

中央纪委办公厅 编写
中央纪委研究室

拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——中央纪委第七次全会专辑
暨全会精神学习辅导



中国方正出版社

拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——中央纪委第七次全会专辑
暨全会精神学习辅导

中央纪委办公厅 编写
中央纪委研究室

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政
建设和反腐败斗争: 中央纪委第七次全会专辑暨全会精神
学习辅导/中央纪委办公厅、中央纪委研究室编写. - 北
京: 中国方正出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 80216 - 179 - 5

I. 拓… II. ①中…②中… III. ①中国共产党 - 廉政建设 -
学习参考资料 IV. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 001371 号

拓展从源头上防治腐败工作领域

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——中央纪委第七次全会专辑暨全会精神学习辅导
中央纪委办公厅、中央纪委研究室 编写

责任编辑: 杜英莲 姜劲蕾

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560642 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59596622 出版部: (010) 66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责 编 E-mail: Yibianshi@fzpress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中兴印刷有限公司

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 6

字 数: 162 千字

版 次: 2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 179 - 5

定价: 10.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

前 言

2007年1月9日，中共中央总书记胡锦涛在中央纪律检查委员会第七次全体会议上发表重要讲话，深入分析了当前党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势，明确提出了加强反腐倡廉工作的重点任务，并要求采取有力措施，全面加强新形势下领导干部作风建设，为构建社会主义和谐社会提供保证。中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正代表中央纪委常委会作了题为《拓展从源头上防治腐败工作领域，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。报告总结了2006年的工作，研究部署了2007年的工作任务，要求各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要加强自身建设和党性锻炼，不断改进工作和作风，要坚持反腐倡廉战略方针，全面履行党章赋予的职责，贯彻落实惩治和预防腐败体系《实施纲要》，突出重点，继续抓好领导干部的教育、监督和廉洁自律，继续抓好大案要案的查处，继续抓好纠正损害群众利益的不正之风，继续抓好源头治理、推进体制机制制度创新，以更坚决的态度、更有力的措施、更扎实的工作，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，为党的十七大胜利召开营造良好的政治氛围。

为了更好地学习中央纪委第七次全会精神，中央纪

委办公厅、中央纪委研究室根据工作需要和广大读者的要求组织编写了本书。全书收录了胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上的重要讲话、吴官正同志在中央纪委第七次全会上的工作报告、何勇同志在中央纪委第七次全会召集人会议上的讲话、中央纪委第七次全会公报、中央纪委、中组部关于认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上的重要讲话的通知等文件，尤其收录了吴官正同志关于从源头上防治腐败的两篇重要讲话以及党的十六大以来中央纪委历次全会工作报告关于从源头上防治腐败工作的论述摘编，并由全会报告起草组成员精心设计 29 问，对胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上的重要讲话精神及全会工作报告的主要内容作了详细解读，是当前广大党员干部学习贯彻中央纪委第七次全会精神，落实中央纪委、中组部的通知要求的权威学习辅导读物。

由于时间仓促，加之编写者水平所限，书中疏误之处，诚请广大读者批评指正。

2007 年 1 月

☆拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争☆

目 录

胡锦涛在中央纪律检查委员会第七次全体会议上 发表重要讲话强调 全面加强新形势下的领导干部作风建设 把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入	(1)
关于认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上的 重要讲话的通知 中纪发〔2007〕1号	(7)
中央组织部发出通知要求认真学习贯彻胡锦涛同志 在中央纪委第七次全会上重要讲话精神 切实加强领导干部作风建设	(11)

第一部分 中央纪委第七次全会有关文件

拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 ——在中国共产党中央纪律检查委员会 第七次全体会议上的工作报告	吴官正 (17)
--	----------

何勇同志在中央纪委第七次全体会议

召集人会议上的讲话	(30)
中国共产党中央纪律检查委员会第七次全体会议公报	(38)

第二部分

从源头上防治腐败重要讲话

要从源头上防治腐败	吴官正 (45)
拓宽从源头上防治腐败工作领域	吴官正 (49)
党的十六大以来中央纪委历次全会工作报告	
关于从源头上防治腐败工作的论述摘编	(59)

