

科学发展与社会和谐

— 马鞍山市全面贯彻落实科学发展观的积极实践

马鞍山市委宣传部 编

安徽人民出版社

科学发展与社会和谐

——马鞍山市全面贯彻落实
科学发展观的积极实践

马鞍山市委宣传部 编

安徽人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展与社会和谐/马鞍山市委宣传部编. —合肥:安徽人民出版社,2007. 7

ISBN 978 - 7 - 212 - 03098 - 8

I. 当... II. 马... III. 城市经济—经济发展—马鞍山市—文集
IV. F299.275.43 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 126345 号

科学发展与社会和谐

——马鞍山市全面贯彻落实科学发展观的积极实践
马鞍山市委宣传部 编

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场 邮编:230071

发 行 部:0551 - 3533258 0551 - 3533292(传真)

编 辑 室:青年读物编辑室

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:安徽芜湖新华印务有限责任公司

开 本:880 × 1230 1/32 印张:10 字数:240 千

版 次:2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978 - 7 - 212 - 03098 - 8

定 价:25.00 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

科学发展与社会和谐 编辑委员会人员名单

编 写: 马鞍山市委宣传部

名誉主编: 丁海中 姚玉舟

主 编: 汪永年

副 主 编: 吴秀华、黄双喜、卞建秋、梁发年

责任编辑: 杜维斌

编委会成员:(以姓名笔画为序)

万亚平	卞建秋	方 文	方田青	王 平
王成中	王防汛	王海风	王祥生	包为兴
史达蓉	石 磊	石明玉	刘宜国	江广水
阮方葆	何少锋	余卫红	吴秀华	宋志刚
张东明	张延玉	杜维斌	杨少虎	汪永年
苏从勇	邵 许	邵 繁	陈耀光	林鉴兵
郎 平	金 朝	金庆丰	贺华伶	赵新云
殷宏斌	高晓平	梁 成	梁发年	黄双喜

目 录

回荡在“山水诗都”的和谐旋律(代序)	(1)
全面贯彻落实科学发展观,推动马鞍山经济社会	
又好又快发展.....	(6)
坚持环境立市 实现科学发展.....	(14)
人民政协要把促进发展作为履行职能的第一要务.....	(20)
切实加强和改进中心组理论学习工作.....	(25)
工矿城市转型:马鞍山的探索与实践	(31)
加强企业党组织能力建设的几点思考.....	(39)
以科学发展观为统领 加速推进“两个率先”	(50)
实施“三五”战略 创新工作举措 努力探索“平安马鞍山”	
建设新路径.....	(56)
贯彻落实科学发展观 加快实现当涂新跨越	(64)
用科学发展观指导开发区“二次创业”	(69)
以改革为动力推动经济建设快速发展.....	(80)
增强发展意识 履行第一职责.....	(86)
发展“六大经济” 加快富民强区	(88)
加快发展 科学发展 和谐发展 着力推进金家庄区	
经济社会发展新跨越.....	(93)
着力提升科技自主创新能力 实现经济社会又好又快	
发展	(100)
统筹大市场 促进大流通 发展大商务.....	(109)
发展与和谐的交响乐章.....	(117)

以科学发展观为统领 促进全市民营经济又好又快发展	(125)
要义是发展 关键在落实	(130)
全面履行工商职能 促进经济社会科学发展	(134)
以科学发展观统领国税工作 为加速实现马鞍山	
“两个率先”目标贡献力量	(139)
以科学发展观指导现代农业建设的思考	(144)
贯彻落实科学发展观 推动法院工作又好又快发展	(150)
抓好“四个建设” 争创“四个一流” 全面提升市委办公室	
的综合服务水平	(155)
把全面落实“以人为本”的科学发展观贯穿于机关	
党组织工作的全过程	(161)
大力实施“人才强市”战略 为实现“两个率先”提供人才保障	
和智力支持	(168)
牢固树立科学发展观在部队建设中的指导地位	(175)
融入就有活力	(181)
反腐倡廉必须为贯彻落实科学发展观提供坚强保证	(186)
以科学发展观为指导 努力推动社会稳定工作 实现	
新跨越	(192)
和谐文化 唱响江东	(196)
精神文明建设在马鞍山的生动实践	(208)
学习·创新·发展	(217)
坚持科学发展观 全面推进素质教育	(225)
努力促使文化建设成果普惠于广大市民	(233)
强化管理 真抓实干 促进建设事业又好又快发展	(241)
认真落实科学发展观 努力开创国土资源管理新局面	(248)
实现创模目标 落实科学发展	(254)
坚持以科学发展观统领劳动保障工作 推进就业和	
社会保障事业不断取得新发展	(261)
全面落实科学发展观 提升医疗服务水平 为建成全面	

