

李小云 赵旭东 叶敬忠 ◎ 主编

# 乡村文化与 新农村建设

**Rural Culture and  
New Rural Construction  
in China**



  
社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

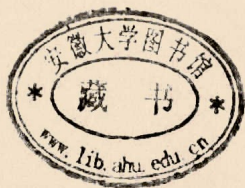


社会主义新农村建设丛书

# 乡村文化与 新农村建设

Rural Culture and  
New Rural Construction  
in China

李小云 赵旭东 叶敬忠◎主编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

乡村文化与新农村建设/李小云, 赵旭东, 叶敬忠主编.  
—北京: 社会科学文献出版社, 2008. 1  
(社会主义新农村建设丛书)  
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0029 - 7

I. 乡… II. ①李…②赵…③叶… III. 农村 - 文化  
事业 - 建设 - 中国 - 文集 IV. G127 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 004811 号

· 社会主义新农村建设丛书 ·  
**乡村文化与新农村建设**

---

主 编 / 李小云 赵旭东 叶敬忠

---

出 版 人 / 谢寿光  
总 编 辑 / 邹东涛  
出 版 者 / 社会科学文献出版社  
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号  
邮政编码 / 100005  
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>  
网站支持 / (010) 65269967  
责任部门 / 教材事业部 (010) 65281150  
电子信箱 / [jiaocai@ssap.cn](mailto:jiaocai@ssap.cn)  
项目负责 / 范广伟  
责任编辑 / 杨桂凤 方 志 谢蕊芬  
责任校对 / 尤红军  
责任印制 / 盖永东

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部  
(010) 65139961 65139963  
经 销 / 各地书店  
读者服务 / 市场部 (010) 65285539  
排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司  
印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/20  
印 张 / 17  
字 数 / 294 千字  
版 次 / 2008 年 1 月第 1 版  
印 次 / 2008 年 1 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0029 - 7/D · 0014  
定 价 / 38.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误,  
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

## 目 录

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| 发展变化中的中国农业、农村与农民 .....           | 陆学艺 / 1   |
| 社会主义新农村与文化建设 .....               | 徐 平 / 12  |
| 以乡村组织为主导的新农村建设 .....             | 董磊明 / 23  |
| 文化符号视角下的新农村建设                    |           |
| ——理论创新与实践反思 .....                | 李小云 / 30  |
| 可以找到第三种生计与生活方式?                  |           |
| ——关于中国四种生计类型的自然保护与<br>文化生存 ..... | 庄孔韶 / 37  |
| 农民价值观的变迁及对乡村治理的影响                |           |
| ——辽宁大古村调查 .....                  | 贺雪峰 / 49  |
| 从原始文明到生态文明                       |           |
| ——以从江县的生态文化建设为例 .....            | 潘年英 / 59  |
| 人文生态观念下的民间传统文化保护 .....           | 尹虎彬 / 96  |
| 现代化与汉人宗族问题 .....                 | 钱 杭 / 109 |
| 村落宗族的复兴与祭祀空间                     |           |
| ——以闽北剧头村祖先祭祀与民间<br>信仰为中心 .....   | 麻国庆 / 124 |

