北分别于 2007 年前、2012 年前和 2017 年前总体上全面建成小康社会,宿迁市为 2019 年前。

省委十届五次全会后,各省辖市根据本地的具体情况提出了自定的实现目标时间。其中,与省定实现时间一致的有 3 个市,分别是:南京、镇江于 2007 年前,连云港于 2017 年前。其余 10 个市均比省定时间提前,

<sup>①</sup> 用监测的报告期比基期的增减值(报告期为 2006 年,基期为 2005 年)与年均应完成值(以 2010 年为实现目标时间,平均每年应完成的指标值)进行比较来衡量时序进度情况。如:2006 年全省城市化水平为 51.9%,比 2005 年增加 1.4 个百分点,该指标 2010 年目标值为 55%,与 2005 年相比年均应完成 0.9 个百分点。该指标的时序进度(1.4)大于年均应完成进度(0.9),表明已完成时序进度。

分别是：苏南的苏州、无锡于 2005 年，常州于 2006 年；苏中的南通于 2009 年，扬州、泰州于 2010 年；苏北的徐州、盐城在 2006 年市党代会上将自定时间分别从原定的 2014 年、2013 年提前到 2011 年，淮安定于 2016 年，宿迁定于 2017 年。

**2. 各市完成时序进度情况。**按省定实现全面小康时间表，各省辖市全面小康指标中均有 21 个及以上指标达到时序进度要求，比 2005 年增加 3 个市。13 个市的情况分别是：南京（24 个）、无锡（23 个）、徐州（23 个）、常州（23 个）、苏州（23 个）、南通（22 个）、连云港（23 个）、淮安（23 个）、盐城（21 个）、扬州（25 个）、镇江（22 个）、泰州（24 个）、宿迁（22 个）。其中扬州 25 个指标全部达到时序进度要求，比 2005 年增加 3 个指标；镇江、泰州、宿迁 3 个市达到时序进度要求的指标个数分别比 2005 年增加 3 个、5 个和 3 个，而上年达到时序进度要求的指标尚不足 20 个。

按各市自定实现全面小康时间表，除苏州、无锡已于 2005 年全面达到了江苏省全面建设小康社会指标外，另有 7 个市按自定时间完成进度指标达到 22 个及以上，比 2005 年增加 4 个市。7 个市的情况分别是：南京（24 个）、常州（23 个）、连云港（23 个）、淮安（23 个）、扬州（23 个）、镇江（22 个）、泰州（23 个）。其他 4 个市完成时序进度指标在 20 个及以下，其中徐州为 19 个、南通 18 个、盐城 15 个、宿迁 20 个。有 4 个市达到时序进度要求的指标个数比上年增加 3 个及以上，它们分别是常州增加 4 个、扬州增加 3 个、镇江增加 3 个、泰州增加 5 个。

## （二）各市达到目标值的指标均有增加

对照省定全面小康 25 个指标目标值，2006 年各省辖市中达标指标超过 20 个的有 4 个市，比 2005 年增加 2 个，分别是南京 21 个，无锡、常州、苏州各 23 个。达标指标在 10—20 个的有 5 个市，分别是徐州 10 个、南通 15 个、扬州 13 个、镇江 17 个、泰州 14 个。达标指标不足 10 个的 4 个市分别是连云港、淮安、盐城、宿迁，各有 9 个指标达到目标值。有 5 个市达标指标个数比上年增加 3 个及以上，分别是徐州、盐城、泰州增加 3 个，常州增加 7 个，扬州增加 4 个。

2006 年各地区全面小康指标时序进度情况

地区	已达标指 标个数	未达标指 标个数	达到时序进度指标个数		未达到时序进度指标个数	
			按省定时间	按自定时间	按省定时间	按自定时间
全 省	18	7	23	—	2	—
南 京	21	4	24	24	1	1
无 锡	23	2	23	—	2	—
徐 州	10	15	23	19	2	6
常 州	23	2	23	23	2	2
苏 州	23	2	23	—	2	—
南 通	15	10	22	18	3	7
连 云 港	9	16	23	23	2	2
淮 安	9	16	23	23	2	2
盐 城	9	16	21	15	4	10
扬 州	13	12	25	23	0	2
镇 江	17	8	22	22	3	3
泰 州	14	11	24	23	1	2
宿 迁	9	16	22	20	3	5

### (三) 常州市总体上达到了全面小康指标

对照全面建设小康社会四大类 18 项 25 条指标的要求, 2006 年常州市已有 23 个指标达到或超过目标值, 比 2005 年增加 7 个。全面小康核心指标中, 人均 GDP、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入均高于目标值。2 个未达标的指标为居民文教娱乐支出比重和森林覆盖率。由于绝大多数指标达到或超过目标值, 特别是所有的核心指标已经达标, 因此经初步评估认定: 常州市以市为单位总体上达到了全面小康指标。分类指标达标情况是:

