

河北大学历史学丛书

# 华北日伪政权研究

刘敬忠 著



人民  
出版  
社



# 华北日伪政权研究

刘敬忠  
著



人  
民  
出  
版  
社

责任编辑:马长虹  
装帧设计:曹春  
版式设计:东昌文化

**图书在版编目(CIP)数据**

华北日伪政权研究/刘敬忠著. —北京:人民出版社,2007.7  
ISBN 978-7-01-006322-5

I. 华… II. 刘… III. 华北政务委员会-史料  
IV. K265.630.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 100673 号

**华北日伪政权研究**

HUABEI RIWEI ZHENGQUAN YANJIU

刘敬忠 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17.75

字数:230 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-006322-5 定价:42.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



## 作 者 简 介

刘敬忠，1945年1月生，河北省秦皇岛市人，河北大学人文学院教授，博士生导师。1981年毕业于中国社会科学院研究生院中国近现代史专业，从事中国近现代史教学及科研工作。著有《国民军史纲》等，并先后在《历史研究》、《文史哲》、《史学月刊》等杂志发表学术论文数十篇。

# 前 言

九一八事变后，日本侵略者在中国东北建立伪满洲国。1935年12月，日本又侵入冀东并成立了“冀东防共自治政府”。七七事变后，日本大举入侵中国，并陆续建立了一些汉奸傀儡政权。经过一段时间的分化组合，中国华北、华中、华南沦陷区相继出现了伪“蒙疆自治政府”、伪“中华民国临时政府”（1940年3月30日后蜕变为伪“华北政务委员会”）及伪“中华民国国民政府”等傀儡政权。

傀儡政权是侵略强权政治的产物。在第二次世界大战中，德、日法西斯侵略者在其侵占的国家里，大都扶植过同样的政治实体。如法西斯德国曾在法国建立维希政府，在挪威建立吉斯林政权等。日本侵略者在越南、缅甸、菲律宾也都扶植过类似的侵略工具。即使在苏联，德国侵略者虽然在其占领土地上没有建立傀儡政治机构，却也组织了以投降的红军将领弗拉索夫为头目的，人数达数十万的伪军。所以，由法西斯强盗扶持出现的伪政权及伪军，不是中国所独有的。但是，在一个国家产生几个傀儡政权，恐怕是不多的，这固然是由于中国地域广大，侵略者对华执行分而治之的结果，同时，也与中国近代社会性质有关。

在抗日战争中出现几个汉奸政权，是半封建半殖民地社会在被侵略的历史条件下产生的政治畸形怪胎，其产生与存在说明了中国近代社会的复杂性。

中国是几千年文明历史的大国，近代虽然落后积弱，但仍具有强烈的反侵略、捍卫民族独立的优良传统。日本试图通过侵略直

接统治中国,使其沦为如朝鲜那样的殖民地是不可能的。因此,他们在其控制的土地上,必须寻找扶植汉奸、奴才、卖国贼,由他们出面建立殖民统治秩序,制造并宣传卖国文化理论,组织伪军镇压中国人民的反抗。所以,伪政权是日本侵略者妄图吞并中国的必然产物。

但是,中国是个地域辽阔的多民族国家,在列强侵略影响之下,不仅造成了地区、民族之间的政治经济发展的不平衡,也产生了众多不同的政治派系及民族分裂主义势力。这就为日本侵略者在其侵占的土地上实施分而治之、建立数个伪政权提供了政治前提。所以,扶植几个傀儡既是日本侵略者灭亡中国的阴谋手段,也是帝国主义列强瓜分、分裂中国政策的延续,这是中国近代被欺辱、被侵略的特殊国情所决定的。

鸦片战争以后,西方政治、经济、文化等思想理论大量传入中国,在与中国传统文化交汇并推动中国社会转型的历史进程中,也不可避免地产生了某些负面影响及作用。崇洋媚外思想就是在此历史条件下出现的,并在中国社会上有一定的市场。它造就了一定数量的、信奉被世人称为“洋奴哲学”的人。这些人或崇西洋,或媚东洋。在和平政治环境下,这也许仅仅表现为蔑视自己国家的事物而已,但在战争暴力的强权下,其媚外思想就可能蜕为卖国理论,这是伪政权产生的思想前提之一。

