

政 府 创 新 系 列 从 书

浙江模式

YU DIFANG

与地方政府创新

余潇枫 陈 劲 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

政 府 创 新 系 列 丛 书

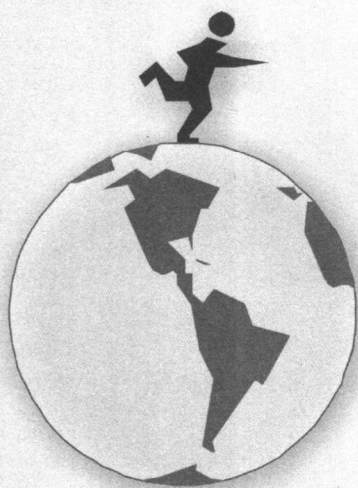
浙江模式

ZHEJIANG MOSHI

与地方政府创新

YU DIFANG ZHEN

余潇枫 陈 劲 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“浙江模式”与地方政府创新/余潇枫,陈劲主编.
—杭州:浙江大学出版社,2007.7
(政府创新系列丛书)
ISBN 978-7-308-05221-4

I. 浙… II. ①余…②陈… III. 地方政府—行政管理—
研究—浙江省 IV. D625.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 036516 号

“浙江模式”与地方政府创新

余潇枫 陈劲 主编

策划组稿

责任编辑

孙秀丽(sunly428@163.com)

封面设计

张作梅

出版发行

浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排

版

浙江大学出版社电脑排版中心

印

刷

浙江中恒世纪印务有限公司

开

本

787mm×1092mm 1/16

印

张

22.5

字

数

426 千

版 印 次

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

书

号

ISBN 978-7-308-05221-4

定

价

39.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88072522

政府创新系列丛书编委会

姚先国	陈 劲	吴次芳	陈国权
郁建兴	李金珊	叶艳妹	何文炯
刘卫东	王沛民	侯若石	叶 鹰
余潇枫			

本书导语作者：

丛书主编序：姚先国教授

第一章：余潇枫教授、杨建华研究员、林国治博士

第二章：胡税根教授、余潇枫教授

第三章：陈劲教授、余潇枫教授

第四章：陈丽君副教授

第五章：郑备军教授

第六章：蔡宁教授、余潇枫教授

第七章：余潇枫教授

第八章：靳相木教授

第九章：许庆明教授

第十章：叶艳妹教授

第十一章：刘卫东教授

第十二章：胡税根教授

第十三章：许法根副教授

第十四章：余潇枫教授

第十五章：周生春教授

全书论文精华摘编：余潇枫教授、许丽萍博士、李佳、郭晓娅

全书统稿：余潇枫教授、陈劲教授、许丽萍博士

序

自 20 世纪 90 年代以来,公共管理学科在我国逐渐兴起,越来越多的学者致力于行政管理、公共经济、公共政策和社会管理的研究,涌现了大批研究成果,培养新型的行政管理、公共事务管理人才的问题也提到政府的议事日程上。1999 年,国务院学位办组织专家进行专题调研、论证,提出了公共管理硕士专业学位设置方案,开始了公共管理硕士(MPA)培养的试点工作。2001 年,国务院学位委员会、教育部、人事部联合下文,批准成立了全国公共管理硕士(MPA)专业学位教育指导委员会,24 所试点院校当年开始招生。自此,公共管理硕士这一新的专业学位教育项目在我国诞生并迅速发展壮大。迄今为止,已有 83 所院校获准开办 MPA 项目。教育部副部长吴启迪不久前正式宣布,从今年开始,我国公共管理硕士教育从试点转向正规化办学,这标志着我国公共管理专业硕士教育开始了新的起点。