第三部分

中央纪委第七次全会精神学习辅导

1. 如何充分认识全面加强新形势下领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性? (79)
2. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设, 在工作中要大力倡导勤奋好学、学以致用、良好风气? (81)
3. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设, 在工作中要大力倡导心系群众、服务人民的良好风气? (82)
4. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设, 在工作中要大力倡导真抓实干、务求实效的良好风气? (83)

5. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设,
在工作中要大力倡导艰苦奋斗、勤俭节约的
良好风气? (84)
6. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设,
在工作中要大力倡导顾全大局、令行禁止的
良好风气? (85)
7. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设,
在工作中要大力倡导发扬民主、团结共事的
良好风气? (86)
8. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设,
在工作中要大力倡导秉公用权、廉洁从政的
良好风气? (87)
9. 为什么说全面加强新形势下领导干部作风建设,
在工作中要大力倡导生活正派、情趣健康的
良好风气? (88)
10. 中央纪委第七次全会工作报告主要有哪些亮点? (89)
11. 中央纪委第七次全会召开的背景是什么? (95)
12. 对 2006 年反腐倡廉工作的总体评价是什么? (98)
13. 2006 年反腐倡廉工作在哪些方面促进了
中央重大战略决策和部署的贯彻执行? (101)
14. 2006 年反腐倡廉治本抓源头工作取得了哪些成效? ... (104)
15. 当前党风廉政建设和反腐败工作存在哪些不足
和薄弱环节? (110)
16. 如何理解 2007 年反腐倡廉工作的总体要求? (114)
17. 如何理解“加强对科学发展观贯彻落实情况的
监督检查, 促进社会主义和谐社会建设”? (116)
18. 如何理解中央纪委第七次全会工作报告在领导干部
廉洁自律方面提出的新的治理项目? (118)

19. 2007 年在领导干部廉洁自律方面
还要做好哪些工作? (121)
20. 2007 年在纠正损害群众利益不正之风方面,
全会强调了哪些工作? (128)
21. 2007 年查办案件工作的重点及领域是什么? (133)
22. 2007 年对深入开展治理商业贿赂专项工作
提出了哪些要求? (142)
23. 如何理解报告提出推进今年干部人事制度、司法体制
和工作机制、行政审批制度、财政税收体制、投资体制
和金融体制等改革的任务? (145)
24. 如何完善工程建设项目招标投标、经营性土地
使用权出让、产权交易和政府采购等四项制度? (150)
25. 2007 年将采取哪些主要举措加强对领导干部
特别是主要领导干部的监督? (152)
26. 2007 年在发扬民主防治腐败方面提出了
哪些要求? (166)
27. 2007 年如何进一步加强国有企业党风建设
和反腐倡廉工作? (174)
28. 2007 年如何充分发挥行政监察职能作用? (178)
29. 2007 年在加强纪检监察机关自身建设方面
提出了哪些重要要求? (182)

胡锦涛在中央纪律检查委员会
第七次全体会议上发表重要讲话强调

全面加强新形势下的领导干部作风建设 把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入

吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、
李长春、罗干出席会议，吴官正主持会议

中共中央总书记胡锦涛1月9日在中央纪律检查委员会第七次全体会议上发表重要讲话。他强调，切实抓好领导干部作风建设，使领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风，始终坚持党的根本宗旨，是我们党在执政情况下必须面对的考验。我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、李长春、罗干出席会议，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正主持会议。

胡锦涛在讲话中指出，在过去的一年里，各级党

委、政府和纪律检查机关按照中央有关决策部署，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，落实建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要，坚决查处大案要案，认真解决关系群众切身利益的突出问题，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展新成效。当前，党风廉政建设和反腐败斗争任务仍然艰巨。各级党委、政府和纪律检查机关一定要坚定不移地贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，抓紧完善惩治和预防腐败体系，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中，拓展从源头上防治腐败工作领域，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。

