

● 主编 王宗儒 肖文汉

湖北省监察学会 2006年度 优秀论文选



湖北长江出版集团
湖北人民出版社

● 主编 王宗儒 肖文汉

湖北省监察学会

2006年度

优秀论文选



主编 肖文汉 王宗儒

湖北省监察学会2006年度优秀论文选

地址：武汉市武昌区大港202号

湖北长江出版集团

邮编：430070

湖北人民出版社

印数：25.75

湖北长江出版集团

定价：2.00

湖北人民出版社

印次：2007年6月第1次印刷

湖北人民出版社

印数：1-1000

湖北人民出版社

定价：42.00元

湖北人民出版社

http://www.hbpg.com.cn

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

湖北省监察学会 2006 年度优秀论文选/王宗儒,肖文汉主编.
武汉:湖北人民出版社,2007.6

ISBN 978 - 7 - 216 - 05181 - 1

I. 湖…

II. ①王…②肖…

III. 监察—中国—文集

IV. D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 086125 号

湖北省监察学会 2006 年度优秀论文选

王宗儒 肖文汉 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:湖北楚风文印中心

印张:25.75

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

插页:5

版次:2007 年 6 月第 1 版

印次:2007 年 6 月第 1 次印刷

字数:283 千字

印数:1 - 1 000

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05181 - 1

定价:45.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

湖北省监察学会 2006 年度优秀论文选

编 委 会

顾 问 宋育英 翁绍许

主 编 王宗儒 肖文汉

副主编 张金良 彭永庚

编 委 王宗儒 肖文汉 张金良

彭永庚 刘汉诚 傅光明

刘怀俊 肖文臣 陈 岚

王朝晖 胡婷婷

目 录

提高反腐倡廉理论研究质量 推动党风廉政建设和 反腐败工作深入开展(代序)