公共管理专业硕士教育在我国的蓬勃发展是由巨大的社会需求推动的。经过 20 多年的高速增长,我国的经济实力与改革开放前已不可同日而语,全面建设小康社会成为我国新的目标。与此同时,客观存在的收入分配差距扩大、利益冲突加剧、城乡发展失衡、社会性基础设施建设严重滞后、生态环境恶化等问题日益凸显,成为建设小康社会、全面实现现代化的极大障碍。而种种问题产生的根源在于我国的经济社会转型尚未成功,社会主义市场经济体制尚未确立,与市场经济相适应的政治体制、行政管理体制、社会管理体制尚未建立和完善,有的甚至尚未真正破题。要贯彻科学发展观,构建和谐社会,必须坚持深化改革,尤其是要推动行政管理体制改革,创新政府管理,改善公共产品供给,为经济社会持续发展制造良好的制度环境。“政治路线确立之后,干部就是决定的因素。”深化改革和管理创新需要培养一大批品德高尚、思想开放、知识广博、业务精湛、素质全面、能够担当大任的公共管理专业人才。正是这种强烈的客观需求,为公共管理专业硕士教育提供了广阔的发展前景,而急剧变化的经济社会环境,层出不穷的新问题、新挑战,也为广大公务员和非营利机构工作者学习公共管理专业知识提供了内生的动力。

浙江大学作为公共管理硕士(MPA)教育的首批试点院校之一,十分重视和

珍惜这一办学机会,全体同仁以高度的责任感和事业心从事教育和研究工作,MPA 教育中心集聚和整合了全校相关学科的优质教学资源。多年来,我们弘扬浙大“求是”精神,认真抓好每个教学环节,精心挑选优秀教师指导学位论文,严格把好论文质量关,使论文写作成为检阅学员学习成效、提升研究能力和思维层次的有效手段。专业硕士论文写作不同于科学学位论文,不苛求理论上的创新,而是强调其现实的针对性和实用性,希望学员能结合自己的工作实践,面向今后发展的需要,着眼于分析问题和解决问题能力的提高。另一方面,专业硕士学位论文又不同于就事论事的调研报告或对策建议,而是要求对所论问题有高屋建瓴的把握,对所论事物内在逻辑和运行机理有深刻的理解,能够运用所学的理论知识和专业知识对论题作有深度的分析,并提出相应的见解和解决之道,显然这是并不容易达到的要求。近 5 年来,我校已毕业的 300 多位学员在论文写作上倾注了大量心血。他们在导师的精心指导下,认真学习,深入调查,反复修改,不断改进,并送校内外专家匿名审查,再进一步完善,从而保证达到论文写作的预期目标。不少论文提出了自己的独到见解,并对本职工作发挥了指导作用。

但是,如何准确把握专业学位论文的标准,如何体现专业学位论文的特色,仍然是我们需要在实践中不断探索的问题。有鉴于此,我校 MPA 教育中心主任余潇枫教授等主持编写了这本 MPA 优秀论文精选文集。书中既有优秀论文的精华摘选,又有专家对该专题的综述,是一本重新集成的专题论著。作为一种尝试,本书的出版希望有两方面作用:一是与大家分享学位论文中的知识和信息,二是帮助后学了解公共管理专业硕士论文写作的基本规范和水准,起到示范作用。本书中论文的作者均有丰富的实践经验,对公共管理有切身感受,论文中有许多来自第一线的鲜活材料,这些一手资料通过理性思考和分析加工,能给读者带来新的信息和启迪。当然,公共管理学科覆盖面广,学科背景迥异,不可能用一种模式去套,而且在未来发展中,论文的写作水平应越来越高,但能够从现有论文中体会到 MPA 论文在选题、论文框架、论证方法、理论深度等方面的基本要求,对学员的论文写作训练无疑是有益的。

感谢本书编者和论文作者的辛勤劳动和贡献,希望本书能得到大家的欢迎。

姚先国

2006.9.1

目 录

第一章:解读“浙江模式”

