

——浙江省财政支出绩效评价指标库

◎浙江省财政厅 编

# 浙江省财政支出

## 绩效评价参考指标

浙江人民出版社

# 《浙江省财政支出绩效评价 参考指标》编辑委员会

主 任 钱巨炎

副 主 任 吴金莲 江中亮

编 委 钱巨炎 吴金莲 江中亮

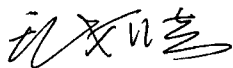
杨全荣 颜明波 傅小普



绩效评价指标是衡量、监测和评价财政支出的经济性、效率性和有效性的量化手段。设置科学、合理的评价指标对财政支出绩效评价工作至关重要。近年来,我省各级财政部门把绩效评价指标设置作为开展绩效评价工作的首要问题,在学习中研究,在研究中实践,在实践中提升。2005年,省政府办公厅下发了《关于认真做好财政支出绩效评价工作的通知》,并随文下发了“浙江省财政支出绩效评价指标体系”,使我省绩效评价指标设置有了基本框架。2006年,省财政厅制订出台了《浙江省财政支出绩效评价实施意见》,进一步细化和分设了评价指标,使绩效评价指标的设置更具操作性。但由于财政支出的多样性,评价指标的设置仍是各地、各部门在绩效评价工作中的一个难点问题。为此,建立一套相对通用和实用的绩效评价指标体系尤为迫切,它是推动我省财政支出绩效评价工作的重要保障。

为使各地、各部门更加深入了解和掌握绩效评价指标的设置和运用,我们对近年来在绩效评价实践和课题研究中设置的评价指标进行了筛选和摘录,作为我省绩效评价指标库的首批

指标。我相信,该指标将在实践中不断完善和充实,并能为从事绩效评价工作的同志提供有益的启示和借鉴,从而扎实有效地推进我省的财政支出绩效评价工作。



2007年5月



## 公共服务

- 一般公共服务项目支出绩效评价指标 ..... ( 1 )
- 政府奖励政策项目绩效评价指标 ..... ( 4 )
- 造地改田专项资金绩效评价指标 ..... ( 8 )
- 基础测绘地图更新项目绩效评价指标 ..... (13)

## 教 育

- 普通教育支出绩效评价指标 ..... (18)
- 中学教育投入绩效评价指标 ..... (27)
- 高校基础类实验室绩效评价指标 ..... (31)
- 高校专业类实验室绩效评价指标 ..... (35)
- 职业院校实训基地建设绩效评价指标 ..... (39)

## 科学技术

- 科技攻关类科研项目绩效评价指标 ..... (41)
- 科技产业化类研发项目绩效评价指标 ..... (46)

科技基础条件建设类项目绩效评价指标 .....	(51)
科技攻关类科技专项计划绩效评价指标 .....	(55)
科技产业化类科技专项计划绩效评价指标 .....	(60)
科技基础条件建设类专项计划绩效评价指标 .....	(65)
科技资金整体绩效评价指标 .....	(70)
科技项目绩效评价共性指标 .....	(76)
科技项目绩效评价个性指标(科技攻关) .....	(80)
科技项目绩效评价个性指标(科技产业化) .....	(86)
科技项目绩效评价个性指标(科技基础条件) .....	(92)
科技支出绩效评价共性指标 .....	(97)
科技支出绩效评价个性指标 .....	(98)
科技三项费用(工业)项目绩效评价指标 .....	(101)

## 社会保障

社会保障和就业支出绩效评价指标 .....	(106)
促进就业再就业专项资金绩效评价指标 .....	(111)
农村劳动力培训及转移资金绩效评价指标 .....	(115)
困难群众危房改造资金绩效评价指标 .....	(119)
农村五保和城镇三无对象集中供养资金绩效评价指标 .....	(123)

## 医疗卫生

医院绩效评价指标 .....	(130)
精神病医院绩效评价指标 .....	(138)
精神卫生医疗机构建设绩效评价指标 .....	(143)
社区卫生服务中心(站)绩效评价指标 .....	(145)
农村合作医疗基金项目绩效评价指标 .....	(149)

疾病预防控制中心绩效评价指标之一 .....	(153)
疾病预防控制中心绩效评价指标之二 .....	(161)
疾病预防控制中心项目绩效评价指标 .....	(164)
卫生监督所绩效评价指标 .....	(180)
卫生监督项目绩效评价指标 .....	(186)
妇幼保健项目绩效评价指标 .....	(191)
母婴健康工程绩效评价指标 .....	(195)
乡镇卫生院绩效评价指标 .....	(198)
中医重点学科建设绩效评价指标 .....	(203)
采供血机构项目绩效评价指标 .....	(206)