.....宋育英 1

关于表彰 2006 年度优秀论文的通报 17

加强对农村基层党员干部的监督管理 深入推进社会主义 新农村建设

.....武汉市委常委、市委组织部长 卢国祥 26

切实加强农村党员干部作风建设 不断推进新农村建设 健康发展

.....襄樊市纪委副书记、监察局长 金世国 39

论构建与社会主义和谐社会相适应的反腐倡廉法规体系

.....省财政厅监察室主任 傅光明 48

充分发挥监察职能 加强行政效能建设

.....原天门市纪委副书记、监察局长

现天门市组织部常务副部长 刘贤柱 67

推进党风廉政建设必须加强法治和监督

——学习《江泽民文选》的体会

.....华中科技大学法学院法律硕士 张 慧 韩 莹 76

略论江泽民同志反腐败思想的几个特点

.....宜昌市纪委、监察局 戴金刚 87

深刻领会江泽民反腐倡廉思想 把握好防治腐败

与促进科学发展的关系

...荆州市委副书记、市纪委书记、市监察学会名誉会长 傅立民 100

深化文化体制改革 加强党风廉政建设的实践与思考

.....省文化厅纪检组监察室 彭 蓉 109

把握腐败案件特点和规律 深入推进惩防体系建设

.....黄石市纪委课题组 118

推进廉政廉洁文化建设的实践与思考

.....省直机关工委副书记 陈水国 128

关于加强农村基层党风廉政建设的调查与思考

.....鄂州市梁子湖区纪委副书记 邓峤松 137

关于农村党风廉政建设“边缘化”的思考

.....宜昌市纪委副书记、监察局长 沈东升 149

认真履行职责 强化监督检查 在新农村建设中发挥

纪检监察职能作用

.....省农业厅纪检组监察室 洪双梯 王仲才 159

加强反腐倡廉工作 促进和谐鄂州建设

.....鄂州市监察学会会长 李生元 167

全面推进行政效能监察工作的调查与思考

.....孝感市纪委副书记、监察局长 田 立 175

关于开展行政效能监察工作的途径和方法的思考	
.....十堰市纪委、监察局 郑化海	183
认真学习贯彻《江泽民文选》 深入推进党风廉政建设和	
反腐败工作	
.....松滋市委副书记、市纪委书记 邓应军	192
浅谈构建监督约束农村基层党员的长效机制	
——学习《江泽民文选》的体会	
.....襄樊市市委常委 周敬芳	202
防微杜渐 加强企业党风廉政建设 防患未然 健全反腐倡廉	
长效机制	
——学习《江泽民文选》有感	
.....湖北能源集团鄂州发电公司 彭 俊	210
深刻理解江泽民反腐倡廉思想体系内涵 全面推进社会主义	
和谐社会建设	
.....枝江市纪委副书记、监察局长、市委组织部副部长 赵仁国	218
运用“制度+技术”预防腐败的研究与思考	
.....襄樊市纪委、监察局	227
新时期惩防体系建设思考	
.....黄石市委常委、市纪委书记 胡德春	234
浅析过程控制论在烟草行业领导干部监督工作中的应用	
.....宜都市烟草专卖局 覃守军 黄 伟	243
刍议廉政文化进家庭	
.....咸宁市纪委副书记、监察局长 吴亚成	254

宪政视野下的反腐倡廉

……湖北大学政法与公共管理学院教授、法学博士 何士青

湖北大学政法与公共管理学院硕士研究生 梅林勇 261

对当前农村干部违纪现象的调查与思考

……原潜江市纪委副书记、监察局长

现潜江市人大常委 胡开勇 270

当前农村基层党风廉政建设存在的问题及对策

……南漳县纪委、监察局 吴柏林 276

纪检监察机关在建设社会主义新农村中的地位和作用

……随州市纪委监察综合室 杨 明 瞿 群 282

纠正不正之风 维护群众利益 为构建和谐社会的提供重要保障

……黄石市黄石港区纪委副书记、监察局长 余昌华 289

和谐社会中推进廉政文化建设的思考

……省文化厅纪检组长 杨甫念 298

税务部门推行效能监察工作的理性思考

……省地方税务局监察室 305

关于少数民族地区深化行政效能监察工作的思考

……恩施州纪委、监察局 胡仕槐 邱德曲 313

江泽民反腐倡廉思想体系是体现时代特征的科学结晶

……黄石市西塞山区纪委副书记、监察局长 王志刚 322

以“三个代表”重要思想指导高校党风廉政建设

……三峡大学纪委办公室主任 袁 军 330

论江泽民反腐倡廉思想

.....汉川市纪委副书记 王长华 337

对江泽民同志反腐倡廉理论的几点认识

.....华新水泥股份有限公司 杨春华 方 跃 343

深入开展反腐败斗争的几点思考

.....大冶市纪委、监察局 349

腐败成本初探

.....孝感市水利局纪检组长 陈大国 356

建设节约型社会的关键是遏制少数领导干部的权力滥用

.....鄂州大学社科部 余启利 363

多角度思考 增强新时期我党抵御风险的能力

.....华中师范大学纪委监察处 郭 冰 369

关于运用系统科学方法指导贯彻落实《实施纲要》的思考

.....江汉石油管理局纪委监察处 郭根山 377

试析商业贿赂为何难治

.....武汉青山供电公司 廖元文 385

治理医药购销领域商业贿赂的研究

.....蕲春县卫生局 董蕲武 甘文胜 394

提高反腐倡廉理论研究质量 推动党风廉政建设和 反腐败工作深入开展

(代序)

宋育英

加强反腐倡廉理论研究是监察学会的立身之本、发展之基,是建立监察学会的主旨所在。监察学会要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,坚持以科学发展观为统领,坚持反腐倡廉战略方针,切实加强反腐倡廉理论研究,不断提高反腐倡廉理论研究的质量,为做好反腐倡廉工作提供正确的理论支持,推动反腐倡廉工作的与时俱进。

一、认清形势,提高认识,切实增强做好反腐倡廉理论研究工作责任感和使命感

在过去的一年里,各级党委、政府和纪检监察机关高度

重视党风廉政建设和反腐败斗争，认真组织学习贯彻党章，落实建立健全惩治和预防腐败体系《实施纲要》，坚决查处大案要案，认真解决关系群众切身利益的突出问题，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展新成效，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出了重要贡献。