“浙江模式”发生的逻辑	3
“浙江模式”与地方政府创新模式	22
“浙江模式”的提升与拓展	34

第二章:现代化与地方政府职能再定位

导 语	43
◇组织变迁视角下的学习型政府建设	49
◇试论我省制造业园区建设中政府职能的发挥	51
◇政府投资项目决策机制研究——以建德市为例	54
◇政府部门绩效评估的理论与实践——杭州市机关“满意单位不满意 单位”评选案例研究	57
◇浙江省桐乡市“撤乡并镇”后的组织绩效考察	60
◇移动电子政务在中国的应用研究	62
◇地方政府管理创新中的户籍制度改革	65

第三章:政府与科技创新

导 语	67
◇浙江省科技中介服务体系研究	74
◇杭州市科技计划项目的知识产权管理体系研究	76

◇浙江省水产科技创新系统研究	78
◇提高浙江省竞争力的技术标准发展战略与推进模式的研究	81
◇产业群区域创新体系研究——以舟山市水产品加工产业为例	83
◇地方政府与区域技术进步——基于台州的实证分析	87
◇政府、行业协会和企业“三位一体”的反倾销体系研究	90

第四章：政府与人力资源开发

导 语	94
◇政府人才引进制度创新研究——以宁波市为例	98
◇论人力资本投资与城市竞争力——以浙江省湖州市为案例的研究	102
◇企业家的成长环境及其培育政策研究——对浙江企业家的调查	104
◇建设产业集群,提升浙江区域人才竞争力——浙江省区域人才竞争力建设 分析与对策建议	107
◇基于区域协调发展的浙江人口流动研究	109

第五章：政府与公共财政实施

导 语	113
◇试论公共收费边界的确定	118
◇公共财政体制下的水利投入研究——以入世后的浙江为例	120
◇国库集中收付制度改革研究	123
◇浙江省城市基础设施投融资体制问题研究	125
◇农村义务教育与政府财政体制改革	128
◇义乌财政支出结构的优化研究	130

第六章：政府与产业集群

导 语	134
◇浙江产业集群与地方政府作用	139
◇产业集群与浙江发展	141
◇地方政府与企业集群的发展——慈溪家电制造业崛起案例分析	143
◇基于创新网络的地区产业集群发展——以温州为例	145
◇温州市产业结构与产业集群实证研究	147

◇产业集群竞争力比较研究	150
◇产业集群的风险及防范对策研究——以温岭为例	152
◇工业园区发展及地方政府作用研究	155
◇浙江省工业园区发展及绩效评估研究	156
◇产业集群发展与地方政府治理——以建设台州先进制造业基地为例	159
◇产业集群发展与政府推动——金华市产业集群发展研究	162
◇对温州“国际性轻工城”发展战略的研究	165

第七章:政府与文化产业发展

导 语	169
◇政府职能转变与文化体制创新	177
◇对浙江文化产业和公益性文化事业发展的政策研究	180
◇我国公共部门支持合作型组织文化的研究	183
◇广电产业集团化运作研究——以浙江为例	185
◇中国广电业政府规制对策思考	188
◇网络媒体的发展与管制	190
◇角色尴尬和规制调整——论旅游业的政府规制改革	192

第八章:政府与新农村建设

导 语	195
◇村民自治的实践、成效与改进——板桥村、汪川村案例研究	199
◇民营经济发达地区利用农村剩余劳动力的问题与对策研究	201
◇湖州市农村医疗保障制度的实践与思考	204
◇村民自治中民主监督的制度创新——基于浙江武义县试行村务监督 委员会的案例研究	207
◇新型农村合作医疗筹资与补偿水平对策研究	210

第九章:政府与城镇化建设

导 语	214
◇走区域集约化的城镇化之路——鳌江流域城镇化发展研究	220
◇城镇化进程中的房地产税制改革研究	223

◇合法性视角下的农村城市化——以宁波市江北区为例	226
◇乡镇治理变革的个案研究——以绍兴县福全镇为例	229
◇论农业“零税赋”时期中国乡镇政府职能定位	233