## 宗族与风水

——三僚村的个案…………… 刘晓春 / 147

东门渔村的神庙祭祀与村民合作…………… 刘铁梁 / 170

## 一座博物馆：庙宇建筑的民族志

——论成为政治艺术的双名制…………… 高丙中 / 182

## 北京民间花会及妙峰山庙会恢复的过程

——以 GY 市家庭寄养模式研究为例…………… 吴效群 / 199

## 民间组织荫蔽下的村庄意识

——京西古城村秉心圣会研究…………… 苗大雷 / 211

村戏功能的延续与嬗变…………… 何 君 / 248

## 传统民间文化与新农村建设

——以华北梨区庙会为例…………… 岳永逸 / 262

## 试论制度化宗教与民间信仰的互融共生性特征

——以鲁西南两村祭祀类民间信仰事象

为研究个案…………… 刘目斌 / 279

农村集市对农民社会网络的建构…………… 叶敬忠 肖 艳 / 294

## 村级公共产品的供给决策问题

——基于三种类型村庄的调查分析…………… 孙庆忠 / 306

## 文化认同的危机与身份界定的政治学

——乡村文化复兴的二律背反…………… 赵旭东 / 320

# 发展变化中的中国农业、 农村与农民

陆学艺\*

1949年新中国成立以来，特别是1978年改革开放以来，中国的经济社会发展很快。2004年，中国的GDP达到159878亿元（人均1549美元），其中第一产业占13.1%，第二产业占46.6%，第三产业占40.3%。全国75200万就业人口中，农业就业人口占46.9%，第二产业占22.5%，第三产业占30.6%。全国总人口为129988万人，其中城镇人口54283万人，城市化率为41.76%。中国正在由传统的农业国家逐步向现代化的工业国家转变。

改革开放以来，我国在实现向工业化国家转型的同时，还要实现由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨。社会转型与体制转轨同时进行，这是中国改革开放以来经济社会发展的基本特点，这既可用以说明中国20多年来经济社会发展等方面取得成功的原因，也可用来解释这些年产生了众多的经济、社会问题的根据。就我个人的体会，我认为：中国的经济发展取得如此巨大的成功，很重要的方面，是因为我们比较成功地实现了由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转轨。通过改革，调整了生产关系，解放了生产力，调动了广大人民的积极性，使整个社会充满了活力，才有了今天经济社会和各项事业的兴旺和繁荣。

但是，计划经济体制在中国实行了几十年，已经渗透到整个国家的经济、政治、社会、文化等方方面面，可谓盘根错节、根深蒂

---

\* 中国社会科学院社会学所研究员。

固，改革的难度很大，改革的任务尚未完成。对此我们应有充分的认识。比较而言，经济体制的改革，我们重视了，用力了，取得了成功（还有一些难题没有解决），而社会体制等方面的改革，有的还只是刚开始，有的还没有破题。城市改革、城市发展有了很大的进展，农村改革本来是带头的，并且首战告捷，取得了很大成功，可是农村改革并没有坚持下去，1980年代中期提出过要进行农村第二步改革，因故没有得到实施，以后只有在农业生产出现问题的时候才做些修补性的政策调整。原来计划经济体制条件下形成的对农村发展不利的户籍制度、土地制度、金融信用制度等还没有得到应有的改革。所以，近20年来，政府虽然高度重视农业发展，一直把农业、农村工作放在首位，也投入了一定的人力、物力和财力，农业生产也取得很大的成绩，但是农村形势还是时好时坏，经济社会问题越积越多，这主要是因为农村发展存在着体制性的障碍。不改革掉计划经济体制留下的这些体制性障碍，不按照社会主义市场经济体制的要求构建农村发展的新体制，农村的诸多问题就解决不好，目前提出的社会主义新农村建设的目标和任务也难以实现。

1998年10月，中共中央召开第十五届三中全会，专门研究了农业和农村工作，通过了一个重要文件。文件指出：“十二亿多人口，九亿在农村，是我国的基本国情。农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。”这一段关于“三农”问题的论述广为传播，已经得到全国上下的共识。尽管这么说了，而且正如前述，也真的尽力去做了。8年过去了，农业和农村有了一定的发展，但是“三农”问题并没有得到应有的解决，有些方面还越来越严重了。2000年春节，时任湖北省监利县的乡党委书记李昌平说“农民真苦，农村真穷，农业真危险”。这三句话，十三个字，勾勒了中国“三农”问题的窘境。开始，很多人不相信，农村怎么会是这样的呢？有位领导同志还专门派人下去调查。事实证明，这不仅仅是一个县、一个乡的问题，在中西部的广大农村这是比较普遍存在的问题，在东部发达地区的一部分农村也有类似的问题。

2002年10月，中国共产党第十六次代表大会的政治报告明确指出：“城乡二元结构还没有改变”，要逐步扭转“工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势”，并且提出了要“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入”的战略方针。2002年12月，在中共中央政治局会议上，胡锦涛同志指出，做好“三农”工作是全党工作的重中之重。2005年10月，党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的战略任务，现在全国正在蓬勃开展。“十六大”以来，党和政府对解决好“三农”问题给予了前所未有的重视，还实施了一些体制性的改革，投入了前所未有的人力、物力和财力，推进了农村、农业工作的发展，解决了一部分农民问题，农民的收入有了较大幅度的提高。但是，“三农”问题仍很严重，城乡差距还在扩大，城乡关系仍不合理，近几年又出现了4000多万农民失地、失业、失利的问题。农村的社会秩序也不好。为什么出现这种事与愿违的情况呢？归根结底是因为农村一些重要体制的改革没有到位，城乡二元经济社会结构的难题还没有破解。正如邓小平同志所说，制度比人更重要。“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。……如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。”<sup>①</sup>