小康社会提供有力的卫生保障.....	(268)
树立和落实科学发展观 促进城市规划建设健康发展.....	(272)
树立和落实科学发展观 全面加强城市管理行政执法工作 努力提升市容社会服务水平.....	(277)
全面落实科学发展观 扎实推进现代水利建设.....	(285)
企业实施循环经济的途径和方法初探.....	(291)
附录	(297)
后记.....	(311)

回荡在“山水诗都”的和谐旋律(代序)

——安徽省马鞍山市创建全国文明城市纪实

新华社记者 周 玮 熊润频

一个只有几十户人家的荒凉村庄,由马鞍山钢铁厂的建设开始,向现代化工业城市迈进;如今,马钢公司位列中国十大钢铁企业,2007年钢产量将达到1500万吨——安徽省马鞍山市是名副其实的“钢铁之城”。

市区雨山湖为九山环绕,与南齐诗人谢朓“山水都”的赞美遥相呼应;唐代大诗人李白终老于此,留下“天门中断楚江开,碧水东流至此回”等名句,于是从1989年起这里每年举办一次中国国际吟诗节以纪念诗仙、传承“诗文化”——“一半是山水、一半是诗歌”,生活在这里的人们更爱这样形容他们的城市。

依托优越的自然条件与深厚的文化资源,马鞍山自上世纪80年代尤其是新世纪以来,持之以恒地推进城市文明创建。采“钢”之铿锵、“诗”之韵味、“山水”之灵气,锤炼刚柔并济的城市性格,营造共建共享的和谐氛围。

文明也是生产力

——“十五”期间,马鞍山的经济持续健康发展,生产总值年均增长15.6%,城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别年均增长11%以上;2006年,人均生产总值4361美元,城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达13705元和5191元,经济总量居全省前3位。

——曾荣获“国家卫生城市”、“国家园林城市”、“中国优秀旅游城市”、“国家环境保护模范城市”称号和“中国人居环境范例奖”、“联合国迪拜国际改善居住环境良好范例奖”等奖项。

振奋人心的数字与荣誉背后是马鞍山近年来创建文明城市的扎实足迹。

“文明也是生产力。”马鞍山市委书记丁海中说，“文明建设的推进、市民文明程度的提升，会大大提高城市的管理效率，是经济社会协调发展的动力与保障；文明建设出现‘短腿’，其他方面亦难以持续发展”。

在实践中不断摸索，马鞍山找到了文明创建的有力抓手：围绕中心抓创建，在加快经济发展的同时，积极推进文明城市创建工作；以人为本抓创建，高度关注民生，着力提高人的素质、促进人的全面发展；城乡统筹抓创建，在提升城市文明程度的同时，推动精神文明建设向农村延伸；注重特色抓创建，发挥城市的资源优势，打造具有地方特色的创建品牌。

“要找到党委、政府工作的着力点与人民群众关心的热点难点之间的结合点，形成共鸣，这样方能事半功倍、势如破竹。”丁海中说。

赶走污染“黄龙” 寻回碧水蓝天

采石矶、翠螺山兀立长江边，湖泊、园林点缀城中——许多初到此地者都陶醉于眼前这“城中有园、园中有城”的景致。如果知道这座中部首个环保模范城市曾经盘踞着巨大的污染“黄龙”，多半会露出惊诧之色吧。

