

B LUE BOOK OF TIBET

西藏
蓝皮书

ཁུངས་གཞི་བོད་ལྗོངས་འཕེལ་ཁྲིམས་ཀྱི་སྒྲིག་ཁྲུ

中国西藏发展报告

(2007)

བོད་
ལྗོངས་
དཔལ་
ཐེངས་
སྒྲིག་
བྱ

西藏社会科学院 编

西藏人民出版社

西藏蓝皮书

BLUE BOOK OF TIBET

中国西藏发展报告

(2007)

主 编：吴英杰 多吉泽仁

副主编：丁业现 金世洵 沈开运 孙勇

编 委：（按姓名笔画排列）

卜 龙	云丹次仁	巴 珠	王学阳	王 建
王保生	王瑞连	尼玛次仁	白玛旺堆	多吉次仁
多吉次珠	孙国新	江 央	许雪光	达娃扎西
严思勃	坚 参	宋和平	张永泽	张崇银
李 震	杨代刚	肖传江	阿 登	陈 锦
旺堆次仁	青 其	姚瑞峰	段襄征	赵世军
赵正修	赵 合	桑杰扎巴	索朗卓玛	袁庆杰
维 色	普布卓玛	谭云高		

编 务：王代远 陶长松 何宗英 王太福 代永涛 王清先

肖小康 顿珠旦增 连成国 杨亚波 何 纲

西藏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西藏蓝皮书:中国西藏发展报告.2007/西藏自治区
社会科学院编著. —拉萨:西藏人民出版社,2007.8
ISBN 978-7-223-02257-6

I.西... II.西... III.①地区经济—经济发展—概况—
西藏—2006②社会发展—概况—西藏—2006 IV.F127.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 107892 号

西藏蓝皮书·中国西藏发展报告(2007)

编 著	西藏自治区社会科学院
责任编辑	关群德 李广
出版发行	西藏人民出版社(拉萨市林廓北路 20 号)
印 刷	西藏新华印刷厂
开 本	787×960 1/16
印 张	28
字 数	471 千
版 次	2007 年 9 月第 1 版
印 次	2007 年 9 月第 1 次印刷
印 数	01—1,500
书 号	ISBN978—7—223—02257—6
定 价	28.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

2006 年是我区实施“十一五”规划的开局之年，也是我区经济社会发展史上不平凡的一年，大事不断，喜事连连。我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，深入贯彻中央的一系列方针政策，认真落实自治区第七次党代会精神，紧紧抓住中央对西藏支持力度的进一步加大、西部大开发战略的深入实施、举世瞩目的青藏铁路全线通车运营这些重大历史机遇，求真务实，艰苦奋斗，在推进跨越式发展的伟大征程中迈出了坚实的步伐，实现了“十一五”开门红。

一年来，我们注重改善基础设施条件，注重发展特色产业，注重发挥投资、消费、净出口的拉动作用，国民经济实现了十年来的最快增长，农牧民收入实现了二十年来的最高增幅。2006 年全区生产总值完成 291.01 亿元，增长 13.3%，连续六年保持了 12% 以上的增长速度。人均 GDP 突破 1 万元关口，又上了一个新台阶。农牧民人均纯收入达到 2435 元，增长 17.2%，连续四年保持了两位数的增长。以农牧民安居工程为突破口的社会主义新农村建设扎实推进，又有 29 万农牧民群众住上了安全适用的新居，正在向现代文明的新生活迈进。尤其是青藏铁路的全线通车，在青藏高原上开辟了一条经济、快捷、大能力、全天候的运输大通道，使西藏与祖国内地交往的交通瓶颈制约得以根本缓解，相互间的人流、物流、信息流更加通畅，与全国统一大市场结合程度更加紧密，区内外资源共享更加便利，地区经济发展成本大幅降低，连接南亚陆路大通道的区位优势进一步凸现。青藏铁路全线通车，给西藏跨越式发展带来了千载难逢的宝贵机遇，开辟了西藏发展进步历史的新纪元。我们深入开展反分裂斗争，坚决打击达赖集团的嚣张气焰，确保了社会局势的持续稳定。当前，我区正在从加快发展走向跨越式发展，从基本稳定走向长治久安，处于历史上发展和稳定的最好时期。

