

中共中央宣传部宣传教育局组织编写

关注民生

形势政策宣传教育热点谈

GUANZHUMINSHENG | XINGSHIZHENGCE
XUANCHUANJIAOYUREDIANTAN

学习出版社

中共中央宣传部宣传教育局组织编写

关注民生

形势政策宣传教育热点谈

GUANZHUMINSHENG | XINGSHIZHENGCE
XUANCHUANJIAOYUREDIANTAN

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

关注民生：形势政策宣传教育热点谈 / 中共中央宣传部宣传教育局组织编写 .

—北京：学习出版社，2007.9

ISBN 978 - 7 - 80116 - 644 - 9

I. 关… II. 中… III. 时事政策教育 - 中国 - 学习参考资料
IV. D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 119687 号

关注民生

GUANZHU MINSHENG

——形势政策宣传教育热点谈

中共中央宣传部宣传教育局组织编写

责任编辑：冰 冰

技术编辑：张培英

出版发行：学习出版社

北京市西长安街 5 号 (100806)

010 - 66063020 010 - 66061634

经 销：新华书店

印 刷：北京市密东印刷有限公司

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张：9

字 数：138 千字

版次印次：2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 80116 - 644 - 9

定 价：16.50 元

如有印装错误请与本社联系调换

出版说明

当前，一些涉及群众切身利益的社会热点问题受到社会各界和人们的普遍关注。这些热点问题，是我国改革发展进入关键时期、全面建设小康社会达到一定水平后，在特定历史条件和发展阶段出现的具体问题，是社会主义初级阶段发展过程中不可避免的问题，也是党和政府高度重视和正在采取措施着力解决的问题。为做好形势政策宣传教育工作，引导干部群众深刻理解党中央、国务院着力解决这些热点问题的重大决策部署和具体政策，充分认识我们党始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，把思想统一到中央的重大决策和战略部署上来，把行动统一到落实科学发展观、构建社会主义和谐社会上来，中宣部会同国务院政策研究室、国家发展和改革委员会、教育部、劳动和社会保障部、建设部、农业部、卫生部、国家环保总局、国家安全生产监督管理总局、国家食品药品监督管理局等有关部门，共同组织编写了《关注民生——形势政策宣传教育热点谈》，供学习使用。

中央宣传部宣传教育局

2007年8月

目 录

一、就业问题	(1)
(一) 如何正确认识我国当前的就业形势?	(1)
(二) 国家主要通过哪些途径促进就业?	(2)
(三) 为促进劳动者就业,国家制定了哪些扶持政策?	(3)
(四) 为规范劳动力市场秩序,有关部门主要采取了 哪些措施?	(4)
(五) 如何进一步提高公共就业服务水平?	(5)
(六) 政府将采取哪些措施促进高校毕业生就业?	(7)
(七) 为促进高校毕业生就业,国家在深化高校改革、 调整学科专业结构、改进人才培养模式、提高 毕业生的就业能力和创业能力等方面采取了 哪些措施?	(8)
(八) 国家对高技能人才队伍建设的政策措施有哪些?	(11)
(九) 我国有关自主创业的政策主要有哪些?	(13)
(十) 加强职业能力评价、推行职业资格证书制度对 促进劳动者就业有什么作用?	(14)
(十一) 如何正确认识农村富余劳动力转移就业?	(15)

(十二)近几年国家在引导农村富余劳动力转移就业
方面出台了哪些政策? (15)

(十三)当前农村富余劳动力转移就业还存在哪些困难? (16)

二、上学问题 (18)

(一)为什么要建立健全普通本科高校、高等职业
学校和中等职业学校家庭经济困难学生
资助政策体系? (18)

(二)建立健全普通本科高校、高等职业学校和
中等职业学校家庭经济困难学生资助政策
体系的意义是什么? (19)

(三)建立健全普通本科高校、高等职业学校和
中等职业学校家庭经济困难学生资助
政策体系的总体思路是什么? (20)

