

新时期 纪检监察工作

实务指导

主编：叶光林

经济日报出版社

新时期纪检监察工作 实务指导

主编 叶光林

【中 卷】

经济日报出版社

目 录

第一篇 纪检监察工作综述

第一章 纪检监察与行政监察的概念	(3)
第一节 纪检监察的概念	(3)
第二节 行政监察的概念	(7)
第二章 纪检监察的指导思想和工作方针	(13)
第一节 纪律检查的指导思想和工作方针	(13)
第二节 行政监察工作的指导思想和工作方针	(14)
第三章 纪律检查机关的职能、任务和职权	(17)
第一节 纪律检查机关的职能和任务	(17)
第二节 纪律检查机关的职权	(20)
第四章 纪律检查机构及其领导体制	(26)
第一节 纪律检查机构	(26)
第二节 纪律检查机构的领导体制	(30)
第三节 纪律检查机关的性质及与其他监督机关的关系	(31)
第五章 行政监察的基本原则	(34)
第六章 行政监察的性质、职能和职责	(38)
第一节 行政监察的性质	(38)
第二节 行政监察机关的职能	(39)
第三节 行政监察机关的职责	(40)
第七章 行政监察的基本任务、地位和作用	(42)
第一节 行政监察的基本任务	(42)
第二节 行政监察的地位	(43)
第三节 行政监察的作用	(44)
第八章 行政监察对象和行政监察管辖	(45)
第一节 行政监察对象	(45)

第二节 行政监察管辖	(47)
第九章 行政监察机关权限	(52)
第一节 行政监察权限的概念及确定原则	(52)
第二节 行政监察职权的内容	(53)
第十章 行政监察机关的机构设置及其领导体制	(56)
第一节 行政监察机关的机构设置	(56)
第二节 行政监察机关的领导体制	(60)
第十一章 有关纪检监察工作的理论论述与典型实践经验借鉴	(62)
求真务实 真抓实干 努力在增强执行力上有新的提高	
中共四川省富顺县委常委、县纪委书记 廖春元	(62)
当前领导干部作风中存在的问题、成因及促进干部作风	
进一步好转的对策	
中共山东省陵县县委常委、纪委书记 张法利	(65)
清礁除障 保驾护航	
——海林市纪委优化经济发展环境工作纪实	
中共黑龙江省海林市纪委	(69)
奉行五种精神 解决三个问题	
——论加强基层纪检监察干部作风建设	
中共湖南省望城县县委常委、县纪委书记 丁文	(72)
与时俱进是当前纪检监察工作的必然要求	
中共内蒙古包头市昆都仑区纪检委 恩和	(78)
风清气正——提高了红岗的软实力——红岗区作风建设巡礼	
中共黑龙江省大庆市红岗区纪律委员会	(81)
纪检监察机关在新农村建设中如何履行好“四项职能”	
中共贵州省息烽县纪委 马钊	(87)
正确把握“四个关系”努力做好新时期纪检监察工作	
中共山东省滨州市委常委、纪委书记 葛伟	(90)
以党风廉政建设的实际成果 为构建社会主义和谐社会提供保证	
中共黑龙江省嘉荫县纪律检查委员会 刘文学	(96)