回顾过去的一年，发展成就令人鼓舞；展望新的一年，形势更加催人奋进。2007 年是我们深入贯彻落实科学发展观、积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年，是实施“十一五”规划承上启下、承前启后的关键一年。我们要认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中、

六中全会以及中央经济工作会议精神,按照自治区第七次党代会和全区经济工作会议的部署,紧紧围绕“一个中心、两件大事、三个确保”的指导思想,扭住发展不动摇,维护稳定不松懈。要大力实施“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”的经济发展战略,突出首要任务,狠抓特色产业,破解瓶颈制约,推进改革开放,着力改善民生,继续保持跨越式发展的良好势头,努力实现经济社会又好又快发展。要广泛开展爱国主义教育,深入揭批达赖,确保我区社会长治久安。

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具,是推动历史发展和社会进步的重要力量。西藏和平解放特别是改革开放以来,我区哲学社会科学事业呈现出繁荣发展的良好局面,涌现出一批富于创新精神的学科带头人,推出了一批具有广泛影响的优秀成果,为促进我区经济社会发展作出了贡献。要实现“十一五”发展目标,促进西藏社会局势长治久安,又好又快地推动我区经济社会在科学发展的轨道上实现跨越式发展,迫切需要深入研究回答事关我区经济社会发展全局、事关农牧区发展、事关人民群众切身利益的重大理论和实际问题,迫切需要推进理论创新,迫切需要提供更好的精神产品。今年是我区组织研究撰写《西藏经济运行分析报告》的第十个年头,也是出版《西藏蓝皮书——中国西藏发展报告》的第六个年头。欲穷千里目,更上一层楼。希望全区广大哲学社会科学工作者,要以此为契机,再接再厉,坚持以马克思主义为指导,不断培养方向意识、科学意识、实践意识和时代意识,多出精品、出上品,为繁荣发展我区的哲学社会科学事业作出新的更大的贡献,为推动跨越式发展和长治久安深入调研,为建设小康西藏、平安西藏、和谐西藏献计献策。

千秋大业,实干为基;宏伟蓝图,落实为要。自治区党委、政府把今年确定为“落实年”。各级领导和广大干部要认真学习科学发展观,深刻领会和准确把握科学发展观的精神实质、主要内涵和基本要求,坚持用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,不断提高贯彻落实科学发展观的能力。要把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个环节中,大兴求真务实之风,一级抓一级,层层抓落实,确保全面实现我区2007年的发展目标,以优异的成绩迎接党的十七大召开。

西藏自治区主席 向巴平措

2007年7月1日

目 录

序 言.....	向巴平措 1
----------	--------

综 论 篇

西藏自治区 2006 年经济运行态势分析与 2007 年展望	
.....	西藏社科院“西藏经济形势分析”课题组 3
2006 年西藏经济社会发展成就和 2007 年经济社会发展对策	
.....	西藏自治区发展和改革委员会 23

经 济 篇

2006 ~ 2007 年度西藏农牧业经济形势分析	
.....	西藏自治区农牧厅 43
加大农业综合开发力度 确保优势区域优先发展	
——农业综合开发工作 2006 年回顾及 2007 年发展对策	
.....	西藏自治区农发办 54
加大扶贫开发力度 减少贫困人口	
——西藏扶贫开发事业 2006 年回顾及 2007 年工作对策	
.....	西藏自治区扶贫办 58
突出重点 狠抓落实 努力推进乡镇企业又好又快发展	
——西藏乡镇企业 2006 年发展回顾及 2007 年展望	
.....	西藏自治区乡镇企业管理局 62
认真落实科学发展观 不断开创国土资源工作新局面	
.....	西藏自治区国土资源厅 72
西藏林业工作 2006 年回顾及 2007 年发展对策	
.....	西藏自治区林业局 81

