

广州政协论文选编

GuangZhouZhengXieLunWenXuanBian

ShiJieGuangZhouShiZhengXieGongZuoCongShu



十届广州市政协工作丛书

中国文史出版社



图书在版编目(CIP)数据

广州政协论文选编/广州市政协办公厅编. —北京:
中国文史出版社, 2007. 1

(十届广州市政协工作丛书)

ISBN 978 - 7 - 5034 - 1945 - 4

I . 广… II . 广… III . 中国人民政治协商会议 -
地方委员会 - 工作 - 广州市 - 文集 IV . D628.651 - 53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 002253 号

责任编辑:韩淑芳 王文运 封面设计:诚摅行

出版发行:中国文史出版社

社 址:北京市西城区太平桥大街 23 号 100811

印 刷:北京楠萍印刷有限公司

经 销:新华书店北京发行所

开 本:850 × 1168 1/32

印 张:14 字数:310 千字

印 数:1500 册

版 次:2007 年 1 月北京第 1 版

印 次:2007 年 1 月第 1 次印刷

总 定 价:80.00 元(全四册)

文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换。

前 言

在十届广州市政协(2003.3~2007.1)任期内,是我国改革开放和现代化建设的一个关键时期,也是人民政协跨进新世纪后一个新的发展时期。在中共广州市委领导下,在广州市政协各参加单位和全体市政协委员的共同努力下,十届广州市政协高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,牢牢把握团结和民主两大主题,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,工作创新和加强自身建设取得了显著成效,各个方面的工作更加有特色和活力,圆满完成了十届市政协提出的各项任务,为推动广州经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的发展作出了重要贡献。

根据中共广东省委、广州市委的部署,十届广州市政协于2007年1月下旬换届。经十届广州市政协主席会议研究,从2006年9月下旬到11月下旬,广州市政协办公厅、各专门委员会和全体市政协委员,都分别认真、全面、深入地进行工作总结。这套《十届广州市政协工作丛书》,就是在此基础上由市政协办公厅编辑而成的,分为:《广州政协工作论丛》、《广州政协调研报告选编》、《广州政协提案工作》、《广州政协论文选编》、《广州政协制度汇编》和画册《广州政协工作纪实》等六个专册,集中反映十届广州市政协的工作成果和工作业绩。

总结经验是政协推进工作的主要手段,是政协工作一项重要任务。李瑞环同志指出:“人民政协必须重视实践,重视总结实践中的经验,养成总结经验的习惯,提高总结经验的本领。”这也是编辑这套丛书的目的。希望这套丛书,不仅能给十届政协委员留下美好、自豪的回忆,而且能给新一届政协委员和广州市各级政协机关工作人员有学习、借鉴参考的作用。感谢全国政协文史出版社对本套丛书出版的支持。由于编辑时间仓促,难免有错误疏漏之处,敬请指正。

目 录

前 言	1—2
扎实推进人民政协理论研究工作 不断提高我市人民政协 理论研究水平 ——在广州市人民政协理论研究会成立 10 周年大会上 的讲话 朱振中	1—10
不断完善政协组织多党合作的新机制 朱振中	11—22
社会主义政治文明与人民政协 陈开枝	23—45
科学地把握人民政协的性质 不断地推进人民 政协的新发展 王德业	46—57

人民政协的理论探索

政治文明建设与中国共产党领导的多党合作制的完善 莫岳云	61—76
中国特色社会主义政治文明与人民政协工作 黄春生	77—87

论人民政协促进中国特色社会主义政治文明建设的途径	荔剑文 88—96
政协的地位作用与政治文明之我见	陈 飞 97—102
探索政协履行职能新路子 推进政治文明建设	
——学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》的体会	张先贤 103—111
把握团结和民主两大主题 推进社会主义政治	
文明建设	梁晓丽 112—117
正确认识与发挥多党合作和政治协商的重要作用	梁承文 118—126
试论新世纪新阶段人民政协界别的设置	
	王志雄 127—148
关于人民政协界别设置问题的若干思考	
	李彩华 149—162
对加强政协界别建设的现实与理论思考	
	丘远城 163—168
弘扬人民政协的先进文化	
	陈碧波 169—179