(四)建立健全普通本科高校、高等职业学校和
中等职业学校家庭经济困难学生资助政策
体系的目标和基本原则是什么? (21)

(五)建立健全普通本科高校、高等职业学校和
中等职业学校家庭经济困难学生资助政策
体系的主要内容是什么? (22)

(六)新的普通本科高校、高等职业学校和中等
职业学校家庭经济困难学生资助政策体系
的主要特点是什么? (23)

(七)落实新的普通本科高校、高等职业学校和
中等职业学校家庭经济困难学生资助
政策体系有哪些工作要求? (25)

- (八)近年来,为保障家庭经济困难学生接受义务教育,
国家主要采取了哪些政策措施? (26)
- (九)国家对进城务工就业农民子女接受义务教育有
哪些政策规定? (27)
- (十)国家如何推进义务教育均衡发展? (28)
- (十一)国家如何保障义务教育阶段学生就近入学? (29)
- (十二)中小学生减负工作进展情况如何? 有哪些
政策措施? (30)

三、医疗问题 (31)

- (一)目前,我国居民的健康水平如何? 怎样理解
健康在民生中的作用? (31)
- (二)我国当前卫生事业发展面临的主要问题有哪些? (32)
- (三)卫生部门在解决“看病难、看病贵”问题上、在控制
群众医药费用方面采取了哪些措施? (33)
- (四)当前医患关系紧张、医疗纠纷增加的主要原因是
什么? 怎样构建和谐医患关系? (35)
- (五)如何看待我国医疗费用上涨的状况? (36)
- (六)在当前形势下,如何优化医疗执业环境? (37)
- (七)如何保证医疗服务质量、加强医院监管? (38)
- (八)卫生部在打击非法行医、打击非法采供血方面做了
哪些工作,以保护群众获取合法医疗的权利、保护
群众生命安全与身体健康? (40)

- (九)社区卫生服务有其方便、经济、贴近居民等优势，
但由于种种原因群众不愿去社区卫生机构就诊。
卫生部采取了哪些举措加强社区卫生工作？ (41)
- (十)万名医师支援农村卫生工作开展情况如何？
有哪些实效？ (43)
- (十一)新型农村合作医疗制度建设情况怎么样？
给广大农村群众带来了哪些实惠？ (44)
- (十二)群众有哪些渠道了解卫生政策及疾病预防信息、
维护医疗卫生方面的合法权益？ (45)
- (十三)我国公共卫生体系建设情况及面临哪些问题？ (46)
- (十四)严重影响我国居民健康的重大传染病、慢性病
有哪些？ (48)
- (十五)政府采取哪些举措来弘扬祖国传统医学文化，
实现中医药事业的振兴与发展？ (49)
- (十六)近年来政府在降低药品价格方面采取的
主要措施和取得的成效有哪些？ (50)
- (十七)为什么会有群众对药品降价感觉不明显？ (52)
- (十八)如何进一步加强和改进药品价格管理？ (53)
- (十九)在防止农民“因病致贫，因病返贫”问题上，
政府做了哪些工作？ (53)
- 四、社保问题** (55)
- (一)如何做好社会保险扩面工作？ (55)
- (二)推进医疗保险制度建设的措施有哪些？ (56)

- (三)我国政府在推进农民工参加工伤保险方面有哪些政策和措施,取得了哪些重要进展以及下一步的工作重点是什么? (57)
- (四)农村社会养老保险方面的进展如何? (59)
- (五)国家对做好被征地农民就业培训和社会保障工作有什么原则要求? (61)
- (六)做好被征地农民社会保障工作有什么具体的措施?取得哪些进展? (62)
- (七)关闭破产企业养老保险政策是如何规定的? (63)

五、住房问题 (66)