第十章:政府与土地管理

导 语	237
◇农村集体土地使用权流转机制研究	240
◇征地拆迁:政府主导的利益博弈——以 C 区为例	242
◇发达地区城市化进程中失地农民权益保护问题研究——以浙江省乐清市 为例	245
◇对现代农业园区规划和用地若干问题的研究	247
◇征地补偿与安置的政策分析——以丽水市为例	250
◇开发区土地管理问题研究	253
◇征地补偿问题剖析与制度创新——以余杭区为例	255
◇小流域土地可持续利用评价——以浙江省建德市为例	258

第十一章:政府与海洋环境保护

导 语	261
◇浙江省海洋渔业可持续发展的评估与对策研究	264
◇试论海洋渔业资源产权的地方化——沿海渔民“双转”途径研究	266
◇海洋环境污染的根源及污染防治的制度创新研究	269
◇沿海捕捞渔民转产转业的实证分析与政策研究	271

第十二章:政府与公用事业发展

导 语	275
◇我国市政公用事业民营化及其权益性融资	279
◇公用事业民营化与政府管理——以小型管道燃气项目为例	282
◇公共事业民营化:意义与问题——基于台州高速公路的案例研究	284
◇公共服务事业外包问题研究	287
◇政府购买居家养老服务的政策研究——以宁波市海曙区为例	289
◇公共部门管理创新与高校后勤社会改革	292

第十三章:政府与城市社区治理

导 语	296
◇现代化新型社区建设的目标体系及动力机制研究——以杭州市下城区社区建设为例	302
◇城市社区自治的现状、问题与对策 ——以杭州市拱墅区为个案的研究	306
◇我国城市社区行政化:问题及解决途径——以杭州市拱墅区小河街道的社区建设为例	308
◇试论非营利组织在社区中的角色和功能 ——对杭州青年中心建设的思考	310
◇发展与制约:非营利组织与政府关系的个案研究	313
◇金华进城务工农民的公共服务问题研究	316

第十四章:政府与社会协调发展

导 语	320
◇基层政府社会矛盾调处方式的创新:温州市永中街道综治工作中心的建立 与工作机制研究	323
◇区域经济社会发展协调性测度评价及实证分析——以丽水市为例	326
◇民营经济发展和政府职能定位——从制度变迁视角的研究	329

第十五章:政府与社会监督完善

导 语	333
◇后现代公共行政的伦理困境与出路	338
◇完善民主党派民主监督运行机制的路径分析	340
◇地方人大与私营企业主政治参与	343
◇行业协会发展动力机制研究——浙江省工商领域个案透析	345
后 记	348

第一章：解读“浙江模式”^{*}

地处中国东南沿海的浙江省是一块富庶而神奇的土地。历史上，浙江以人杰地灵而闻名于世，现时代又以“浙江模式”横空出世。

新中国成立后，特别是1978年改革开放以来，浙江经济进入高速发展的快车道，走出了一条别具一格的工业化发展道路。浙江人以“敢冒险”与“会创新”的精神谱写出一曲曲令世人瞩目的改革乐章，开创了一条条别具一格的发展道路。温州模式、义乌神话、台州现象、宁波速度、绍兴奇迹、杭州特色等等的地方经济与社会发展的历史性跃进与发展特色创举，汇聚成“浙江模式”的改革之潮。

浙江奇迹可以从一串数字中体会：2005年全省GDP13365亿元，比上年增长12.4%；人均GDP为27552元，比上年增长10.8%，按当年汇率计算，人均GDP为3363美元，已达到上中等收入国家平均水平。浙江的人均GDP在全国各省、自治区、直辖市中排在上海（51429元/人）、北京（44969元/人）、天津（35405元/人）之后，居第四位，在各省、自治区中居第一位。^①2005年，全省城镇居民人均可支配收入16294元，扣除价格因素，比上年增长10.4%，比全国平均水平高出64.4%，连续5年居全国31个省区的第三位，在除直辖市以外的省区中居第一位。农村居民人均纯收入6660元，扣除价格因素，比上年实际增长6.4%，比全国农民平均水平高出1倍多。农村居民人均纯收入连续21年列全

