

G 高级干部文库 G 高级干部文库 W 高级干部文库 K

干在实处 走在前列

推进浙江新发展的思考与实践

习近平



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

高级干部文库

高级干部文库

高级干部文库

GAN ZAI SHI CHU ZOU ZAI QIAN LIE

干在实处 走在前列

推进浙江新发展的思考与实践

习近平



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

责任编辑 龙炜君
文字编辑 彭文峰
封面设计 孙超英
版式设计 尉红民
责任校对 王洪霞
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

干在实处 走在前列：推进浙江新发展的思考与实践/
习近平. —北京：中共中央党校出版社，2006. 12

(高干文库)

ISBN 7-5035-3571-7

I. 干… II. 习… III. ①地区经济—经济发展—浙江省—文集②社会发展—浙江省—文集 IV. F127.55-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 126948 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

北京民族印刷厂印刷 三河市南阳印刷有限公司装订

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开本：700 毫米×1000 毫米 1/16 印张：29.75

字数：534 千字 印数：1—5500 册

定价：46.00 元



习近平同志简介

习近平，男，1953年6月生，祖籍陕西富平，出生地北京，1969年1月参加工作，1974年1月加入中国共产党，清华大学人文社会科学院马克思主义理论与思想政治教育专业研究生毕业，法学博士。历任河北正定县委副书记、书记，厦门市委常委、副市长，宁德地委书记，福建省委常委、福州市委书记、市人大常委会主任，福建省委副书记、省长，浙江省委副书记、代省长，现任中共浙江省委书记、省人大常委会主任、省军区党委第一书记。是十五届中央候补委员，十六届中央委员；第九、十届全国人大代表。

目 录

自序	(1)
一、用发展着的马克思主义指导新的实践	(7)
(一) “三个代表”重要思想是马克思主义在中国发展的 最新成果	(8)
牢牢把握党的十六大报告的精神实质	(8)
“三个代表”重要思想是与时俱进的科学体系	(10)
真学、真懂、真信、真用	(10)
(二) 科学发展观是指导发展的根本指南	(13)
科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观	(13)
发展的意识不能淡化，发展的热情不能降低，发展的 干劲不能减少	(18)
本质和核心是以人为本	(19)
根本要求是统筹兼顾，具体要求是“五个统筹”	(20)
(三) 科学判断形势是作出正确决策的前提	(22)
全面正确地把握形势的发展变化	(22)
中央宏观调控政策是落实科学发展观的具体实践	(23)
浙江改革发展稳定中出现的新趋势新特点	(26)
制定和实施“十一五”规划事关浙江发展大局	(29)
(四) 干在实处，走在前列	(36)
做到“走在前列”，就要干在实处	(36)
努力在落实科学发展观方面走在前列	(40)
努力在构建社会主义和谐社会方面走在前列	(54)
努力在加强党的先进性建设方面走在前列	(57)

二、深入实施“八八战略”，全面落实科学发展观	(59)
(一) 实施“八八战略”是科学发展观在浙江的生动实践	(62)
“八八战略”在实质上就是要追求全面协调可持续的 发展	(62)
在继承中创新，在创新中发展	(65)
(二) 再创多种所有制经济发展新优势	(66)
发挥浙江的体制机制优势	(66)
浙江经济是“老祖宗”经济、“老天爷”经济、“老百姓” 经济	(67)
浙江的活力之源在于改革	(68)
在发展多种所有制经济中搞活国有经济	(72)
实现民营经济发展新飞跃	(74)
浙商要争做优秀的中国特色社会主义事业建设者	(82)
(三) 提高对内对外开放水平	(84)
内源发展与对外开放、外向拓展相结合	(84)
接轨上海，参与长三角地区交流与合作	(88)
跳出浙江发展浙江	(92)
调整优化外贸外资结构	(95)
(四) 建设先进制造业基地	(96)
发挥块状特色产业优势	(96)
重点要抓制造业	(98)
适度发展临港型重化工业	(102)
着力提升县域经济的整体实力	(103)
(五) 切实转变经济增长方式	(106)
推进“腾笼换鸟”，实现“凤凰涅槃”	(106)
提高自主创新能力，推进创新型省份建设	(109)
形成协调、均衡的消费投资比例关系	(115)
将服务业逐步培育壮大成为推动经济发展的“主动力 产业”	(117)
打造“品牌大省”	(122)
(六) 统筹城乡发展，推进城乡一体化	(123)
促进“三农”发展尽快转上科学发展轨道	(123)