碧水、蓝天、绿地，得来不易。马鞍山市市长姚玉舟介绍，进入新世纪以来，针对重工业比重大的特点，马鞍山加强污染治理，狠抓节能降耗：先后投入200多亿元实施环境治理和综合技改，实施了污染治理“十大”工程，对国家明令禁止的15个小行业，全部予以关、停；对所有重点污染大企业，都实行达标排放的硬性目标。将20多家

“城中厂”搬迁到工业园区或工业集中区，解决市区企业废弃物和噪音污染问题。

让废渣成山、废水成河永久地成为历史，马鞍山设立了严格的“绿色门槛”。2001年以来，145个项目遭到环境保护的“一票否决”；积极发展循环经济，建设了一批废气回收利用和水循环利用工程，基本形成了固体废物综合利用产业循环链；马鞍山钢铁集团公司吨钢综合耗能指标跃居全国十大钢铁企业前列，实现了“绿色增长”。2006年，在全市生产总值增长16%的情况下，万元生产总值综合能耗下降了4.7%，主要污染物排放减少了2%。

为了还上群众生活的“历史欠账”，马鞍山确立了建设“滨江山 水园林城市”的总体规划定位，推动重工业资源型城市加快向环保、绿色、宜居城市转变。加强自来水、污水处理和天然气利用等公用设施建设，全市生活污水处理率达到70%以上，生活垃圾无害化处理率达到98%，全市13万户居民家庭全部用上了天然气；对位于主城区中心地带的雨山湖与横穿城市的采石河、慈湖河进行综合整治，开发建设佳山、雨山等生态城市公园，新建一批街头文化园林广场，城区绿化覆盖率达到42%，进入全国造林绿化十佳城市行列。

凝聚共同理想 共建和谐家园

由出租车和私家车司机自发组织起来的“爱心车队”在马鞍山颇有名气，因为许多人都曾接受过他们的帮助。成立4年来，他们拾金不昧1000多次、价值300万元；义务接送高考学生、外来嘉宾1000多人次；发起社会捐款12次，募集捐款近20万元……

“我们的付出虽然并不惊天动地，但这平凡的点滴却是我们这个社会所不能缺少的，犹如阳光、犹如空气。它是我们这座城市精神文明的生动体现。”正如“爱心车队”队长王义琼所说，群众的积极参与是马鞍山文明创建的“阳光”与“空气”。

凝聚共同理想，实现全民共建。马鞍山每年提出并大力推进为

民办实事项目,2007 年又对 30 项民生工程逐一分解、制定措施、积极推进;在“万名党员志愿者服务队”的带动下,全市万名团员青年、万名职工、万名妇女、万名市民也都参与到志愿者服务队伍中,形成极富特色的“五个万”志愿者创建活动;连续开展 17 届精神文明“双十佳”(十佳集体、十佳个人)评选活动,文明创建活动步步深入。

在百姓的辛勤浇灌下,精神文明之花在马鞍山竞相开放。

在雨山区雨山街道西苑社区,科普活动成为一大特色。“人们对生活质量有了更高的要求,学习、了解科普知识,既能为日常生活提供科学指导,也能开阔眼界,陶冶情操,自然受到群众欢迎。”西苑社区主任尚华说。

着力打造人文马钢、科技马钢、绿色马钢,马钢公司培育敬人、敬业、共赢的“马钢价值观”,建立了具有马钢特色的企业文化体系;万能达发电厂、星马汽车、山鹰纸业等企业也都结合实际,塑造各具特色的企业文化,增强了企业的生机和活力。

“今天的马鞍山人,在共同的理想激励下,竞相投入创业、创新、创优的生动实践,‘百姓创家业、能人创企业、干部创事业’的氛围日渐浓厚,活力不断绽放。”姚玉舟说。

城乡共享创建成果

人人有学上、人人有医疗、人人有房住、人人有水喝、人人有饭吃——这是马鞍山市委、市政府对百姓的“五有”承诺。字字千钧的承诺源于这样的理念:以人为本、富民优先,创建成果由人民共享。

