

2005

中国税收季度报告

4

◁◁◁◁◁

《中国税收季度报告》编委会

China
Taxation
Quarterly Report



中国税务出版社

税 收 要 论

本世纪头20年是我国发展的重要战略机遇期,“十一五”时期尤为关键,必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观。坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的方法解决前进中的问题。发展必须是科学发展,要坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

全面贯彻落实科学发展观,要坚持以下六个原则:即必须保持经济平稳较快发展,必须加快转变经济增长方式,必须提高自主创新能力,必须促进城乡区域协调发展,必须加强和谐社会建设,必须不断深化改革开放。全面贯彻落实科学发展观,必须从思想上、组织上、作风上和制度上形成更为有力的保障。深化对科学发展观基本内涵和精神实质的认识,建立符合科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系,坚持一切从实际出发,尊重群众的首创精神,自觉按客观规律办事,扎扎实实推进改革开放和社会主义现代化建设。

“十一五”时期,要进一步深化税收体制改革。实行有利于增长方式转变、科技进步和能源资源节约的税收制度。完善增值税制度,实现增值税转型。统一各类企业税收制度。实行综合和分类相结合的个人所得税制度。调整和完善资源税,实施燃油税,稳步推行物业税。要巩固农村税费改革成果,全面推进农村综合改革。继续实施和完善鼓励企业增加就业岗位、加强就业培训的税收优惠政策。实行支持自主创新的税收政策。建立健全与城镇化健康发展相适应的税收制度。实行有利于资源节约的税收政策。要进一步整顿和规范税收秩序,坚决打击偷逃骗税行为。

目 录

CONTENTS

中国税收季度报告(2005年第4季度)

税收要论

“十一五”时期税收发展与改革的基本思路	1
2005年全国税收工作情况	6
2006年全国税收工作任务	9

税收收入

2005年全国税收收入稳定较快增长	12
税务部门组织收入分税种完成情况	13
各税种收入情况	14
重点行业流转税收入情况	16
重点行业所得税收入情况	18
税收收入分级次、分国地税局情况	19
东、中、西部税收收入情况	20
2005年分地区国、地税局税收收入情况	21
2005年分地区主要税种收入情况	22
2005年分地区税收收入弹性	23
近年各月份税收收入	24
近年各月份国内增值税收入	24
近年各月份税收收入增幅	25
近年各月份国内增值税收入增幅	25
近年各季度税收收入	26
近年各季度国内增值税收入	26
2004年税收增收结构	27
2005年税收增收结构	27
近年中央级、地方级税收收入增幅	28
近年东、中、西部税收收入增幅	28
2005年税务部门征收社会保险费情况	29

税收政策

继续实施就业再就业税收优惠政策	34
实施支持家禽行业发展的税收优惠政策	36
调整煤炭资源税税额标准	37

目 录

CONTENTS

2005 年 第 4 季度

税收管理

2005 年重点税源管理分析	40
加强个人所得税管理	58
2005 年整顿和规范税收秩序情况	60

专家点评

2005 年国民经济运行状况进一步趋好	62
2005 年税收收入情况分析	64

重要文件

中华人民共和国主席令 第四十四号	66
中华人民共和国国务院令 第 452 号	71
国家税务总局关于印发《纳税服务工作规范（试行）》的通知 国税发[2005]165 号	78
2005 年第四季度主要涉税文件目录	84

经济数据

2005 年全国主要经济指标	92
2005 年主要工业产品产量	93
2005 年各地区工业增加值	96
2005 年各地区工业产品销售率	97
2005 年固定资产投资情况	98
2005 年按登记注册类型投资情况	99
2005 年各地区投资情况	100
2005 年房地产开发投资情况	101
2005 年各地区房地产开发投资情况	102
2005 年各地区住宅建设完成情况	103
2005 年各地区商品进出口总值	104
2005 年 12 月居民消费价格分类指数	105
2005 年 12 月商品零售价格分类指数	105
2005 年 12 月各地区居民消费和商品零售价格指数	106

