

湖北省

S 统筹城乡经济发展研究

Study on the Coordinated Urban-rural
Economic Development in Hubei

夏春萍 著

本书运用经济学相关原理，对湖北省统筹城乡经济发展进行系统深入的分析评价，明确提出壮大县域经济是湖北省统筹城乡经济发展的路径选择，具体方式是实行“六化”并举战略，即：区域经济特色化、农业产业化、新型农村工业化、农村城镇化、县域经济民营化及城乡一体化，并提出相关政策建议和理论依据。

中国农业出版社



湖北省统筹城乡经济发展研究

STUDY ON THE COORDINATED URBAN - RURAL
ECONOMIC DEVELOPMENT IN HUBEI

夏春萍 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湖北省统筹城乡经济发展研究/夏春萍著. —北京:
中国农业出版社, 2006. 12
ISBN 7-109-11324-8

I. 湖... II. 夏... III. 城乡建设—经济发展—研
究—湖北省 IV. F299.276.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 150909 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 杨天桥

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 12

字数: 180 千字 印数: 1~300 册

定价: 45.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

摘 要

城市与农村经济的不平衡发展是世界各国在经济发展过程中面临的一个共同问题,受到世界各国的高度重视和关注,对中国这样一个农业和人口大国而言,其意义更是不言而喻。在中国,城乡经济差距非常明显,农村的发展远远落后于城市,导致内需不足与失业形势严峻等问题。为了迅速扭转城乡发展的这种不良局面,在 2002 年 11 月,党的十六大及时提出了统筹城乡经济发展战略。如何在全国有效实现统筹城乡经济发展,理论界在苦苦思考,实际工作者在艰难探索。为此,以农业大省湖北为例,就统筹城乡经济发展进行系统深入的研究分析,并提出相应的对策建议和制度创新思路,无疑对湖北、中部地区乃至全国城乡经济统筹发展有着重要的理论与实践意义。

本文综合运用农业经济学、产业经济学、区域经济学、比较经济学、计量经济学、国际贸易学和农业自然科学等学科的理论与方法,遵循理论与实践相统一的原理,采取宏观分析与微观分析相结合、实证研究与规范研究相结合、定性分析与定量分析相结合以及比较分析与统计分析等多种方法,对湖北省统筹城乡经济发展的主要内容展开系统深入的分析评价,得出相应的政策含义和依据。

论文除导言外,按照内在逻辑顺序共分为 9 章。导言部分阐明了本研究的目的、意义与国内外研究动态,概述了论文的指导思想、研究方法、基本思路和框架结构,归纳了论文的主要创新点。第一章通过大量的数据资料对湖北省城乡经济发展状况进行若干比较,得出湖北省城乡经济发展差距十分明显的结论,并对湖北省城乡经济发展差距形成影响因素进行了深入分析。第二章对湖北省统筹城乡经济发展的理论进行了分析。首先介绍了统筹城乡经济发展的内涵、本质特征和客观必然性,然后介绍了城乡经济发展的几个经典理论学说。第三章在对湖北省进行深入调查研究的基础上,对湖北省统筹城乡经济发展的现状进行了分析。第四、五、六和七章则分别对湖北省统筹城乡规划、统筹城乡产业、农村合作经济组织建设和湖北省统筹城乡经济发展的制度创新等内容开展了研究。集中探讨了湖北省统筹城乡经济发展的几个关键内容,并从不同侧面研究了各个内容与城乡经济统筹发展的内在关系和如何围绕统筹城乡经济发展做好各个内容的建设发展工作。第八章在前面研究的基础上,提出壮大县域经济是统筹城乡经济发展的路径选择,并提出落实的途径是“六化”并举战