必须指出,伪政权及汉奸的出现,有一定的历史文化因素。中国历史上,不乏少数民族建立的局部及统治全国的政权。因此,汉族人民已习惯与其他民族融合,有容乃大,已是中华民族高尚品质的重要组成部分。此外,在中国传统文化中,有对天下、君主、朝代的观念,但缺少对国家与民族的认知。尽管与世界大多数国家一样,中国国人的国家与民族观念在近代才逐渐形成。但是,在封建专制统治下,少部分人文化素质低下,在思想意识中,其仍然还比较模糊,感情也不十分强烈。因此,对外族统治不全力抗争的潜意识,在一些民众的头脑中,起着一定作用。这就是众多民族能屈从

于法西斯异族统治,甘心充当向任何当权者都完粮纳税的顺民。一些人仅仅是为了吃饭就去充当伪军。这种历史文化因素所产生的社会现象,是汉奸能够滋生的社会基础。

日本扶植的几个伪政权,其头目都是无耻的卖国者。但是,其卖国的政治思想前提都有所不同,所兜售的汉奸理论也小有差异。溥仪是以复辟清朝为目的,汪精卫是以伪三民主义、曲线救国为旗帜,内蒙古的德王则是以民族分裂为号召。华北伪政权的当政者则以北洋政权的延续自居,用儒家经典中的只言片语炮制的“新民史观”,吹“王道政治”,宣传中日两国“同种同文”,要人民如服从历史上少数民族的政权那样,屈从于侵略者的统治。因此,华北伪政权在卖国宣传方面,比其他伪政权又有其“独特”之处。

华北伪政权头目所炮制的汉奸理论,虽然荒谬,但是其以中国文化包装,歪曲、附会一些历史现象,故有一定的欺骗性。但是,中国历史上的民族融合现象与近代帝国主义对我国的侵略有质的区别。历史上入主中原的少数民族本身也是中华民族大家庭的成员,而日本侵略者是以灭亡我民族国家为目的的异国族类。在20世纪的近代,其民族也绝不会为中华民族所接纳。任何人以历史上曾出现过少数民族的统治来为在民族战争中的叛国行为辩解,都是站不住脚的。中国民族交融的历史绝不会成为制造卖国理论的依据。

多年来,学术界对伪满、汪伪政权均有一定的研究著述,而对华北伪政权却少有涉及,尤其是对“华北政务委员会”的研究,几乎就是空白。本书主要依据京、冀等地的档案资料,试分几个专题,对华北的两个伪政权进行初步透视,为抗日战争史的研究略尽微薄之力。

本书是我与研究生的集体研究成果。撰稿人:前言,刘敬忠;一,张巨才、刘敬忠;二,欧阳宏顺;三,张永、刘敬忠;四、五,申海涛、刘敬忠;六,张明、刘敬忠;七,张明。全书由刘敬忠修改定稿。

# 目 录

前 言	(1)
一、华北伪“中华民国临时政府”述评	(1)
(一)华北伪“中华民国临时政府”的成立	(3)
1. 七七事变前日本帝国主义者对华的侵略扩张	(3)
2. 华北伪“中华民国临时政府”的出笼及演变	(5)
(二)华北伪“中华民国临时政府”的组成	(11)
1. 北洋余孽组成的班底	(11)
2. 以亲日派政客为核心的汉奸集团	(14)
(三)华北伪“中华民国临时政府”的罪恶	(15)
1. 残暴的傀儡政治统治	(16)
2. 日本侵略者经济掠夺的帮凶	(18)
3. 推行奴化教育	(23)
(四)与日本侵略者及汪伪政权的关系	(24)
1. 主子与走狗	(24)
2. 与汪伪政权松散的隶属名义	(27)
(五)华北伪“中华民国临时政府”的卖国特色	(29)
二、伪华北治安军	(41)
(一)伪华北治安军的策划与筹备	(43)
1. “建军”阴谋的提出	(43)
2. 伪华北治安军各伪军事教育机关的建立	(46)
(二)伪华北治安军的建立、扩建与改编	(58)