书 名: 中国税收季度报告(2005 年第四季度)

作 者: 《中国税收季度报告》编委会

出版发行: 中国税务出版社

责任编辑: 宋晓兰

设计制作: 吴家凯

技术设计: 桑崇基

责任校对: 于 玲 安淑英

北京市宣武区槐柏树后街 21 号

邮 编: 100053

网址: <http://www.taxation.cn>

E - mail: taxph@tom.com

电 话: (010)63182980/81/82/83

印 刷: 精美彩色印刷有限公司

规 格: 889 × 1194 毫米 1/16

印 张: 7

字 数: 145000 字

版 次: 2006 年 2 月第 1 版

2006 年 2 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 7 - 80117 - 820 - 3/F · 742

定 价: 28.00 元 (每册)

112.00 元 (全套四册)

如发现印有装订错误 可随时退本社更换

版权所有·侵权必究

Editorial

Basic Consideration of Tax Development and Reform in the "11th Five-Year Plan" Period	1
Nationwide Taxation Achievements in Year 2005	6
National Taxation Working Task in Year 2006	9

Tax Revenue

Nationwide Taxation Revenue of Year 2005 Realizes a Steady and Faster Increase	12
Tax Revenue Collected by Nationwide Taxation Departments by Category of Taxes	13
Tax Revenue by Category of Taxes	14
Turnover Tax Revenue by Dominant Industry	16
Income Tax Revenue by Dominant Industry	18
Tax Revenue by Budgetary Level and by National and Local Taxation Department	19
Tax Revenue by Region (Eastern, Middle and Western)	20
Tax Revenue Collected by National and Local Taxation Department in Year 2005	21
Revenue of Main Category of Taxes by Region for Year 2005	22
Tax Revenue Elasticity by Region of Year 2005	23
Monthly Tax Revenue of Recent Years	24
Monthly Domestic Value-added Tax Revenue of Recent Years	24
Monthly Increase Rate of Tax Revenue of Recent Years	25
Monthly Increase Rate of Domestic Value-added Tax Revenue of Recent Years	25

Quarterly Tax Revenue of Recent Years	26
Quarterly Domestic Value-added Tax Revenue of Recent Years	26
Increase Structure of Tax Revenue of Year 2004	27
Increase Structure of Tax Revenue of Year 2005	27
Increase Rate of Tax Revenue of Recent Years by Budgetary Level	28
Increase Rate of Tax Revenue of Recent Years by Region (Eastern, Middle and Western)	28
Social Security Charges Collected by Tax Departments in Year 2005	29

Tax Policy

Keeping on Implementing Tax Preferential Policies for Employment and Reemployment	34
Implementing Tax Preferential Policies for Supporting Development of Poultry Industry	36
Adjusting Tax Rate Standard of Resource Tax on Coal	37

Tax Administration

Analysis on the Monitored Dominant Tax Sources of Year 2005	40
Strengthening Administration on Individual Income Tax	58
Circumstance of Rectifying and Normalizing Tax Collecting and Paying Order in Year 2005	60

Comments & Views

Operating Situation of National Economy Straightened out in Year 2005	62
Analysis on Tax Revenue of Year 2005	64

图书在版编目 (CIP) 数据

中国税收季度报告. 2005 年. / 《中国税收季度报告》编委会编. — 北京: 中国税务出版社, 2006.2

ISBN 7-80117-820-3

I. 中...

II. 中...

III. 税收管理—概况—中国—2005

IV. F812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005)

第 062299 号

Concernful Documents

President Order No. 44 of the People's Republic of China	66
Decree No. 452 of the State Council of the People's Republic of China	71
Notice of the State Administration of Taxation on the Printing and Distribution of the Tax Service Working Norm (Trail Version)	78
Content of Main Tax-related Documents Issued in the Fourth Quarter of Year 2005	84

