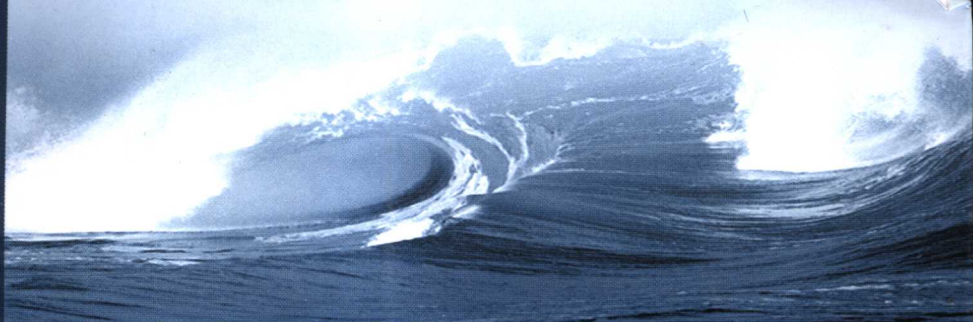




Z H E J I A N G S H I W U G A I G E B A O G A O

浙江“十五” 改革报告

浙江省发展和改革委员会

浙江省经济体制改革工作领导小组办公室

浙江人民出版社

浙江“十五” 改革报告

浙江省发展和改革委员会

浙江省经济体制改革工作领导小组办公室

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江“十五”改革报告 / 浙江省发展和改革委员会,
浙江省经济体制改革工作领导小组办公室编. —杭州:
浙江人民出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 213 - 03484 - 8

I. 浙... II. ①浙... ②浙... III. 地区经济 -
经济体制改革 - 研究报告 - 浙江省 - 2001 ~ 2005
IV. F127. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 032895 号

浙江“十五”改革报告

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话:(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 王志坚 周向潮
- 封面设计 顾 页
- 责任校对 叶 宇
- 激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司
- 印 刷 浙江印刷集团有限公司
(杭州环城北路 177 号)
- 开 本 880 × 1230 毫米 1/32
- 印 张 2.5 插 页 2
- 字 数 4.5 万
- 版 次 2007 年 3 月第 1 版
2007 年 3 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 978 - 7 - 213 - 03484 - 8
- 定 价 12.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

编委会主任：刘 奇

编委会副主任：姚作汀

编委会委员：胡仲明 何新根 沈传萍

郭天军 吕 行 张 硕

黄奇凡 吴志林 江秋生

张跃良 金 凯 吴松平

沈素芹 王京军 洪荣喜

孙哲勇 金 毅 张金强

卓勇良 陈依慧 周鸿飞

序

去年全国两会期间,胡锦涛总书记参加上海代表团审议时指出:“要毫不动摇地坚持改革方向,进一步坚定改革的决心和信心,不断完善社会主义市场经济体制。”这是深刻总结改革发展历史经验得出的重要结论,表明了全党推进改革的坚定信心和决心,为继续深化改革指明了方向。

改革开放以来,浙江从一个人多地少的资源小省发展成为经济大省,最根本的一条经验,就是依靠体制创新,率先进行市场取向改革,赢得了发展先机。“十五”时期特别是近几年,全省各地立足于解决影响全局的深层次矛盾和问题,不断解放思想,与时俱进,进一步加大改革力度,各项改革工作取得了新的进展。微观主体活力增强,市场体系日趋完善,政府职能加快转变,为我省经济社会又好又快发展提供了坚实的体制

基础。

省发改委首次编写《浙江“十五”改革报告》，是指导改革、深化改革的一次有益尝试。当前，改革进入攻坚阶段，深层次的体制矛盾还没有很好解决，一些重点领域和关键环节的改革亟待突破。改革涉及面将更广，触及层次会更深，难度和风险可能会更大，对统筹协调和综合配套的要求也更高。在这样的形势下，系统回顾全省改革进展，总结分析改革经验，对深化和推进改革具有十分重要的意义。