人民政协的政治协商

论人民政协的政治协商	吴文章 183—188
坚持和完善协商民主 发挥政协特点和优势	
——学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》	杨归泓 189—196

协商民主视野下的政协“位”与“为”

..... 张凡华 197—205

人民政协事业从“协商”开始

..... 黄 庆 206—212

发挥区县政协作用 推进协商民主

..... 麦少栩 213—218

协商式民主是中国特色的多党合作和政治协商制度的民主

..... 陈 克 219—221

人民政协的民主监督

加强和完善政协的民主监督 促进社会主义政治文明建设

..... 杨松道 225—229

关于加强人民政协民主监督的探讨

..... 朱秉洁 230—238

加强政协民主监督 构建和谐社会

..... 郭 红 239—244

正视民主监督职能“短板”现象 推进政协三大职能的

协调发展

..... 陈少初 245—250

浅谈政协民主监督平台的创新

..... 刘金鹏 251—256

关于创新政协民主监督机制的思考

..... 林燕南 257—263

提高民主监督质量 有效履行政协职能

..... 方华英 264—273

政协民主监督形式与效果的分析

..... 原礼祥 274—280

人民政协的参政议政

浅谈人民政协履行参政议政职能的原则

..... 南燕慧 283—288

对提高参政议政质量的几点思考

..... 甘桂华 289—293

参政要重实效性 议政要有针对性

..... 司徒国华 294—298

如何增强人民政协参政议政的实效

..... 张小波 299—304

发挥人民政协在构建和谐城区中的作用

——学习《中共中央关于进一步加强人民政协工作
的意见》的一点体会

..... 官展平 305—315

突出政协特点 服务和谐社会建设

..... 石玉娥 316—321

人民政协是构建和谐社会的主要力量

..... 陶小民 322—328

人民政协的工作实践

加强政协规范化建设的思考

..... 张德荣 331—335

健全制度 求真务实 着力提高提案工作质量

——开展主席会议督办重点提案的做法和体会

..... 凌书法 336—341

创新提案工作思路,提高政协履行职能的实效性	
.....	廖燕飞 342—346
加强人民政协社情民意工作的思考	
.....	刘赛中 347—354
关于基层政协如何进一步做好社情民意反映工作的思考	
.....	首卫华 355—359
广开人民政协反映社情民意的新渠道	
.....	蔡汉聪 360—366
广开反映民意的新渠道	
.....	周咏霜 367—369
广开社情民意新途径	
.....	潘燕芬 370—374

人民政协的自身建设

加强党对人民政协工作的领导	
.....	郭淑瑜 377—382
完善区县党委对同级人民政协领导的若干思考	
.....	谭 斌 383—387
关于进一步加强和改善地方党委对政协换届工作领导的建议	
.....	杨 燮 388—395
区县级市政协自身建设存在的问题与对策	
——对广州市区县级市政协组织建设调查情况的分析	
.....	王彦熙 396—403
贯彻落实《意见》精神 切实发挥专委会基础作用	
.....	罗法宗 404—409
着力构建提高政协专委会履职能力的三个平台	
.....	何应强 410—414

对政协委员的产生与管理的一些建议	刘念兰 415—418
谈政协委员的产生、培训和管理	刘绍章 419—424
发挥委员作用是做好政协工作的关键	郭 梁 425—429
加强政协机关自身建设之我见	梁伟波 430—437
谈加强政协机关的基层党组织建设	陈武书 438—442

扎实推进人民政协理论研究工作 不断提高我市人民政协 理论研究水平

——在广州市人民政协理论研究会成立 10 周年
大会上的讲话

(2006 年 2 月 14 日)