今年是我们党和国家发展史上具有重要意义的一年。我们党将召开第十七次全国代表大会，对新世纪新阶段党和国家工作进一步作出全面部署。新的形势要求我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想，深入贯彻十六大及十六大以来历次中央全会精神，深入贯彻中央、省委关于反腐倡廉的一系列重大部署，推动党风廉政建设和反腐败工作深入开展。

科学的理论是指导我们党各项工作的指南。没有科学的理论，就没有正确的行动。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，必须加强反腐倡廉理论研究，及时研究纪检监察工作的重大理论和实践问题，以创新的观念、发展的思路、科学的精神推动反腐倡廉工作与时俱进。我们要从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强反腐倡廉理论研究的重要性和紧迫性，切实增强做好反腐倡廉理

论研究工作的责任感和使命感。

(一)加强理论研究是反腐倡廉工作的一项重要任务

从我们党的反腐倡廉历程看,党中央历来十分重视加强反腐倡廉理论研究,把理论研究作为一项重要任务来抓。实践证明,反腐倡廉理论不断发展促进了反腐倡廉工作的深入开展。老一辈革命家创立了毛泽东思想,奠定了我们党反腐倡廉的理论基础,对于党完成各个历史时期的任务发挥了重要作用。新中国成立前夕,党的七届二中全会制定了防止资产阶级腐蚀和反对突出个人的“六条规定”,这成为中国共产党执政以后党风廉政建设的强大思想武器。以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体创立了邓小平理论,强调在整个改革开放过程中都要反对腐败,开创了新时期党风廉政建设和反腐败斗争的新局面。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体丰富和发展了毛泽东思想、邓小平理论关于反腐倡廉的理论,形成了反腐倡廉的指导思想、基本原则、领导体制和工作机制等,促进了反腐倡廉工作的深入发展。十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,使反腐倡廉工作进入一个新阶段。前不久召开的中央纪委第七次全会提出了

拓展从源头上防治腐败工作领域的新要求。胡锦涛总书记在会上强调,要“把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中,拓展从源头上防治腐败工作领域”。我们要认真学习领会中央精神,推动反腐倡廉理论和实践的创新,跟上时代前进的步伐。

(二)加强理论研究是深入推进反腐倡廉工作的客观要求

进入新世纪新阶段,我国的发展进步带来了巨大活力,同时也带来了这样那样的矛盾和问题。我们既要看到和抓住机遇,又要认识和迎接挑战。一是我国经济社会正处于发展机遇期和矛盾凸显期两者并存的时期,经济成分、组织形式、就业方式和分配方式日益多样化,发展不平衡问题日益突出,社会利益关系日趋复杂,各种社会问题可能会大量出现。在这样一个社会大背景下,导致腐败易发多发的土壤和条件不会在短时期内消除,甚至还会出现新的滋生腐败的因素。对此,要切实加强理论研究,准确把握腐败现象发生的特点和规律,进一步增强反腐倡廉工作的主动性和预见性。二是当前反腐败斗争已进入一个新的发展阶段。全党适应中国特色社会主义事业总体布局的要求,把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中,拓展从源头上防治腐败工作领域。随着反腐倡廉工作领域、工作

内容、工作重点的不断拓展,反腐败斗争更艰巨更复杂,更需要我们加强理论研究,采取有效措施,坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。三是我国的反腐败斗争与世界各国的联系越来越紧密。在经济全球化迅速发展的新形势下,腐败行为及其影响已超越了国界,成为世界性问题。我们打击外逃腐败分子的经验还不足,手段和措施还不适应形势发展的需要。加入《联合国反腐败公约》后,有很多后续工作要做,尤其在建立健全执法合作、司法协助、人员遣送、涉案资金返还等工作机制上还要下很大工夫,其中的一些措施要与国际通行惯例衔接。面对这些新矛盾、新问题、新任务,我们必须加强理论研究,认真借鉴世界各国的有益经验和做法,加强国际交流与合作,不断拓宽合作领域、深化合作内容、创新合作方式。

