

铁路建设管理文件汇编

(2005~2006)

铁道部建设管理司

中国铁道出版社

2007年·北京

内 容 简 介

本书收录了 2005 年至 2006 年国家发布的有关工程建设方面的法律,国务院法规和规定,国务院相关部委和铁道部颁发的有关工程建设的规章、规范性文件。全书共分法律法规、建设管理、资质管理、勘察设计管理、建设用地、质量管理、安全管理、节能环保消防、工程造价管理、工程招标投标管理、合同管理、工程监理、建设资金管理、竣工验收、附录等十五个部分。附录部分为《铁路建设管理法规文件汇编》(2005 年版)中现已废止文件的目录。本书可作为广大铁路建设管理者及相关人员日常工作的工具用书。

中华人民共和国铁道部

铁路建设管理文件汇编(2005~2006)

中国铁道出版社出版、发行

(北京市宣武区右安门西街 8 号 邮政编码:100054)

*

北京市彩桥印刷有限责任公司印刷

787 毫米×1 092 毫米 16 开本 42.75 印张 1068 千字

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

统一书号:15113·2448

定价:120.00 元

读者服务部电话:(010)51873094,路电(021)73094

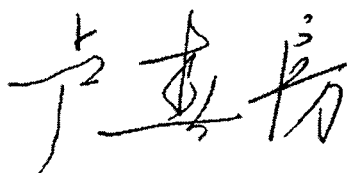
版权所有 侵权必究

序 言

坚持依法行政、依法建设,不断提高铁路建设法制化、规范化管理水平,是深入推进和谐铁路建设、开创铁路科学发展新局面的客观要求,同时也是顺利推进铁路建设的重要原则和保证。党的十六大以来,铁路系统认真贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想,紧密结合铁路建设新形势需要,全面落实国家有关法律法规,及时制订、修订了一系列铁路建设规章制度,为又好又快推进大规模铁路建设提供了重要指导。定期将相关法律法规、铁路建设涉及的规章制度进行梳理和汇编,不仅可以为铁路建设系统广大干部职工提供及时、完备、权威的工具用书,而且对于动态完善铁路建设规章制度体系,具有十分重要的意义。

铁道部建设管理司编印的《铁路建设管理文件汇编》(2005~2006年度)一书,收录了部分相关法律法规,以及铁道部和其他部委近两年发布的有关铁路建设的规章和规范性文件。同时也对2005年1月出版的《铁路建设管理法规文件汇编》中已被废止的文件列出了目录(见附录部分)。相信这本书的出版发行,对于指导和促进铁路建设项目规范管理,提高铁路建设管理队伍的业务水平,一定能够发挥积极作用。

希望铁路建设系统广大干部职工进一步增强依法建设观念,认真学习、熟练掌握和全面执行各项法律法规和规章制度,切实把依法建设、规范管理的基本要求落到实处并贯穿始终,不断提高铁路建设管理水平,开创大规模铁路建设又好又快推进的新局面。



二〇〇七年三月六日

目 录

第一部分 法律法规

一、法律

1. 中华人民共和国港口法
2003年6月28日 中华人民共和国主席令第5号公布 3
2. 中华人民共和国电子签名法
2004年8月28日 中华人民共和国主席令第18号公布 10
3. 中华人民共和国公司法
2005年10月27日 中华人民共和国主席令第42号公布 15

二、法规

1. 民用爆炸物品安全管理条例
2006年5月10日 中华人民共和国国务院令第466号发布 40
2. 测绘成果管理条例
2006年5月27日 中华人民共和国国务院令第469号发布 48
3. 风景名胜区条例
2006年9月19日 中华人民共和国国务院令第474号发布 52
4. 长城保护条例
2006年10月11日 中华人民共和国国务院令第476号发布 59

第二部分 建设管理

1. 国务院办公厅转发发展改革委等部门关于加强固定资产投资调控从严控制新开工项目意见的通知
国办发〔2006〕44号 2006年6月13日 65
2. 铁道部关于印发《铁路建设用钢轨采购供应办法》的通知
铁运〔2005〕127号 2005年7月17日 68
3. 铁道部关于印发《铁路建设单位考核暂行办法》的通知
铁办〔2005〕158号 2005年9月13日 72