这份报告的公布，有利于进一步强化改革共识，凝聚改革动力，增强全社会关心改革、支持改革、参与改革的良好氛围。希望省发改委把改革报告制度坚持下去，加强调查研究，把握改革进展，提高分析水平，为进一步深化改革提供决策支持。

浙江省人民政府副省长



2007 年 2 月

目 录

序	王永明
浙江“十五”改革报告	(1)
一、浙江“十五”改革的基本判断	(1)
二、浙江“十五”市场化进程评价	(4)
三、浙江“十五”改革的新进展	(6)
四、浙江“十五”改革的基本经验	(20)
五、浙江深化改革的思路	(22)
附:中国各省市区市场化进程比较分析	(24)

浙江“十五”改革报告

“十五”以来,浙江坚持以科学发展观为统领,紧紧围绕深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”的战略部署,不断深化市场取向的改革,各项改革取得重大进展,重点领域和关键环节的改革实现了新的突破,改革为浙江经济社会持续快速健康发展提供了坚实的体制保障。

一、浙江“十五”改革的基本判断

浙江“十五”改革具有良好的体制基础。改革开放初期至“九五”期末,浙江省公有制企业改革取得重大突破,民营经济迅猛发展,企业市场主体地位进一步确立;与生产力水平、产业结构和区域经济特点相适应的市场体系初步建立,市场对资源配置的基础性作用进一步发挥;以养老、医疗、失业三项保险为主的社会保障体系框架基本形成,科技、教育、文化、卫生体制改革不断深化;政府职能进一步转变,审批制度改革加快推进,机构改革取得阶段性成果,保持了浙江体制改革的先发优势。

“十五”时期,是浙江经济社会发展较快、城乡面貌变化较大、人民群众得到实惠最多、改革推进力度最强的时

期。对浙江“十五”改革的基本判断是：微观市场主体改革基本完成，市场体系日趋完善，政府职能转变取得明显进展，体制机制继续保持领先优势，改革为浙江经济社会持续快速发展提供了强大的动力和坚实的保障。

“十五”时期，浙江改革在六个方面取得了全国领先优势：

——率先完善所有制结构，培育富有活力的市场主体。加快推进以产权多元化为主要内容的国有、集体企业改革，国有企业改制面达 97.8%，集体企业改制面达 98.0%。积极实施民营经济新飞跃战略，非公有制经济增加值占全省生产总值的比重从 47.1% 提高到 71.5%。大力发展混合所有制经济，较早形成多种所有制经济相互竞争共同发展的良好格局。

——率先推进现代市场体系建设，提升资源配置效率。加快转变商品市场经营机制和经营方式，全国百强专业市场浙江占 1/4，年成交额连续 15 年保持全国第一。积极探索紧缺要素市场化配置改革，启动工业用地招、拍、挂改革试点，开展水、电等紧缺资源的以市场为取向的价格改革试点。积极推进资本、劳动力等要素市场建设，地方金融体系不断完善，劳动力等市场建设步伐加快。

——率先改革城乡二元体制，统筹城乡协调发展。率先在全国制定出台《统筹城乡发展，推进城乡一体化纲要》，全面实施“农村康庄工程”、“千万农民饮用水”、“千村示范、万村整治”等工程，着力推进城镇公共基础设施向农村延伸。建立农村劳动力培训制度，实施“千万农村

劳动力素质培训工程”。建立城乡统一的就业制度,非农从业人员比重从 2000 年的 64.4% 提高到 2005 年的 75.5%, 比全国高 17.3 个百分点。农村居民人均纯收入达到 6660 元, 连续 21 年列全国各省区首位, 全面小康实现程度达到 64.0%, 连续 3 年居全国各省区首位。