回顾改革开放以来，中国的农业、农村、农民问题发展演变到现在，可以作这样一个总体判断：农业问题基本解决了，农民问题、农村问题还很严重，还远未解决好。

## 一 农业问题

1949年新中国成立之后，各届政府历来都重视发展农业，为此作了很大的努力。但由于实行了计划经济体制，实行了人民公社那一套办法，不能调动广大农民的生产积极性，农业生产长期

---

① 邓小平：《党和国家领导制度的改革》，《邓小平文选》第二卷，人民出版社，1994，第333页。

徘徊，粮食和主要农产品严重短缺。直到1978年，8亿农民搞饭吃，饭还不够吃，要靠进口粮食来弥补。1978年实行改革开放，农村率先改革，按照邓小平同志提出的“一靠政策、二靠科学”的方针，执行了20多年，先后取得1984年、1990年、1996年、2004年四次农业特大丰收。1996年的特大丰收，粮食总产超过5000亿公斤，其他主要农产品也大丰收，从此中国的农业发展进入了一个新阶段。改变了粮食和主要农产品长期短缺的格局，形成了总量基本平衡、丰年有余的新格局，较好地解决了13亿人口的吃饭问题，农业问题基本解决了。我们的农业，可以保证全国人民的吃饭问题，保证国民经济发展的需要。从1997年以后，农产品的进出口一般都能保持基本平衡，有几年还略有超出。前几年，我们常常宣传“用占世界7%的土地养活了22%的人口”。1996年国家土地局花了10年时间把全国的土地测量了一遍，耕地总量是19.5亿亩。这几年征占耕地较多，加上退耕还林，2004年还有18.4亿亩。现在可以说“用占世界9%的耕地供养了21%的人口”，所以说我国现在的农业问题基本解决了。表1是历年粮食和主要农产品的生产状况，从中可见农业发展的曲折和变化。

表1 历年粮食和主要农产品的变化状况

| 年份<br>(年) | 粮食总产<br>(万吨) | 人均<br>(公斤) | 棉花总产<br>(万吨) | 人均<br>(公斤) | 肉类总产<br>(万吨) | 人均<br>(公斤) | 水果总产<br>(万吨) | 人均<br>(公斤) |
|-----------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
| 1978      | 30477        | 317        | 216.7        | 2.25       | 856.3        | 8.9        | 657          | 7.3        |
| 1980      | 32056        | 327        | 270.7        | 2.8        | 1205         | 12.2       | 679          | 6.9        |
| 1984      | 40731        | 390        | 626          | 6          | 1540         | 14.7       | 984          | 9.4        |
| 1985      | 37911        | 361        | 414.7        | 3.9        | 1760         | 16.3       | 1163         | 10.8       |
| 1990      | 44624        | 393        | 450.8        | 4          | 2513         | 21.9       | 1874         | 16.3       |
| 1991      | 43529        | 376        | 567.5        | 4.9        | 2723         | 23.5       | 2176         | 18.8       |
| 1996      | 50454        | 412        | 420.3        | 3.43       | 4584         | 37.5       | 4652         | 38         |
| 1997      | 49417        | 400        | 460.3        | 3.7        | 5269         | 34.6       | 5089         | 41         |
| 1998      | 51230        | 411        | 450.1        | 3.6        | 5724         | 45.8       | 5452         | 44         |
| 2000      | 46218        | 366        | 441.7        | 3.5        | 6125         | 38.3       | 6225         | 49         |
| 2002      | 45711        | 355        | 492          | 3.83       | 6586         | 40.8       | —            | —          |
| 2003      | 43070        | 334        | 486          | 3.8        | 6932         | 42.7       | 14517        | 112        |
| 2004      | 46947        | 361        | 626          | 4.8        | 7243         | 55.7       | 15340        | 118        |
| 2005      | 48401        | 370        | 570          | 4.4        | 7700         | 58.9       | 16076        | 123        |