Economic Data

Nationwide Main Economic Indicators of Year 2005	92
Output of Major Industrial Products in Year 2005	93
Value-added of Industry by Region in Year 2005	96
Proportion of Industrial Products Sold by Region in Year 2005	97
Fixed Assets Invested in Year 2005	98
Investment by Registration Type in Year 2005	99
Investment by Region in Year 2005	100
Real Estate Development Investment in Year 2005	101
Real Estate Development Investment by Region in Year 2005	102
Construction Completion of Residence House in Year 2005	103
Import and Export by Region in Year 2005	104
Consumer Price Indices by Category in December 2005	105
Commodity Retail Price Indices by Category in December 2005	105
Consumer and Commodity Retail Price Indices by Region in December 2005	106

“十一五”时期税收发展与改革的基本思路

国家税务总局局长 谢旭人

“十一五”是我国经济社会发展的关键时期。十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，描绘了我国在新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图，是动员全党和全国各族人民全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的纲领性文件。全国税务系统要深入学习贯彻十六届五中全会精神，按照建议的要求，精心谋划今后五年税收发展与改革的思路。

十六届五中全会确立了“十一五”时期经济社会发展的指导思想，强调要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。同时提出了“六个必须”的原则和经济社会发展的主要目标，明确了经济社会发展和改革开放的主要任务，特别是建设社会主义新农村，增强自主创新能力，建设资源节约型、环境友好型社会，推进社会主义和谐社会建设。十六届五中全会还明确了推进税制改革的主要任务，并从多方面对发挥税收作用作出了具体部署，如实行有利于增长方式转变、科技进步和能源资源节约的税收制度，巩固农村税费改革成果，实行支持自主创新的税收政策，继续实施和完善鼓励企业增加就业岗位、加强就业培训的税收优惠政策，加大调节收入分配的力度，坚决打击偷逃骗税行为，等等。所有这些都对税收工作提出了新的更高的要求。税务部门要全面落实科学发展观，大力组织税收收入，深化税制改革，完善和落实各项税收政策，充分发挥税收筹集财政收入和调节经济、调节分配的作用，为经济社会发展提供强大的财力保证和有效的税收政策支持。



根据中央关于制定“十一五”规划建议对税收工作的要求,“十一五”时期税收发展与改革的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,认真贯彻执行党中央、国务院的一系列方针政策和对税收工作的各项要求,坚持聚财为国、执法为民的税务工作宗旨,进一步推进依法治税,深化税收改革,强化科学管理,加强队伍建设,确保税收收入稳定较快增长,充分发挥税收调节经济和调节分配的作用,为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献。

“十一五”时期税收发展与改革要实现的基本目标包括:一是提高税收征管的质量和效率,确保税收收入随着经济发展稳定较快增长。依法治税、科学管理水平明显提高,努力做到执法规范、征收率高、成本降低、社会满意。保持税收收入与经济协调增长,税收收入占国内生产总值的比重进一步提高,征税成本和纳税成本逐步下降,纳税服务水平不断提升。二是通过深化税收改革,落实各项税收政策,使税收制度、征管体制和内部管理机制逐步完善,税收调节经济和调节分配的作用得到有效发挥。税制改革取得新的突破,税制体系比较科学。税收征管体制不断完善,为提高税收征管水平提供可靠保证。内部管理改革进一步深化,行为规范、运转协调、管理高效、服务优良、公正廉洁的税务行政管理体制逐步形成。三是加强税务系统执政能力建设,增强依法执政、科学执政、民主执政的意识,使各级领导干部的领导水平和执政水平不断提高,广大税务干部的综合素质和工作能力明显提升,税务部门形象有新的改善。

根据上述总体要求,总结多年来税收工作的实践经验,“十一五”时期税收发展与改革要遵循以下原则:

一要以科学发展观统领税收工作。科学发展观是对经济社会发展一般规律认识的深化,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针,也是税收工作必须长期坚持的重要指导思想。税务部门要深化对科学发展观基本内涵和精神实质的认识,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,全面把握贯彻科学发展观的目标要求,建立健全贯彻科学发展观的制度体制