——率先构建新型大社保体系, 形成多层次社会保障网络。在全国率先建立覆盖城乡的企业职工养老和医疗保险、被征地农民社会保障、新型农村合作医疗、城乡最低生活保障、农村五保和城镇“三无”人员集中供养五大社会保障制度, 基本形成了以养老保险为基础、专项救助为补充、统一就业为根本的新型大社保体系。到 2005 年基本养老保险基金累计结余 371 亿元, 支付能力达 22 个月, 均居全国第二, 人均每月领取养老金 908 元, 居各省区首位。

——率先推进教科文卫体制改革, 促进经济和社会协调发展。积极推进“文化大省”建设, 大力实施教育、科技、卫生、体育“四个强省”战略。全面推进文化体制综合改革试点。率先实施医药卫生三项制度改革。着力推进农村义务教育“四项工程”, 农村基础教育水平居全国前列, 教育强县达到 53 个。根据国家发改委和国家统计局公布的全国社会发展水平综合评价指数, 浙江社会发展水平居全国第四。

——率先实施行政管理体制改革, 加快政府职能转变。较早启动行政审批制度改革, 成为全国省级行政审批项目最少的省份之一。投资、财政等体制改革加快推

进,科学决策机制不断完善,公共突发事件应急预案体系初步建立,政府社会管理和公共服务职能不断强化。《世界竞争力年鉴(2006)》显示,浙江政府效率在参评的 60 个国家和地区中列第 18 位。

二、浙江“十五”市场化进程评价

为了更好地量化评价浙江改革进程,浙江省发展和改革研究所借鉴中国改革基金会国民经济研究所的有关研究成果,从所有制结构、政府职能转变、市场发育情况、体制活力与外向程度四个方面,选取 16 项指标,测评区域市场化的最新进展。结果显示,2000 年和 2005 年,浙江省市场化水平均居全国第一,评价得分由 8.46 上升到 9.29,体制机制领先优势进一步增强。

表 1 浙江省市场化进程测评得分

项目		2000 年		2005 年		得分 变化	名次 变化
		得分	排名	得分	排名		
所有制结构	非国有工业销售收入比重	10.00	1	10.38	2	0.38	-1
	非国有单位就业比重	10.00	1	10.42	1	0.42	0
	非国有经济投资比重	9.86	2	11.93	3	2.07	-1
	综合	9.95	1	10.91	2	0.96	-1

续表

项目		2000 年		2005 年		得分 变化	名次 变化
		得分	排名	得分	排名		
政府 职能 转变	政府相对规模	8.71	4	10.23	4	1.52	0
	科教文卫占财政支出比重	10.00	1	9.54	1	-0.46	0
	罚没收入等占财政收入比重	8.90	3	7.84	3	-1.06	0
	固定资产投资中非财政预 算资金比重	8.67	5	10.41	6	1.74	-1
	综合	9.07	2	9.51	1	0.44	1
市场 发育 情况	劳动力市场发育	6.11	3	6.45	7	0.34	-4
	技术市场发育	8.26	9	7.43	10	-0.83	-1
	教育社会化水平	9.19	4	9.95	6	0.76	-2
	综合	7.85	1	7.94	3	0.09	-2
体制 活力 与 外向 程度	人均规模以上非国有企业数	9.17	3	12.54	1	3.37	2
	企业资产利润率	7.89	4	8.02	14	0.13	-10
	人均专利数	6.84	5	9.70	4	2.86	1
	城乡收入差距	8.25	3	6.85	5	-1.40	-2
	出口占 GDP 比重	6.89	6	8.54	5	1.65	1
	外商直接投资占 GDP 比重	6.67	10	8.40	8	1.73	2
	综合	7.62	6	9.01	3	1.39	3
16 项指标综合得分		8.46	1	9.29	1	0.83	0

领先优势有所增强。根据这一测评,浙江省长期形成的所有制结构、政府职能转变、市场发育等改革优势,继续保持全国领先地位,得分进一步提高。2000—2005 年,所有制结构得分从 9.95 提高到 10.91,政府职能转变得分从 9.07 提高到 9.51,市场发育得分从 7.85 提高到