城乡一体化是解决“三农”问题的根本出路	(130)
“千村示范、万村整治”是龙头工程、基础工程、生态 工程、民心工程	(133)
努力使浙江成为社会主义新农村建设水平最高的省份 之一	(140)
大力发展高效生态农业	(151)
粮食生产退易进难，粮行米市必须稳定	(153)
(七) 创建生态省，打造“绿色浙江”	(155)
发展与人口资源环境的关系是发展中最大的辩证法	(155)
资源节约是关系到人与自然和谐相处的“社会革命”	(159)
发展循环经济是一项系统工程	(161)
既要金山银山，又要绿水青山	(164)
(八) 统筹区域发展	(168)
促进发达地区加快发展、欠发达地区跨越式发展是 统筹区域发展的核心	(168)
构建环杭州湾、温台沿海、浙中和浙西南四大区块的 基本格局	(170)
实现全面小康一个乡镇也不能掉队	(173)
念好“山海经”	(174)
欠发达地区发展要综合运用“加减乘法”	(179)
走海洋经济和陆域经济联动发展的路子	(180)
(九) 再创环境新优势	(185)
着力改善软硬环境	(185)
把“五大百亿”工程建成带动工程、德政工程、精品 工程、安全工程、廉洁工程	(187)
建设“信用浙江”	(191)
三、全面建设“平安浙江”，构建社会主义和谐社会	(193)
(一) 维护和实现社会公平正义	(197)
社会主义和谐社会属于科学社会主义的范畴	(197)
建设“平安浙江”是一个综合的系统的工程	(198)
就业是民生之本，社保是民生之需，救助解 民生之难	(200)

把维权工作纳入法治化的轨道	(204)
(二) 加强社会建设和管理	(207)
引导社会组织沿着正确的方向健康发展	(207)
农民工既是经济建设的重要力量,也是构建和谐 社会的重要力量	(209)
多做有利于民族团结和谐的实事好事	(216)
积极引导宗教与社会主义社会相适应	(218)
维护权益是做好侨务工作的根基	(221)
(三) 全力维护社会公共安全	(222)
构建公共安全应急体系,提高公共安全防范能力	(222)
提高全社会安全生产法制意识、责任意识和防范 意识	(223)
防台抗台必须围绕“不死人、少伤人”这个目标 来进行	(224)
(四) 稳定是硬任务	(227)
树立新的稳定观	(227)
抓经济促发展是政绩,抓稳定保平安也是政绩	(228)
创新发展“枫桥经验”	(229)
因地、因时、因事、因人制宜地妥善处置群体性 事件	(233)
(五) 关心支持国防和军队建设	(235)
军魂的本质就是高举旗帜、听党指挥	(235)
努力实现国防建设与经济建设协调发展	(236)
不同时期的“双拥”工作有着不同的内容和使命	(238)
国防教育是一个国家、一个民族必不可少的基本 教育	(239)
四、加快建设文化大省,增强浙江的文化软实力	(241)
(一) 文化是民族生命力、创造力和凝聚力的集中体现	(243)
文化是灵魂	(243)
文化即“人化”	(246)
虚功一定要实做	(247)
(二) 用先进文化占领思想文化阵地	(249)

牢牢把握先进文化的前进方向	(249)
社会主义荣辱观是推进精神文明建设的重要指导	
方针	(250)
全面提高公民的思想道德素质	(252)
新闻舆论要鼓劲帮忙不添乱	(256)
研究哲学社会科学要做到“真”“情”“实”“意”	(260)
(三) 传承优秀文化, 弘扬“浙江精神”	(263)
文化的力量深深熔铸在浙江人民的创造力和凝聚力	
之中	(263)
培育和弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的	
精神	(266)
加强文化遗产保护, 传承优秀传统文化	(270)
(四) 大力发展文化事业和文化产业	(272)
形成与多种所有制经济发展格局相适应的文化发展	
格局	(272)
增强构成浙江综合竞争力的软实力	(275)
先进文化产品应既能体现先进性又能体现群众性	(277)
繁荣发展浙江文艺	(277)
(五) 提高社会公共服务能力	(281)
辩证看待“强省”问题	(281)
不失时机地加快推进教育强省建设	(281)
走教育内涵发展之路	(282)
进一步加快科技强省建设步伐	(286)
信息时代科学技术对生产力发展产生“幂数效应”	(287)
没有健康就没有小康, 必须把浙江建设成为卫生	
强省	(289)
构筑保障人民群众身体健康的“防疫大堤”	(290)
加快推进体育强省建设	(292)
五、建设“法治浙江”, 发展社会主义民主政治	(295)
(一) 建设“法治浙江”是建设社会主义法治国家的	
具体实践	(298)
牢固树立社会主义法治理念	(298)