机制，切实把科学发展观贯穿于税收事业发展的全过程，落实到税收工作的各个环节。

二要坚持服务经济社会发展大局。税务部门是国家的重要经济管理部门，承担着促进经济社会发展的重要职责。紧紧围绕党和国家工作大局，努力做好各项税收工作，充分发挥税收筹集财政收入和调节经济、调节分配的作用，为转变经济增长方式、建设社会主义新农村、促进区域协调发展、建设资源节约型、环境友好型社会服务，推进全面建设小康社会的伟大进程。坚持既抓业务又抓队伍，实现税收事业的和谐发展，营造和谐的征纳关系，促进社会主义和谐社会建设。

三要坚持把握税收工作主题。推进依法治税，深化税收改革，强化科学管理，加强队伍建设，是税务部门必须长期抓好的四方面重点工作，也是做好新时期税收工作这篇大文章必须牢牢把握的主题。大力推进依法治税，努力实现有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。积极稳妥地深化税收改革，不断完善税收制度、征管体制和内部管理机制。切实强化科学管理，改进和优化纳税服务，发挥信息化手段的作用，进一步提高税收征管的质量和效率。全面加强税务干部队伍建设，造就一支政治过硬、业务熟练、作风优良、执法公正、服务规范的干部队伍。

四要坚持抓好管理基础和基层建设这“两基”工作。基础不牢，地动山摇。充分认识加强“两基”工作的极端重要性，积极探索建立长效机制，大力加强基层建设，立足基层打牢管理基础，推动税收工作不断迈上新台阶。全面实施科学化、精细化管理，牢固树立大局观念、法治观念、创新观念、效率观念、服务观念、责任观念，做到专业化与信息化结合、征管查结合、管理与服务结合、“人机”结合，夯实税收管理的基础。狠抓基层领导班子建设、组织体系建设、干部队伍建设、管理基础建设、党风廉政建设，切实提高基层建设水平。

五是坚持弘扬求真务实开拓创新精神。求真务实是党和人民事业兴旺发达的关键之所在，开拓创新是时代精神的核心。树立正确的政绩观，讲实话、出实招、办实事、求实效，把求真务实体现到各项税收工作中去，使好思路、好政策、好措施落实到位，见诸成



效。勇于探索、敢于攻坚、善于创新,分析新情况,把握新特点,提出新思路,既坚定不移地贯彻中央的路线方针政策,认真落实新时期税收工作指导思想;又结合实际创造性地开展工作,不断开创税收事业新局面。

“十一五”时期,全国税务系统要紧紧围绕税收工作主题,坚持不懈地抓好各方面重点工作。

一是大力推进依法治税。深入贯彻国务院全面推进依法行政实施纲要,坚持把依法治税作为税收工作的灵魂贯穿始终。推进税收立法,不断完善税法体系,提升税收立法级次,提高税收立法的科学化民主化水平。规范税收执法,坚持组织收入原则,认真执行税收实体法和税收征管法及其实施细则,贯彻行政许可法,做到严格、公正、文明执法。强化税收执法监督,全面推行税收执法责任制,严格执法过错责任追究,自觉接受内外部监督。继续整顿和规范税收秩序,加大涉税违法案件查处力度,进一步搞好税收专项检查和专项整治工作。坚持日常宣传与税收宣传月集中宣传相结合、正反典型宣传相结合,大力宣传各项税收法律法规和政策,做好税务系统“五五”普法工作。

二是稳步实施税收改革。按照简税制、宽税基、低税率、严征管的原则和实行有利于增长方式转变、科技进步和能源资源节约的税收制度的要求,适应经济发展和宏观调控的需要,积极稳妥地推进税制改革。完善增值税制度,实现增值税转型。改革消费税,适当扩大税基。统一各类企业税收制度。改进个人所得税,实行综合与分类相结合的个人所得税制度。调整和完善资源税。适时开征燃油税。实施城镇建设税费改革,稳步推行物业税,相应取消有关收费。贯彻落实国家中长期科学和技术发展规划纲要,实行促进科技发展、增强自主创新能力的税收政策。实施有利于资源节约、环境保护的税收政策。完善促进循环经济发展的税收政策。继续实行就业再就业税收优惠政策。完善税收征管体制,落实税收征管模式,优化业务流程,健全岗责体系,搞好协调配合。深化内部管理改革。按照建设法治政府的目标和依法执政、科学执政、民主执政的要求,大力推进税务行政管理体制改革,优化服务,提高效率。认真贯彻公务员法,深化干部人事制度改革,完善竞争上岗办