且末县减轻农民负担工作取得实效	
中共新疆且末县纪检委	(99)
采取四项措施 加强作风建设	
中共内蒙古乌拉特前旗纪委监察局 毛智勇	(101)
认真解决损害群众利益的问题 切实维护人民群众的根本利益	
中共新疆阿克苏市纪委	(102)
红原县“七抓”干部作风出成效	
中共四川红原县纪委 朱玉顺	(109)
发积极探索创新 增强工作效果 扎实构建警示训诫防线	
中共陕西省韩城市纪委、韩城市监察局	(114)
加强教育 完善制度 落实监督 深入推进领导干部作风建设	
中共新疆沙雅县县委常委、纪委书记 杨素萍	(119)
抓实基层反腐倡廉教育机制 促进农村廉政教育新局面	
中共新疆库尔勒市纪律检查委员会	(125)
为优化经济发展环境提供坚强有力的纪律保障	
中共湖南省武冈市委常委、纪委书记 石亮明	(129)
泸西市扎实开展基层党风廉政建设	
中共云南省泸西市纪委	(134)
严明纪律，确保换届工作作风清气正	
中共安徽省淮北市市委常委、市纪委书记 张 旭	(142)
深入开展“作风建设年”活动	
为促进同仁经济社会发展提供政治纪律保证	
中共青海省同仁县委常委、纪委书记 马守礼	(144)
采取积极有效措施预防腐败 以党风廉政建设推进党的先进性建设	
中共辽宁省大连市旅顺口区纪律检查委员会	(149)
石棉县农村基层民主政治建设的实践与探索	
中共四川省石棉县纪委、石棉县监察局	(154)
领导干部要增强责任意识	
中共湖南省衡阳县纪委	(165)

浅谈纪委如何全面履行党章赋予的职责

中共山东省太白县委常委、纪委书记 安 瑛 (167)

全面推行“五化”管理,密切农村干群关系

中共湖南省慈利县委常委、纪委书记 杨宜斌 (174)

发挥纪检监察职能 推进机关效能建设

中共江苏无锡市崇安区委副书记、区纪委书记 许新宇 ... (178)

让学生羽翼丰满

河南省郑州市国防科技学校 李松琴 (182)

第二篇 纪检监察信访工作

第一章 纪检监察信访工作的指导思想和基本原则	(191)
第一节 纪检监察信访工作的指导思想	(191)
第二节 处理来信来访的基本原则	(197)
第二章 纪检监察信访工作的任务、职责和两种职能	(202)
第一节 纪检监察信访工作的基本任务	(202)
第二节 纪检监察信访工作部门的主要职责	(204)
第三节 纪检监察信访工作的两种职能	(208)
第三章 处理来信来访、举报电话的程序和方法	(213)
第一节 受理范围和分级管理	(213)
第二节 处理来信的程序方法	(218)
第三节 处理来访的基本要求和程序方法	(224)
第四节 处理举报电话的程序方法	(231)
第四章 信访信息工作	(234)
第一节 信访信息及信访信息工作	(234)
第二节 信访信息的处理过程	(237)
第三节 信访信息的综合分析	(240)
第五章 纪检监察信访案件的办理	(246)
第一节 信访件与信访案件	(246)
第二节 查报结果的确定及督办	(248)
第三节 信访案件的直接查办	(251)

第四节 信访案件管理	(256)
第五节 信访案件的审核	(260)
第六章 有关纪检监察信访工作的理论论述与典型实践经验借鉴	(266)
沂源信访“三变”架起党群“连心桥”	
中共山东省沂源县纪委 邹宗森	(266)
围绕“三创一优” 推进信访署实名举报	
——庐山区纪委壮大党风廉政监督队伍的探索	
中共江西省九江市庐山区纪委、庐山区监察局	(267)
强化责任 创新机制 有效解决集体信访问题	
中共浙江省慈溪市纪委	(271)
解放思想 转变作风 为加快县域经济发展提供纪律保证	
中共河北省故城县委副书记、纪委书记 王亚杰	(275)
南昌市抓住四个着力点认真学习贯彻中纪委七次全会精神	
中共江西省南昌市纪委	(277)
纪检监察机关干部在工作中应把握“三个注重”	
中共四川省新龙县委常委、纪委书记 王德宏	(280)
加强纪检监察工作 提高党的执政能力 应做到“七个必须”	
中共四川省乐山市五通桥区区委常委、纪委书记 成定彬	(281)
立足党风廉政宣传教育 推进和谐社会发展	
中共河北省涞源县纪委宣教室 白雷鸣	(286)

第三篇 纪检监察案件检查工作

第一章 案件检查的指导思想和基本原则	(293)
第一节 案件检查的指导思想	(293)
第二节 案件检查的基本原则	(297)
第二章 案件检查的任务、要求和方式	(305)
第一节 案件检查的任务	(305)
第二节 案件检查的基本要求	(307)
第三节 案件检查的方式	(309)
第三章 违纪案件的特点及其产生的规律	(311)