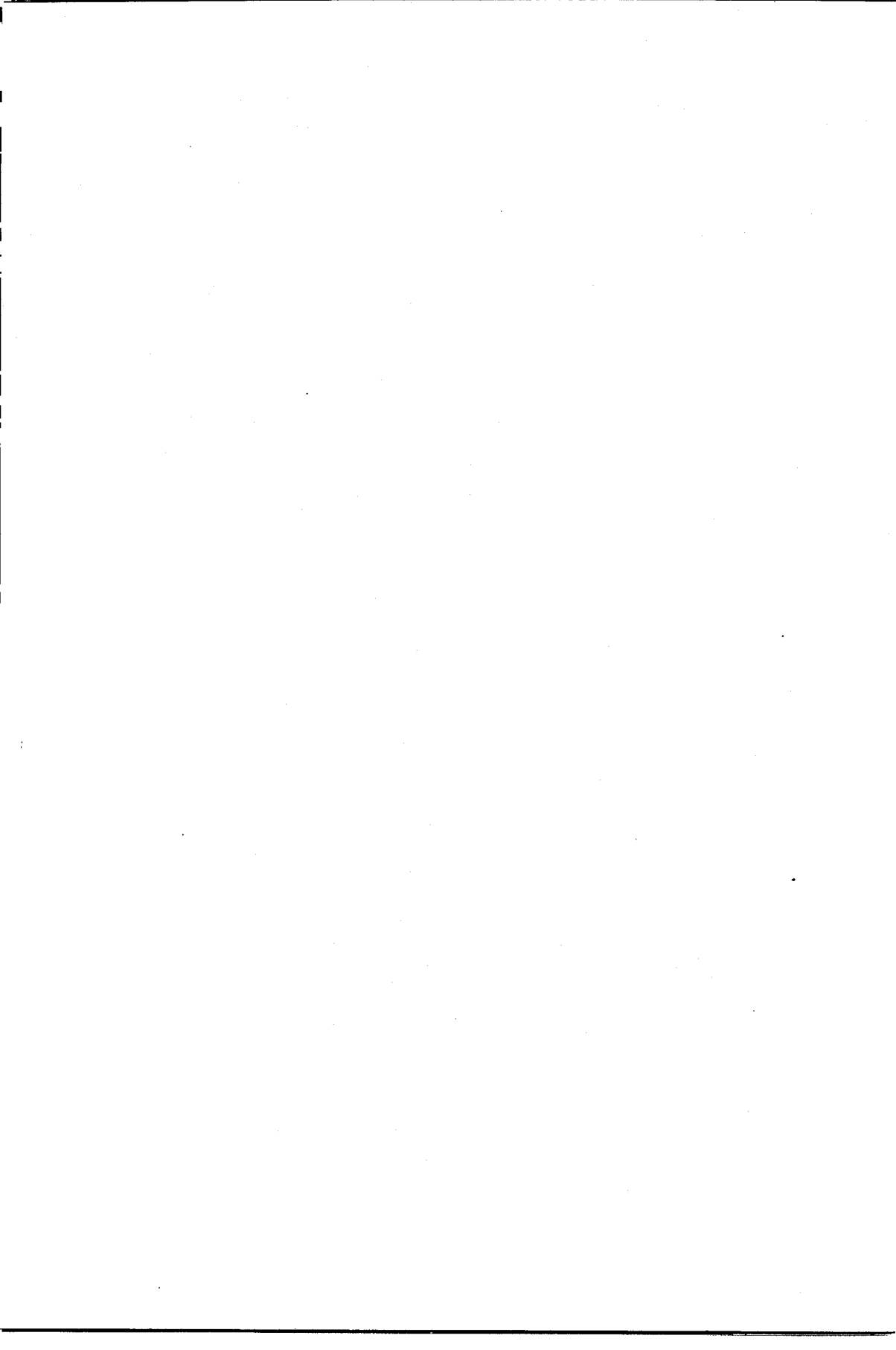


1. 伪华北治安军的建立 .....	(59)
2. 伪华北治安军的初步扩建 .....	(61)
3. 伪华北治安军的改编与再次扩建 .....	(64)
(三) 伪华北治安军的管理 .....	(66)
1. 日本侵略者对伪华北治安军的控制 .....	(66)
2. 伪华北治安军的机构设置 .....	(67)
3. 伪华北治安军的建制 .....	(71)
(四) 伪华北治安军官兵的基本状况 .....	(73)
1. 军官的来源、成分及派系 .....	(73)
2. 士兵的来源及成分 .....	(75)
3. 官兵的待遇 .....	(77)
4. 日伪政权对伪华北治安军官兵的精神麻醉 .....	(80)
(五) 伪华北治安军的灭亡 .....	(82)
<b>三、日伪时期河北保定县级伪警机构 .....</b>	<b>(89)</b>
(一) 日伪时期保定行政区划 .....	(91)
(二) 伪县级警察机构组织系统及其变化 .....	(92)
(三) 伪县级警察机构人员编制及人员构成 .....	(99)
1. 人员编制 .....	(99)
2. 人员构成 .....	(100)
(四) 伪县级警察机构的职能 .....	(104)
1. 一般警政 .....	(104)
2. 特殊职能 .....	(106)
(五) 日本侵略者对伪县级警察机构的控制和操纵 .....	(114)
(六) 伪县级警察机构人员的招募和训练 .....	(117)
1. 伪县级警察机构对人员的招募与管理 .....	(117)
2. 伪县级警察机构人员的训练 .....	(121)
(七) 伪警察在日本对华殖民统治中的作用 .....	(125)
<b>四、华北沦陷区日伪新民会 .....</b>	<b>(129)</b>
(一) 日伪新民会的孵化与罪恶 .....	(131)

1. 日寇卵翼下诞生 .....	(131)
2. 各级组织卖国理论的确立 .....	(132)
(二)新民会的卖国理论 .....	(140)
1. “新民主主义”的内容与实质 .....	(140)
2. 卖国理论的兜售 .....	(146)
(三)末日与消亡 .....	(148)
<b>五、华北沦陷区县级日伪新民会 .....</b>	<b>(151)</b>
(一)保定道县级日伪新民会的成立及其组织机构 .....	(153)
1. 省、道、县新民会的出台 .....	(153)
2. 人员组成 .....	(154)
3. 组织沿革 .....	(156)