资料来源：各年《中国统计年鉴》，中国统计出版社。

## 二 农村问题

1911年辛亥革命以前,在封建社会时期,中央政府只管到县,向县派出行政长官,乡以下靠乡绅和自治组织管理。民国以后,仍提倡乡村自治,有一部分省在县以下设区公所、乡公所,由县政府任命区长或乡长。1949年新中国成立以后,开始还是承旧制,在县以下设区、设乡管理。1954年《中华人民共和国宪法》实施,确定乡镇政府是一级政权组织,设乡(镇)人民委员会。1958年人民公社化,实行政社合一的体制。行政事务由公社委员会施行,公社实行“三级所有,队为基础”,公社下设生产大队,大队下设生产小队。公社、大队、小队既是集体经济组织,也是行政组织,把全国5亿多农民全部组织到人民公社体制里面。

1983年,撤销人民公社体制,改公社为乡镇人民政府,改生产大队为村民委员会,改生产队为村民小组。到1984年全国共建乡镇人民政府91171个,建村民委员会926439个,农户总数为18792万户,农村总人口为84300万人。<sup>①</sup>到2004年,全国的乡镇总数为36952个,村民委员会652718个,农户总数为24971万户,农村总人口为94253万人。<sup>②</sup>

为什么农户总数、农村人口大量增加了,而乡镇和村反而大量减少了?这主要有两方面的原因。一是这20年正是中国大规模城市化的阶段。1984年只有297个市、2968个镇,到2004年,全国已有661个市(平均每年增加18个市)、19883个镇(平均每年增加845个),与此同时,乡和村则大量减少,2004年同1984年相比,乡减少54219个(平均每年减少2719个),村减少273721个(平均每年减少13686个村)。乡和村之所以减少这么多,一个重要原因是因为城市扩大,把这些乡和村改为城区了。例如广州市,1978年建成区只有87平方公里,而2003年已扩大

<sup>①</sup> 国家统计局编《中国统计年鉴》,中国统计出版社,1985,第237页。

<sup>②</sup> 国家统计局编《中国统计年鉴》,中国统计出版社,2005,第443、445页。

为 240 平方公里, 增加 153 平方公里, 扩大了近两倍。大约有 10 多个乡镇、150 多个村被城市化掉了。另一个重要原因是, 我国在 1990 年代后期, 国家调整县以下的行政区划, 大规模地并乡并村。例如 2000 年, 全国仍有乡镇 43735 个, 2004 年乡镇只有 36952 个, 减少 6783 个, 平均每年减少 2261 个。2000 年有行政村 734715 个, 2004 年只有 652718 个, 减少 81997 个, 平均每年减少 27332 个。1980 年代, 全国有 365 万个自然村, 2004 年只剩下 257 万个了。

以上是中国农村行政组织的沿革。就农村发展来说, 新中国成立以来, 特别是改革开放以来, 进行了大规模的农村建设, 农村的面貌已发生了根本性的变化。现在全国所有乡镇、95% 的行政村都通了公路, 90% 以上的村通了电, 通了电话, 可以看得到电视。1980 年代以来, 平均每年有 2% 的农户自建新房, 年竣工面积在 4 亿平方米, 其中 50% 是楼房, 有的已住上了别墅式的洋房。2004 年底, 全国农村实有住宅面积达 205 亿平方米, 人均居住面积为 27.9 平方米。耐用消费品、家用电器正在大量地进入农家。2004 年, 农村每百户农家拥有彩电 75 台、洗衣机 37.3 台、电冰箱 17.8 台。农村教育事业有了很大发展, 九年制义务教育已基本普及, 青壮年中的文盲比率已降到 10% 以下。

与 1978 年改革开放前相比较, 中国的农村已经有了很大的发展, 但是与改革开放以来经济发展所取得的巨大成绩相比, 特别是与城市发展相比较, 农村的发展是滞后的。同城市发展有很大的反差, 显得很不相称、很不协调, 具体有以下一些表现。