第一节	违纪案件的特点	(311)
第二节	违纪案件产生的规律	(316)
第三节	违纪案件的危害、根源和对策	(324)
第四章	案件检查的特点和规律	(330)
第一节	案件检查的特点	(330)
第二节	案件检查的规律	(332)
第三节	提高案件检查质量和效率的方式	(337)
第五章	案件检查的技巧	(345)
第一节	案件检查的谈话技巧	(345)
第二节	经济案件的查账技巧	(356)
第六章	常见违纪案件的检查	(370)
第一节	贪污案件的检查	(370)
第二节	贿赂案件的检查	(375)
第三节	违犯财经纪律案件的检查	(381)
第四节	违犯社会主义道德案件的检查	(387)
第五节	玩忽职守案件的检查	(391)
第六节	违犯外事纪律案件的检查	(396)
第七节	泄露国家秘密案件的检查	(400)
第七章	案件检查的管辖、措施和时限	(405)
第一节	案件检查的管辖	(405)
第二节	案件检查的措施	(410)
第三节	案件检查的时限	(415)
第八章	案件检查中的回避与申辩	(417)
第一节	回避	(417)
第二节	申辩	(420)
第九章	证据的收集和鉴别	(424)
第一节	证据收集的概念和意义	(424)
第二节	收集证据的基本原则	(425)
第三节	收集证据的主要规则	(427)
第四节	证据的种类	(430)

第五节 证据的分类	(457)
第六节 证据的鉴别	(465)
第七节 证据的使用	(479)
第十章 证明的责任和要求	(488)
第一节 证明的概念和作用	(488)
第二节 证明的内容	(489)
第三节 证明的过程	(490)
第四节 证明的要求	(491)
第五节 证明的对象	(495)
第六节 证明的责任	(500)
第十一章 受理和初步核实	(505)
第一节 受理	(505)
第二节 初步核实(审查)	(513)
第十二章 立案和调查	(536)
第一节 立案	(536)
第二节 调查	(566)
第十三章 移送审理	(624)
第一节 移送审理的主要法规依据及相关规定	(624)
第二节 移送审理流程	(629)
第三节 移送审理常用文书的写作与运用	(631)
第十四章 有关纪检监察案件检查工作的理论论述与典型实践经验借鉴	(633)
立足群众利益 转变政府职能 深入推进行政权力公开透明运行工作 中共河北雄县纪委、监察局	(633)
严格依纪依法办案 探索科学办案方法 中共江西省九江市纪委调研室	(637)
领导重视 加大力度 牢牢把握案件检查工作的主动权 中共江苏省无锡市南长区纪委、监察局	(641)
加强教育 完善制度 强化监督 全面推进农村基层党风廉政建设 中共新疆沙湾县委常委、纪检委书记 吴 红	(644)

- 积极推进网络宣教工作 拓展反腐倡廉教育领域
中共辽宁省盘锦市兴隆台区纪委、监察局 (648)
- 强化行风责任 构筑纠风平台 江西星子抓“纠风治乱”注重源头治理
中共江西星子县纪委 汪世益 (651)
- 围绕中心 服务大局 为我市实现第三次跨越提供坚强政治保证
中共浙江温州市纪检委 (652)

第四篇 纪检监察案件审理工作

- 第一章 案件审理工作的概念和特点 (671)
- 第一节 案件审理工作的概念 (671)
- 第二节 案件审理工作的特点 (671)
- 第二章 案件审理工作的任务和职责范围 (673)
- 第一节 案件审理工作的任务 (673)
- 第二节 案件审理工作的职责范围 (675)
- 第三章 案件审理工作的基本原则和制度 (678)
- 第一节 实事求是的原则 (678)
- 第二节 惩处和教育相结合的原则 (680)
- 第三节 严肃慎重、区别对待的原则 (681)
- 第四节 纪律面前人人平等的原则 (682)
- 第五节 民主集中制的原则 (683)
- 第六节 保障党员和监察对象权利的原则 (684)
- 第七节 回避制度 (685)
- 第四章 案件审理工作的地位和作用 (688)
- 第一节 案件审理工作的地位 (688)
- 第二节 案件审理工作的作用 (689)
- 第五章 案件审理工作的基本要求 (692)
- 第一节 事实清楚 (692)
- 第二节 证据确凿 (694)
- 第三节 定性准确 (697)
- 第四节 处理恰当 (701)