4. 铁道部关于废止《合资铁路建设管理实施细则(试行)》的通知	
铁建设〔2005〕163号 2005年9月19日	84
5. 铁道部关于开展工程保险试点工作的通知	
铁建设函〔2005〕842号 2005年11月7日	85
6. 铁道部关于加强铁路工程建设标准动态管理的通知	
铁建设函〔2006〕98号 2006年2月10日	86
7. 铁道部印发《关于加强铁路局建设管理工作的若干意见》的通知	
铁办〔2006〕41号 2006年3月27日	88
8. 铁道部关于开展治理商业贿赂专项工作的意见	
铁监〔2006〕76号 2006年5月15日	92
9. 铁路建设项目物资设备管理办法	
铁道部 铁建设〔2006〕83号 2006年5月19日	97
10. 铁路利用国外贷款项目管理办法	
铁道部 铁计〔2006〕93号 2006年5月31日	100
11. 铁道部关于设立铁道部客运专线系统集成机构的通知	
铁劳卫函〔2006〕741号 2006年6月20日	105
12. 铁道部关于进一步加快铁路建设项目管理信息系统建设和应用的意见	
铁建设函〔2006〕810号 2006年10月12日	107
13. 铁道部关于印发《铁路建设项目甲供物资设备采购供应暂行办法》的通知	
铁建设〔2006〕217号 2006年12月4日	110
14. 铁道部关于设立铁路建设项目甲供物资设备管理机构的通知	
铁劳卫函〔2006〕1030号 2006年12月8日	116
15. 铁道部关于印发《铁路建设项目工程总承包办法》的通知	
铁建设〔2006〕221号 2006年12月10日	117
16. 铁道部关于印发《铁路客运专线技术系统集成管理办法》的通知	
铁建设〔2007〕16号 2007年1月23日	121
17. 铁道部关于印发《铁路建设项目甲供物资设备目录》的通知	
铁建设函〔2007〕199号	125
18. 建设工程项目管理试行办法	
建设部 建市〔2004〕200号 2004年11月16日	129
19. 建设部 发展改革委 财政部 劳动保障部 商务部 国资委 关于加快建筑业改革与发展的若干意见	
建质〔2005〕119号 2005年7月12日	132
20. 建设部关于建立和完善劳务分包制度发展建筑劳务企业的意见	
建市〔2005〕131号 2005年8月5日	137
21. 建设部关于印发《工程建施工法管理办法》的通知	

建质〔2005〕145号 2005年8月31日	141
22. 建设部 国家发展和改革委员会 财政部 中国人民银行关于严禁政府投资项目使用带资承包方式进行建设的通知	
建市〔2006〕6号 2006年1月4日	144
23. 建设部 铁道部关于继续开放铁路建设市场的通知	
建市〔2006〕87号 2006年4月14日	146
24. 工程建设标准复审管理办法	
建设部 建标〔2006〕221号 2006年9月4日	147

第三部分 资质管理

1. 勘察设计注册工程师管理规定	
建设部令第137号 2005年2月4日	151
2. 工程咨询单位资格认定办法	
国家发展和改革委员会令第29号 2005年3月4日	156
3. 建设项目环境影响评价资质管理办法	
国家环境保护总局令第26号 2005年8月15日	163
4. 铁道部关于发布《铁路工程基桩检测单位资质及检测员资格认定办法》的通知	
铁建设〔2005〕162号 2005年9月19日	169
5. 注册监理工程师管理规定	
建设部令第147号 2006年1月26日	180
6. 工程造价咨询企业管理办法	
建设部令第149号 2006年3月22日	186
7. 注册建造师管理规定	
建设部令第153号 2006年12月28日	193

第四部分 勘察设计管理

1. 铁路建设工程勘察设计管理办法	
铁道部令第26号 2006年1月4日	201
2. 铁道部关于铁路重点旅客车站施工图文件审核的通知	
铁建设函〔2005〕325号 2005年5月10日	207
3. 铁道部关于铁路基本建设项目工程预留主要原则的通知	
铁计函〔2005〕479号 2005年6月29日	208
4. 铁道部关于提供铁路工程设计电子文件的通知	
铁建设函〔2005〕514号 2005年7月7日	209