略。第九章对湖北省五种类型的县域模式分别进行了具体分析，提出了每种模式的统筹发展措施。

从所取得的研究成果看，本文主要有以下创新：一是对湖北省城乡经济差距从多个角度进行了量化比较，并客观分析了差距形成的原因；二是从湖北省统筹城乡经济发展的优势和劣势两个方面，对湖北省统筹城乡经济发展现状进行深入分析，得出湖北省统筹城乡经济发展的四个主要内容；三是明确提出壮大县域经济是湖北省统筹城乡经济发展的路径选择，路径实现的具体方式是要实行“六化”并举战略；四是分区域确立了湖北省城乡经济统筹发展的不同县域模式，并对每种模式进行了深入地分析，提出了相应的发展措施。

关键词：湖北省；统筹发展；城乡经济；城乡差距

Abstract

The disequilibrium development of the urban and rural economy is a common problem that countries all over the world face in the course of economic development, and it was attached great importance and attention to by the countries all over the world. Its meaning is more self-evident. In China, as to a agriculture and large country in population, the urban and rural economies have very obvious disparity, the development of the countryside far lags behind the city, and these problems have caused the domestic demand to be insufficient and with severe unemployment. In order to turn back such bad situation of development in urban and rural areas rapidly, in November of 2002, the 16th National Congress of Communist Party of China proposed a strategy of the coordinated urban - rural development in time. Then, how to realize the strategy effectively in the whole country is being thought earnestly by the theory circle, and it is difficult for real workers to explore. For this reason, the author takes Hubei of large province of agriculture as an example, carrying on system deep research and analysis on the coordinated urban - rural development in Hubei, putting forward the corresponding countermeasure and suggestion and thinking of system innovation. Undoubtedly there are important theory and practice meaning to Hubei, middle part and even national urban and rural economies development.

This dissertation uses agricultural economics synthetically, knowledge and principle in such disciplines as industry's economics, regional economics, comparative economics, econometrics, studying and agricultural natural science of international trade, etc., and follows the theory and unified principle of practice, and adopts the macroscopic analysis to combine with micro-analysis, positive research and standardizing research combining together, qualitative analysis combining with quantitative analysis and comparative analysis and such many kinds of methods as statistical analysis, etc., and launches system deep analysis appraise to pool in urban and rural areas main content of economic development in Hubei, and draws corresponding policy meaning and basis.

The dissertation, apart from the introduction comprises of nine chapters in the order of inner logic sequence. The introduction clarifies the purpose and significance of the research and the overseas and domestic research trends, gives a general narration of the guideline, research methods, basic thought and framework of the dissertation and induces the main innovative points of the dissertation and problems to be further studied. Chapter one compares several to the state of development of urban and rural economies of Hubei through a large number of datum materials, and the gap of development of urban and rural economies of Hubei is very obvious. Then chapter one carries on in - depth analysis to the influence factors formed the gap of development of urban and rural economies of Hubei. Chapter two analyses the theory of the coordinated urban - rural economic development in Hubei. Have introduced the theory, essential characteristic and objective necessity of a coordinated urban - rural development at first, then chapter two introduces several classical theory theories of economic development in urban and rural areas. Chapter three on the basis of the thing that make investigations thoroughly to Hubei, analyses to the current situation of a coordinated urban - rural economic development of Hubei. Chapter fourth, five, six and seven rules and regulations conduct urban and rural planning to Hubei respectively, coordinated in urban and rural areas industry, rural cooperative construction and Hubei pool in urban and rural areas system innovation of economic development and content of economic organization study. They concentrate on probing into several key contents of the coordinated urban - rural development 1 of Hubei, and study the inherent relation to a coordinated urban - rural development from different sides and how to do the coordinated urban - rural development good. Chapter eight on the basis of studying above, it is a route choice of a coordinated urban - rural development to propose strengthening the land economy in the county, it is that "six melts" to develop strategy simultaneously to put forward the way to implement. Chapter nine the county land modes of five kinds to Hubei have been made a concrete analysis of separately, the coordinated development which has proposed each kind of mode develops the measure.