法和干部交流制度。稳步实施以岗位聘任制为重点的事业单位干部人事制度改革。推进劳动分配制度改革,深化财务、后勤管理改革。

三是进一步强化科学管理。积极实施科学化、精细化管理,不断提高税收征管的质量和效率。搞好税款申报征收工作,加大预防和清缴欠税力度。大力加强和改进税收分析预测,规范税收管理员制度,深化纳税评估,搞好发票管理,推广应用税控器具,不断提高税源控管水平。抓住关键环节,强化各税种管理。按照以票控税、网络比对、税源监控、综合管理的要求,以“一四六小”为抓手,加强增值税管理。搞好消费税和营业税管理。按照核实税基、完善汇缴、强化评估、分类管理的要求,加强企业所得税管理。按照“四一三”工作思路,强化个人所得税征管。改进地方税种的征收管理。加强车辆税收“一条龙”管理和房地产税收“一体化”管理。推进反避税工作,搞好国际税收管理和对涉外企业的税收征管。进一步完善制度,强化出口退税管理。规范和加强社会保险费征管。按照统筹规划、统一标准,突出重点、分步实施,整合资源、讲求实效,加强管理、保证安全的原则和一体化建设要求,积极稳妥地推进包括“一个平台、两级处理、三个覆盖、四个系统”的金税工程(三期)建设。以方便纳税人及时足额纳税和提高税法遵从度为目标,完善制度,规范内容,改进方法,进一步做好纳税服务工作。加强机关政务事务财务管理。

四是全面加强干部队伍建设。坚持以人为本,努力造就一支高素质的税务干部队伍。按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调的要求,进一步加强税务系统各级领导班子思想政治、组织、作风建设,使之成为学习型组织、创新型团队、实干型集体、廉洁型班子。大力实施人才兴税战略,以能力建设为主线,落实教育培训规划,努力构建多层次、规范化、高效益的教育培训工作格局。加强思想政治教育,开展精神文明创建,完善管理制度,切实做好思想政治工作。加强公务员队伍管理。推进党的先进性建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立健全符合税收工作实际的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。



2005年全国税收工作情况

2005年,全国税务系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,大力推进各项税收工作,取得显著成绩。

全国税收收入保持稳定较快增长。税收收入达到30866亿元(不包括关税和农业税收),比上年增长20%,增收5148亿元,年收入规模迈上了30000亿元的新台阶。

深入推进依法治税。贯彻依法治国基本方略和国务院全面推进依法行政实施纲要,制定实施税务系统的落实意见。认真落实依法征税、应收尽收、坚决不收过头税,坚决防止和制止越权减免税的组织收入原则。严格执行税收征管法及其实施细则,出台相关配套管理制度。制定实施税收减免管理办法,严格减免税管理。推行税收执法责任制,推广应用税收执法管理信息系统,开展经常性的税收执法检查,加强税收执法监督。发布税收规范性文件管理办法。大力整顿和规范税收秩序,严厉查处各种涉税违法案件,深入开展税收专项检查和专项整治,共查补税款367亿元。认真开展以“依法诚信纳税,共建小康社会”为主题的全国第14个税收宣传月活动,加强日常税法宣传工作,加强税务网站建设,税收法治环境得到改善。