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机	
统一	(300)
(二) 全面提高法治化水平	(302)
在国家统一的法制框架下推进地方法治建设	(302)
完善具有浙江特色的地方性法规规章体系	(303)
推进依法行政, 建设法治政府	(306)
司法工作是保障社会公平正义最后一道防线	(307)
(三) 推进社会主义民主的制度化、规范化、程序化	(309)
以党内民主推动人民民主	(309)
坚持和完善人民代表大会制度	(310)
坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商	
制度	(315)
继续扩大基层民主	(319)
建立健全有效的权力监督制约机制	(320)
(四) 提高公民的法治观念和法律素质	(323)
增强普法教育的针对性和实效性	(323)
一手抓法治建设, 一手抓道德建设	(325)
让群众愿意打“官司”、懂得打“官司”、打得起	
“官司”	(325)
六、加强党的执政能力建设, 保持和发展党的先进性	(327)
(一) 把思想理论建设放在首位	(330)
学在深处、谋在新处、干在实处	(330)
理论学习要有三种境界	(332)
始终保持与时俱进的精神状态	(332)
学习研究党执政的宝贵经验	(334)
(二) 健全地方党委的领导体制和工作机制	(335)
强化党的领导核心作用	(335)
完善“总揽全局, 协调各方”的体制机制	(336)
更好地发挥工青妇等群团组织的桥梁纽带作用	(340)
统揽经济工作大局, 掌握经济工作主动权	(345)
(三) 建设高素质干部队伍	(346)
树立和实践正确的政绩观	(346)

领导干部要拎着“乌纱帽”为民干事	(350)
“一把手”的综合素质要非常高	(351)
用制度选人，让群众选人	(353)
珍惜爱护人才、充分信任人才、放手使用人才	(355)
(四) 加强基层组织建设	(357)
党的基层组织是党执政的基础	(357)
扩大党的工作覆盖面，提高党的社会影响力	(359)
执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层	(362)
(五) 改进党的作风，坚决反对腐败	(368)
小事小节是一面镜子	(368)
批评与自我批评要动真格的	(371)
推进机关效能建设	(372)
领导干部要仔细算好“三笔账”	(374)
走出一条预防和惩治腐败的新路子	(375)
(六) 加强党的先进性建设	(379)
保持先进性就要走在前列	(379)
防止和克服“无用论”、“速胜论”	(384)
省级领导干部应该做保持先进性的表率	(385)
坚定理想信念、强化责任、实现价值	(387)
求真务实、群众满意、走在前列	(389)
七、发挥各地特色和优势，增强浙江综合竞争力	(397)
(一) 杭州要进一步发挥领跑、带头、龙头、示范作用	(397)
(二) 港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势	(403)
(三) 希望温州把创新史继续写下去	(407)
(四) 嘉兴是浙江推进城乡一体化的先导地区	(415)
(五) 湖州要在杭宁城市带中发展成为枢纽城市、节点 城市	(418)
(六) 绍兴要放在“长三角”范围内审视发展地位	(421)
(七) 金华的中心城市形态是组团式城市群的形态	(423)
(八) 衢州是浙江经济向中西部邻省拓展的一个 桥头堡	(425)

(九) 舟山要把海洋经济这篇文章做深做大	(427)
(十) 推进台州民营经济发展再创新辉煌	(429)
(十一) 丽水的发展一定要围绕生态做文章	(431)
(十二) 学习推广义乌发展经验	(433)
八、提高领导艺术, 创新工作方法	(437)
(一) 坚持走群众路线	(439)
办实每件事, 赢得万人心	(439)
群众中蕴藏着巨大的智慧和力量	(443)
跟着群众跳火坑	(444)
政声人去后, 民意闲谈中	(445)
(二) 大兴调查研究之风	(445)
调查研究的过程就是科学决策的过程	(445)
调研工作务求“深、实、细、准、效”	(447)
搞试点要“大胆设想、小心求证”	(450)
(三) 大力弘扬求真务实精神	(450)
求“四真”、务“四实”	(450)
说真话是水平, 干实事是能力	(452)
下访是考验领导干部能力和水平的大考场	(454)
(四) 力求领导艺术的更高境界	(458)
方法对头, 事半功倍	(458)
齐奏一曲悦耳动听的交响乐	(461)
从政体会漫谈	(462)
后记	(466)