**1. 经济发展。**该大类的 4 项指标全部达标。2006 年常州市人均 GDP 达 37 210 元(按常住人口计算), 相当于目标值 24 000 元的 1.55 倍。二三产业占 GDP 比重为 96.2%、城市化水平达 60.5%, 分别比目标值高 4.2 个和 5.5 个百分点。城镇登记失业率 3.4%, 控制在 5% 以内。

**2. 生活水平。**该大类 10 个指标中有 9 个达标。常州市城镇居民人均可支配收入为 16 650 元, 超出目标值 650 元; 农村居民人均纯收入为

8 001元,略高于8 000元的目标值。城镇人均住房建筑面积和农村人均钢筋、砖木结构住房面积分别为30平方米和57.2平方米,农村行政村通灰黑公路(或航道)比重实现100%,城镇人均拥有道路面积18.0平方米,百户家庭电话拥有量262.1部,百户家庭电脑拥有量41.5台,城乡恩格尔系数36.5%,均已达标。居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重为13.4%,距离目标值尚差4.6个百分点。

**3. 社会发展。**该大类8个指标全部达标。R&D经费支出占GDP比重达1.63%,比目标值高0.13个百分点。高中阶段教育毛入学率和卫生服务体系健全率均达100%。城镇养老、失业、基本医疗保险覆盖面分别为97.0%、97.1%、96.1%,超过95%的目标值。新型农村合作医疗覆盖面97.8%,高出目标值12.8个百分点。人民群众对社会治安的满意率97.3%,城镇社区居委会依法自治达标率99.0%,农村村委会依法自治达标率99.0%,均达到目标值要求。

**4. 生态环境。**该大类3个指标中有2个达标。城市绿化覆盖率40.6%,比目标值高0.6个百分点。森林覆盖率为15.3%,低于20%的目标值4.7个百分点。环境质量综合指数达80.3分,比上年提高13.9个百分点,达到目标值要求。

### 三、全省全面小康建设各大类指标完成情况

2006年全省各地坚持走率先发展、科学发展、和谐发展之路,实行富民优先、科教优先、环保优先、节约优先的方针,牢牢把握发展这个第一要务,加快发展先进生产力,强力推进富民目标,统筹兼顾各方利益,努力构建和谐社会,推动经济社会全面协调可持续发展,全面小康社会建设的各大类指标时序进度均取得积极进展。

#### (一) 坚持以经济建设为中心,综合实力逐步增强

发展经济是全面建设小康社会的基础和首要任务。2006年,江苏认真贯彻落实宏观调控政策措施,经济社会发展取得新成绩,和谐社会建设收到新成效,实现了经济又好又快发展,综合实力进一步提升。“经济发展”大类的4项指标全部达到时序进度,3项指标达到目标值。全省实现

生产总值突破 2 万亿元,达 21 548.36 亿元,比上年增长 14.9%,比全国平均增幅高 4.2 个百分点,自 1992 年以来已连续 15 年保持两位数增长,年均增速为 14.1%,高出全国同期 3.9 个百分点。人均生产总值达 28 685 元,高出目标值 4 685 元,按当年汇率折算达 3 598 美元。根据世界银行的划分标准,全省经济发展处于世界中等收入国家和地区的水平。经济结构调整和增长方式转变取得新进展,工业化、服务业发展加快。三次产业增加值比例调整为 7.2 : 56.5 : 36.3,全省二、三产业增加值占 GDP 比重达 92.8%,超过目标值 0.8 个百分点;其中服务业(包括农林牧渔服务业)增加值比重为 36.6%,比上年提高 0.8 个百分点。城市化进程继续加快,城市化水平为 51.9%,比上年提高 1.4 个百分点,比时序进度要求高 0.5 个百分点。就业再就业工作继续加强。年末全省城乡从业人员 4 564.76 万人,比上年末增加 54.64 万人。通过多种途径使 43.04 万城镇下岗失业人员实现了再就业。年末城镇登记失业率为 3.4%,比上年末下降 0.2 个百分点,达到了低于 5% 的目标。

## (二) 坚持富民优先发展目标,人民生活水平逐年提高

全省坚持以人为本、富民优先的发展导向,把富民作为全面建设小康社会的核心要求,放在发展全局的优先位置。坚持发展经济与造福百姓的统一,推动自主创业和农村劳动力转移,拓宽就业渠道,提高工资和生活保障标准,城乡居民收入水平和生活质量继续提高。2006 年,全省城镇居民人均可支配收入为 14 084 元,比上年增长 14.3%,剔除价格因素,实际增长 12.5%;农村居民人均纯收入 5 813 元,比上年增长 10.2%,剔除价格因素,实际增长 8.4%。城乡居民收入继续保持较高增速。城乡居民收入之比为 2.42 : 1,为全国较小的省份之一。消费结构升级加速。2006 年,城镇居民人均消费性支出 9 629 元,增长 11.7%;农村居民人均生活消费支出 4 135 元,增长 15.9%。居民享用型和发展型消费呈加速增长之势,家庭设备、医疗保健、交通通讯等消费支出增速快于食品、衣着、居住等生存型消费支出增幅。城乡居民食品支出占消费支出的比重即恩格尔系数为 38.8%,达到全面小康目标值。居民消费已由生存型向享受型和发展型转变。居民住房条件继续改善,城镇人均住房建筑面积 31.6 平方米,农村人均钢筋、砖木结构住房面积 40.7 平方米,双双达到