朱振中

同志们：

广州市人民政协理论研究会今天举行年会暨人民政协理论研讨会，总结市人民政协理论研究会成立 10 周年的实践与经验，研究探讨构建和谐社会与政协和谐工作机制的理论与实践。会议时间虽然不长，但总结了工作，分析了问题，交流了看法，取得了预期的效果。我谨代表市政协对市人民政协理论研究会 10 年来辛勤耕耘，对这次研讨活动取得的可喜成果，表示热烈祝贺；对多年来积极参加市人民政协理论研究会活动，以实际行动关心、支持研究会的工作，推动我市人民政协理论研究活动不断向前发展的专家、政协工作者和全体会员表示衷心的感谢。

人民政协是中国特色社会主义政治体制的重要组成部分，在推进我国社会经济、政治、文化全面发展和构建和谐社会的历史进程中发挥着不可或缺的作用。人民政协的这种政治作用是历史形成的，是中国革命和建设的必然选择。随着改革开放的日益深化，

人民政协的这种作用将越来越明显,越来越重要,越来越不可替代,也越来越离不开理论的指导。因此,进入新世纪新阶段的人民政协事业,理论研究任务越加繁重,开展人民政协理论研究将大有可为。借此机会,我想就在新的形势下进一步加强我市人民政协理论研究讲三点意见:

一、人民政协理论研究的新机遇和新要求

1995年我们建立市人民政协理论研究会时,虽然是喝了“头啖汤”,走在了全国的前面,但人民政协理论研究工作还带有探索的性质,是在实践中探索。随着人民政协事业的发展,为人民政协理论研究的深入开展创造了良好的外部环境和社会氛围,10年后的今天,人民政协理论研究已呈现出十分喜人的局面。

以胡锦涛同志为总书记的党中央承前启后,高度重视发挥人民政协的作用,对进一步做好人民政协工作提出了许多新的重要的论述,作出了许多新的重大的部署。胡锦涛同志在庆祝人民政协成立55周年大会上的讲话,代表中共中央高度评价了人民政协成立以来在我国社会主义革命、建设、改革进程中所作的重大贡献,全面总结了人民政协事业发展和积累的宝贵经验,明确提出了在新世纪新阶段开展人民政协工作的方针、任务和要求。他在讲话中指出:“要按照党统揽全局、协调各方的原则,进一步加强和改善对同级人民政协组织的领导,切实支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行好政治协商、民主监督、参政议政的职能。”他在讲话中还特别强调:“要大力加强人民政协理论研究工作,为人民政协事业更好地发展提供理论指导。”中共十六届四中全会把充分发挥人民政协在国家政治生活中的作用,作为加强党的执政能力的一个重要方面作出了部署;全国政协十届二次会议通过《中国人民政治协商会议章程修正案》后,中共中央办公厅及时发出通知,要求全党全国学习贯彻政协章程。最近又专门以中共中央的名义制定和颁发了《关于加强人民政协工作的意见》(以下简称《意见》),

充分肯定人民政协的历史贡献,进一步明确人民政协的性质、地位、作用、主题、任务、职能和工作原则,并对搞好人民政协的政治协商、民主监督、参政议政,加强人民政协的自身建设,加强和改善党对人民政协的领导提出了明确的要求。党中央的高度重视和一系列的重要理论观点及政策思想,为新世纪新阶段人民政协事业发展和人民政协理论研究的有所突破、有所发展提供了根本保证。