自序

“努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列”，这是胡锦涛同志对浙江提出的明确要求和殷切期望。

只有干在实处，才能走在前列。这已为浙江人民改革发展的伟大实践所证明。

干在实处怎么干？走在前列怎么走？这是我来浙江工作特别是担任浙江省委书记后一直孜孜以求地思考和探索的中心课题。

2002年11月16日，中国共产党第十六次全国代表大会胜利闭幕后的第二天，曾庆红同志代表党中央找我谈话，决定由我接替张德江同志任浙江省委书记。这是党和人民的信任和重托。此前的10月12日，我从福建省调任浙江省委副书记、代省长。时任浙江省委书记的张德江同志和即将离任的省长柴松岳同志在与我交谈时，都流露出一种对浙江的深厚感情。他们深有感触地说，浙江是个好地方，是个能干事业的地方，是个能干大事业的地方，是个能干成大事业的地方。我为历届省委、省政府打下的良好工作基础而感到高兴，同时也有几分压力。我在全省领导干部会议上说，山越高越难爬，车越快越难开。党中央决定我来浙江工作，我一定要谦虚谨慎、铆足干劲、殚精竭虑、兢兢业业，和同志们一起，切实肩负起重大的责任，努力攀登高峰、驾好快车，不辱历史使命，向党中央和浙江人民交上一份满意的答卷。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，根据国际国内新的形势和党所肩负的历史重任，大力推进理论创新，提出了科学发

展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义法治理念和社会主义荣辱观、走和平发展道路、加强党的执政能力建设和先进性建设等一系列重大战略思想；大力推进实践创新，明确了经济、政治、文化和社会建设“四位一体”、整体推进中国特色社会主义伟大事业的战略部署，并以加强党的执政能力建设和先进性建设作为根本保证。这些理论和实践的创新成果，是对党的基本理论的发展、基本路线的坚持、基本纲领的充实、基本经验的深化，为浙江在新世纪新阶段推进新发展指明了方向。

“百尺竿头，更进一步”。应该从哪里入手推进浙江新发展？“只有那些主观地、片面地和表面地看问题的人，跑到一个地方，不问环境的情况，不看事情的全体（事情的历史和全部现状），也不触到事情的本质（事情的性质及此一事情和其他的内部联系），就自以为是地发号施令起来，这样的人是没有不跌跤子的。”我牢记毛泽东同志的至理名言，坚持调研开局、调研开路，凡事眼睛向下，先当学生，不耻下问，问计于基层、问计于群众，每年至少用三分之一以上时间深入基层和部门调查研究。几年下来，我几乎跑遍了浙江的山山水水，也跑深了与浙江广大干部群众真切感情，并在实践中逐渐跑透了浙江的省情市情县情。

在准确把握中央精神和广泛深入调查研究的基础上，我与浙江省委“一班人”坚持继承与创新的统一，中央精神与浙江实际的统一，为推进浙江经济社会的新发展，先后作出了一系列决策部署。省委的战略部署紧紧围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面来展开。

2003年7月，在浙江省委十一届四次全会上，我们围绕加快全面建设小康社会、提前基本实现社会主义现代化的目标，紧密联系浙江的优势和特点，作出了“发挥八个方面的优势”、“推进八个方面的举措”的决策部署。一是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制。二是进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流，不断提高

对内对外开放水平。三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路。四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化。五是进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”。六是进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江经济新的增长点。七是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。八是进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。这个决策部署后来被简称为“八八战略”。

2004年5月，在省委十一届六次全会上，我们通过深入学习、深刻领会和全面把握科学发展观的精神实质和基本要求，针对新的发展阶段浙江面临的新形势、出现的新情况和需要解决的新问题，作出了全面建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定的决策部署。建设“平安浙江”的总体目标是“五个更加”：经济更加发展、政治更加稳定、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加安康。其具体目标是“六个确保”：确保社会政治稳定、确保治安状况良好、确保经济运行稳健、确保安全生产状况稳定好转、确保社会公共安全、确保人民安居乐业。这一着眼于“大平安”的决策部署，实际上是对构建社会主义和谐社会的探索和实践。