## 环境保护

环保专项资金绩效评价指标 .....	(214)
城建环保项目绩效评价指标 .....	(217)
电厂脱硫工程项目绩效评价指标 .....	(220)

## 城乡社区

路灯电费及养护费专项资金绩效评价指标 .....	(235)
--------------------------	-------

## 农林水

支农支出项目绩效评价指标 .....	(240)
特色优势农产品生产基地(种植业)绩效评价指标 .....	(243)
特色优势农产品生产基地(畜牧业)绩效评价指标 .....	(246)
种子种苗工程项目绩效评价指标 .....	(250)
渔民“双转”一胎贝养殖产业化项目资金绩效评价指标 .....	(253)

农村能源建设项目绩效评价指标 .....	(257)
生活污水净化沼气工程绩效评价指标 .....	(260)
玉竹优质丰产栽培项目绩效评价指标 .....	(261)
山茶油森林食品基地示范项目绩效评价指标 .....	(263)
“一轮治太骨干工程”项目绩效评价指标 .....	(265)
节水建设工程绩效评价指标 .....	(267)
水库保安工程资金绩效评价指标 .....	(270)
堤防加固工程绩效评价指标 .....	(274)
河道整治工程专项资金绩效评价指标 .....	(276)
高峰中低产田改造项目绩效评价指标 .....	(278)
小流域农业生态工程项目绩效评价指标 .....	(280)
茶叶深加工项目绩效评价指标 .....	(283)
有机蜂皇浆、蜂胶软胶囊加工项目绩效评价指标 .....	(291)
水产品精深加工发展资金绩效评价指标 .....	(294)

## 交 通 运 输

“乡村康庄工程”绩效评价指标 .....	(297)
高架工程建设项目绩效评价指标 .....	(311)

## 其 他

浙江省项目评价具体指标一览表(实施意见) .....	(314)
义乌市财政支出绩效评价指标体系 .....	(320)

## 附 录

金华市人民政府办公室关于印发《金华市财政支出绩效



评价实施办法(试行)》的通知 .....	(324)
绍兴市财政局关于印发《绍兴市财政支出绩效评价实施意见(试行)》的通知 .....	(335)
衢州市人民政府办公室关于开展财政支出绩效评价工作的实施意见 .....	(347)
舟山市人民政府办公室关于开展财政支出绩效评价工作的实施意见 .....	(351)
舟山市财政局关于印发《舟山市财政支出项目绩效评价指标体系》和《舟山市财政支出项目绩效评价操作规程》的通知 .....	(355)
湖州市人民政府办公室关于印发《湖州市本级财政支出绩效评价实施意见》的通知 .....	(362)
丽水市财政局关于印发《丽水市财政局项目经费绩效考评操作程序》的通知 .....	(368)
嘉兴市人民政府办公室转发市财政局关于《嘉兴市财政支出绩效评价办法(试行)》的通知 .....	(370)
嘉兴市财政局关于印发《嘉兴市财政支出绩效评价实施意见》的通知 .....	(379)
嘉兴市财政局关于印发《嘉兴市财政局绩效评价工作流程(试行)》的通知 .....	(384)
台州市人民政府办公室转发市财政局关于《台州市财政支出绩效评价实施方案》的通知 .....	(389)
温州市人民政府办公室关于印发《温州市级财政支出绩效评价实施办法(试行)》的通知 .....	(394)
有关县(市、区)绩效评价实施范围 .....	(403)
浙江省参与绩效评价中介机构名单 .....	(410)
后 记 .....	(432)

# 公共服务

## 一般公共服务项目支出绩效评价指标

评价指标			分值	评价内容(标准)
一级	二级	三级		
业务指标	目标设定情况	依据的充分性	2	项目资金设立依据是否充分,充分:2分;一般:1分;没有:0分
		目标的明确度	4	项目资金使用的预定目标是否明确,明确:4分;基本明确:2分;不明确:0分
		目标的合理性	4	项目预定目标设置是否客观、合理,合理:4分;基本合理:2分;不合理:0分
	目标完成情况	目标完成质量	8	项目实施完成后是否达到预期的效果,达到:8分;基本达到:4分;未达到:0分
		完成的及时性	6	是否按照预期时间完成,是:6分;不是:0分
		验收的有效性	6	验收机构客观独立、公正,验收得分优秀:6分;验收机构独立、公正,验收得分良好:4分;项目实施单位单独组织验收:2分;未经验收:0分
	组织管理水平	管理制度保障	5	项目的相关管理制度是否健全以及落实到位,健全并到位的,5分;健全但未完全到位的,2分;不健全的,0分
		支撑条件保障	5	项目实施的组织机构设立,人员职责明确:5分;项目实施的组织机构设立,人员职责不明确:2分;项目实施的组织机构未设立:0分