5. 铁道部关于发布《铁路建设项目变更设计管理办法》的通知	
铁建设〔2005〕146号 2005年8月22日	210
6. 铁道部关于在电气化铁路工程设计中进一步贯彻简化标准化设计原则的通知	
铁建设函〔2006〕373号 2006年5月12日	213
7. 铁道部关于印发《铁路工程优秀勘察设计奖评选办法》的通知	
铁建设〔2006〕157号 2006年8月16日	214
8. 铁道部关于进一步做好客运专线工程地质勘察工作的通知	
铁建设函〔2006〕624号 2006年8月17日	218
9. 铁道部关于规范设计院内部通用图使用的补充通知	
铁建设函〔2006〕734号 2006年9月20日	221
10. 铁道部关于铁路建设项目前期工作咨询评审收费有关问题的通知	
铁建设函〔2006〕1127号 2006年12月27日	222
11. 铁道部建设管理司关于严禁超适用范围使用标准设计图的通知	
建技〔2005〕9号 2005年4月12日	223
12. 建设部关于加强民用建筑工程项目建筑节能审查工作的通知	
建科〔2004〕174号 2004年10月12日	224
13. 建设部关于实施《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》 有关问题的通知	
建质〔2004〕203号 2004年11月17日	227
14. 房屋建筑工程抗震设防管理规定	
建设部令第148号 2006年1月27日	229
15. 建设部关于印发《超限高层建筑工程抗震设防专项审查技术要点》的通知	
建质〔2006〕220号 2006年9月5日	232

第五部分 建设用地

1. 国务院办公厅转发国土资源部关于做好土地利用总体规划修编前期工作意见的通知	
国办发〔2005〕32号 2005年6月4日	245
2. 国务院关于加强土地调控有关问题的通知	
国发〔2006〕31号 2006年8月31日	249
3. 关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知	
国土资源部 国家发展与改革委员会 财政部 铁道部 交通部 水利部 国家环境 保护总局 国土资发〔2006〕225号 2006年9月30日	252
4. 财政部 国土资源部 中国人民银行关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等 问题的通知	
财综〔2006〕48号 2006年11月7日	255

5. 土地利用年度计划管理办法	
国土资源部令第 37 号 2006 年 12 月 19 日	272
6. 国土资源部 建设部 铁道部关于发布实施《客运专线铁路建设项目用地控制指标(试行)》的通知	
国土资发〔2006〕327 号 2007 年 1 月 8 日	275
7. 铁道部关于加强铁路用地管理工作的意见	
铁运〔2004〕100 号 2004 年 9 月 21 日	291
8. 铁道部关于印发《铁路用地资产处置规定》的通知	
铁运〔2006〕49 号 2006 年 4 月 22 日	294
9. 铁道部关于进一步加强铁路用地管理工作的决定	
铁运〔2006〕58 号 2006 年 4 月 23 日	298
10. 铁道部关于优化梁场布局和节约使用土地的通知	
铁建设函〔2006〕328 号 2006 年 4 月 27 日	301
11. 铁路用地开发利用管理办法	
铁道部 铁运〔2006〕198 号 2006 年 11 月 7 日	302

第六部分 质量管理

1. 铁路建设工程质量管理规定	
铁道部令第 25 号 2006 年 1 月 4 日	307
2. 铁道部关于做好客运专线铁路基桩检测工作的通知	
铁建设函〔2006〕464 号 2006 年 6 月 15 日	312
3. 铁路建设工程质量安全监督管理办法	
铁道部 铁建设〔2006〕147 号 2006 年 8 月 3 日	314
4. 铁道部关于进一步加强铁路混凝土施工管理工作的通知	
铁建设函〔2006〕1005 号 2006 年 12 月 7 日	336
5. 铁道部关于设立铁道部工程质量安全监督总站的通知	
铁劳卫函〔2006〕1058 号 2006 年 12 月 15 日	339
6. 铁道部办公厅关于印发《铁路建设工程施工企业质量信誉评价办法》的通知	
办建设发〔2006〕55 号 2006 年 11 月 23 日	341
7. 铁道部建设管理司关于开展质量管理达标、工程分包专项治理和打击内业资料弄虚作假活动的通知	
建建〔2005〕25 号 2005 年 7 月 12 日	350
8. 铁道部建设管理司关于实行铁路大中型建设项目参建单位施工安全质量管理责任人登记制度的通知	
建建〔2006〕41 号 2006 年 6 月 22 日	363