认真贯彻落实科学发展观 努力促进西藏水利事业又好又快发展	
——西藏水利事业 2006 年回顾与 2007 年展望	
.....	西藏自治区水利厅 87
抓住发展机遇 坚持改革创新 在又好又快发展中推进和谐交通建设	
.....	西藏自治区交通厅 95
以农牧民安居工程建设为突破口 全面推进城乡协调发展、科学发展	
.....	西藏自治区建设厅 103
西藏自治区旅游业 2006 年发展情况及 2007 年展望	
.....	西藏自治区旅游局 108
围绕大局 抓住机遇 实现商务事业又好又快发展	
.....	西藏自治区商务厅 117
西藏电信行业 2006 年发展情况及 2007 年发展对策	
.....	西藏自治区通信管理局 125
2006 年西藏税收情况与 2007 年税收工作展望	
.....	西藏自治区国税局 135
西藏自治区 2006 年财政工作回顾与 2007 年财政工作对策	
.....	西藏自治区财政厅 143
切实履行中央银行职责 助推西藏经济又好又快发展	
.....	中国人民银行拉萨中心支行 154
振奋精神 扎实工作 为规范和整顿市场经济秩序不懈努力	
——2006 年西藏市场监管工作回顾及 2007 年发展对策	
.....	西藏自治区工商行政管理局 165
加强监管 深化改革 努力促进国有经济的更好发展	
.....	西藏自治区国有资产监督管理委员会 173
西藏自治区保险业 2006~2007 年度形势分析报告	
.....	中国人民财产保险股份有限公司西藏分公司 185
西藏证券监管工作 2006 年回顾及 2007 年展望	
.....	中国证监会西藏监管局 196

社 会 篇

西藏科技事业 2006 年回顾和 2007 年展望	
.....	西藏自治区科技厅 209

以科学发展观统领工作全局 推进教育事业又好又快发展	
.....	西藏自治区教育厅 221
高度重视人才建设 为实现小康西藏、平安西藏、和谐西藏提供人才保 证和智力支持	
.....	西藏自治区人事厅 245
抓住机遇 开拓进取 繁荣发展西藏文化事业和文化产业	
.....	西藏自治区文化厅 251
2006 年西藏文物工作回顾和 2007 年文博事业发展对策	
.....	西藏自治区文物局 262
西藏自治区卫生事业 2006 年回顾和 2007 年展望	
.....	西藏自治区卫生厅 275
西藏自治区藏医药事业 2006 年回顾及 2007 年展望	
.....	西藏自治区卫生厅 283
西藏人口和计划生育工作 2006 年回顾与 2007 年对策分析	
.....	西藏自治区人口和计划生育委员会 288
坚持以人为本 促进社会和谐 推动西藏劳动保障事业又好又快发展	
.....	西藏自治区劳动和社会保障厅 295
西藏广播影视 2006 年工作回顾及 2007 年发展对策	
.....	西藏自治区广播电影电视局 310
全面落实科学发展观 推动西藏新闻出版业可持续发展	
.....	西藏自治区新闻出版局 316
扎实做好环保工作 努力促进科学发展	
.....	西藏自治区环保局 332

地市发展篇

拉萨市经济社会发展 2006 年回顾及 2007 年奋斗目标	
.....	拉萨市人民政府 345
昌都地区 2006 年经济社会发展回顾和 2007 年展望	
.....	昌都地区行政公署 353
全面贯彻落实科学发展观 加快建设经济强区步伐 努力推进经济社会 又好又快发展	
.....	日喀则地区行政公署 370