本章作者：余潇枫，浙江大学公共管理学院政府管理系教授、博士生导师，浙江大学MPA教育中心主任；杨建华，浙江省社会科学院社会学所研究员、副所长；林国治，浙江大学法学院在读博士。

① 新华网浙江频道。

国各省区第一位,并且居民收入差距低于全国平均水平^①,实现了经济增长与居民收入增长同步、富民与强省并举的良性发展。

浙江奇迹也可以从浙江人创业与创新的实例中体会:20世纪80年代初中国国企改革的风云人物冯根生在全省国有企业中率先实施工制改革,90年代初通过合资转换机制,1997年又率先在国有企业中尝试经营者持大股,不断为国企改革探索路子。同时,他又把古老的中药传统文化与最新的生产工艺和设备相结合,使他领导的青春宝集团公司创利水平多年稳居全省制药行业之首,并且创立了全国唯一的以药品名称命名的“中国驰名商标”,他本人也被称为“永葆青春的企业家”。昔日掌鞋匠南存辉将一个年销售收入仅1万元的小作坊,发展成了年销售收入超过50亿元、在全国民营企业排位第七的中国正泰集团。但他没有裹足不前,而是把创新视为天职。他不仅重视技术创新,建立了高科技工业园,在美国硅谷设立研发机构,而且还致力于企业组织制度的创新。18年来,正泰的组织结构已完成了三次大裂变:从创业之初的股份合作制到1991年成立合资公司,到1994年组建集团,再到1996年实行股份制改造。原先由家族控制的集团公司经过大规模的增资扩股,股东变为106个,他个人所占股份的比例从原来的60%下降为28%。^②

浙江已成为改革开放以来工业经济增长最快的省份之一,是除京、津、沪三个直辖市以外,人均国内生产总值最高的省份;是乡镇企业发展步伐较快,乡镇企业密集、总量较大的省份;是中小企业作用突出,个体私营经济发达,人民参与工业化进程较为广泛的省份;是国有企业比重较小但国有经济总量持续增长

① 2005年在浙江城镇居民收入保持较快增长的同时,城镇居民收入差距比上年有所缩小。从反映收入差距的基尼系数看,2005年城镇居民的收入基尼系数为0.3198,比2004年的0.3245降低了0.0047,是1997年以来居民收入基尼系数的首次下降。根据浙江省统计局课题组研究,按城乡住户资料计算,2003年浙江省居民基尼系数为0.3962,但考虑到最富裕家庭没有进入现行统计范围,而且现阶段城镇居民中有相当一部分人员有数额不菲的非现金福利收入,课题组判断,浙江居民总体基尼系数在0.42左右。即使按这个推测判断,浙江居民总体基尼系数也低于全国平均水平。联合国开发计划署发布的《2004年人类发展报告》认为,2004年中国基尼系数已达0.45左右;国内学者也认为,2004年中国总体基尼系数超过0.465,2005年有可能逼近0.47。而中国人民大学和香港科技大学的联合调查提出,中国内地的基尼系数已高达0.53~0.54。参见浙江省统计局课题组,《“十一五”时期浙江省收入变动趋势及分配导向政策研究》(打印稿)第18~20页;联合国开发计划署,《2004年人类发展报告》;汝信等主编:《2005年:中国社会形势分析与预测》第229页,社会科学文献出版社2005年版。

② 蓝蔚青、张仁寿、何显明、盛世豪:《浙江经济社会发展活力探源》,《浙江社会科学》2003年第2期。

的省份；也是市场化程度较高，专业市场发达，以市场为导向的市场经济运行机制基本形成的省份。总之，浙江的改革之潮如钱江之潮，以磅礴的气势，汹涌而来，凸显出浙江人创业的无可比拟的宏大景观。