第一, 城乡居民收入的差距越来越大。二战以后, 日本、韩国和中国台湾等几个工业化国家和地区, 在经济高速增长的时期, 城乡差距是缩小的。中国在改革开放初期, 1978 ~ 1984 年, 也是缩小的, 但 1985 年以后又开始反弹, 1997 年以后则连年扩大。虽采取了多种措施, 城乡差距扩大的趋势仍未扭转 (见表 2)。

第二, 城乡居民消费方面的差距。1985 年, 城市居民人均生活消费支出 673 元, 农民人均生活消费支出 317 元, 差距为 1:2.12, 2003 年, 城市居民人均生活消费支出 6511 元, 农民人均

表 2 城乡居民收入的状况

单位：元

| 序号 | 年 份        | 1978   | 1985  | 1990   | 1995   | 1997   | 1999   |
|----|------------|--------|-------|--------|--------|--------|--------|
|    | 项 目        |        |       |        |        |        |        |
| 1  | 城镇居民年可支配收入 | 343    | 739   | 1510   | 1577   | 5160   | 5854   |
| 2  | 农民人均年纯收入   | 134    | 398   | 686    | 1578   | 2090   | 2210   |
| 3  | 城乡居民收入差距   | 1:2.57 | 1:1.8 | 1:2.2  | 1:2.72 | 1:2.41 | 1:2.65 |
| 序号 | 年 份        | 2000   | 2001  | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   |
|    | 项 目        |        |       |        |        |        |        |
| 1  | 城镇居民年可支配收入 | 6280   | 6860  | 7703   | 8472   | 9422   | 10493  |
| 2  | 农民人均年纯收入   | 2253   | 2366  | 2476   | 2622   | 2936   | 3255   |
| 3  | 城乡居民收入差距   | 1:2.79 | 1:2.9 | 1:3.11 | 1:3.23 | 1:3.21 | 1:3.22 |

资料来源：各年《中国统计年鉴》，中国统计出版社。

生活消费支出 1943 元，差距为 1:3.35。实际的消费差距比这个数字还要大，因为城市居民还享有各种补贴，农民是没有的，如住房补贴、医疗补贴、电话补贴、煤气补贴等等。

1978 年，农民占全国总人口的 82.1%，当年农民购买的社会消费品占全国社会消费品零售总额的 67.6%；2003 年，农民占全国总人口的 70.5%，只购买 35.1% 的社会消费品。现在 3 个多农民的购买力，还抵不上 1 个城市居民。农村农民的消费水平要比城镇居民落后 10~15 年。这表明农民没有得到改革开放以来经济高速增长带来的实惠，这也是目前中国国内市场开拓不了、许多消费品销售不出去的重要原因。

第三，农村的教育、卫生等社会事业发展缓慢。社会发展滞后于经济发展的要求，更落后于城市社会事业的发展，现在城乡间经济差距很大，而城乡间社会发展方面的差距更大。现在多数大中城市已在普及高中教育，而在中西部农村，不少乡镇九年制义务教育还不能普及，特别是初中教育，学生中途辍学的很多。有些学校初中一年级时有三个班，到初二时剩下两个班，三年级时，只有一个班。现在 4.9 亿农村劳动力中，高中及以上的占

13%，初中占 50.3%，小学程度的占 29.2%，文盲半文盲占 7.5%。平均受教育年限不到 8 年。这种教育方面的差距，预示着今后的城乡差距仍难以缩小。

城乡在医疗方面的差距比教育方面更大，因为城市居民有医保或公费医疗，农村原来的合作医疗基本上都没有了（近几年在恢复中）。农民看病难、看病贵的状况比城市严重得多。农村落后，生活水平低，长期缺医少药。这种城乡差距的恶果已经影响到下一代。据 2000 年第三次全国营养普查：6 岁儿童的身高，农村是 110 公分，城市是 113 公分，相差 3 公分；16 岁青年，农村是 158 公分，城市是 164 公分，相差 6 公分。现在城市居民的多发病是高血压、高血脂、糖尿病等，多数是富贵病，而农民的多发病是肝炎、肺结核、痢疾、地方病（血吸虫病、克山病）等，都是穷病。