By the look of research results made, this dissertation has innovated followingly mainly: First, the author quantized compares to a lot of angles of disparity of urban and rural economies in Hubei, and analyses the reason why dis-

parity forms objectively; Second, from two respects of advantage of economic development in urban and rural areas of pool and inferior position in Hubei, the author carries on in - depth analysis to the current situation of a coordinated urban - rural development of Hubei, draws four main contents of a coordinated urban - rural development of Hubei; Third, it is a route choice of economic development in urban and rural areas of the pool of Hubei to propose strengthening the land economy in the county clearly, concrete way that route realize to is to develop strategy simultaneously to “ 6 take” to implement to want; Fourth , the author divides different county land modes of establishing a coordinated urban - rural development of Hubei in the area, and analyses deeply, and puts forward the corresponding development measure to each kind of mode.

Key words: Hubei; A coordinated development; Urban and rural economies; Disparity in urban and rural areas

目 录

摘要

Abstract

导言	1
一、研究的目的与意义	1
二、国内外研究动态	3
三、研究的指导思想与方法	7
四、论文研究的基本思路与论文结构	9
五、本研究的主要创新	10
第一章 湖北省城乡经济发展差距及其影响因素分析	11
一、湖北省城乡经济发展差距评价	11
二、湖北省城乡经济发展差距的形成因素分析	24
第二章 统筹城乡经济发展的理论基础	31
一、统筹城乡经济发展的内涵和本质	31
二、统筹城乡经济发展战略的客观必然性	32
三、统筹城乡经济发展的理论学说	34
第三章 湖北省统筹城乡经济发展的现状分析	45
一、湖北省统筹城乡经济发展的有利条件	45
二、湖北省统筹城乡经济发展的障碍和制约因素	50
三、湖北省统筹城乡经济发展的主要内容	56
第四章 湖北省城乡规划的统筹	58
一、城乡规划的内涵和本质特征	58
二、统筹城乡规划是湖北省统筹城乡经济发展的重要内容	61
三、湖北省统筹城乡规划的基础	62
四、湖北省统筹城乡规划中面临的主要问题	63
五、湖北省统筹城乡规划的思路与对策	66
第五章 湖北省城乡产业发展的统筹	71
一、湖北省城乡产业发展的历程	71
二、湖北省城乡产业发展失调的基本表现	73

三、湖北省统筹城乡产业发展的客观必然性	77
四、湖北省统筹城乡产业发展的难点分析	79
五、湖北省统筹城乡产业发展的对策	81
第六章 湖北省农村合作经济组织建设	89
一、农村合作经济组织的类型和基本原则	89
二、湖北省农村合作经济组织发展现状	91
三、农村合作经济组织建设是湖北省统筹城乡经济发展的 主要内容之一	93
四、湖北省农村合作经济组织发展过程中存在的主要问题	96
五、积极推进湖北省农村合作经济组织建设的思路 and 对策	99
第七章 湖北省统筹城乡经济发展的制度创新	105
一、制度创新——湖北省统筹城乡经济发展的关键	105
二、制度创新的基本思路与基本原则	108
三、湖北省统筹城乡经济发展中制度创新的基本目标	109
四、湖北省统筹城乡经济发展中制度创新的主要内容	111
第八章 湖北省统筹城乡经济发展的路径选择	116
一、县域经济的内涵和基本特征	116
二、壮大县域经济是湖北省统筹城乡经济发展的路径选择	118
三、路径实现的具体方式是要实行“六化”并举战略	120
第九章 湖北省统筹城乡经济发展的几种典型县域模式	131
一、城郊型县域经济城乡统筹发展模式	131
二、工业优势突出型县域经济城乡统筹发展模式	140
三、粮棉主产区型县域经济城乡统筹发展模式	147
四、平原湖区型县域经济城乡统筹发展模式	156
五、贫困山区型县域经济城乡统筹发展模式	162
参考文献	170
致谢	175