胡锦涛强调，开展反腐倡廉工作要突出重点，当前要下大气力抓好以下四个方面的工作。第一，必须进一步抓好领导干部教育、监督和廉洁自律。要从思想道德教育这个基础抓起，不断夯实廉洁从政的思想道德基础、筑牢拒腐防变的思想道德防线。要认真执行党内监督各项制度，抓好领导干部廉洁自律，切实解决领导干部廉洁从政方面存在的突出问题。第二，必须进一步抓好大案要案查处。要始终保持惩治腐败的强劲势头，依照党纪国法，坚决查处各类违纪违法案件，坚决惩处腐败分子。第三，必须进一步抓好纠正损害群众利益不正之风的工作。要坚持把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点，着力解决当前群众反映强烈的严重侵害群众利益的问题。第四，必须进一步抓好反腐倡廉工作体制机制创新。要抓住正确行使权力这个

关键，建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，加强对制度执行情况的督促检查，坚决维护制度的权威性和严肃性。

胡锦涛强调，领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务，必须常抓不懈。加强领导干部作风建设是全面贯彻落实科学发展观的必然要求，是构建社会主义和谐社会的必然要求，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是做好新形势下的反腐倡廉工作的必然要求。只有坚持不懈地抓好领导干部作风建设，不断教育和引导各级领导干部按照科学发展观的要求切实转变作风，真正做到为民、务实、清廉，自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵御各种腐朽落后思想观念的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大力量，才能永葆先进性，才能切实把反腐倡廉工作引向深入。

胡锦涛强调，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，发扬党的光荣传统和优良作风，根据新形势新任务的要求，全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，着力解决突出问题，努力实现领导干部作风的进一步转变，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供有力保障。在工作中，要在各级领导干部中大力倡导以下八个方面的良好风气。一是要勤奋好学、学以致用，牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的马克思主义学风，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列，把学习的

体会和成果转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力，转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力。二是要心系群众、服务人民，牢固树立马克思主义的群众观点，始终坚持党的群众路线，时刻摆正自己和人民群众的位置，在思想感情上贴近人民群众，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，下大气力做好关心困难群众生产生活的工作，多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事。三是要真抓实干、务求实效，发扬求真务实精神、大兴求真务实之风，增强工作的责任感和紧迫感，一步一个脚印地把我们的事业推向前进，使各项政绩真正经得起实践、群众、历史检验。四是要艰苦奋斗、勤俭节约，牢记“两个务必”，带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，带头反对铺张浪费和大手大脚，带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风，在各项工作中都要贯彻勤俭节约原则，真正把有限的资金和资源用在刀刃上。五是要顾全大局、令行禁止，自觉维护中央权威和中央大政方针的统一性和严肃性，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实，确保党和国家工作部署的贯彻落实，同时善于把中央精神与地方和部门实际结合起来，创造性地开展工作。六是要发扬民主、团结共事，严格执行民主集中制的各项制度规定，自觉接受党组织、党员和群众的监督，共同推动形成心齐气顺、风正劲足的局面。七是要秉公用权、廉洁从政，自觉遵守党的纪律和国家的法律法规，严格执行领导干部廉洁从政的各项规定。八是要生活正派、情趣健康，讲操守，重品行，注重培养健康的生活情趣，保持

高尚的精神追求。

胡锦涛强调，各级党委都要坚持把领导干部作风建设作为党的作风建设的重点工作来抓，建立健全领导干部作风建设的领导机制和工作机制，以加强领导干部作风建设的实际成效推进各项工作。要加强对与领导干部作风密切相关的关键环节的监督，拓宽监督渠道，增强监督的合力和实效，促进领导干部作风建设。

胡锦涛指出，纪律检查干部在党风廉政建设和反腐败斗争中肩负着重要职责。各级党委要加强对纪律检查工作的领导，支持纪律检查机关履行职责，重视加强纪律检查干部队伍建设。各级纪律检查机关要继续加强领导班子和干部队伍建设，不断提高队伍政治素质、业务素质和执纪能力，不断提高做好纪律检查工作的本领和水平，以过硬的素质、优良的作风、奋发有为的精神状态履行好党和人民赋予的神圣职责。

吴官正在主持会议时指出，胡锦涛总书记所作的重要讲话，对于推动全党进一步落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，进一步提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，进一步做好新形势下的反腐倡廉工作，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻执行。