改革开放以来人民政协理论研究的最新成果得到了充分的肯定,不少已经被吸纳进新修订的政协章程和《意见》。如新修订的政协章程和《意见》中的关于“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度”,关于“团结和民主是中国人民政治协商会议的两大主题”和“坚持团结和民主两大主题”、“要支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能”,关于“社会主义事业的建设者”是我国爱国统一战线的重要组成部分等;如《意见》中关于“人民政协是中国共产党把马克思主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造”,关于“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式”,关于“人民政协的本质属性与构建社会主义和谐社会的要求是完全一致的”,关于“把政治协商纳入决策程序,就国家和地方的重要问题在决策之前和决策执行过程中进行协商,是政治协商的重要原则”,关于“它(指人民政协的民主监督)是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士通过政协组织对国家机关及其工作人员的工作进行的监督,也是中国共产党在政协中与各民主党派和无党派人士之间进行的互相监督”,关于“要充分发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构的作用,支持民主党派和无党派人士参与国家重大方针政策的讨论协商及其履行职责的各种活动”,关于“要根据界别的特点和要求开展活动,充分调动各界别参政议政的积极性,认

真探索发挥界别作用的方法和途径”，关于“要适应改革开放和经济社会发展的实际情况，研究并合理设置界别，扩大团结面，增强包容性”，关于“党政负责同志在政协全体会议期间参加讨论、协商国是和政协常委会议期间通报情况、听取意见，应形成制度”等；都是人民政协理论研究的产物，集中反映了改革开放以来人民政协事业发展过程中积累的成熟经验。

全国政协近年来大力加强人民政协理论研究工作，促使各地党委、政协乃至社会各界重视和开展人民政协的理论研究。2004年8月，以纪念邓小平同志诞辰100周年的名义，全国政协举办了邓小平关于人民政协理论研讨会，会上贾庆林主席以中央领导讲话的形式第一次提出了“人民政协理论”这一概念，鲜明地指出：“人民政协事业的创建和发展始终是在中国共产党创立的人民政协理论指引下前进的”，人民政协理论“是一个完整的科学的思想体系”；他在讲话中还一再强调“要充分认识加强政协理论研究的重要性，把人民政协理论研究纳入重要议事日程”。贾庆林主席的这篇讲话，不仅平息了多年来社会科学界、政协工作者中的“有没有人民政协理论”的争论，确定了人民政协理论在我国政治学上的学术地位，而且还充分肯定了人民政协理论对人民政协事业发展的重要指导作用，表明人民政协事业的过去与未来都离不开人民政协理论的指导，没有人民政协理论的指导和人民政协理论的发展，就不会有今天人民政协事业的大好局面和未来人民政协事业的辉煌。新修订的政协章程颁布后，全国政协按照中央的部署，抓住全党全国学习贯彻政协章程有利时机，积极到各地进行辅导，宣讲政协章程中的重大理论问题，介绍人民政协理论研究的新成果。2005年一年，结合检查中共中央[1995]13号《通知》和《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》的落实情况，协助中央制定关于人民政协工作的指示，全国政协先后召开地方政协主席座谈会、秘书长会议、研究室主任会议，调查了解政协工作中

碰到的新情况、新问题,动员各级政协重视人民政协理论研究,以新的理论指导新的实践。2006年,全国政协还准备在适当的时候成立人民政协理论研究会,举办全国人民政协理论研究会第一次理论研讨会。

人民政协理论研究的喜人局面,既为我们深入开展人民政协理论研究提供了难得的新机遇,也对我们提出了新要求,我们必须抓住新机遇,按照新要求,开拓新局面,争取新建树,努力把我市人民政协理论研究提高到适应新形势的新水平,继续保持我市人民政协理论研究工作在全国的领先地位。

二、认真学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》

人民政协理论研究是一项实践性、政治性和政策性都很强的工作,既需要我们熟悉了解人民政协的工作,对人民政协工作有一定的感性和理性认识;也要求我们掌握中央有关人民政协工作的路线、方针和政策,掌握中央三代领导集体有关人民政协的论述,把握好研究的方向。因此,从事人民政协理论研究的同志必须在积极投身实践的同时,认真学习每一时期党对人民政协工作的重要指示和论述,使理论研究工作始终保持正确的政治方向,具有鲜明的时代特征和创新品质,更好地服从服务于人民政协事业的新开拓。