评价指标			分值	评价内容(标准)
一级	二级	三级		
业务指标	社会效益	目标群体满意度	10	通过问卷调查等方式,测定目标群体在办事公正、办事廉洁、办事效率、服务态度等方面的满意度。根据问卷调查折合得分,总分10分
	可持续性影响		10	项目实施后对社会经济和资源环境的可持续影响度,结合社会效益综合评价
财务指标	资金落实情况	资金到位率	4	资金到位率 $\geq 100\%$ :4分;90%—100%:3分;70%—90%:2分;70%以下的:0分
		资金到位及时性	4	资金按照项目要求及时到位的:4分;未能及时到位的:0分
	实际支出情况	资金使用率	5	项目实际使用资金/项目拨入资金 $\geq 90\%$ :5分;80%—90%:4分;70%—80%:3分;55%—70%:2分;55%以下:0
		支出的相符性	5	项目实际支出与预算或合同规定是否相符,是:5分;基本相符:3分;不是:0分
		支出的合规性	5	按规定专款专用的:5分;挤占挪用的:0分

评价指标			分值	评价内容(标准)
一级	二级	三级		
财务指标	会计信息质量	信息的真实性	2	财务会计信息是否真实、规范,是:2分;基本规范:1分;不规范:0分
		信息的完整性	2	财务会计信息是否完整,是:2分;基本完整:1分;不完整:0分
		信息的及时性	2	财务会计信息是否及时,是:2分;基本及时:1分;不及时:0分
	财务管理状况	制度的健全性	3	财务会计制度是否健全,是:3分;基本健全:2分;不健全:0分
		管理的有效性	2	1. 资金使用是否有完整的授权审批程序,有:2分;没有:0分
			2	2. 财务会计制度是否有效执行,是:2分;不是:0分
	资产配置与使用	制度的建立健全和有效性	2	资产配置与使用的制度是否建立健全,健全:2分;基本健全:1分;不健全:0分
		资产形成状况及利用率	2	资产得到利用:2分;未得到利用:0分
综合得分			100	

注:本表摘自2006年金华市财政局课题——《一般公共服务项目支出绩效评价指标体系的研究》。

## 政府奖励政策项目绩效评价指标

评价指标			分值	评价内容(标准)
一级	二级	三级		
整体指标	投入指标	项目资金总额及到位率	6	资金到位率 = 当年实际到位资金/当年计划安排资金,该指标 2003—2005 年每年 2 分,到位率 $\geq 100\%$ 得 2 分,每年下降 5% 扣一分
		项目资金支出的合规率	6	是否按规定进行支付,是得 3 分。手续是否完备,是得 3 分。二点有一否,0 分
		项目资金到位及时性	6	该指标 2003—2005 年每年 2 分,及时支付得 2 分;拖欠支付得 0 分
		项目资金支出占同级财政支出比重	3	该指标与产出指标每年利税增长率相比,2003—2005 年每年 1 分。年比重小于利税增长率得 1 分,大于利税增长率得 0 分
		财政投入乘数	4	财政投入乘数 = 项目资金投入后带动其他投入额/项目资金投入额,该指标每年大于 1 的得 4 分,否则得 0 分
	产出指标	企业年产值	15	该指标 2003—2005 年每年 5 分,按上年同比增长率与全市同比增长率相比考核,每年增长率 $\geq *%$ 得 5 分,小于 $*%$ 的,每年下降 1% 扣 2 分
		企业年实现利润	15	该指标 2003—2005 年每年 5 分,按上年同比增长率与全市同比增长率相比考核,每年增长率 $\geq *%$ 得 5 分,小于 $*%$ 的,每年下降 1% 扣 2 分
		企业年实缴税收	15	该指标 2003—2005 年每年 5 分,按上年同比增长率与全市同比增长率相比考核,每年增长率 $\geq *%$ 得 5 分,小于 $*%$ 的,每年下降 1% 扣 2 分

评价指标			分值	评价内容(标准)
一级	二级	三级		
整体指标	产出指标	企业年实缴社会统筹资金	15	该指标每年5分,内容为企业每年上缴的社会保障基金、医疗保险基金、住房公积金。按上年同比增长率与全市平均增长率相比,大于全市平均增长率的得5分,小于的得0分
		企业年新增就业人数	15	新增人均产值 = 每年产值增长额/每年新增就业人数。该指标每年5分,新增人均产值大于全市每年人均产值的得5分,小于的得0分
整体指标得分			100	
项目指标	共性指标	目标设定情况	4	该指标考核项目立项依据、意义,项目目标是否可行、是否明确。项目可行得2分,目标明确得2分,否则酌情扣分
		目标完成情况	5	项目达到预定目标得2分,目标群体满意得1分,项目目标如期实现得2分,否则酌情扣分
		组织管理水平	4	项目资料及时保管、提供得2分;设有专门组织机构、配备专人管理,信息渠道畅通得2分。否则酌情扣分
		制度健全性	6	项目组织实施制度健全得2分,项目管理有效得2分,相关会计信息真实、完整、及时得2分,否则酌情扣分