吴官正强调，各级纪律检查机关和广大纪律检查干部一定要按照胡锦涛总书记的要求，切实增强政治责任感和使命感，坚定不移地贯彻反腐倡廉战略方针，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，为党的十七大召开创造良好的环境和条件。

王兆国、回良玉、刘淇、刘云山、吴仪、周永康、贺国强、郭伯雄、曹刚川、曾培炎、王刚、徐才厚、何勇、盛华仁、唐家璇、华建敏、陈至立、肖扬、贾春旺、李贵鲜等出席了会议。中央军委委员梁光烈、李继耐、廖锡龙、陈炳德、乔清晨、靖志远和中央纪律检查委员会委员，中直机关、中央国家机关、解放军驻京各大单位及武警部队的主要负责同志，列席会议的省、自治区、直辖市、中央和国家机关各部门纪检监察机关以及部分国有重要骨干企业纪检监察机构的负责同志，出席全军纪律检查工作会议的全体同志，全国纪检监察系统先进集体先进工作者代表参加了会议。

中国共产党中央纪律检查委员会第七次全体会议于1月8日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。吴官正代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《拓展从源头上防治腐败工作领域，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。中央纪律检查委员会委员110人出席了会议。

关于认真学习贯彻胡锦涛同志 在中央纪委第七次全会上的 重要讲话的通知

中纪发〔2007〕1号

各省、自治区、直辖市纪委、监察厅（局），中央和国家机关各部委纪检组（纪委）、监察局，中央纪委各派驻纪检组，监察部各派驻监察局、监察专员办公室，中央直属机关纪工委，中央国家机关纪工委，军委纪委：

为认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上的重要讲话，全面加强新形势下领导干部作风建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，为党的十七大胜利召开创造良好的环境和条件，现通知如下。

一、充分认识胡锦涛同志重要讲话的重大意义

胡锦涛同志的重要讲话，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从贯彻落实科学发展观，加强党的先进性建设和执政能力建设的战略高度，深入分析了当前党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势，明确提出了加强反腐倡廉工作的重点任务，深刻阐述了全面加强新形势下领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，明确要求采取有力措施，努力加强领导干部作风建设，为构建社会主义和谐社会提供保证。胡锦涛同志的重要讲话高屋建瓴，内容丰富，具有很强的针对性和指导性，对于推动全党进

一步落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，进一步提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，进一步做好新形势下的反腐倡廉工作，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。

二、深刻领会胡锦涛同志重要讲话的精神实质

学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话，要深刻领会加强领导干部作风建设重要性和紧迫性的重要论述，深刻领会胡锦涛同志所倡导的勤奋好学、学以致用，心系群众、服务人民，真抓实干、务求实效，艰苦奋斗、勤俭节约，顾全大局、令行禁止，发扬民主、团结共事，秉公用权、廉洁从政，生活正派、情趣健康八个方面良好风气的精神实质，并体现到实际工作中。各级纪委要认真协助党委对学习贯彻胡锦涛同志的重要讲话作出具体部署，提出明确要求，确保讲话精神传达到每一名党员干部。要通过学习，进一步把思想和行动统一到胡锦涛同志的重要讲话精神上来，切实提高做好工作的自觉性和坚定性。要把学习贯彻胡锦涛同志的重要讲话同学习贯彻吴官正同志在中央纪委第七次全会上的工作报告结合起来，明确 2007 年党风廉政建设和反腐败斗争的形势和任务，进一步抓好领导干部的教育、监督和廉洁自律，进一步抓好大案要案查处，进一步抓好纠正损害群众利益的不正之风工作，进一步抓好体制机制创新。要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，适应中国特色社会主义事业总体布局的要求，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中，拓展从源头上防治腐败工作领域，推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。

三、切实加强对领导干部作风建设的监督检查

胡锦涛同志的讲话意义重大，全党要认真学习领会，坚决贯彻执行。纪委作为协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作的专门机关，在作风建设中负有重要责任。各级纪委要在党委的领导下，认真履行组织协调和监督检查职责，积极主动地当好党委的参谋和助手，协助党委加强领导干部作风建设。不仅要监督