积极稳妥地实施税收制度、征管体制和内部管理改革。稳步推进农村税费改革,全国有28个省(区、市)免征了农业税,全国人大常委会决定自2006年1月1日起废止农业税条例。积极实施出口退税改革,进一步完善中央和地方共同负担出口退税款的机制,全年共办理出口退税和免抵调库3372亿元。继续在东北地区部分行业实行增值税转型改革试点,为符合条件的企业办理抵扣退税30多亿元。对个人所得税法及其实施条例进行了修订,将工资、薪金所得费用扣除标准提高到1600元/月,扩大了个人所得税自行申报范围。不断深化税收征管体制改革,进一步规范内外部机构设置和职能配置,加强了税务机关内部各部门之间的协调配合。内部管理改革力度加大。深化干部人事制度改革。探索劳动分配制度改革,一些地区结合实际实行能级管理试点。推进部门预算改革,开展基本支出定员定额管理试点。深化后勤管理改革。

认真落实各项税收政策。加大对房地产交易行为的税收调控力度,调整

2005年全国税收工作情况

部分高能耗、高污染、资源性产品的出口退税政策,调高煤炭、原油、天然气的资源税税额标准。落实就业再就业税收优惠政策取得较好成效。继续实施支持西部大开发和东北老工业基地振兴的税收优惠政策。降低证券交易印花税率,减征股息红利所得个人所得税,实施支持股权分置改革试点等税收优惠政策,促进资本市场稳定发展。认真落实涉农税收优惠政策。应对禽流感疫情,及时出台了有关税收优惠政策。落实鼓励高新技术产业发展,推动教育、体育、文化事业发展的税收优惠政策,发挥了税收的调节作用。根据世贸组织规则完善了相关税收政策。

大力实施科学化、精细化管理,切实加强税收征管。不断强化税源管理。加强税收分析,提高了分析预测水平。完善税收管理员制度,落实管理责任。开展纳税评估工作,促进纳税人依法申报纳税。经国务院批准,与有关部门联合推广应用税控收款机。加强发票管理,推广使用有奖发票。加强国、地税局之间相互配合,发挥强化管理的整体效能。加强与工商、公安、海关等部门的协作,推进协税护税工作。针对薄弱环节,采取了加强各税种管理的一系列措施。规范增值税申报纳税“一窗式”管理,对海关完税凭证、货运发票、废旧物资发票、农副产品发票和税务机关代开增值税专用发票抵扣实行清单管理,将增值税一般纳税人开具的普通发票纳入增值税防伪税控系统管理。搞好汇算清缴,提高企业所得税管理水平。以高收入行业和个人为重点,不断规范管理办法,强化个人所得税征管,加强教育储蓄存款利息所得免征个人所得税管理。强化汽油柴油等产品的消费税管理,规范车辆购置税征管。加强了房产税、城建税、车船使用税、印花税、土地增值税、耕地占用税、契税等地方税种的管理。实施车辆税收“一条龙”管理和房地产税收“一体化”管理,提高了相关税种的征管水平。积极开展反避税工作,加强国际税收管理和对涉外企业的税收征管。强化个体工商户和集贸市场税收管理。不断改进申报、审核、审批办法,提高出口退税管理水平。加强办税服务厅建设,强化审核计税。实行欠税公告,大力清缴欠税。优化纳税服务,形成了比较完善的纳税服务体系。规范税务网站和12366热线服务,加强纳税咨询辅导工作。统一税收执法文书,改进纳税人财务会计报表报送办法,



2005年全国税收工作情况

减轻了纳税人负担。推进税收信用体系建设。

不断规范和加强税务机关内部管理。完善机关工作规则,提高了科学民主决策水平和行政效能。规范公文处理,提高公文质量和运转效率。健全会议制度,严格控制会议数量、规模和经费支出。强化新闻宣传报道管理。加强督促检查,促进了各项工作的落实。落实信访条例,修订了全国税务机关信访工作规则,依法搞好信访工作。规范财务管理,改进了预算和经费支出办法。完善基建项目库管理,严格控制基建规模。加大了内部审计工作力度。严格管理程序,依法实施政府采购。实施税收科研精品战略,推出了一批研究成果。强化外事管理,积极开展国际税收交流与合作。大力开展节能节水活动,努力建设节约型机关。后勤工作水平进一步提高。