第五节 手续完备	(704)
第六章 党纪处分的批准权限和行政处分权限	(707)
第一节 党纪处分的批准权限	(707)
第二节 监察机关的行政处分权限	(714)
第三节 备案制度	(718)
第七章 案件审理程序 (一)	(722)
第一节 案件审理程序概述	(722)
第二节 案件的受理	(724)
第三节 案件的审核	(727)
第四节 案件的审议	(734)
第五节 案件的批准	(736)
第六节 执行程序	(737)
第七节 提前介入	(740)
第八节 备案案件的审理程序	(741)
第九节 征求意见案件的审理程序	(743)
第八章 案件审理程序 (二)	(747)
第一节 申诉案件审理程序概述	(747)
第二节 党纪申诉案件的审理程序	(751)
第三节 政纪申诉案件的审理程序	(757)
第九章 证据的收集、鉴别和使用	(765)
第一节 收集证据	(765)
第二节 鉴别证据	(781)
第三节 使用证据	(787)
第十章 案件审理监督	(792)
第一节 审理监督的基本原则	(792)
第二节 审理监督的基本内容	(804)
第三节 审理监督的主要方式	(830)
第四节 审理监督的工作机制	(855)
第五节 审理监督面临的形势	(875)
第六节 审理监督的改革与创新	(881)

第十一章 有关纪检监察案件审理工作的理论论述与典型实践经验借鉴	(888)
勤勉做事 公正为人	
——记河北省新乐市纪委副书记、监察局长高振其	
中共河北省新乐市纪委 彭程	(888)
形式主义、官僚主义的表现及治理对策	
中共内蒙古乌审旗纪委	(893)
廉政建设进社区上船头	
——普陀渔农村基层党员干部违纪违法案件逐年减少	
中共浙江省舟山市普陀区纪委	(897)
工作提速 服务提质 发展提效	
——兰州市安宁区机关效能建设掠影	
中共甘肃省兰州市安宁区纪检委	(899)
新宁县严防商业贿赂“净化”产权交易	
中共湖南省新宁县纪委	(903)
推进政务公开 做好“实”字文章	
中共湖南省衡阳县纪委	(903)
严肃查处纠风案件 切实维护群众利益	
中共陕西省咸阳市人民政府纠风办	(907)
和硕县治理商业贿赂的做法与经验	
中共新疆和硕县纪委办公室	(911)
创新思维 维护大局 加大案查工作力度	
中共新疆昌吉州吉木萨尔县县委副书记、纪检委书记、	
政法委书记 苏建国	(919)

第五篇 执法监察和效能监察工作

第一章 执法监察工作	(929)
第一节 执法监察概念	(929)
第二节 执法监察工作的指导思想和原则	(930)
第三节 执法监察的内容、特征和作用	(931)
第四节 执法监察的程序、方法和措施	(934)