9. 建设工程质量保证金管理暂行办法	
建设部 财政部 建质〔2005〕7号 2005年1月12日	364
10. 建设部 保监会关于推进建设工程质量保险工作的意见	
建质〔2005〕133号 2005年8月5日)	366
11. 建设工程质量检测管理办法	
建设部令第141号 2005年9月28日	368
12. 建设部关于实施《建设工程质量检测管理办法》有关问题的通知	
建质〔2006〕25号 2006年2月9日	374
13. 民用建筑工程节能质量监督管理办法	
建设部 建质〔2006〕192号 2006年7月31日	376

第七部分 安全管理

1. 建筑施工企业安全生产许可证管理规定	
建设部令第128号 2004年7月5日	381
2. 建筑施工企业安全生产许可证管理规定实施意见	
建设部 建质〔2004〕148号 2004年8月27日	385
3. 建设部关于印发《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》和《危险性较大工程安全专项施工方案编制及专家论证审查办法》的通知	
建质〔2004〕213号 2004年12月1日	390
4. 建设部办公厅关于建筑施工企业三类人员安全生产考核和安全生产许可证核发管理工作有关事项的通知	
建办质〔2005〕20号 2005年3月23日	394
5. 建设部关于严格实施建筑施工企业安全生产许可证制度的通知	
建质电〔2005〕46号 2005年6月24日	396
6. 劳动防护用品监督管理规定	
国家安全生产监督管理总局令第1号 2005年7月22日	397
7. 建筑工程安全生产监督管理工作导则	
建设部 建质〔2005〕184号 2005年10月13日	401
8. 国家安全生产监督管理总局 建设部 铁道部 交通部 国务院国有资产监督管理委员会关于加强隧道施工安全管理工作的紧急通知	
安监总管二字〔2005〕206号 2005年12月25日	407
9. 生产经营单位安全培训规定	
国家安全生产监督管理总局令第3号 2006年1月17日	409
10. 建设部关于严格实施建筑施工企业安全生产许可证制度的若干补充规定	
建质〔2006〕18号 2006年1月25日	415

11. 国家安全生产监督管理总局 交通部 铁道部关于进一步加强隧道施工安全管理工作的通知
安监总管二字〔2006〕47号 2006年3月11日 417

12. 建设部关于进一步加强建设系统安全事故快报工作的通知
建质〔2006〕110号 2006年5月15日 419

13. 建设部关于进一步建立健全工作机制落实建设系统安全生产工作责任制的通知
建质〔2006〕132号 2006年6月9日 424

14. 铁路营业线施工及安全管理办法
铁道部 铁办〔2005〕133号 2005年7月25日 426

15. 违反《铁路运输安全保护条例》行政处罚实施办法
铁道部令第27号 2006年1月11日 436

16. 铁道部关于进一步加强铁路隧道施工超前地质预报工作的通知
铁建设函〔2006〕340号 2006年5月6日 445

17. 铁道部关于补充《铁路行车事故处理规则》有关条文的通知
铁安监〔2006〕155号 2006年8月14日 447

18. 铁路建设工程安全生产管理办法
铁建设〔2006〕179号 2006年9月19日 448

19. 铁道部办公厅转发建设部《关于落实建设工程安全生产监理责任的若干意见》的通知
办建设发〔2006〕53号 2006年11月10日 454

第八部分 环境保护、节能、消防

1. 国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定
国发〔2005〕39号 2005年12月3日 461