“浙江模式”发生的逻辑

在新中国成立到改革开放前的这段时间里，浙江经济的增长幅度一直在全国平均水平之后，那时的浙江是走在全国之后的欠发达地区之一。然而，在改革开放的20多年时间里，在缺乏天赋的自然资源、缺乏良好的工业基础、缺乏政府直接的投资推动、缺乏外商投资的强力推动和缺乏特殊的优惠政策支持下的浙江，通过“小商品、大市场”，“小企业、大产业”，“小自主、大民主”^①，“小政府、大企业”的独特途径与方式，一跃成为全国的经济大省，经济社会发展速度、发展水平和发展活力均居于全国前列，并赢得了“经济大省”、“市场大省”和“民营经济大省”三项桂冠，成为改革开放以来中国经济发展的独特风景线，被专家学者们誉为“浙江经验”、“浙江现象”和“浙江模式”。

浙江模式的表述可以用“五个动”概括：“个体发动，家族（家庭）联动，民间互动，市场拉动，政府推动。”也可以用“五个化”概括：“人力资本个体化，资本积累民间化，市场主体多元化，制度创新普遍化，政府推动适时化。”

一、“浙江模式”发生的社会背景

（一）历史背景

浙江，素有“文物之邦”之称，是中国古代文明的发祥地之一。早在5万年前的旧石器时代，就有原始人类“建德人”生活在浙江西部山区一带。迄今浙江省境内已发现的新石器时代遗址已达百处以上，分别属于距今7000年的河姆渡文化^②、距今6000年的马家浜文化、距今5000年的良渚文化。这些表明，早

① 艾伦·刘在《“温州模式”的利弊》一文中谈到，作为一种“自下而上”的区域经济社会发展模式，“温州模式”具备了“全方位自主”和“开放型自主”的特征，其意义不仅仅是“小商品、大市场”，它甚至可以产生出“小自主、大民主”的深远影响。参见：史晋川等著：《制度变迁与经济发展：温州模式研究》第20页，浙江大学出版社2004年版。

② 余姚河姆渡遗址中出土了大量珍贵的文物，有种类齐全的骨、石、陶和木制的生活用具与生产工具，有保存完好的古代稻谷，有色彩鲜艳的漆碗，有能吹出动人声音的原始骨哨等。

在 7000 多年前浙江人就创造了令人惊叹的史前文明,同时也证明了长江流域与黄河流域同是中华民族的发祥地。

浙江,有悠久的建制传承。在春秋时期,浙江分属吴、越两国,其中以会稽(今绍兴)为都的越国,在越王勾践时期就已经相当富强。秦始皇统一中国后,在浙江设立了会稽郡。三国时期孙权在浙江建立了吴国。五代十国时期,临安人钱镠建立吴越国。南宋王朝定都临安(今杭州)150 余年。在元代,浙江属江浙行中书省。明朝时期,浙江承宣布政使司,辖杭、嘉、湖、台、宁、金、绍、严、温,处 10 府 1 州(安吉州)75 县,省界区域基本定型。到了清康熙初年,才设置为省,至此浙江省的建制基本确定。

浙江,是中国工商业发展最早、最快的省份之一。东汉时期,浙江就出现了较大的水利工程,煮盐业、制瓷业已达到较高的水平。隋唐时期,杭州、嘉兴等地区成了中国江南重要的粮食产区,丝织、造纸、陶瓷等手工制造业已相当发达,商品交换活跃,明州(今宁波)成为当时中国东南沿海重要的贸易港口。到了 10 世纪,浙江已成为当时中国的富庶地区之一,丝织、制瓷、造纸、印刷、造船业等已居全国领先地位。随着商业性的集镇纷纷兴起,对外贸易不断扩大,丝织品、茶叶、陶瓷等成为当时主要的出口商品。而当今的宁波、温州、台州等地则是当时中国东南部对外贸易的重要商埠,海上运输遍及日本、高句丽(朝鲜)、东南亚诸国以及印度和阿拉伯。