- (一)房地产调控的现状如何,取得了哪些成效? (66)
- (二)我国的房地产宏观调控存在哪些主要问题? (67)
- (三)加强和改善房地产市场宏观调控的主要措施有哪些? (68)
- (四)为什么要开展整顿房地产市场秩序工作? (70)
- (五)整顿房地产市场秩序的重点是什么? (71)
- (六)在整顿房地产市场秩序工作中,政府采取了哪些措施? (72)
- (七)整顿房地产市场秩序工作,取得了哪些成效? (73)
- (八)随着我国住房制度改革的不断深化,城镇居民住房条件得到有效改善。当前住房制度改革的重点是什么? (75)
- (九)目前我国在解决低收入家庭住房困难方面已经采取了哪些措施,进展如何? (76)

(十)我国住房保障制度建设还存在哪些突出问题? (77)

(十一)解决城镇低收入家庭住房问题,还将采取
哪些具体措施? (78)

六、环保问题 (80)

(一)我国环保工作在新形势下正在推进的
“历史性转变”是指什么? (80)

(二)近年来我国环保工作取得了哪些主要成就? (80)

(三)我国环境保护面临哪些主要问题? (81)

(四)什么是绿色 GDP? (82)

(五)“十一五”规划确定的环保约束性指标是什么? (82)

(六)什么是“环评”?为什么要开展“规划环评”? (83)

(七)我国最近出台的《环境信息公开办法(试行)》
包括哪些内容? (83)

(八)什么是温室效应?全球变暖可能带来什么样的
严重后果? (84)

(九)什么叫“绿色学校”和“绿色社区”?我国
开展“绿色学校”和“绿色社区”创建
活动以来取得了哪些成果? (85)

(十)什么是“区域限批”?启动“区域限批”政策的
目的是什么? (86)

七、收入分配问题 (87)

(一)改革开放以来,居民收入增长及收入分配制度
改革取得了哪些主要成就? (87)

(二)在深化收入分配制度改革过程中积累了哪些历史经验?	(88)
(三)“十一五”时期我国城乡居民收入增长的预期目标和主要任务是什么?	(89)
(四)当前我国居民收入差距的基本情况怎样?	(90)
(五)如何提高城镇居民特别是低收入群体的收入水平?	(91)
(六)企业工资分配调节的主要内容有哪些?	(92)
(七)2006年公务员工资制度改革的主要内容是什么?	(93)
(八)近年来个人所得税在调节收入差距方面取得哪些进展? 今后的政策取向是什么?	(94)
(九)为什么说增加农民收入是农业和农村经济工作的中心任务?	(94)
(十)近几年国家在促进农民增收方面采取了哪些措施?	(95)
(十一)如何构建农民增收的长效机制?	(96)
(十二)解决农民工工资偏低和拖欠问题的主要政策措施是什么?	(97)
八、安全生产问题	(99)
(一)如何看待我国当前安全生产形势?	(99)
(二)以“安全发展”为核心的安全生产理论体系包含哪些要点?	(100)
(三)我国安全生产的方针是什么?	(101)
(四)什么是“两个主体”、“两个负责制”?	(102)
(五)为什么要实行安全生产控制指标考核? 安全生产控制指标有哪些?	(103)

- (六)为什么说安全生产要“依法治安、重典治乱”? (105)
- (七)什么是国务院确定的安全生产“十二项治本之策”? 安全生产的经济政策有哪些? (106)
- (八)什么是煤矿“两个攻坚战”? 煤矿整顿关闭的法律依据有哪些? (107)
- (九)如何保障安全生产的社会监督、群众监督和舆论监督? (108)
- (十)怎样做到事故处理“四不放过”? (109)

九、食品药品安全问题 (111)

- (一)如何认识当前的食品药品安全形势? (111)
- (二)当前食品安全领域存在的主要问题有哪些? (112)
- (三)如何认识食品安全领域存在问题的原因? (113)
- (四)政府近年来在加强食品安全工作上采取了哪些措施? (114)
- (五)食品安全监管工作取得了哪些成效? (116)
- (六)政府在保障药品安全方面采取了哪些措施? (117)
- (七)什么是国家基本药物制度? 我国基本药物制度建设的进展情况? (120)
- (八)什么是药品 GMP? 由于通过药品 GMP 认证的企业出现了质量问题,使社会上对此制度有些议论,甚至影响到了“国药准字”的公信力,如何客观评价药品 GMP 制度? (121)
- (九)什么是农村“两网”? 国家如何保障农村用药安全? (122)