表 目 录

表 1-1	城乡居民收入差距横向比较	12
表 1-2	湖北省各年份城乡居民人均收入变动态势表	12
表 1-3	湖北省城乡居民储蓄存款的比较 (年末余额)	15
表 1-4	湖北省城乡居民人均消费支出水平比较	16
表 1-5	2003 年湖北省城乡居民家庭主要物品拥有量	18
表 1-6	全国及湖北省城乡居民恩格尔系数比较	20
表 1-7	湖北省城乡居民恩格尔系数	21
表 1-8	不同收入地区农民年人均收入情况分析表	23
表 1-9	湖北省农业生产条件	27
表 3-1	湖北省逐年按三次产业划分的固定资产投资额	50
表 3-2	湖北省社会固定资产投资	51
表 3-3	湖北省城乡收入差距与就业结构的关系	54
表 5-1	湖北省生产总值中一二产业比例	73
表 5-2	湖北省 1978 年以来若干年份二元结构强度	74
表 5-3	湖北省工业乡镇企业发展状况	75
表 5-4	湖北省农林牧渔服务业发展状况	76
表 5-5	湖北省国有固定资产投资中一二产业比例	79
表 5-6	湖北省工业总产值中逐年轻重工业比例	81
表 9-1	2002 年新洲区、襄阳区和江陵县县域经济发展的主要经济指标	132
表 9-2	2002 年潜江市、汉川市、应城市县域经济发展的主要经济指标	141
表 9-3	2002 年监利县、天门市、浠水县县域经济发展的主要经济指标	148
表 9-4	2002 年洪湖市、石首市、鄂州市县域经济发展的主要经济指标	157
表 9-5	2002 年宣恩县、英山县、竹山县县域经济发展的主要经济指标	163

图 目 录

图 1-1	湖北省各年份城乡居民人均收入变动态势表	13
图 1-2	湖北省城乡居民储蓄存款的比较 (年末余额)	15
图 1-3	湖北省城乡居民人均消费支出水平比较	17
图 1-4	2003 年湖北省城乡居民家庭主要物品拥有量	19
图 1-5	湖北省城乡居民恩格尔系数	22
图 1-6	不同收入地区农民年人均收入情况分析表	23
图 1-7	不同时期财政支农支出占财政支出的比例	26
图 2-1	工业核心与农业边缘的关系	39
图 3-1	发散型蛛网	52
图 4-1	城乡规划的主要组成图	59
图 8-1	统筹城乡经济发展的路径选择	121

导 言

在不同类型的国家、不同的经济发展阶段以及不同的国内外条件下,城乡经济发展不平衡既有共性,也有相当大的差异性。大部分西方资本主义国家在20世纪中期就已经实现了农业现代化,农村经济得到飞速发展,城乡差距极大地缩小。而我国长期实行的向城市和工业倾斜的宏观经济政策使城乡差别畸形扩大,形成城乡鸿沟,目前中国已成为世界上城乡经济发展水平差距最为悬殊的国家之一。为了迅速扭转城乡发展的这种不良局面,在2002年11月,党的“十六大”及时提出了统筹城乡经济发展的战略,2004年1月8日中央农村工作会议进一步指出,全面建设小康社会,必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,努力开创农业和农村工作的新局面。在城乡统筹思想指导下,湖北省进行了人口户籍、劳动力和卫生医疗统筹等几个方面的尝试,为城乡经济一体化奠定了良好的社会基础。然而,湖北省在两年的城乡经济统筹实践中,清楚认识到湖北省城乡二元经济结构太明显,城乡经济发展已经处于两个不同的发展轨道,它们之间的对立和摩擦非常严重。城乡经济差距过大,给湖北省经济的进一步发展带来了一定的障碍。湖北省城乡在经济区位以及市场经济和社会事业发展上的鸿沟既有历史的原因,更有一系列现实的制约因素。可以说湖北省要缩小城乡之间在基础设施、居民收入、生态建设、科技教育和文化上的差距决非一朝一夕之功,任重而道远。在这种状况下,如何从理论和实践上把握城乡经济发展的态势和特点,减少它们之间的摩擦和对立,为湖北省城乡统筹发展制定更多可行的制度和政策,从而促进城乡之间的协调发展,是一个值得重视和需要深入研究的问题。本论文正是基于这样一个背景,把城乡经济统筹发展作为研究对象,为促进湖北省城乡经济协调发展提供更多理论依据和实践可行的模式,以推动城乡统筹发展战略在湖北省完满贯彻实施。