最近颁布的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》,是人民政协成立半个多世纪以来中共中央第一次专门就政协工作颁发的重要文件,是以胡锦涛同志为总书记的中共中央加强人民政协工作的一项重大举措,是指导新世纪新阶段人民政协事业新发展的纲领性文件。我们一定要认真学习《意见》,用《意见》统领人民政协理论研究,把人民政协理论研究工作引向深入。

认真学习《意见》,就要深入领会充分发挥人民政协作用的客观必然性。人民政协是中国特色社会主义事业的重要组成部分,

中国共产党三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央历来关心人民政协工作,重视发挥人民政协的作用,为人民政协事业的发展倾注了大量心血。《意见》坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻中共十六大和十六届四中全会精神,充分体现了党的三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央关于人民政协的重要理论观点和政策思想,阐明了新形势下加强人民政协工作的重要性和必要性,提出了一系列新的理论观点和政策措施。正如《意见》指出的那样:“人民政协是中国共产党把马克思主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造,是中国共产党同各民主党派、人民团体和各族各界人士风雨同舟、团结奋斗的伟大成果。”“在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,提高党的执政能力,发展社会主义民主政治,构建社会主义和谐社会,推进中国特色社会主义伟大事业,必须大力加强人民政协工作,充分发挥人民政协作用。”

认真学习《意见》,就要充分认识《意见》对于推动人民政协事业发展的重要意义。《意见》的颁布和实施,对于加强和改善中国共产党的领导,提高党的执政能力;对于全面贯彻落实科学发展观,加快推进社会主义现代化;对于发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明;对于维护社会安定团结,构建社会主义和谐社会;对于加强人民政协自身建设,推动人民政协事业发展,都具有十分重要的意义。认真学习《意见》,紧密结合政协工作实际,开展人民政协理论研究,为人民政协事业更好地发展提供理论指导,是把《意见》贯彻落实好的有效途径。

认真学习《意见》,就要深刻理解和正确把握《意见》的内容和精神实质。一是深刻理解和正确把握人民政协的性质和地位,充分认识人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬

社会主义民主的重要形式；二是深刻理解和正确把握人民政协的理论基础，充分认识人民政协是中国共产党把马克思主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造；三是深刻理解和正确把握中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，充分发挥人民政协作为实行这一制度的重要政治形式和组织形式的作用；四是深刻理解和正确把握人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行协商是我国社会主义民主的两种重要形式，充分认识人民政协这种民主形式的特点和优势；五是深刻理解和正确把握人民政协的本质属性与构建社会主义和谐社会的要求是完全一致的，充分认识人民政协的主要职能、组织结构、工作原则和活动方式等与构建社会主义和谐社会的内在联系；六是深刻理解和正确把握人民政协工作的基本原则，坚持科学发展观，把促进发展作为人民政协履行职能的第一要务，坚持把维护和实现最广大人民的根本利益作为人民政协工作的出发点和落脚点；七是深刻理解和正确把握人民政协政治协商、民主监督、参政议政三大主要职能的性质及其主要内容、形式和程序，紧紧围绕团结和民主两大主题认真履行职能，在党委的统一部署和协调下，加强同政府及有关部门的配合，建立健全履行职能的工作制度和工作机制，推进政协履行职能的制度化、规范化和程序化；八是深刻理解和正确把握加强人民政协自身建设的重要性，切实发挥各民主党派、无党派人士在政协自身建设中的作用，探索发挥政协界别优势的组织和活动方式；九是深刻理解和正确把握加强和改善党对人民政协领导的重要意义，按照党总揽全局、协调各方的原则，在党委的领导下依照政协章程独立负责地开展工作，充分发挥中共党组在政协组织中的领导核心作用。

三、扎扎实实加强人民政协理论研究工作

创新人民政协工作，开拓人民政协事业发展的新局面，离不开