(十) 现在有的药品广告,严重误导老百姓,药监部门 如何采取有效措施遏制这种现象?	(124)
(十一) 研制开发药品检测车,在药品安全监管中 显露锋芒	(126)
(十二) 整顿和规范药品市场秩序取得了哪些效果?	(127)

一、就业问题

(一) 如何正确认识我国当前的就业形势?

我国劳动力资源丰富,当前和今后一个时期,就业再就业形势依然严峻,压力仍然较大,劳动力供大于求的矛盾仍很突出。主要表现在:

1. 城镇新增就业压力不断加大。今后几年,城镇每年需要就业的人数仍将保持在 2400 万人以上,而新增岗位和补充自然减员大约只有 1200 万人左右,供大于求的缺口约在 1200 万人左右,尤其是高校毕业生逐年增加,2007 年达到 495 万人,就业矛盾十分突出。

2. 体制转轨遗留就业问题仍很突出。国有、集体企业下岗失业人员再就业问题尚未全部解决,国有企业重组改制和关闭破产过程中职工分流安置的任务繁重,部分困难地区、困难行业和困难群体的就业问题仍然存在。

3. 农村劳动力转移就业任务十分繁重。我国尚有 1 亿农村富余劳动力需要逐步向非农领域转移。按照“十一五”规划目标要求,“十一五”期间计划实现转移农村劳动力就业 4500 万人,每年需要转移就业 900 万人。

4. 劳动者整体技能水平偏低。高技能人才严重缺乏,与加快经济增长方式转变、推进产业结构优化升级的要求不相适应。

以上问题同时存在,使我国的就业形势更加严峻,这是其他任何国家

都未遇到过的。

(二) 国家主要通过哪些途径促进就业?

2002年,党中央、国务院下发了《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》,制定实施了10个方面促进再就业的政策措施;2005年,在对政策运行进行总结评估的基础上,又出台了《关于进一步加强就业再就业工作的通知》,对就业再就业政策进一步延续、扩展、调整和充实,确定了2006年后3—5年的就业再就业政策。现行的积极就业政策主要包括五个方面:

1. 扩大就业的宏观经济政策。将扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置,努力实现经济增长与扩大就业的良性互动。在制定涉及全局的经济社会政策和确定重大建设项目时,把扩大就业作为重要因素予以考虑,在注重提高竞争力的同时,确立有利于扩大就业的经济结构和增长模式。

2. 面向困难群体的再就业扶持政策。重点扶持对象是城镇下岗失业人员。围绕劳动者自谋职业自主创业、用人单位吸纳就业、政府提供公益性岗位安排就业、企业主辅分离分流转移就业四条主要途径,制定了一系列扶持政策。

3. 强化服务培训的劳动力市场政策。健全公共就业服务制度,大力发展“以人为本”的就业服务。加快就业服务信息化建设,健全劳动力市场信息网及其公开发布系统。按照劳动力市场需求,广泛动员全社会教育培训资源,组织下岗失业人员开展再就业培训,组织农村劳动力开展转移就业培训,组织有创业要求的人员开展创业培训。

4. 扩大就业和减少失业的宏观调控政策。在做好下岗失业人员再就业工作的同时,统筹做好城镇新增劳动力和农村富余劳动力的就业工作。建立失业预警机制,规范国有企业重组改制和关闭破产工作,规范企业裁员行为。