共享,就是让群众成为最大受益者。马鞍山每年将新增财力的 60% 都用于解决民生问题,使广大城乡居民共享改革发展成果。目前,全市城镇基本养老、失业、医疗保险综合覆盖率达到 98% 以上。从 2006 年 12 月 1 日起,启动了城镇非职工居民基本医疗保险,农村社会养老保险制度也于 2007 年建立实施。

共享,就是统筹解决城乡民生问题。马鞍山每年投入 1 亿多元

资金用于改善农村生产生活条件,年内将实现村村通公路、所有农民喝上安全饮用水,城市公交也逐步向乡村延伸;城乡居民收入差距逐步缩小,农民人均纯收入的增幅连续几年高于城镇居民人均可支配收入的增幅;原先只是城里才有的环卫体系延伸到了乡村,实现了水电下乡、垃圾进城;每年有3万名农民接受就业技能培训,全市所有乡镇都设立了村级劳务服务站,10多万农村劳动力实现转移就业。

文明城市创建,主体在民、根基在民、血脉在民。沿着“在共建中共享、在共享中共建”的文明创建之路,马鞍山将愈行愈精彩。

(2007年7月9日新华社通稿)

全面贯彻落实科学发展观,推动马鞍山 经济社会又好又快发展

丁海中

科学发展观是我们在新的历史时期推进社会主义现代化建设的根本指针。科学发展观的主题是发展,关键是科学,本质和核心是以人为本。贯彻落实科学发展观,要求我们必须把率先发展与科学发展、和谐发展有机统一起来,坚持以人为本,正确处理好以经济建设为中心和全面、协调、可持续发展的关系,努力实现经济社会又好又快地发展。

马鞍山是一座新兴的工业之城、绿色之城、港口之城。改革开放特别是进入新世纪以来,全市上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,全面落实科学发展观,紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务,大力推进工业化、城市化、市场化、国际化进程,着力打造“三大基地”(即现代加工制造业基地、绿色食品基地和休闲旅游基地),推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设全面协调发展,全市改革开放和现代化建设不断迈上新台阶。2001—2005年,全市生产总值年均增长15.6%,各项主要经济指标翻了一番以上,总量进入全省前列,与长三角地区平均水平差距缩小了25%,主要经济指标人均值连续多年位居全省首位,接近长三角城市中等发展水平。在经济快速发展的同时,历届市委、市政府带领全市人民,坚持全面发展,大力推动各项社会事业全面进步,我市先后荣获了“国家卫生城市”、“国家园林城市”、“中国优秀旅游城市”、“创建全国文明城市工作先进城市”、“全国科技进步城市”、“全国教

育工作先进城市”、“中国人居环境范例奖”、“联合国迪拜国际改善居住环境良好范例奖”、“国家环保模范城市”等荣誉称号。

进入“十一五”以来,我们按照中央和省委、省政府的有关部署,综合分析周边地区特别是长三角城市经济社会发展最新态势,立足我市发展基础和条件,在市第七次党代会上提出到2011年在全省率先建成全面小康社会、加速构建和谐马鞍山的奋斗目标,并及时制定了《马鞍山市建设全面小康社会评价指标体系》,将率先建成全面小康社会的奋斗目标分解为经济发展、生活水平、社会发展和生态环境4大类25项35个具体指标。围绕这一目标,全市上下团结奋进、开拓创新,经济社会保持了持续快速健康发展的良好势头,2006年,全市生产总值达428.9亿元,比上年增长16%,人均生产总值迈上4000美元新台阶,达到4361美元;实现财政收入76.28亿元,增长19%;完成全社会固定资产投资262.3亿元,增长37%;经济增长方式加快转变,万元GDP能耗下降4.7%;城市居民人均可支配收入达13705元,农民人均纯收入5191元,分别增长14.8%和15.1%。