7.94,均列全国前三位。

新的优势加快形成。涉外体制改革加快推进,外向型经济取得较好成效。2000—2005年,出口占GDP比重得分由6.89提高到了8.54,外商直接投资占GDP比重得分由6.67提升到了8.40,在全国排名分别上升了一个和两个位次。技术创新提升较快,反映技术创新活力的人均专利数得分由6.84提高到了9.70,排名上升一个位次。

部分指标得分下降。科教文卫占财政支出比重、罚没收入等占财政收入比重、城乡收入差距三项指标,与2000年相比,2005年得分分别下降0.46、1.06和1.40。此外,技术市场发育、外商直接投资占GDP比重等指标得分排名仍然较低。

三、浙江“十五”改革的新进展

1. 深化企业改革,所有制结构调整形成新格局。坚持“两个毫不动摇”的方针,进一步调整和完善所有制结构,形成了具有浙江特色的多种所有制经济共同发展的良好局面。

——继续深化国企国资改革。在基本完成市、县(市、区)国有集体企业产权改革和理顺劳动关系的基础上,组建国有资产监管机构,国有资产出资人职能逐步到位。按照省委、省政府提出的省属国有企业改革“三年两目标”任务,2004年下半年起积极推进以产权主体多元化为主要内容的新一轮省属国有企业改革,集团整体改

制和优化重组工作有序开展。17 家省属集团企业制订了改革方案,4 家省属上市公司股改方案审核通过,33 家下属公司批准改制。2005 年,省属国有企业资产总额 2413.4 亿元,位居全国第八位;利润总额 108.1 亿元,位居全国第二位。全省国有及国有控股工业企业资产总额 3865 亿元,主营业务收入 3462 亿元,利润总额 182 亿元,分别比 2000 年增长了 60.2%、133.7% 和 146.4%。

——着力推进民营经济新飞跃。省委、省政府于 2004 年作出了推进民营经济新飞跃的重大战略决策,全面贯彻落实国务院“非公经济三十六条”,着力构筑市场准入、税收管理、规费标准、金融贷款和部门服务“五个平等”机制,进一步优化发展环境。到 2005 年底,私营企业达到 36 万户,比 2000 年增加一倍,其中规模以上私营企业达到 2.4 万户,比 2000 年增加 4.8 倍,规模以上私营企业工业总产值 8250 亿元,比 2000 年增加 6.7 倍。个体私营经济的总产值、销售总额、社会消费品零售额、出口创汇四项指标连续 8 年居全国第一。国有、集体和非公有资本相互参股、共同发展的混合所有制经济,成为浙江经济发展的主要实现形式。

——积极探索市政公用事业改革。探索建立城市公用事业特许经营制度,公交、供水、排污等市政公用事业产权制度改革迈出实质性步伐。杭州市积极推进交通投资体制改革,引进 82 亿元转让绕城公路 25 年经营权;宁波市积极探索供水投资体制改革,引进 1.8 亿元转让自来水公司 90% 的股权;温州市积极推进城市环保体制改