一、研究的目的是与意义

(一) 城乡差距问题为世界普遍所关注

从区域的角度看,城市与农村是两个不同的地理单元。在当今之世界,无

论是发展中国家还是发达国家,城市与农村在经济发展的水平、程度上存在着一定的差异,城市与农村经济的发展是世界各国在经济发展过程中曾经面临或正在面临的一个共同问题。第二次世界大战结束以后,世界各国尤其是那些饱受战争蹂躏的国家,开始了战后的经济重建。20世纪60年代至70年代以来,随着经济的恢复,特别是随着当代科学技术的发展,工业社会的生产组织方式在全世界范围内日益普及,在带动经济以前所未有的速度增长的同时,也产生了区域经济发展不平衡的问题,而且这一问题随着时间的推移显得日趋尖锐化。就一个国家而言,区域经济发展不平衡,不仅表现为城市与农村共同作为地理上的一个集合体或者一个单元的区域间的经济发展不平衡,而且表现为作为地理上两个不同单元的城市与农村区域间经济发展不平衡,并且后者的不平衡在世界各国的经济发展过程中带有普遍性。如何消除或者缩小城市与农村经济社会发展的差距,不仅是摆在各国政府面前的一个现实问题,而且也是经济学家广泛关注的重大理论问题。

(二) 我国城乡经济失衡已影响了国民经济的健康发展

按发达国家的经验,在人均国民生产总值达3 000美元后,才会出现买方市场,而我国在20世纪初,在人均国民生产总值还不到1 000美元的情况下,就出现工农产品相对过剩,内需不足的局面。为什么会如此?这主要是由于我国城乡长期失衡发展,影响经济社会持续进展。事实上,我国是一个政治经济高度统一的国家,城乡之间在经济上存在着非常紧密的联系。由于城乡之间自然条件、区位条件和已有的经济发展基础等方面的差异,要求城乡经济绝对平衡发展是不现实的,也是不明智的。但目前城乡经济发展水平的差距过大,已经带来内需不足等一系列不良的后果。农村资源丰富、农村经济上不去,会直接限制以加工工业为主的城市经济的发展。同时,农村拥有全国70%的人口,是一个潜力巨大的市场,如果农村的发展水平长期处于严重落后的状态,这个市场只能是萎缩。面对这个萎缩的市场,城市的经济发展必然会受到严重的束缚。因此,统筹城乡经济发展战略的提出是完全符合我国实际的,是消除我国城乡“二元”经济结构的必然选择。当然,统筹城乡经济发展不是指使城乡之间经济的绝对均衡发展,而是城乡之间经济的相对均衡发展。这种相对均衡不排除城乡之间经济发展差距的存在,但这种差距应该限制在合理的范围内,即这种差距的存在有利于国民经济的发展,尤其是国民经济的长远发展,同时又不对国家安全与社会稳定构成威胁。当然,允许城乡差距的存在并不意味着农村一定要永远落后于城市,农村完全可以凭借其后发优势与政府的扶持而赶上并超过城市。