2. 国务院关于加强节能工作的决定
国发〔2006〕28号 2006年8月6日 468

3. 城市建筑垃圾管理规定
建设部令第139号 2005年3月23日 474

4. 民用建筑节能管理规定
建设部令第143号 2005年11月10日 477

5. 建设项目环境影响评价文件审批程序规定
国家环境保护总局令第29号 2005年11月23日 480

6. 建设项目环境影响评价行为准则与廉政规定
国家环境保护总局令第30号 2005年11月23日 483

7. 环境保护违法违纪行为处分暂行规定
监察部 国家环境保护总局令第10号 2006年2月20日 488

8. 建设部关于贯彻《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》的通知
建科〔2006〕61号 2006年3月23日 491
9. 铁道部关于进一步加强铁路消防工作的实施意见
铁办〔2006〕153号 2006年8月14日 498

第九部分 工程造价管理

1. 铁道部关于发布《铁路基本建设工程设计概(预)算编制办法》的通知
铁建设〔2006〕113号 2006年6月20日 503
2. 铁道部关于《铁路基本建设工程设计概(预)算编制办法》执行问题的通知
铁建设函〔2006〕488号 2006年6月21日 504
3. 铁道部关于加强铁路建设项目投资控制有关问题的通知
铁建设函〔2006〕666号 2006年9月1日 505

第十部分 工程招标投标管理

1. 政府采购货物和服务招标投标管理办法
财政部令第18号 2004年8月11日 509
2. 机电产品国际招标投标实施办法
商务部令2004年第13号 2004年11月1日 520
3. 工程建设项目货物招标投标办法
国家发展和改革委员会 建设部 铁道部 交通部 信息产业部 水利部 民用
航空总局令第27号 2005年1月18日 533
4. 建设部关于加强房屋建筑和市政基础设施工程项目施工招标投标行政监督工作的
若干意见
建市〔2005〕208号 2005年10月10日 542
5. 加强和改进铁路施工招投标管理工作的暂行规定
铁道部 铁建设〔2005〕155号 2005年9月6日 547
6. 铁道部关于铁路建设项目施工招标投标标段划分的指导意见
铁建设函〔2006〕180号 2006年3月13日 550
7. 铁道部建设管理司 铁道部监察局关于进一步规范铁路建设项目招标投标工作的通知
建工〔2005〕28号 2005年7月21日 552
8. 铁路建设工程安全质量事故与招投标挂钩暂行办法
铁道部建设管理司 安全监察司 建建〔2006〕35号 2006年6月5日 554

第十一部分 合同管理

1. 建设部关于印发《工程担保合同示范文本》(试行)的通知
建市〔2005〕74号 2005年5月11日 559
2. 建设部关于印发《工程建设项目招标代理合同示范文本》的通知
建市〔2005〕90号 2005年6月6日 580
3. 铁路合同管理办法
铁道部 铁政法〔2005〕178号 2005年10月13日 592
4. 监察部驻铁道部监察局 铁道部建设管理司 铁道部财务司关于推荐《铁路工程建设廉政协议书(范本)》的通知
监铁函〔2006〕1号 2006年6月23日 597

第十二部分 工程监理

1. 铁道部关于铁路信息工程监理收费有关事宜的通知
铁建设〔2005〕189号 2005年10月29日 603
2. 铁道部建设管理司 铁道部劳动和卫生司关于加强铁路局监理公司管理的若干指导意见
建建〔2006〕59号 2006年8月14日 606

第十三部分 建设资金管理

1. 铁道部关于铁路基本建设项目建设期贷款利息计算期间等问题的通知
铁财函〔2004〕55号 2004年1月13日 611
2. 铁道部关于铁路基本建设项目使用概算内银行贷款资金有关规定的通知
铁财函〔2004〕68号 2004年2月9日 612
3. 铁道部关于进一步加强资金管理防范资金风险确保资金安全的若干意见
铁办〔2005〕10号 2005年1月15日 614
4. 铁道部关于发布《铁路工程建设标准设计计费暂行办法》的通知
铁建设〔2005〕13号 2005年1月18日 618
5. 铁道部关于印发《铁路基本建设资金管理办法》的通知
铁财〔2005〕30号 2005年3月1日 620
6. 铁路资金安全监督管理暂行规定
铁道部 铁办〔2006〕12号 2006年1月28日 625
7. 铁道部关于加强国家铁路资本金核算有关问题的通知
铁财〔2006〕149号 2006年8月4日 629