评价指标			分值	评价内容(标准)
一级	二级	三级		
项目指标	个性指标	自营出口额	12	该指标与上年同比增长率 and 在全省县(市、区)的排位分别考核。2003—2005年每年增长率大于5%的每年得2分,否则每年扣2分;在全省县(市、区)每年排位不下降的每年得2分,否则扣2分
		加工贸易额	12	该指标按与上年同比增长率 and 在全省县(市、区)的排位分别考核。2003—2005年每年增长率大于5%的每年得2分,否则每年扣2分;在全省县(市、区)每年排位不下降的每年得2分,否则扣2分
		块状经济出口额	9	该指标 2003—2005年每年3分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *%得3分;小于*%的,每下降1%扣1分
		对外承接劳务额	6	该指标 2003—2005年每年2分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *%得2分;小于 $\geq$ *%的,每下降1%扣1分
		利用外资额	12	该指标按与上年同比增长率考核,2003—2005年每年4分,其中:合同外资每年增长率 $\geq$ *%得2分,实到外资每年增长率 $\geq$ *%得2分;每下降*%扣1分
		新增内(外)投资额	6	该指标 2003—2005年每年2分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *%得2分,每下降1%扣1分
		获自营出口权企业家数	3	该指标 2003—2005年每年1分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *%得1分;小于 $\geq$ *%的,每下降1%扣1分

评价指标			分值	评价内容(标准)
一级	二级	三级		
项目指标	个性指标	出口企业家数 (有实绩)	3	该指标 2003—2005 年每年 1 分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *% 得 1 分;小于 *% 的,每下降 1% 扣 1 分
		境外设立机构数	3	该指标 2003—2005 年每年 1 分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *% 得 1 分;小于 *% 的,每下降 1% 扣 1 分
		境外参展数	3	该指标 2003—2005 年每年 1 分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *% 得 1 分;小于 *% 的,每下降 1% 扣 1 分
		境外注册商标数	3	该指标 2003—2005 年每年 1 分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *% 得 1 分;小于 *% 的,每下降 1% 扣 1 分
		通过国际 ISO14000 认证企业数	3	该指标 2003—2005 年每年 1 分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *% 得 1 分;小于 *% 的,每下降 1% 扣 1 分
		当年技改投资额	6	该指标 2003—2005 年每年 2 分,按与上年同比增长率考核,每年增长率 $\geq$ *% 得 1 分;小于 *% 的,每下降 1% 扣 1 分
项目指标得分			100	
综合得分				整体指标得分 $\times$ 45% + 项目指标得分 $\times$ 55%

注:2006 年,诸暨市对 2003—2005 年自营出口收汇奖、五大类产品出口奖、境外注册商标补贴等 13 类奖励政策发生的财政支出实施了绩效评价,本表为实施评价的指标和标准。



## 造地改田专项资金绩效评价指标

评价指标			分值	评价内容(标准)	备注
一级	二级	三级			
业务指标	目标设定情况	目标明确度	3	项目资金使用的预定目标是否明确。明确的得3分,不明确的不得分	
		目标的合理性	3	项目资金使用的预定目标设置是否客观、科学,能否体现财政支出的经济性、效率性和有效性等。合理的得3分,不合理的不得分	
	目标完成程度	目标完成率	5	目标完成数/预定目标数 $\times 100\%$ 。完成率为100%的得5分,完成率在80%—100%之间的得3分(含80%),低于80%的不得分	
		完成的及时性	5	项目资金使用的预定目标是否如期完成,未完成的理由是否充分。按规定时间完成的得5分;因不可抗力等特殊原因,未按规定时间完成的,得2分;无正当理由,未按规定时间完成的不得分	
		验收的有效性	5	项目验收方式的合理性、验收机构的权威性和验收结果的公正性等。上述三项全部符合的得5分,有一项不符的即不得分。对于未实行终验的省级委托造地项目,自验符合上述规定的仍可得5分	
	组织管理水平	项目组织保障	5	项目组织机构、人员、设备等实施项目的基本要素是否完备、有保障。有保障的得5分,有一项无保障的即不得分	
		管理制度保障	4	项目的相关管理制度是否健全以及落实到位情况;项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。上述要求全部达到的得4分,有一项未达到的即不得分	