革,对城市保洁和垃圾处理实行市场化运作;上虞市积极吸纳社会资金,组建了国有控股的股份制污水处理公司。

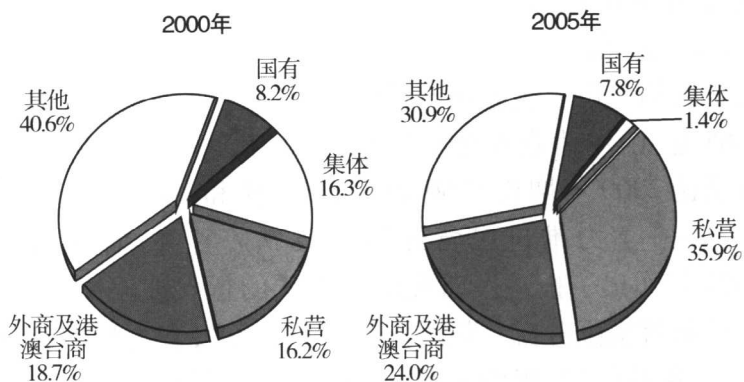


图1 2000年和2005年浙江省国有及规模以上非国有工业企业所有制结构(产值)^①

2. 推进要素配置市场化改革,市场体系培育迈出新步伐。充分发挥市场配置要素的基础性作用,着力推进资本、土地等要素配置市场化改革,加快构建与生产力发展水平和区域经济特点相适应的现代市场体系。

——积极探索紧缺资源市场化配置改革。在全面实行经营性项目用地招、拍、挂制度的基础上,制定了土地区片综合价和工业用地“双控”制度,强化了土地使用的监管。积极探索工业用地的市场化配置改革,2005年全省已有30个市、县(市、区)开展了工业用地市场化配置

^① 根据统计口径,“其他”包括有限责任公司、股份有限公司、股份合作企业、联营企业等。

改革试点,共有 59 宗 2242.5 亩工业用地实施了市场化配置。对六大高耗能行业实施差别电价改革和煤电价格联动改革。宁波、绍兴、舟山、玉环、洞头等地积极开展居民生活用水阶梯式价格改革试点。嘉兴市开展排污权交易改革试点。丽水市率先实施采矿权有偿使用制度改革。

——加快推进资本市场建设。农村信用社改革不断深化,基本完成农村信用合作社产权制度改革,组建了 25 家农村信用合作银行、42 家农村信用联社。城市商业银行基本完成阶段性增资扩股工作,6 家银行完成增资扩股。加快金融业开放步伐,全省引进外资银行 5 家、保险公司 4 家。产权交易市场在规范中发展,2005 年全省共有产权交易机构 28 家,交易额超过 50 亿元。企业上市工作有序推进,全省上市公司数量从 2000 年的 53 家增加到 2005 年的 106 家,居全国第四,累计募集资金从 273.3 亿元增加到 486.5 亿元。其中民营上市公司有 68 家,居全国第一。

——大力培育技术、劳动力市场。修订出台《浙江省技术市场管理条例》,在全国率先建立了网上技术市场,上网交易企业达 7 万多家。制定出台《浙江省劳动力市场管理条例》,加快劳动力市场规范发展。全省共有各类人才市场 285 个,其中民营人才中介机构 174 个;职业介绍机构 2394 家,通过职业介绍就业的用工数达 203.3 万人次,居全国第二,劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的就业机制初步形成。

表2 市场体系日趋完善

指标内容	2000 年	2005 年
商品市场成交额(亿元)	4023	7173
技术市场成交额(亿元)	27.6	38.7
产权交易机构(家)	—	28
各类人才市场(个)	98	285
职业介绍机构(家)	1801	2394
职业介绍成功人次(万)	127.8	203.3
上市公司数量(家)	53	106
上市公司累计募集资金(亿元)	273.3	486.5

3. 加快行政管理体制改革,公共服务型政府建设取得新进展。积极推进行政管理体制,加快政府职能转变和管理方式创新,政府的社会管理和公共服务职能不断强化。

——深化行政审批制度改革。先后开展三轮审批制度改革,省级行政审批事项从 3251 项减少到 630 项。2005 年开展对非行政许可审批项目的清理和审核,拟保留非行政许可审批事项 264 项。不断改进审批方式,提高办事效率,积极探索网上审批,全面实施集中审批。1999 年上虞市建立全国第一家综合性行政审批服务中心至今,全省 101 个市、县(市、区)都建立了行政审批服务中心,成为服务型政府、效率型政府的重要“窗口”。

——推进投资体制和规划体制改革。制定出台《浙江省政府投资项目管理办法》、《浙江省企业投资项目核准和备案暂行办法》及相关配套政策,积极推进政府投资