8. 铁道部关于印发《铁路建设工程验工计价办法》的通知	
铁建设〔2006〕211号 2006年11月22日	633
9. 铁道部关于铁路在建项目建设单位管理费等费用标准执行的通知	
铁建设函〔2006〕1040号 2006年12月13日	637
10. 铁道部办公厅转发《财政部关于切实加强政府投资项目代建制财政财务管理有关问题的指导意见》的通知	
办财发〔2005〕10号 2005年2月24日	638
11. 铁道部办公厅关于铁路大中型基本建设项目建设单位管理费实行预算管理的通知	
办财发〔2005〕27号 2005年4月26日	641
12. 铁道部财务司 铁道部资金清算中心关于建设资金支付实行实时监控的通知	
财基〔2005〕101号 2005年6月23日	644
13. 铁道部财务司转发财政部关于印发《中央预算内固定资产投资补助资金财政财务管理暂行办法》的通知	
财基〔2005〕161号 2005年10月14日	645
14. 铁道部财务司关于规范铁路勘测设计前期工作费有关财务事项的通知	
财基〔2005〕227号 2005年12月20日	649

第十四部分 竣工验收

1. 铁路信息工程建设项目竣工验收交接细则	
铁道部 铁信息〔2005〕98号 2005年5月30日	653
2. 铁路线路允许速度管理办法	
铁道部 铁运〔2006〕74号 2006年5月10日	660

附 录

铁路建设管理法规文件汇编(2005年版)现已废止文件目录	665
------------------------------------	-----

第一部分

法 律 法 规

第一部分

中华人民共和国港口法

(2003年6月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过)

2003年6月28日中华人民共和国主席令第5号公布

自2004年1月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了加强港口管理,维护港口的安全与经营秩序,保护当事人的合法权益,促进港口的建设与发展,制定本法。

第二条 从事港口规划、建设、维护、经营、管理及其相关活动,适用本法。

第三条 本法所称港口,是指具有船舶进出、停泊、靠泊,旅客上下,货物装卸、驳运、储存等功能,具有相应的码头设施,由一定范围的水域和陆域组成的区域。

港口可以由一个或者多个港区组成。

第四条 国务院和有关县级以上地方人民政府应当在国民经济和社会发展规划中体现港口的发展和规划要求,并依法保护和合理利用港口资源。

第五条 国家鼓励国内外经济组织和个人依法投资建设、经营港口,保护投资者的合法权益。

第六条 国务院交通主管部门主管全国的港口工作。

地方人民政府对本行政区域内港口的管理,按照国务院关于港口管理体制的规定确定。

依照前款确定的港口管理体制,由港口所在地的市、县人民政府管理的港口,由市、县人民政府确定一个部门具体实施对港口的行政管理;由省、自治区、直辖市人民政府管理的港口,由省、自治区、直辖市人民政府确定一个部门具体实施对港口的行政管理。

依照前款确定的对港口具体实施行政管理的部门,以下统称港口行政管理部门。

第二章 港口规划与建设

第七条 港口规划应当根据国民经济和社会发展的要求以及国防建设的需要编制,体现合理利用岸线资源的原则,符合城镇体系规划,并与土地利用总体规划、城市总体规划、江河流域规划、防洪规划、海洋功能区划、水路运输发展规划和其他运输方式发展规划以及法律、行政法规规定的其他有关规划相衔接、协调。

编制港口规划应当组织专家论证,并依法进行环境影响评价。

第八条 港口规划包括港口布局规划和港口总体规划。

港口布局规划,是指港口的分布规划,包括全国港口布局规划和省、自治区、直辖市港口布局规划。

港口总体规划,是指一个港口在一定时期的具体规划,包括港口的海域和陆域范围、港区