5. 与促进就业联动的社会保障政策。按规定及时为下岗失业人员提供失业保险,符合条件的纳入城市居民最低生活保障。建立就业与失业保

险的联动机制，健全促进就业的激励机制，促使失业人员尽快就业。下岗失业人员离开企业和进入新的企业再就业或自谋职业，及时为他们接续社会保险关系。

（三）为促进劳动者就业，国家制定了哪些扶持政策？

积极的就业政策中主要制定了六个方面的扶持政策：

1. 实行免征税费和小额担保贷款的扶持政策，支持下岗失业人员自谋职业。对下岗失业人员自谋职业，从事个体经营的，3年内免征营业税、城市维护建设税、教育费附加和所得税，免收管理类、登记类和证照类的所有各项行政事业性收费。对下岗失业人员自谋职业和自主创业提供最高额度2万元，最长期限2年的小额担保贷款。对其中从事微利项目的，由财政据实全额贴息。

2. 实行社会保险补贴、减免税收和小额信贷政策，鼓励企业吸纳下岗失业人员。对劳动密集型企业 and 从事服务业的企业，如服务型企业、商贸企业、劳服企业中的加工型企业和街道社区具有加工性质的小型企业实体，在新增岗位中新招用下岗失业人员，并签订1年以上劳动合同的，按招用人数定额减免税收，并提供相应的社会保险补贴。鼓励银行对符合贷款条件、新增就业岗位吸纳下岗失业人员达到一定比例的劳动密集型小企业加大信贷支持，财政对经办此项业务的银行给予手续费补助和财政贴息。

3. 实行再就业援助，帮助就业困难对象再就业。对有就业能力和就业愿望的男50周岁、女40周岁以上就业困难的下岗失业人员，作为就业援助主要对象，给予提供即时岗位援助等多种帮助。政府投资开发的公益性岗位优先安排大龄就业困难对象。在公益性岗位安排困难对象就业，政府给予社会保险补贴。同时，根据实际困难情况提供相应的岗位补贴。

4. 给予社会保险补贴，提高灵活就业人员的稳定性。对于扶持对象中的大龄人员，申报就业并参加社会保险的，给予一定数额的社会保险补贴。

5. 实行免征所得税政策，鼓励国有大中型企业主辅分离和辅业改制、

分流安置富余人员。对国有大中型企业通过主辅分离、辅业改制、分流安置本企业富余人员而兴办的经济实体，符合规定条件的，可在3年内免征企业所得税。

6. 开展免费职业介绍和职业培训。对各类城镇登记失业人员、国有企业下岗失业人员及进城登记求职的农村劳动者提供免费职业介绍；对国有企业下岗失业人员、城镇其他登记失业人员，以及进城务工的农村劳动者，提供一次性职业培训补贴。

（四）为规范劳动力市场秩序，有关部门主要采取了哪些措施？

为规范劳动力市场秩序，保护劳动者合法权益，有关部门主要采取了以下措施：

1. 加大公共就业服务体系建设，引导整个劳动力市场提供规范、诚信的服务。公共就业服务是指由政府出资，向劳动者提供的公益性就业服务。在党中央、国务院的高度重视和大力支持下，目前我国已经初步建立起了以城市、区（县）公共职业介绍机构为主体、以街道（乡镇）、社区劳动保障工作平台为网络的公共就业服务体系，全国市（地）和区（县）普遍建立了公共就业服务机构综合性服务场所，99%以上的街道建立了劳动保障工作机构，95%以上社区聘请了专门工作人员，能够为下岗失业人员和其他求职者提供“一站式”服务，为就业困难的下岗失业人员实施就业援助。通过提供公益性的就业服务，优质高效的职业介绍、职业指导和就业信息服务，引导整个劳动力市场朝着规范、诚信的方向发展。

2. 加强对民办职业介绍机构的日常管理。劳动保障部于2000年12月发布了《劳动力市场管理规定》（以下简称《规定》）要求，开办职业介绍机构须符合一定的资质条件，经劳动保障部门批准。职业介绍机构应明示合法证照、批准证书、服务项目、收费标准、监督机关名称和监督电话等，并接受管理部门的监督检查。目前，全国大部分省份也已出台劳动力市场管理的地方性法规或规章，对职业中介管理作了具体规