第二章 效能监察工作	(939)
第一节 效能监察概述	(939)
第二节 效能监察的原则	(941)
第三节 效能监察的主要内容	(942)
第四节 效能监察的标准	(944)
第五节 效能监察的步骤	(947)
第六节 效能监察的选题立项	(950)
第七节 效能监察实施过程中应注意的问题	(954)
第三章 有关执法监察和效能监察工作的理论论述与典型实践借鉴	(955)
蓬江区六举措扶持薄弱村集体经济发展	
中共广东省江门市蓬江区纪委 李元成	(955)
加强行政执法监察 促进农村和谐社会建设	
中共安徽省岳西县委常委、纪委书记 程希杰	(957)
开展民主评议行风活动 创造良好经济发展环境	
中共内蒙古阿尔山市委副书记、纪检委书记 李俊彦	(960)
区县依法行政现状与对策研究	
中共广西乐业县纪委书记 黄耀光	(965)
创新机制, 打造适应新形势要求的纪检监察队伍	
中共广东省海丰县纪委书记 吴闻力	(971)
全州反腐倡廉研讨会交流材料望谟县退耕还林中存在的问题的思考	
中共贵州省望谟县纪委宣教室 罗玉顶	(974)
强化责任意识 在惩治和预防腐败中确保制度的实效性	
中共内蒙古科右前旗委副书记、纪委书记 张运发	(978)
建立有效运行机制 推进党风廉政建设责任制落实	
中共黑龙江省伊春市汤旺河区纪委	(981)
强化权力监督 推进反腐倡廉	
中共湖北省荆门市东宝区委常委、区纪委书记 董良华 ...	(985)
从陈良宇落马谈权力监督问题	
中共陕西省横山县纪委会常委、监察局副局长 王海银	(987)

- 榆社县理性思考三种关系 强势推进农村党风廉政建设
中共山西省榆社县纪委 (989)
- 立足职能优势 促进社会和谐
中共江苏省涟水县委常委、县纪委书记 孙志标 (994)
- 加强农村基层党风廉政建设 巩固党在农村的执政基础
中共新疆博湖县纪委 那生巴图 (996)
- 加强纪检监察能力建设 不断提高纪检监察工作水平
中共新疆阿勒泰地区纪委 (1001)
- 坚持纠建并举 拓展源头治理 积极推进行政效能建设
——开远市行政效能监察经验总结
中共云南省开远市纪委监察局 王祥宇 孔庆荣 (1004)
- 浅谈领导干部如何做到秉公用权、廉洁从政
中共新疆乌什县委书记 申海涛 (1010)
- 当前构建惩治和预防腐败体系工作中存在的突出问题及对策之浅见
中共江西省萍乡市湘东区纪委书记 熊本萍 (1014)
- 以民为天
——山东省禹城市“解放思想、转变作风、共建和谐、促进发展”
主题教育活动侧记
中共山东省禹城市纪检委 (1019)
- 充分发挥纪检监察机关的职能作用 促进社会主义和谐社会建设
中共吉林省双辽市委常委、纪委书记 辛治贵 (1022)
- 加强基层纪检监察干部队伍作风建设工作的思考与对策
中共山东省泰安市岱岳区纪委书记 张京洲 (1025)
- 突出主题 创新载体 以行风评议活动推进新农村建设
中共黑龙江省汤原县纪委 (1030)

第六篇 纪检监察宣传教育工作

- 第一章 纪检监察宣传教育的历史经验和存在的突出问题 (1035)
- 第一节 纪检监察宣传教育的历史经验及应把握的重点环节 (1035)
- 第二节 纪检监察宣传教育存在的突出问题 (1038)

第二章 纪检监察宣传教育的地位和作用	(1042)
第一节 纪检监察宣传教育的内涵	(1042)
第二节 纪检监察宣传教育的地位	(1044)
第三节 纪检监察宣传教育的作用	(1046)
第四节 纪检监察宣传教育要纳入党的宣传教育的总体部署	(1048)
第三章 纪检监察宣传教育的指导思想	(1051)
第一节 纪检监察宣传教育指导思想的基本依据	(1051)
第二节 指导纪检监察宣传教育的基本原则	(1057)
第三节 正确处理纪检监察宣传教育工作的若干关系	(1062)
第四章 纪检监察宣传教育的特点和规律	(1066)
第一节 党性和人民性的统一	(1066)
第二节 长期性和阶段性的统一	(1068)
第三节 紧迫性和有序性的统一	(1071)
第四节 理论性和实践性的统一	(1072)
第五节 科学性和系统性的统一	(1073)
第六节 传统性和时代性的统一	(1076)
第五章 纪检监察宣传教育的对象和任务	(1078)
第一节 纪检监察宣传教育的对象	(1078)
第二节 纪检监察宣传教育的基本任务	(1084)
第三节 纪检监察宣传教育要不断适应新形势	(1090)
第六章 纪检监察宣传教育的主要内容	(1094)
第一节 世界观人生观价值观的宣传教育	(1094)
第二节 权力观地位观利益观的宣传教育	(1097)
第三节 发展观政绩观群众观的宣传教育	(1100)
第四节 党的基本知识的宣传教育	(1103)
第五节 理想信念的宣传教育	(1114)
第六节 社会主义道德的宣传教育	(1117)
第七节 党的优良传统和作风的宣传教育	(1122)
第八节 党纪条规和国家法律法规的宣传教育	(1125)
第九节 反腐倡廉宣传教育	(1127)