第四，城乡基础设施建设方面的差距。1990 年代中期以后，财政向城市集中，特别是向东部沿海，向地级以上的大中城市集中，加上大量低偿圈占农村耕地、以地生财等原因，10 年来，中国的城市建设突飞猛进，成绩斐然。高楼大厦、大马路、大广场、立交桥、轨道交通、喷泉绿地，竞相与国际接轨。城市建设得相当好了。但这些年的农村，特别是中西部的农村，主要是给城市作贡献：献出了数以亿计的农民工，献出了以千万亩计的承包农田，献出了古木大树、风景树，而农村自身却没有随着经济腾飞得到相应的发展，反而背了一身债，没有搞多少基础设施建设，多数是依然故我，乃至凋敝破败。高等级的公路修到村旁，但入村还是土路，垃圾乱堆，污水横流，猪羊与人混居，柴火垛在屋旁。现在全国还有 4% 的村不通汽车，7% 的村不通电话，46% 的村不通自来水，有近 3 亿人喝不上够卫生标准的干净水，绝大多数的村庄没有排水系统，还使用传统的旱厕。有位外国朋友在评价中国城乡建设的状况时说：城市建设得像欧洲，农村像非洲。此话虽然不中听，但是事非虚言。这样的城乡差别悬殊，难道是能长此以往地存在下去的吗？

城乡差距这么大，农村问题、农民问题这样严重。2002 年“十六大”以来，已经受到领导和各方面的特别关注，也采取了

不少重要的举措，力图改变这种状况。有些方面已初见成效，如减免农业税等，受到广大农民的拥护和欢迎，但总的发展状况仍不乐观，如城乡差距扩大的趋势还在继续。为什么？这主要是因为我们过去长期实行计划经济体制，实行“城乡分治，一国两策”，形成了中国特有的城乡经济社会二元结构，而且这个体制还没有得到改革的应有结果。说到底，农业、农村、农民问题之所以如此屡解不了，是因为存在着结构性、体制性的障碍。不调整结构，不改革体制，这些问题是解决不了的。2004年，全国GDP中，农业只占13.1%，而当年从事农业的劳力占总就业劳力的46.9%，农村人口占总人口的59%，农业人口占总人口的70%多，经济结构与社会结构如此背离，不调整改变这种结构，农民怎么能不穷？农村怎么能不落后？而要调整这种不合理的结构，就必须改革。要改革原来计划经济体制下形成的，现在还在实行的户口、就业、人事、社会保障等方面的体制，按照社会主义市场经济体制的要求，建立相应的新体制，改变城乡二元经济社会结构，建立城乡一体的社会主义市场经济新体制。

2005年10月，中国共产党十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的战略任务，这是贯彻科学发展观、统领经济社会发展全局、构建社会主义和谐社会要求的重大决策，现在全国正在按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村的经济、政治、文化和社会的建设。其中的一个重要任务，就是要继续深化改革，改变城乡二元经济社会结构的格局，建立新的体制和机制，调整结构，逐步解决好“三农”问题，使城乡协调发展，使经济社会协调发展，整体推进我国社会主义现代化建设的伟大事业。

### 三 农民问题

农民问题是“三农”问题的核心问题，我们至今还没有一个好的解决办法。主要存在以下四个问题。

第一，农民众多。世界上的工业化国家在工业化和城市化过

程中,农业劳动力是逐步减少的,农民是逐步减少的。我国1953年开始第一个“五年计划”,开始大规模的工业化建设。1952年时有5亿农民,以后农民逐年增加,直到2000年。1952年我国农业人口是50139万人,1958年是54704万人,随后出现了“三年困难”,政府实行严格限制农业人口进城的户口制度,城市化就停滞了。到1978年,农民达到79014万人。20年下来,增加了24310万农民,平均每年增加1215.5万农民。1978年以后是不是这样?还是这样。一直到2000年,相对数字在减少,绝对数字还是逐年增加的。最高数是2000年的94244万。21年又增加15230万农民,平均每年增加725万人。到了2001年农民才开始减少,具体数字是94175万人,以后逐年缓慢减少。所以,直到现在我国还有9亿农民。从1952年到2006年,工业化实行了50多年,中国变成工业大国了,农民反而越来越多,13亿人口,9亿农民,这是一个大问题。