目标值。交通、通讯等基础设施建设力度加大,城乡居民出行条件进一步改善,居民信息化普及程度继续提高,农村行政村通灰黑公路(或航道)比重达 100%,城镇人均拥有道路面积 18.8 平方米,百户家庭电话拥有量 226 部,皆达到或超过目标值;百户家庭电脑拥有量 29.2 台,比上年增加 4.3 台,达到时序进度要求。

### (三) 坚持全面协调发展,社会事业取得新进步

随着人民群众物质生活水平的日益提高,对精神文化、健康安全、社会保障等方面的需求也日益增长,要求社会与经济更加全面协调发展。江苏在加快发展经济的同时,立足于人的全面发展,着力发展各项社会事业,政治、科技、教育、文化、卫生和社会保障等领域的建设取得明显成效。自主创新步伐加快,科技队伍迅速壮大。全省科学研究与技术开发机构达 3889 个,从事科技活动人员 36 万人,其中研究与发展人员 10.5 万人。2006 年全省研究与发展活动(R&D)经费支出 330 亿元,占全省生产总值(GDP)的比重 1.53%,已达到 1.5% 的目标值。优先发展各级各类教育,加快发展职业教育,中等职业教育招生人数首次超过普通高中,高中阶段教育毛入学率继续提升,达到 76.7%,完成时序进度。农村办学条件进一步改善,农村义务教育阶段学生学杂费全部免除。高等学校数、在校生人数保持全国领先地位。加强公共卫生事业发展,加大对农村卫生的扶持力度,大力开展社区卫生服务。卫生服务体系健全率 90.2%,达到目标值;新型农村合作医疗覆盖面达到 93.2%,超过目标值 8.2 个百分点。社会保障覆盖面进一步扩大。城镇企业职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险参保人数分别增加 106.9 万人、150.2 万人、62.6 万人,覆盖面均达 92% 以上。其中养老保险、失业保险覆盖面已达标,分别为 97.2% 和 98.1%;基本医疗保险覆盖面为 92.8%,达到时序进度。在全省范围内调高了最低工资标准、企业退休人员基本养老金标准、优抚对象抚恤补助标准和城乡居民最低生活保障补助水平。全省城乡“低保”实现全覆盖,148.5 万困难群众实现应保尽保。加快建设“法治江苏”、“平安江苏”,人民群众对社会治安的满意率达到 96.7%,比 2005 年又提高了 0.9 个百分点,超过目标值 6.7 个百分点,列全国第一。城镇社区居委会依法自治达标率 95.4%、农村村委会依法自治达标率 97.1%,均达到目

标值。

#### (四) 坚持可持续发展,生态环境逐步有所改善

我省针对人口密度大、矿产性资源少、环境容量小等基本省情,大力实施可持续发展战略,注重经济与人口、资源、环境的协调发展。环境保护和生态建设走在全国前列,全国首批 6 座国家生态市江苏有 4 座,占全国的 2/3。“绿色江苏”和生态省建设取得重要进展,城乡居民生存环境得到进一步改善。全省新增城市绿化覆盖面积 12 427 万平方米,城市绿化覆盖率为 41.7%,达到目标值;新增造林面积 168 万亩,森林覆盖率为 15.8%,比 2005 年提高 1.0 个百分点,达到时序进度要求。环境保护工作力度加大,认真落实环保目标责任制,突出抓好重点行业和企业污染减排工作,以“三清一绿”为重点的环境整治工作完成年度目标。着力推进重点流域水污染防治、区域环境综合整治,城市水域功能区水质有了较大幅度的改善,环境质量进一步提高,全省环境质量综合指数达 81.2 分,比 2005 年增加 3.7 分,达到了全面小康目标值。

### 四、江苏全面建设小康进程中的薄弱环节

全省全面小康社会建设在顺利推进的同时,还存在一些不容忽视的薄弱环节和部分弱项,特别是仍有 2 个指标未达到时序进度要求,不少已经达到目标值或达到时序进度的指标尚需进一步巩固。在调整经济结构、缩小区域差距、持续增加收入、发展社会事业、改善生态环境等方面面临的难题,仍需要积极应对,并采取有效措施加以破解。

#### (一) 农民持续增收有一定难度

农村居民人均纯收入已连续 4 年未达到时序进度。2003—2006 年全省农村居民人均纯收入增收额分别为 244 元、515 元、522 元、537 元,分别比当年时序进度要求低 258 元、22 元、19 元、8 元。农村居民人均纯收入要在 2010 年达到目标值 8 000 元,今后 4 年需年均递增 8.3%,在农民收入持续增长的长效机制尚未完全建立的情况下,农民增收缺乏稳定增长的牢固基础,如期达标难度依然很大。尤其是经济薄弱地区,农民增