(三) 建立和完善城乡统筹的发展机制, 是农业大省湖北必须认真研究的问题

作为传统农业大省的湖北省, 城乡经济发展差距十分明显, 不仅大大超过东部地区的城乡经济差距, 而且同中部地区的其他省份进行横向比较也存在一定差距。因此, 湖北省统筹城乡经济发展更具有迫切性和艰巨性。另外, 湖北省不仅是中部地区的一个大省, 而且各个县市城乡经济发展水平也具有明显的差异。所以, 湖北省城乡经济统筹发展需要有一套符合省情的政策框架体系, 并在其指导下构建一套完善的运作机制来调节和引导城乡资源的合理流动与配置, 实现城乡经济的均衡发展。因此, 探讨和研究湖北省统筹城乡经济发展的道路, 无论是对农业大省, 还是对宏观国民经济大局, 无疑具有重大的现实意义和深远的历史意义。

二、国内外研究动态

(一) 关于城市与农村的划分

各国对城市和农村都有一个划分, 但不同的国家, 甚至同一个国家不同时期对城市和农村的划分标准都有所不同。1983年10月在日本名古屋由联合国区域发展中心(UNCRD)召开的关于发展中国家农村工业化问题会议上, 专家小组提出, 将城市和农村作为一个连续体。这个城乡连续体可以被看作是由乡村、乡村城市、城市边缘区和城市组成的一个变化着的混合体。因此, 农村可以包括乡村、乡村城市和城市边缘区, 城市也可以包括城市、城市边缘区和乡村城市。乡村城市和城市边缘区实际上就是亦城亦乡的地区。在不同的国家, 则是根据本国的具体情况, 把乡村城市和城市边缘区放在城市或者农村。

我国据商务印书馆1990年出版的《现代汉语词典》解释: 农村是指“主要从事农业, 人口分布较城镇分散的地方”; 城市是指“人口集中、工商业发达、居民以非农业人口为主的地区”。这种定义在方法论上犯有循环论证的错误, 而且该定义以是否主要从事农业来划分城市和农村, 已不符合中国的实际, 现实中农村乡镇企业增加值已超过农业, 成为农村经济的主体, 因此这种划分已经失效。可以说随着经济和社会的发展, 对城市和农村进行区分已经越来越困难了。目前我国一般将市镇总人口所居住的地区称为市镇地区, 与城市、城镇通用; 将乡村总人口所居住的地区称乡村地区, 与农村通用, 并将城市与农村简称为城乡。据《中国统计年鉴1998》第122页关于主要统计指标

解释：“市：是指经国家批准成立‘市’建制的城市。镇：是经省、自治区、直辖市批准的镇。”市镇总人口“指市、镇辖区的全部人口。”乡村总人口“指县（不含镇）的全部人口。”

（二）国内外对城乡发展关系问题的研究

1. 国外对城乡发展关系问题的研究

城乡发展问题是附属于工业化问题的一个子问题，对这个问题的看法受制于人们对工业化的一般看法。国外对发展中国家工业化问题的集中研究始于20世纪40年代初，从事这一问题研究的成员主要是西方发达国家的发展经济学家，也包括一些发展中国家的经济学家。依主流观点的差异可分为两个阶段：20世纪40年代初至20世纪70年代初期为第一阶段；20世纪70年代中期以后为第二阶段。

第一阶段。这一时期的发展经济学家一般把工业化仅仅界定为工业部门尤其是制造部门的发展。对城乡发展问题的基本看法是，农村农业只有提供“农业剩余”（农产品剩余、资本剩余、劳动力剩余等）的义务，农村农业是否得以发展都无所谓，甚至为了城市工业、服务业等现代部门发展有意识地牺牲农村农业也在所不惜，只有城市工业发展才是最重要的。这一时期关于城乡发展关系的较有代表性的理论是二元结构模型。伯克在1953年首次使用“社会二元结构”概念。他认为，在当时印度尼西亚存在着前资本主义的原有部门（也称传统部门）和资本主义的现代部门。1954年，阿瑟·刘易斯将二元结构分析与工业化产生和发展的条件相联系，将发展中国家社会划分为传统的农村农业部门和现代城市工业部门。刘易斯认为，在传统农村农业部门，存在着大量边际生产率为零甚至为负数的隐蔽性失业或过剩劳动力，使现代城市工业部门能以不变的低工资得到源源不断的劳动供给。刘易斯的二元经济模型后经古斯塔夫·拉尼斯、约翰·费景汉、瑞纳·纳克斯等人的补充和发展，形成了完整的“两部门劳动剩余模型”。两部门劳动剩余模型认为，在农村农业存在边际劳动生产率为零的剩余劳动力的情况下，城市工业部门可以以固定的高于农村平均收入的工资雇佣他们所需要的从农村农业转移出来的劳动力。