(三)理论研究仍然是当前反腐倡廉工作中的薄弱环节

近年来,从中央到地方,都十分重视反腐倡廉理论研究。中央纪委每年都要围绕一些事关全局的重大问题,组织几次大型的研讨活动。我省结合实际,通过开展调查研究和理论探讨,产生了一批有价值的研究成果。但也应当看到,我们的理论研究工作与反腐倡廉形势的发展要求还不相适应,与实际工作的需要有一定差距,理论研究滞后的问题仍然存在,

比较突出的问题是缺乏前瞻性、系统性和指导性,有价值的成果还不多。由于理论认识上某些方面的模糊,在一定程度上影响了有的同志对形势的正确判断,影响了对工作特点和规律的准确把握,对推进工作的深入增加了难度。我在省纪委第十一次全体(扩大)会议上也讲了,我们“对新形势下反腐倡廉工作的特点和规律研究不够,思想观念和工作理念、领导方式和工作方法不适应新形势的要求”。对这个问题,我们务必引起高度重视,充分认识新形势下加强理论研究的重要性,把理论研究摆在突出位置,不断推进理论创新,为做好反腐倡廉工作提供有力的理论指导。

二、坚持正确方向,突出工作重点,不断提高反腐倡廉理论研究的质量

省监察学会自 2005 年 1 月换届以来,围绕中央、省委关于反腐倡廉的总体部署和要求,就反腐倡廉工作中的重大理论和实践问题开展研讨,提出了一些有情况、有分析、有见解的意见建议,团结凝聚了一批反腐倡廉理论研究人才,为深入开展党风廉政建设和反腐败斗争作出了积极贡献。希望大家发扬成绩,不懈努力,在下一步工作中,围绕反腐倡廉大局

开展理论研究,多出一些既有理论深度又有现实指导意义的成果,不断提高理论研究工作质量和水平。

(一)要坚持理论研究的正确方向

坚持正确的政治方向,是做好理论研究工作、提高理论研究质量的根本保证。在新形势下把握反腐倡廉理论研究的正确政治方向,必须注重“三个坚持”:

一是要坚持正确的指导思想。一方面,我们要认真贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,鼓励和保护理论研究工作者的积极性,努力营造宽松、和谐的学术氛围;另一方面,要始终不渝地坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,始终不渝地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验不动摇。反腐倡廉理论研究的出发点和根本目的是为了维护党的领导,加强党的领导,进一步巩固党的执政地位。对此,我们一定要保持清醒的认识。

二是要坚持正确的思想路线。坚持解放思想、实事求是、与时俱进,是不断实现理论创新的根本前提。只有在坚持党的思想路线过程中,善于结合新的形势和任务,及时把握时代发展的特征,敢于探索,敢于突破,敢于创新,才能在理论上有新发展,实践上有新创造,工作上有新思路。在理论研究

中要全面认识和准确把握党风廉政建设和反腐败工作的形势和任务,坚持用马克思主义的立场、观点、方法分析问题和解决问题,切实改变不合时宜的观念、制度和做法。既要吃透中央精神,又要掌握本地区、本部门的实际情况;既要总结成功经验,又要总结失败教训,努力从中获得规律性的认识,举一反三,触类旁通,使党风廉政建设和反腐败工作更好地体现时代性,把握规律性,富于创造性。

三是要坚持正确的工作方针。理论联系实际是我们党的三大优良作风之一,也是党的理论工作的正确方针。只有联系实际,反腐倡廉理论研究才能有现实针对性,才能取得好的成果。学会要进一步发扬理论联系实际的优良学风,紧密联系党和国家事业的发展要求,紧密联系反腐倡廉工作中的实际问题,紧密联系维护人民群众的根本利益,深入开展反腐倡廉和纪检监察理论研究。坚持把最广大人民的实践作为理论创新的源泉,善于从人民群众的生动实践中提炼研究课题,善于把基层和群众在实践中创造的新鲜经验升华为理论成果。

(二)要突出理论研究的重点

监察学会要明确理论研究工作的重点领域,抓住反腐倡廉和纪检监察工作中带有全局性、战略性的重大课题,深入