4. 经费 .....	(160)
(二)县级日伪新民会下属组织 .....	(162)
1. 各类分会 .....	(162)
2. 附属团体 .....	(165)
(三)县级日伪新民会的罪恶活动 .....	(167)
1. 政治欺骗 .....	(168)
2. 经济掠夺 .....	(177)
3. 军事镇压活动 .....	(182)
4. 思想奴化行径 .....	(185)
(四)特殊的卖国组织 .....	(191)
<b>六、蒙疆伪政权述评 .....</b>	<b>(197)</b>
(一)蒙疆伪政权的建立 .....	(199)
1. 内蒙古分裂势力与日本关东军的勾结 .....	(199)
2. 蒙疆伪政权的出台 .....	(201)
(二)名副其实的傀儡政权 .....	(205)
1. 仅具名号的“政府” .....	(205)
2. 日本驻蒙军控制下的伪蒙古军 .....	(207)
3. 蒙疆伪政权的太上皇 .....	(208)

4. 蒙疆伪政权中的日籍人员 .....	(212)
5. 蒙疆伪政权的警察统治 .....	(214)
(三) 伪“蒙疆政权”的罪恶 .....	(215)
1. 配合日本侵略者进行经济掠夺 .....	(215)
2. 推行媚日的奴化教育 .....	(220)
(四) 与汪伪政权的关系 .....	(223)
(五) 蒙疆伪政权的覆亡 .....	(226)
<b>七、试析伪蒙疆银行 .....</b>	<b>(229)</b>
(一) 伪蒙疆银行的建立 .....	(231)
(二) 伪蒙疆银行的性质 .....	(233)
1. 蒙疆地区名义上的中央银行 .....	(233)
2. 军事占领者的金融机构 .....	(237)
3. 日本军方对伪蒙疆银行的控制 .....	(239)
(三) 伪蒙疆银行的职能 .....	(243)
1. 无偿为日本侵略者提供资金 .....	(243)
2. 伪蒙疆政府的代理国库 .....	(244)
(四) 超经济的业务经营 .....	(245)
1. 对原流行货币进行不等价交换 .....	(245)
2. 刺刀下的存借贷 .....	(251)
3. 滥发货币 .....	(253)
4. 强行买卖国债及物资 .....	(255)
(五) 伪蒙疆银行对地区经济、金融的垄断 .....	(256)
1. 东亚经济恳谈会蒙疆本部 .....	(256)
2. 并吞原金融机构 .....	(259)
3. 伪同和实业银行 .....	(260)
(六) 伪蒙疆银行的消亡 .....	(268)
<b>后 记 .....</b>	<b>(272)</b>