第二阶段。20世纪70年代中期以后，发展经济学理论出现了较大修正，甚至完全推翻了前一时期的理论。这一阶段纠正对农业的偏见，并提出农业发展和农村开发的对策思路。在城乡发展关系问题上，这一时期较有代表性的理论有以下几个：

（1）新古典学派模型。丹尼森、乔根森、托达罗等认为，“两部门劳动剩

余模型”中关于发展中国家农业农村中存在着大量的边际生产率为零的剩余劳动力的假设是毫无根据的。他们提出了一个新的两部门模型，即新古典学派模型。该模型认为：随着劳动力从农村农业部门流向城市工业部门，农产品产量将减少，必然会导致农产品涨价，城市工业部门就必然支付不断上升的工资才能吸引农业农村劳动力进城，以致减少其利润进而减少其投资，最终将可能减缓工业化进程，所以要想使工业化快速推进，农业劳动生产率必须保持一定的增长速度。

(2) 城市化理论。1983年，马尔科姆·吉利斯等在其出版的《发展经济学》中指出，城市化是伴随工业化的必然现象，城市化有益于制造业的发展。但城市化也是有成本的，除了为就业者提供工作所需较多的投资成本外，还需要城市基础设施投资。许多发展中国家，因资金匮乏，都存在着严重的“城市病”，由于过量人口涌向城市，还造成了“农村病”。基于此，吉利斯等又指出，没有哪一个政府会因拥挤的城市而感到轻松自在。

(3) 城乡就业理论。美国著名发展经济学家迈可尔·托达罗认为，预期的城市工资（实际城市工资乘以找到工作的概率）与农村工资的比较，是一个农村劳动力是否迁入城市的决定因素。过高的城市实际工资是吸引人口大量迁往城市的主要原因，也是“城市病”的祸首。在存在“城市病”的情况下，政府千方百计解决城市就业的企图只会带来更多的人涌向城市，从而不可能降低城市失业率，反而会加剧“城市病”，所以，发展农村经济，提高农民收入是解决城市失业和“城市病”及“农村病”的根本途径。

2. 国内对城乡发展关系问题的研究

关于中国城乡发展关系问题，在20世纪90年代随着改革开放的进一步发展，许多学者对此在很多方面进行了探讨。1996年，陈吉元、韩俊等在其出版的《人口大国的农业增长》中认为，乡镇企业是农业剩余劳动力转移的主渠道，农村劳动力跨地区流动、农民工进城也是农业剩余劳动力转移的有效办法。而且，必须保持工农业和城乡协调发展。要达到这一目的，除必须借助市场机制外，还必须依靠政府力量，加大反哺农业的力度，以使农业投入能有效增长。他们提出了打破城乡分割体制，实行城乡平等的城乡户籍及人口管理的渐进改革的策略。

辜胜阻、成德宁在《学习与实践》杂志1996年第六期上撰文指出，城镇化是世纪之交中国农村改革与发展的主题。认为城镇化滞后使我国大量的劳动力和人口被束缚于乡村，占人口比例较小的城市根本无力带动广大农村迈入现代化门槛，必须加快我国城镇化进程。中国的城镇化除由政府投资外，还要鼓励农民集资建城，实现投资主体多元化。要避免“遍地开花”、“一哄而上”的