(二)自然背景

从自然资源角度看,浙江是一个自然资源“贫困”的省份,“七山二水一分地”就是这种“贫困”的典型描述。浙江全省陆地面积约 10.18 万平方公里,海域面积约 26 万平方公里,人口 4679 万。人均资源拥有量综合指数位居全国倒数第三,属典型的资源小省,尤其是一些基础性矿产资源、能源和耕地十分缺乏,石油储量微乎其微,煤炭储量仅占全国的万分之一,铁矿石储量占全国的 0.14%;森林面积和林木蓄积量分别占全国的 4.79%和 1.21%;人均淡水资源仅占全国的 1%,比全国平均水平低 330 立方米;人均可耕地仅为 0.54 亩,不及全国的一半,也远低于联合国粮农组织规定的人均 0.7965 亩的警戒线。据专家测算,浙江省人均自然资源拥有量综合指标名列全国倒数第七。

然而,大禹治水百折不挠,三过家门而不入;越王勾践卧薪尝胆,终于复国雪耻,他们的故事在浙江代代相传,成为自强不息和拼搏精神的楷模。自然资源的先天不足,恰恰成为浙江人奋发有为、开拓创业、勤奋吃苦、勇闯天下精神的反向推动力,成为浙江人通过发掘人力资源优势来弥补自然资源弱势的内在促进力。

对于“人”这一具有创新性的社会主体来说,任何事实都不具有绝对的性

质。浙江省虽是一个资源小省,但有着地理位置独特的优势。如浙江地处祖国的东南部沿海,交通方便,信息通畅,邻近上海,具有吸引资金、技术、人力的优势。特别是长江三角洲经济的崛起,对浙江的发展带来了重大的连动效应。所有这些致使浙江在改革开放以后,很快成为中国沿海经济增长极(地带)的发展 centers 之一。

(三)经济背景

从经济理论角度看,浙江并不具备高速增长的条件。国际经验所验证的和经济发展理论所证明的高速增长的条件是:后发国家和地区超常规的高速增长,都需要有政府投资或外商投资的强力推动。然而从工业发展角度看,浙江是一个工业基础薄弱的省份,“低、小、散”是浙江整个经济结构的典型描述。

浙江省的经济现实是:一是国家在浙江的投资严重不足,二是无外商大规模的投资推动,三是在经济结构上缺少成为国计民生支柱或龙头产业的特大企业。1953—1978年,浙江省人均国有单位固定资产投资仅为411元,是同期全国平均水平的一半,列全国各省、自治区、直辖市的最后一位。1953—1978年的25年间,国家对浙江的投资也只占全国的1.5%,不及全国30个省区平均水平的一半。即使到改革开放后,国家对浙江投资远低于全国平均水平的局面并没有改观,1982—1989年,浙江的国有投资占全国总额的2.5%。这种状况导致了浙江“没有要素价格低廉优势,没有销售市场就近优势,没有原材料就近优势,没有企业规模优势,没有设备技术优势”,总之,是没有“低成本竞争优势”的省份。^①而且与内陆地区相比,劳动力、土地价格偏高,大量依靠民间信贷渠道得到的资金利率很高。

然而,工业基础的先天不足,恰恰逼得浙江人自立自强,走改革创新之路。找不到国有企业的“铁饭碗”,就办乡镇或个私企业,自己造一个“泥饭碗”;拿不到国家计划的“金项目”,就到市场里寻找能使产品适销的“铜项目”;享受不到国家计划分配的物资,就自己办市场解决。从个体到家庭,再从家庭到企业,从企业到市场,从市场到政府,形成了一个经济社会人力资源链,走出了“小商品、大市场”,“小企业、大产业”的独特经济发展路子。

(四)文化背景

浙江是中华民族正宗的文化发祥地之一。7000年前的河姆渡文化出现在宁波,中国商业文化萌芽发端于春秋时期的吴越,宋明理学心学派代表人物王阳明生活在浙江余姚,以吕祖谦为代表的金华学派、以陈亮为代表的永康学派、

① 郑能军等:《解读“市场大省”——浙江专业市场现象研究》第22页,浙江大学出版社2003年版。