一、坚持实施大开放主战略,全力推动外向型经济发展

马鞍山地处中国经济最发达的长三角城市群顶端,毗邻江浙沪经济发达地区,地理位置优越、产业基础较好、人力资源丰富、科教优势明显,具备扩大对外开放、吸引沿海发达地区和境外产业转移的有利条件。我们坚持东向发展的开放取向,充分发挥政府的主导作用,全力实施大开放主战略,积极构筑大开放平台,加快与长三角地区在规划、体制和政策、人才、产业、公共服务设施以及市场等六个方面实现无缝对接,着力优化发展环境,初步形成了与长三角城市群经济联合加强、产业互动发展、体制趋于融合、要素流动增多的良性发展态势。按照“错位发展、形成特色”的思路,加速推进以马鞍山经济开发区、慈湖经济开发区、当涂经济开发区三个省级开发区为重点的各类园区建设,充分发挥其在招商引资中的主体作用。马鞍山经济开发区坚持高起点规划、高标准建设、高效率服务、高速度发展,目前首期

6.8 平方公里区域已基本完成土地开发和项目引进,入区企业 316 家,各项主要经济指标每年以 50% 以上的速度增长,综合实力位居全省开发区前列。加快实施多元化引资战略,积极开拓和利用国际、国内两个市场、两种资源,在以东部沿海城市为主攻方向的同时,积极发展与国内外友好城市的合作关系,大力拓展与日本、东南亚、北美、欧洲、非洲以及港澳台地区的交往,先后引进了法国圣戈班、法国家乐福、日本大同、日本西川毛纺、台湾中橡、台湾润泰、青岛啤酒、珠海格力、蒙牛乳业、广州立白等一批境内外知名企業落户马鞍山。2006 年全市实际利用外资 2.1 亿美元,内资 111.6 亿元,分别比上年增长 40.1% 和 146.1%。对外贸易日趋活跃,2006 年外贸进出口总额达 20 亿美元,增长 62.5%。

二、坚持全面深化改革,着力构建加快发展的体制机制新优势

全面深化各项改革,加快形成更具活力更加开放的体制机制,是实现经济社会又好又快发展的根本动力。进入新世纪以来,我们以产权制度改革和调整职工劳动关系为突破口,按照“三个置换、两个结合、一个保障”(即政府置换土地、企业置换产权、职工置换身份,企业改革与招商引资相结合、与经济结构战略性调整相结合,建立健全社会保障体系)的思路,完成了全市 404 户国有、集体中小企业产权制度改革和近 10 万职工的身份置换。企业通过改制焕发了新的生机与活力,实现了国有资产保值增值、职工收入增加和企业增效的良好成效。深化投入融资体制改革,组建了市城市建设、能源交通和工业等 3 家投资有限公司,继马钢后,又有山鹰纸业、星马专汽、中钢天源 3 家企业成功上市。大胆探索公用事业单位改革,市燃气、自来水、公交三个城市公用事业单位在全国率先进行改制,先后与香港中华燃气、北京首创、南京中北集团成功合作,实现产权多元化,当年《人民日报》头版头条对此作了专题报道。积极推进事业单位改革,全市生产经营类事业单位基本完成转企改制,实现了社会化投资、市场化运营、产业化发展。深入推进行政管理体制改革,加快政府职能转变,大力精简行政审批事

项,积极实施机关工作流程再造,服务功能逐步完善。通过理顺城市管理体制,实行管理重心下移,激发了县域经济、城区经济的发展活力。农村综合改革试点基本完成,初步建立起与市场经济相适应的农村基层工作新机制。放手发展民营经济,大力推动全民创业,初步形成“百姓创家业、能人创企业、干部创事业”的生动局面。近年来,全市民营经济数量每年以 1000 户以上的速度增长,2006 年,民营经济对全市经济增长的贡献率已近 50%。