总结发展新经验 推进山南新发展

——2006 年山南地区经济社会发展回顾和 2007 年展望

.....山南地区行政公署 381

林芝地区经济社会发展 2006 年回顾及 2007 年展望

.....林芝地区行政公署 396

那曲地区经济社会工作 2006 年回顾及 2007 年展望

.....那曲地区行政公署 406

阿里地区经济社会发展 2006 年回顾及 2007 年展望

.....阿里地区行政公署 421

附录

统计资料..... 430

Contents

Preface

.....Xiang Ba Ping Cuo 1

SYNTHETIC SUMMARY

An Economic Situation Analysis of Tibet Autonomous Region in 2006 and Forecast for 2007

..... *The Economic Research Group in Tibetan Academy
of Social Sciences* 3

The Achievement on the Social Economic Development of Tibet Autonomous Region in 2006 and the Countermeasures for 2007

.....*The Committee of Reform and Development
of Tibet Autonomous Region* 23

ECONOMICS

An Economic Analysis on Agricultural and Livestock Under- takings of Tibet from 2006 to 2007

.....*The Agricultural and Pastoral
Bureau of Tibet Autonomous Region* Vigorously 43

Develop Synthetic Agriculture in Order to Ensure the Prior Development in the Advantaged Areas: Review of Tibet Synthetic Agricultural Development in 2006 and Countermeasures for 2007

-*office of Agricultural Development of Tibet Autonomous Region* 54
- Strengthen Poverty Elimination Works to Reduce Poverty Population: Review of Tibet Poverty Elimination Undertakings in 2006 and Prospects for 2007**
-*The Poverty Elimination Office of Tibet Autonomous Region* 58
- Focus on the Main Point and Implementation to Carry Village and Township Enterprises forward a Quicker and Better Development: Review of Tibet Village and Township Enterprises in 2006 and Prospects for 2007**
-*Management Bureau of Village and Township Enterprises of Tibet Autonomous Region* 62
- Conscientiously Carry out the Scientific Development Concept to Create a New Aspect for the Work of State-owned Land Resource**
-*Bureau of State-owned Land Resource of Tibet Autonomous Region* 72
- Review of Tibet Forestry Undertakings in 2006 and Prospects for 2007**
-*Forestry Bureau of Tibet Autonomous Region* 81
- Conscientiously Carry out the Scientific Development Concept to Promote Tibet Water Conservation Work toward a Quicker and Better Development: Review of Tibet Water Conservation Undertakings in 2006 and Prospects for 2007**
-*Water Conservation Bureau of Tibet Autonomous Region* 87
- Take Development Opportunity; Persist in Reform and Creation; Push the Harmonious Traffic Construction on in the Process of a Batter and Quicker Development**
-*Traffic Bureau of Tibet Autonomous Region* 95
- Take the Peace Living Program of Farmers and Nomads as Branch; Comprehensively Move Towns and Villages forward Coordinate and Scientific Development**

..... <i>Construction Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	103
Review of Tibet Tourism Undertakings in 2006 and Prospects for 2007	
..... <i>Tourism Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	108
Centre on the Main Aspect; Grasp Opportunity; Realize Commercial Undertakings a Better and Quicker Development	
..... <i>Commercial Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	117
The Development of Tibet Telecommunication Undertakings in 2006 and Countermeasures for 2007	
..... <i>Communication Management Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	125
Review of Tibet Tax Income in 2006 and Prospects for 2007	
... <i>The National Tax Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	135
Review of Tibet Financial Undertaking in 2006 and Prospects for 2007	
..... <i>Financial Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	143
Conscientiously Fulfill the Duty of Central Bank; Push Tibet Economy on a Batter and Quicker Development	
... <i>Lhasa Central Branch of the People's Bank of China</i>	154
Inspire Enthusiasm; Do a Solid Job; Make Great Efforts to Standard and Improve the Market Economic Order: Review of Tibet Market Monitoring and Management Works in 2006 and Countermeasures for 2007	
..... <i>Industrial and Commercial Administrative Management Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	165
Strengthen Monitoring and Management; Deepen Reform; Make Great Efforts to Create a New Prospect for the Work of State-owned Assets	
..... <i>The State-owned Assets' Monitoring and Management Committee of Tibet Autonomous Region</i>	173
Report on Tibet Insurance Undertakings from 2006 to 2007	
..... <i>Tibet Branch of Chinese People's Property Insurance Company Ltd.</i>	185
Review of Tibet Stock Management Works in 2006 and	