第二,农民太穷。首先,农民“穷”是相对于我们改革开放以来取得这么好的成绩而农民却没有得到相应的实惠而言,相对于农民本身来说,生活水平还是提高了,因为现在温饱问题解决了,1978年的时候有2.5亿贫困人口,现在只有2000多万了。其次,相对于城市居民而言,城市居民收入提高得快,农民提高得慢,差距太大,农民有相对剥夺感。改革开放初期,1978~1985年城乡居民收入差别是缩小的,1985年以后反弹,特别是1994年以来,差距不断扩大。

第三,农民分化。首先,职业分化。现在9亿农民中,有4.9亿劳动力,其中从事农业为主的劳力有3亿多人。另外,接近2亿是农民工,其中离土离乡进城的农民工有1.2亿。1980年代以来,农民就逐渐分化了:有乡镇企业的干部和工人,有从事商业、饮食业、服务业的人员,有科技人员、民办教员、医生等等。他们有的已经离开农村,在城市中生活。但是,这些人还是农业户口,国家认定的身份仍然是农民。1989年我写过一篇文章——《社会学要重视当今农民问题》,提出农民阶级已分化成8个阶层,正是反映这个问题的。其次,财产和收入分化。农业户

口人员中，有些人已经相当富有，有的人已经是亿万富翁，有的人还很穷。过去在一个公社、一个生产大队里，大家一起生产、一起生活，收入相差无几。现在在同一个乡，或一个村里，少数人很富，住上别墅式房子了，大多数人还贫穷，住平房，相差悬殊。根据国家统计局调查，2004年，农民年收入600元以下的占2.25%；601~1000元的占6.07%；1001~3000元的占51.37%；3001~5000元的占25.29%；5001元以上的占15.02%。<sup>①</sup>足见当前我国农民财产和收入分化的程度。

第四，农民太弱。农民被普遍认为是弱势群体，不少人呼吁要给农民以国民待遇。农民群体弱化的表现：直到现在，农村的产权还没有明确的说法。农民连保护自己承包的耕地、宅基地，甚至房子的权利都没有。他们不能保护自己承包的耕地，因为随时都有被征用的可能；他们也不能保护自己的房子，因为随时都有被强制拆迁的可能。因为房子的宅基地不属于他们，是集体所有的，农民要把房屋当作贷款抵押的权利都没有。前几年，刮起了一股大办工业园、科技园、大学城的邪风，约有3.6万平方公里（5400万亩）的耕地静悄悄地被占掉了，约有4000多万农民成为失地农民。农民无力保护自己赖以生存的承包耕地，可见农民权力的微弱。幸靠党中央、国务院三令五申，才把这股风刹住了。另外，组织上的薄弱。工人有工会，知识分子有学会，老板可以组织工商联合会，还可以组织各种俱乐部。他们这样做，有自己的组织，可以维护、争取他们自己的权利。但是农民没有属于他们自己的“农会”这样的组织，所以维护、争取自己的权利就无从谈起。

<sup>①</sup> 国家统计局编《中国统计年鉴》，中国统计出版社，2005，第359页。

# 社会主义新农村与文化建设

徐 平\*

中国的改革开放首先是从农村突破，农村改革则是从实行家庭联产承包责任制突破。这项突破使亿万农民成为市场经济的主体，焕发出巨大的热情和活力，有效地解决了长期困扰中国农民的温饱问题，进而开始向小康目标迈进。中国用不到世界 9% 的耕地，养活了占世界 21% 的人口，这是举世瞩目的巨大成就。2006 年对于中国的 8 亿农民来说，更具有不同寻常的意义。党的十六届五中全会提出了建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，清晰勾画出社会主义新农村的美好前景和实现途径。这五个方面既注重农村的经济发展，又注重农村的政治文明建设、精神文明建设、和谐社会建设，是我们党领导社会主义现代化建设进程中的一项重大历史任务。

## 一 建设社会主义新农村必须重视文化建设

我们党始终把“三农”问题作为经济社会发展的重点。党的“十六大”以来，从“全面建设小康社会”到“科学发展观”，再到“和谐社会”和“社会主义新农村建设”，对农村、农民和农业的关心不断升级，始终将其视为治国安邦的重中之重。全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村和农牧民占大多数的西部地区，五中全会明确提出建设社会主义新农村，标志着我国农

---

\* 中央党校、文史部文化学教研室教授。