一、华北伪『中华民国临时政府』述评



九一八事变后,日本在东北建立伪满洲国。七七事变后,日本大举入侵中国,并又陆续建立了一些汉奸傀儡政权。经过一段时间的分化组合,只剩下伪“蒙疆自治政府”、伪“中华民国临时政府”(1940年3月30日后蜕变为伪“华北政务委员会”)、汪精卫伪“中华民国国民政府”。多年来,学术界对伪满和汪伪两个伪政权研究较多,而对华北伪政权的研究几乎是空白。华北日伪政权对当时整个中国局势、对历史的整体发展,都有重要影响。对华北日伪政权的研究是抗日战争史研究的重要课题。笔者拟就华北日伪政权进行一些探讨。

## (一)华北伪“中华民国临时政府”的成立

### 1. 七七事变前日本帝国主义者对华的侵略扩张

日本对外侵略的野心早在明治维新时代就产生了。“日本的国家主义乃至军国主义倾向,实际上就是在明治维新和以后日本所处的客观形势中开始形成和发展起来的。”<sup>①</sup>“惟欲征服支那,必先征服满蒙,如欲征服世界,必先征服支那……。此乃明治大帝之遗策……。”<sup>②</sup>

日本对外侵略扩张的政策是早已定了,其策略主要有两种:一

<sup>①</sup> [日]服部卓四郎著,张宝祥、赵宝库译校:《大东亚战争史》,商务印书馆1984年版,第2页。

<sup>②</sup> 《田中奏折》,彭明主编:《中国现代史资料选辑》第三册,中国人民大学出版社1988年版,第81页。

种是武力的方法。“必须以铁与血，方能拔除亚洲之难局。”这种方法被称为铁血主义、积极政策、①扩张主义②。一种是非武力的方法，即培植亲日势力的方法。这种方法早在培养中国赴日留学生时就实施了。20世纪初，中国出国留学人员中以赴日留学生为最多。日本不仅与中国距离近，且由一个遭受欺凌的落后国家通过“明治维新”一跃成为强国，对中国青年有很大吸引力。此外，日本对中国留学生的优待也是重要原因。日本企图通过培养中国留学生而使中国军事日本化，以有利于日本控制中国军事；通过培养留学生来培植日本在华势力，为培植汉奸奠定基础。当时的日本驻华公使矢野文雄供认：“如果将在日本受感化的中国新人才散布于古老帝国，是为今后树立日本势力于东亚大陆的最佳策略。其习武备者，日后不仅将效仿日本兵制，军用器材必仰赖日本，清国之军事将成日本化，又因培养理科学生之结果，定将对日本发生密切关系，此系扩张日本之工商业于中国的阶梯。至于专研政治等学生，定以日本为楷模，为中国将来改革的准则。果真如此，不仅中国官民信赖日本之情将增加二十倍，且可无限量的扩张势力于大陆。”③

经过日本帝国主义的蓄意拉拢、“培养”、“感化”，一些人逐渐形成亲日、崇日、媚日和对日本的依赖、信任的感情和习惯。在和平年代，这些人在中国与日本外交、外贸及其他国际事务上，均持亲日态度。在中日开战时，这些人往往公开投敌。这就是日本帝国主义“以华治华”的阴谋：在中国寻找代理人，为日本战略和利益服务。在战争状态下，日本帝国主义者利用这些人建立傀儡政权，利用汉奸对中国推行殖民统治，并称之为“合作政策”、“反

① 《田中奏折》，彭明主编：《中国现代史资料选辑》第三册，中国人民大学出版社1988年版，第82页。

② [美]约翰·亨特·博伊尔著，陈体芳等译：《中日战争时期的通敌内幕（1937—1945）》上册，商务印书馆1988年版，第61页。

③ 引自《纪念辛亥革命七十周年学术讨论会论文集》（上），中华书局1983年版，第618页。

扩张主义”。<sup>①</sup>

九一八事变爆发后,日本侵略者立即抛出在中国东北建立“独立国家”的方案。“以东北四省及蒙古为领域,以宣统皇帝为首建立中国政权”<sup>②</sup>。这个政权由日本完全控制。“表面上由中国入统治,但实质上要掌握在我方手里。”<sup>③</sup>在日本关东军导演下,1932年3月8日,伪“满洲国”宣告成立,并根据日本关东军提供的名单任命了各级官吏。9月15日,日本又同伪满签订《日满议定书》<sup>④</sup>,以确保对伪满的绝对控制。日本帝国主义及其卵翼下的伪满政权,在政治上实行法西斯统治,残酷迫害以至屠杀抗日人民;在经济上实行“统制”政策,大量掠夺东北财富,摧残中国民族工商业;文化教育上实行奴化教育,企图泯灭中国民族文化和民族意识。东北变成日本侵略华北和全中国的战略基地。