三、坚持以重点项目为载体,着力增强工业经济竞争力

工业是马鞍山立市之本,在我市经济中占主导地位。走新型工业化道路,建设工业强市,既是我们坚持又好又快发展的内在要求,也是实现率先建成全面小康社会目标的重要举措。近年来,我们始终把重点项目建设作为增强经济竞争力的重要着力点,充分发挥其在经济结构战略性调整中的牵动作用,促进了制造业水平的全面提升。全力支持马钢、星马专汽、华菱重卡、山鹰纸业、中橡碳黑等一批骨干企业建设和发展。马钢以冷热轧薄板、彩色涂板、薄板带工程为重点的一系列重大技改项目建成投产并发挥效应,2006 年产能突破 1000 万吨,销售收入达到 341 亿元,正朝着具有国际竞争力的现代化大型企业集团迈进。加大技术改造、结构调整和开放引进力度,华菱集团年产 3 万辆重卡底盘项目按期建成,并创造了拥有自主知识产权的民族品牌。星马公司建成年产 5000 辆专用汽车生产线,其中混凝土搅拌车在全国市场占有率达 35%。与此同时,中橡碳黑扩能工程、蒙牛乳酸生产线建成投产和山鹰 30 万吨纸板技改、雨润 10 万吨肉制品、星马专汽扩建、圣戈班球墨铸铁管扩能等一批项目的扎实推进,将进一步提升我市工业经济整体实力。全面推进技术创新,加快产学研一体化步伐,积极培育一批高新技术企业,加快推进国家“863”新材料成果转化及产业化基地建设,有力促进了我市产业结构的进一步优化升级。

四、坚持城乡统筹发展,扎实推进社会主义新农村建设

我市虽是一座工业城市,但农业人口占全市人口总数近 50%,实

现率先建成全面小康社会目标的难点仍然在农村。加快马鞍山发展步伐,必须坚持市县一体、城乡统筹,按照以工业化致富农民、以城市化带动农村、以产业化提升农业的要求,扎实推进社会主义新农村建设,促进城乡经济社会共同发展。近年来,我们在高标准修编新一轮城市规划,加大城市基础设施建设力度,进一步增强城市综合承载能力,加快发展城市经济的同时,始终把“三农”工作摆在十分重要的位置,不断加大对农业和农村道路、水利工程等基础设施的投入,形成了以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的新格局。认真贯彻中央关于加强“三农”工作、推进新农村建设的一系列文件精神,连续几年出台了支持农业和农村发展、促进农民增收、扎实推进社会主义新农村建设等方面的政策措施,有力促进了农村经济社会的快速发展和农民收入的增长。大力发展战略性新兴产业,强力推进特色块状经济建设,农村工业经济不断壮大。加快发展现代规模农业和高效农业,全市农村规模化种养面积占 17%,养殖业产值占农业总产值的比重达 57%,处于全国前列。着力发展农业产业化经营和“三资”农业,安徽黄池集团、雪润公司等一批龙头企业不断壮大,几年来共引进“三资”农业项目近 500 个、实际到位资金 20 多亿元。鼓励扶持农民创业,加快农村劳动力转移步伐,在全国首创农村劳务公司,劳务输出组织化程度不断提高,全市常年在外的农村劳动力达 17.5 万人,占农村劳动力总数的 45%。大力发展战略性新兴产业,农村教育、文化和卫生设施不断改善,农村公路“村村通”工程进入扫尾阶段,农村饮用水安全工程使 75% 的农村人口受益,20 户以上自然村“村村通”广播电视工程加快实施,农民生产生活条件不断改善。

五、坚持全面协调可持续发展,努力推动经济社会协调共进

近年来,我们在加快经济发展步伐的同时,坚持把科技作为第一生产力,把人才作为第一资源,把文化作为第一品牌,把健康作为第一财富,高度重视发展各项社会事业,促进了经济社会的全面发展和人与自然的和谐发展。深入实施科教兴市战略,加快建设创新型城市,马鞍山国家“863 计划”新材料成果转化基地建设初见规模,马