第十节 党的先进性宣传教育	(1133)
第十一节 典型示范宣传教育	(1135)
第十二节 警示宣传教育	(1137)
第十三节 廉政文化宣传教育	(1139)
第七章 纪检监察宣传教育的方式方法	(1152)
第一节 纪检监察宣传教育的基本方法	(1152)
第二节 纪检监察宣传教育的主要方式	(1159)
第八章 纪检监察宣传教育的载体	(1165)
第一节 充分运用大众传媒载体	(1165)
第二节 建立廉政教育基地载体	(1166)
第三节 建设廉政文化载体	(1167)
第四节 建立专门学习载体	(1169)
第五节 正确运用信息网络载体	(1170)
第六节 确立反腐倡廉的主体载体	(1172)
第九章 纪检监察宣传教育机制	(1175)
第一节 纪检监察宣传教育机制构建的基本原则	(1175)
第二节 强化宣传教育, 建立党政领导机制	(1177)
第三节 整合资源优势, 建立协调运行机制	(1178)
第四节 培养典型群体, 建立示范教育机制	(1182)
第五节 增强宣教功能, 建立舆论导向机制	(1183)
第六节 完善制度建设, 建立制度保障机制	(1184)
第七节 增强宣教动力, 建立评价反馈机制	(1185)
第十章 纪检监察宣传教育队伍建设	(1187)
第一节 加强纪检监察宣传教育队伍建设的必要性	(1187)
第二节 纪检监察宣传教育干部的基本素质	(1189)
第三节 纪检监察宣传教育干部的基本修养	(1194)
第十一章 纪检监察宣传教育工作组织领导	(1197)
第一节 加强宣传教育工作组织领导的必要性	(1197)
第二节 宣传教育组织领导的内容与途径	(1198)
第三节 宣传教育组织领导的基本体系	(1204)

第十二章 纪检监察宣传教育的效益评价、考核和科学管理	(1207)
第一节 宣传教育的评价标准	(1207)
第二节 宣传教育的考核原则	(1210)
第三节 宣传教育的科学管理	(1213)
第十三章 有关纪检监察宣传教育工作理论论述与典型实践经验借鉴	(1216)
规范收费行为 减轻企业负担 优化发展环境的创新举措	
——虎林市对涉企收费实行“定费直缴”收费管理模式调研报告	
中共黑龙江省虎林市纪委监委	(1216)
机关效能建设研究	
中共河北省涞源县委副书记、纪委书记 杨敬新	(1221)
认真总结添措施 创建特色抓亮点	
中共陕西省白河县纪委	(1223)
宁乡县打造政务“星级”服务 十万群众评议干部作风	
中共湖南省宁乡县纪委	(1226)
清风正气满参乡	
——抚松县贯彻落实《实施纲要》纪实	
中共吉林省抚松县纪委	(1229)
坚持“五个围绕” 推进廉政建设	
中共广西天峨县纪委	(1233)
廉政春风润民心	
——山西省河津市多措并举推进农村基层党风廉政建设工作纪实	
中共山西省河津市纪委	(1237)
构建公共经济资源监管新模式	
中共江苏宿迁市宿城区纪委	(1239)
仙居县商业贿赂治理工作取得良好成效	
中共浙江省仙居县纪委办公室	(1241)
完善制度 强化监督 确保扎实推进农村基层干部廉洁自律工作	
中共新疆木垒县纪委书记 潘莉莉	(1243)