## 2. 华北伪“中华民国临时政府”的出笼及演变

日本侵略者在关外扶植了伪政权后,便向关内大举入侵。1933年1月初,日军攻占长城咽喉山海关,3月进占热河全省,5月占领长城各口,随即占领察东七县、冀东二十余县。接着,日本又迫使国民党政权签订《塘沽协定》、《秦土协定》、《何梅协定》,这样,日本实际控制了冀察两省部分地区。

在武力侵略的同时,日本帝国主义大肆收买汉奸,策划鼓动华北“防共自治运动”。1935年10月,日本内阁会议正式通过了“鼓励华北自主案”<sup>⑤</sup>。10月22日,日本特务指使汉奸在河北香河暴

① [美]约翰·亨特·博伊尔:《中日战争时期的通敌内幕(1937—1945)》上册,商务印书馆1978年版,第5—20、62、131页。

② [日]土肥原贤二刊行会编:《土肥原秘录》,第11页。转引自张宪文《中华民国史纲》,河南人民出版社1985年版,第388页。

③ 关宽治、岛田俊彦:[日]《满洲事变》上海译文出版社1983年版,第48页。

④ 南京国民政府外交部公报,第5卷第3号。

⑤ 张宪文主编:《中华民国史纲》,河南人民出版社1985年版,第433页。



动,宣布“自治”;11月25日,又收买汉奸向国民党天津当局“请愿”,要求“自治”。与此同时,日本又策动阎锡山、韩复榘等军阀、地方实力派“自治”。

1935年11月24日,河北省蓟密区行政督察专员殷汝耕在日军唆使下,在通县宣布独立,成立“冀东防共自治委员会”。12月25日又改名“冀东防共自治政府”。该伪政权盘踞的范围为冀东二十二县,包括临榆、香河、通县等。伪政府设于通县。殷汝耕任自治政府长官,池宗墨任秘书长。各厅县都聘用日籍顾问与秘书等,一切大权操纵在日本顾问手中。这是日本在华北建立伪政权的第一步。

在日本咄咄逼人的压力面前,国民党政府步步退让,于1935年12月18日成立变相自治的“冀察政务委员会”。由于日本的压力,在冀察政委会中,后来华北伪政权的核心人物王克敏、王揖唐、高凌霨、门政中、冷家骥等都被国民党政权明令任命为委员<sup>①</sup>。后来,齐燮元、石友三、曹汝霖、汤尔和等也被任命为委员,潘毓桂被任命为政务处长。平津地区的汉奸亲日分子,基本上都被网罗在内。到七七事变后的7月28日夜,宋哲元潜离北平,冀察政委会“一切政务,实际上已由汉奸张壁、张允荣、江朝宗、齐燮元等掌握”。<sup>②</sup>

日军占领平津后,首先在两地拼凑了具有政权性质的伪“治安维持会”,作为向华北伪政权的过渡。

1937年7月29日,日军攻陷北平。当天,经日本特务今井武夫等密谋策划,决定成立“北平治安维持会”,由七十六岁的北洋遗老江朝宗担任主席,总商会代表冷家骥、银行公会邹泉荪、自治会成员吕均、原北平市政府秘书周履安、原北平公安局长潘毓桂,以及梁阿、周肇祥等亲日派七人为常务委员,7月30日举行成立

<sup>①</sup> 《大公报》1935年12月12日第三版头条。

<sup>②</sup> 见常凯、蔡德金:《试论冀察政务委员会》,载于《近代史研究》1985年第4期第149、159页;娄献阁撰《汤尔和》,载于《中华民国史资料丛稿——民国人物传》第186页,中华书局1987年版,以下简称《民国人物传》。