2005年7月，在省委十一届八次全会上，我们围绕发展社会主义先进文化，着眼于不断增强浙江的文化软实力，在认真总结推进文化大省建设经验和启示的基础上进一步作出了加快建设文化大省的决策部署。加快建设文化大省的基本思路可以简要地概括为“两大战略”、“三个力”、“八项工程”和“四个强省”。“两大战略”，就是要深入实施科教兴省和人才强省战略。“三个力”，就是要增强先进文化的凝聚力、解放和发展生产力、提高社会公共服务能力。“八项工程”就是实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程，并通过深化文化体制改

革，不断促进文化事业的全面繁荣和文化产业的加快发展。“四个强省”就是结合制定和实施“十一五”规划，加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省。

2006年4月，在省委十一届十次全会上，我们围绕发展社会主义政治文明，进一步完善经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局，作出了建设“法治浙江”的决策部署。建设“法治浙江”的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，致力于构建社会主义和谐社会，牢固树立社会主义法治理念，坚持社会主义法治的正确方向，以依法治国为核心内容，以执法为民为本质要求，以公平正义为价值追求，以服务大局为重要使命，以党的领导为根本保证，在浙江全面建设小康社会和社会主义现代化建设进程中，通过扎实有效的工作，不断提高经济、政治、文化和社会各个领域的法治化水平，加快建设社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障的法治社会，使浙江法治建设工作整体上走在全国前列。

党的建设贯穿于浙江各项建设之中，并为之提供根本保证。2003年7月，省委十一届四次全会作出了关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，进一步加强和改进党的建设的决定。2004年10月，省委十一届七次全会审议通过关于认真贯彻党的十六届四中全会精神，切实加强党的执政能力建设的意见，提出了“巩固八个基础、增强八种本领”的要求：一是致力于巩固党执政的思想基础，加强理论武装和党对意识形态工作的领导，不断增强用发展着的马克思主义指导新实践的本领。二是致力于巩固党执政的经济基础，全面推进经济强省建设，不断增强驾驭社会主义市场经济的本领。三是致力于巩固党执政的政治基础，全面推进法治社会建设，不断增强发展社会主义民主政治的本领。四是致力于巩固党执政的文化基础，全面推进文化大省建设，不断增强建设社会主义先进文化的本领。五是致力于巩固党执政的社会基础，全面推进“平安浙江”建设，不断增强构建社会主义和谐

社会的本领。六是致力于巩固党执政的体制基础，健全和完善党的领导制度和领导方式，不断增强地方党委总揽全局、协调各方的本领。七是致力于巩固党执政的组织基础，加强干部队伍建设和基层党组织建设，不断增强自身素质和团结带领广大群众干事创业的本领。八是致力于巩固党执政的群众基础，密切党同人民群众的血肉联系，不断增强拒腐防变和抵御风险的本领。2005年1月至2006年6月，我们按照党中央的统一部署，扎实开展保持共产党员先进性教育活动，大力加强党的先进性建设，把推进经济、政治、文化、社会的发展与推动党的思想、组织、作风、制度建设有机结合起来，把保持党的先进性和履行自身职责、做好本职工作紧密结合起来，从致力于巩固党执政的各方面基础入手，求真务实，狠抓落实，努力使全省各级党组织成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者推动者实践者，切实为浙江在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中继续走在前列，提供坚强有力的保证。

我们作出的这一系列决策部署，是党中央推进中国特色社会主义的总体部署在浙江的具体体现，构成了浙江经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局。在这个总体布局中，实施“八八战略”是落实科学发展观的总抓手，建设“平安浙江”是构建和谐社会的主要载体，加快建设文化大省是发展社会主义先进文化的重要举措，建设“法治浙江”是发展社会主义民主政治的有效途径，加强党的执政能力建设和先进性建设为此提供根本保证。这“四位一体”的总体布局，是内在统一、有机联系、相辅相成、不可分割的。这一系列决策部署的贯彻实施，有力地促进了浙江经济社会的发展，推动了浙江许多方面工作继续走在全国的前列。2005年，浙江生产总值达13438亿元，排名全国第4位，人均GDP达27703元（按当时汇率相当于3382美元），排名省区第1位；财政总收入2115亿元，排名全国第5位；城镇居民人均可支配收入16294元，连续5年居省区第1位，农村居民人均纯收入6660元，连续21年居省区第1位；社会发展水平综合评价指数列北京、上海、天津之后居全国第4位、省区第1位。