积极推进税收管理信息化建设。按照一体化建设要求,大力推进中国税收管理信息系统即金税工程(CTAIS)建设。积极开展综合征管软件试点、推广工作,并不断进行优化升级。完善了出口退税管理信息系统。推进了增值税管理信息系统、综合征管软件、出口退税管理信息系统之间的信息整合。实行纳税人信息资料“一户式”储存管理,提高了信息应用水平。

进一步加强税务干部队伍建设。加强政治理论学习,提高了干部的思想政治素质。开展保持共产党员先进性教育活动,达到了中央提出的各项目标要求。加强领导班子建设,调整充实领导班子。完善管理办法,加强了后备干部队伍建设。实施教育培训规划,多层次、大规模培训干部。成立了税务总局党校。加强思想政治工作,促进了税务干部队伍建设。积极开展精神文明创建,涌现了一大批先进集体和先进个人,2005年税务总局机关和省以下税务机关共104个单位被评为“全国文明单位”,235个省以下税务机关被评为“全国精神文明建设工作先进单位”,17名同志被评为全国劳动模范和先进工作者。加强党风廉政建设,认真贯彻中央关于建立健全惩治和预防腐败体系的实施纲要,建立健全符合税收工作实际的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,强化对税收执法权和行政管理权的监督制约,严肃查处税务干部违法违纪案件。加强对省国税局的巡视工作,加大了对领导班子的监督力度。坚持“两个务必”,崇尚勤俭节约的好风气。

2006 年全国税收工作任务

2006年是实施“十一五”规划的开局之年，做好税收工作意义重大。全国税收工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，认真贯彻党的十六大和十六届五中全会及中央经济工作会议精神，坚持聚财为国、执法为民的税务工作宗旨，进一步推进依法治税，深化税收改革，强化科学管理，加强队伍建设，确保税收收入稳定较快增长，充分发挥税收调节经济和调节分配的作用，为支持经济发展和社会进步作出新的更大的贡献。

2006年，全国税务系统要重点做好以下工作：

（一）大力推进依法治税，严格税收执法与监督。加强税收立法，推进税法体系建设。规范税收执法，遵循依法征税，应收尽收，坚决不收过头税，坚决防止和制止越权减免税的组织收入原则，依法加强税收征管。认真落实税收减免管理办法，绝不能擅自减免税收。大力推行税收执法责任制，建设税收执法管理信息系统，认真开展税收执法检查。加大税收执法过错责任追究力度。认真执行重大税务案件集体审理制度，做好税务行政复议和行政诉讼的应诉工作。深入开展整顿和规范税收秩序工作，坚决打击各种涉税违法活动，加强税收专项检查和专项整治。加强案例分析和专项检查总结，查找管理漏洞，完善管理办法，改进办案方法，以查促管、以查促查。认真执行欠税公告制度，做好欠税管理和清缴工作。切实搞好税收法律法规和政策宣传，曝光典型涉税违法案例，震慑不法分子，教育广大纳税人，增强纳税人依法诚信纳税意识。

（二）积极稳妥地推进税收改革，不断完善税收制度、征管体制和内部管理机制。按照中央统一部署，积极稳妥推进税制改革。取消农业税，巩固农村税费改革成果，推进农村综合改革。继续做好在东北地区部分行业实行增值税转型改革试点工作，研究完善在全国范围内推行的方案。进一步落实出口退税机制改革措施。认真实施修订后的个人所得税法。研究调整消费税的征税范围、税率和征收办法。推进资源税改革，促进资源节约和有效利用。研究完善内外资企业所得税“两法”合并方案。继续落实支持就业再就业、促进西部大开发、支持东北老工业基地振兴的税收优惠政策，认真执行应对禽流感疫情影响、扶持家禽业发展的税收政策。研究落实增强自主创新能力和支持企业技术改造的税收政策措施。实施支持循环经济发展的税收政策，充分运用税收手段促进能源资源的节约和有效利用。严格控制出台税收优惠政策，抓紧清理到期的优惠政策。完善税收征管体制，优化业务流程，健全岗责体系，搞好协调配合。按照建设法治政府的目标和依法执政、科学执政、民主执政的要求，大力推进税务行政管理体制改革，优化服务，提高效率。