Prospects for 2007

-*Tibet Monitoring Management Bureau of
China's Stock and Monitoring Association* 196

SOCIOLOGY

Review of Tibet Science and Technology Undertakings in 2006 and Prospects for 2007

-*Science and Technology Bureau
of Tibet Autonomous Region* 209

Leading the Overall Work by the Scientific Concept; Move Tibet Education Undertakings forward a Better and Quicker Development

-*Education Bureau of Tibet Autonomous Region* 221

Paying High Attention to Personnel Construction So As to Provide Personnel Guarantee and Intellectual Support for Realizing a Well-off, Peaceful and Safe, Harmonious Tibet

-*Personnel Affairs Bureau of Tibet
Autonomous Region* 245

Grasp Opportunity; Develop and Keep Forging Ahead; Prosperously Develop Tibet Cultural Undertakings

-*Culture Bureau of Tibet Autonomous Region* 251

Review of Tibet Cultural Relic Works in 2006 and Prospects for 2007

-*Cultural Relic Bureau of Tibet Autonomous Region* 262

Review of Tibet Hygienic Undertakings in 2006 and Prospects for 2007

-*Hygiene Bureau of Tibet Autonomous Region* 275

Review of Tibetan Traditional Medicine Undertakings in 2006 and Prospects for 2007

-*Hygiene Bureau of Tibet Autonomous Region* 283

Review of Tibet Population and Family Planning Works in 2006 and Prospects for 2007

-*Population and Family Planning Committee*

	<i>of Tibet Autonomous Region</i>	288
Persist in Taking Person as the Essence; Promote Social Harmony; Carry Tibet Labor Guarantee Undertakings forward a Batter and Quicker Development		
.....	<i>Social Labor Guarantee Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	295
Current Situation of Tibet Radio, Movie and Television Undertakings in 2006 and Countermeasures for 2007		
.....	<i>Radio, Movie and Television Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	310
Implement the Scientific Concept and Carry Tibet News and Press Undertakings forward Sustainable Development		
.....	<i>News and Press Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	316
Do the Environmental Protection Work down to the Earth to Promote the Scientific Development		
.....	<i>Environment Bureau of Tibet Autonomous Region</i>	332

THE DEVELOPMENT OF PREFECTURES AND MUNI CIPALITIES IN TIBET

Review of the Social Economic Development of Lhasa Municipality in 2006 and the Objective for 2007		
.....	<i>People's Government of Lhasa Municipality</i>	345
Review of the Social Economic Development of Chang Du Prefecture in 2006 and Prospects for 2007		
.....	<i>The Administrative Office of Chang Du Prefecture</i>	353
Implement the Scientific Concept in Overall Manner; Speed up the Construction Step of the Strong Economic Area; Move Social Economy forward a Batter and Quicker Development		
.....	<i>The Administrative Office of Ri Ka Ze Prefecture</i>	370
Summarize New Experience of Development; Carry Shan Nan Prefecture forwards a New Development: Review of the Social Economic Development of Shan Nan Prefecture in 2006 and		

Prospects for 2007

.....*The Administrative Office of Shan Nan Prefecture* 381

Review of the Social Economic Development of Lin Zhi Prefecture in 2006 and Prospects for 2007

.....*The Administrative Office of Lin Zhi Prefecture* 396

Review of the Social Economic Development of Na Qu Prefecture in 2006 and Prospects for 2007

.....*The Administrative Office of Na Qu Prefecture* 406

Review of the Social Economic Development of A-Li Prefecture in 2006 and Prospects for 2007

.....*The Administrative Office of A-Li Prefecture* 421

APPENDIX

Statistic Data..... 430

综 论 篇