（三）全面推行科学化、精细化管理，进一步提高税收征管的质量和效率。改进经济税收分析工作，搞好重点税源管理，落实税收管理员制度，加强纳税评估工作，实行分类管理，在全国范围内的商业零售业、饮食业、娱乐业、服务业、交通运输业推广应用税控收款机，提高税源管理水平。依法推进综合



治税和协税护税工作。抓住关键环节,强化各税种管理。按照以票控税、网络比对、税源监控、综合管理的要求,以“一四六小”为抓手,加强增值税管理。按照核实税基、完善汇缴、强化评估、分类管理的要求,加强企业所得税管理。按照“四一三”工作思路,强化个人所得税征管。加强车辆税收“一条龙”管理和房地产税收“一体化”管理。推进反避税工作,加强涉外税收管理。进一步做好纳税服务工作。以方便纳税人及时足额纳税和提高税法遵从度为目标,完善纳税服务制度,规范纳税服务的内容和方法。搞好办税服务厅建设,推行涉税事项“一站式”服务。搞好税务网站管理,改进12366热线服务。

(四)切实规范内部行政管理,认真做好政务事务财务工作。强化行政管理,认真执行机关工作规则,不断提高机关工作的质量和效率。加强预算管理,改善支出结构,提高资金使用效益。依法加强政府采购工作,坚持公开、公平、公正的原则,规范程序,强化监督,提高效率。认真执行信访条例,落实全国税务机关信访工作规则,坚持属地管理、分级负责,谁主管、谁负责,依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合的原则,进一步做好信访工作。落实税务总局税收专题研究项目管理办法,推进税收科研精品战略的实施。严格执行外事规定,扩大国际税收交流与合作。按照建设节约型机关的要求,深入开展节能节水活动,做好后勤保障工作。

(五)抓紧实施金税工程(三期)规划,加快信息系统建设步伐。按照统筹规划、统一标准,突出重点、分步实施,整合资源、讲求实效,加强管理、保证安全的原则和一体化建设要求,积极稳妥地推进包括“一个平台、两级处理、三个覆盖、四个系统”的金税工程(三期)建设。召开全国税务系统信息化建设工作会,全面部署金税工程(三期)建设工作。推进税收管理信息化标准和规范的建设。进一步搞好现有综合征管软件等主要应用系统之间的信息整合。抓紧做好个人所得税管理信息系统、税务综合办公信息系统等应用系统的开发、试点、推广工作。建立完善信息管理制度,加强对数据的规范、审核和分析处理,提高税源监控水平。完善纳税人信息资料“一户式”储存管理,做好各类信息的接收、储存工作,并实行动态管理。

(六)进一步加强队伍建设,不断提高税务干部的能力素质。坚持以人为本,努力造就一支高素质的税务干部队伍。按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的要求,进一步加强税务系统各级领导班子思想政治、组织、作风建设。大力实施人才兴税战略,按照注重综合素质、提升岗位技能、创新培训方式、实施全员培训、促进终身学习的要求,突出能力建设,加强干部教育培训工作。深入开展学习型机关建设,提高干部的学习能力、创新能力。加强和改进思想政治工作,开展精神文明创建,深入开展“创建文明机关、促进政风建设,坚持执政为民、争做人民满意公务员”活动。推进税务文化建设,增强税务干部的事业心和责任感。巩固和扩大先进性教育活动的成果,建立保持共产党员先进性的长效机制。贯彻中央纪委六次全会精神,认真学习贯彻党章,为加强党风廉政建设和反腐败工作奠定坚实基础。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立健全符合税收工作实际的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。进一步改进工作作风,大力弘扬求真务实精神,切实抓好各项工作落实。