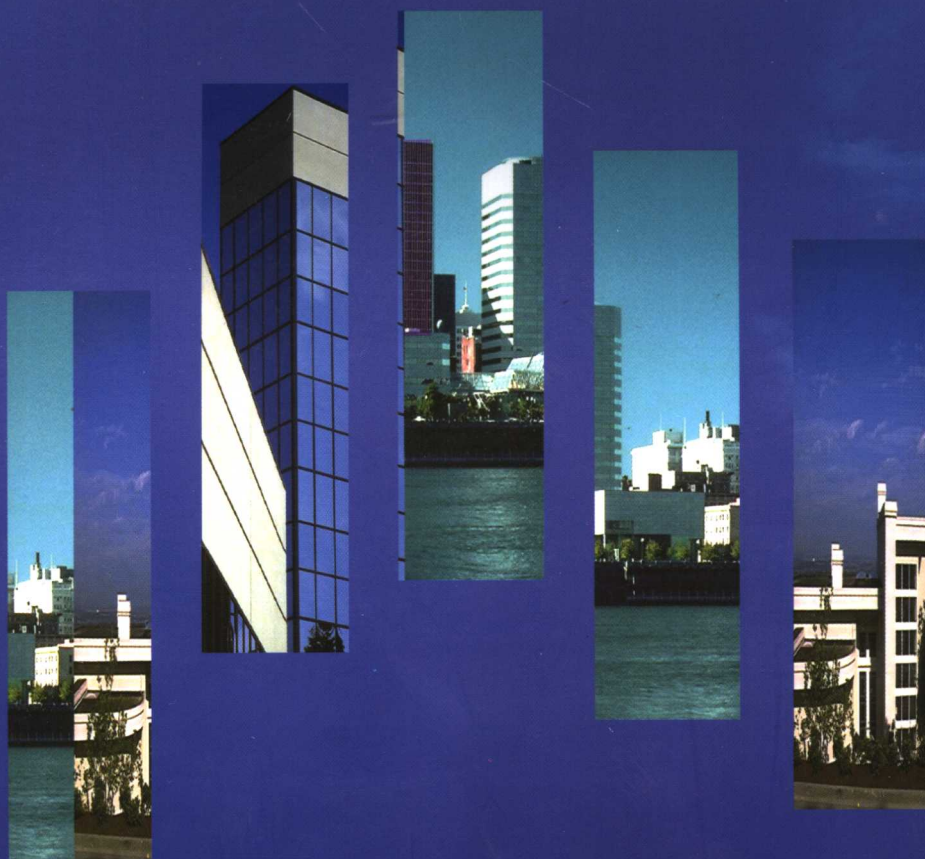


中国投资环境 百佳城市

THE INVESTMENT CLIMATE
OF CHINESE CITIES

2006

国家统计局城市社会经济调查司 编
中国信息报社



中国大地出版社

中国投资环境 百佳城市

THE INVESTMENT CLIMATE
OF CHINESE CITIES

(2006)

国家统计局城市社会经济调查司 编
中国信息报社

中国大地出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国投资环境百佳城市: 2006 / 中国信息报社等编. —北京: 中国大地出版社, 2006.12
ISBN 7-80097-904-0

I. 中... II. 中... III. 城市—投资环境—经济评价—中国—2006 IV. F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 151792 号

责任编辑: 胡建平 杨云
出版发行: 中国大地出版社
社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083
电 话: 010-82329127 (发行部) 82329120 (编辑部)
传 真: 010-82329124
印 刷: 北京亿浓世纪彩色印刷有限公司
开 本: 889mm×1194mm 1/16
印 张: 10.75
字 数: 450 千字
版 次: 2006 年 12 月第 1 版
印 次: 2006 年 12 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 7-80097-904-0/F·185
定 价: 260.00 元

(凡购买中国大地出版社的图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

中国投资环境 百佳城市

THE INVESTMENT CLIMATE
OF CHINESE CITIES

(2006)

编委会

主任:	张为民	郑京平		
编委:	姚景源	毛有丰	魏贵祥	曾玉平
	朱新武	汪小青	庞晓林	石方川

主编:	魏贵祥	曾玉平
副主编:	汪小青	石方川

编辑部

主任:	王有捐	佟国平		
副主任:	赵惠云	江明清		
编辑:	崔如春	高远	赵淑艳	田欣 常芳莹

前言

在我国向构建社会主义和谐社会宏伟目标昂首迈进的今天,在我国经济连续多年保持持续稳定快速增长的重要阶段,“中国投资环境百佳城市”首次面世了,这是我国经济社会生活中一件令人关注的大事,这是我国坚持实行对外开放政策取得辉煌成就的一大亮点。回顾过去,展望未来,它都具有深远的意义,并将产生重大的影响。

积极扩大对外开放,大力吸引外商投资是我国的一项基本国策。1979~2005年,中国实际利用外商直接投资(FDI)累计已达6200多亿美元,成为自1995年以来连续11年FDI首选的发展中国家,也是世界上吸引外商投资最多的国家之一。经济全球化进程的加快和我国对外开放的推进,使中国的国际贸易大国地位得以基本确立。2005年,中国的进出口总额占世界贸易总额的比重从1978年的0.79%提高到6.73%,贸易总量已位居世界第3位,仅次于美国和德国。

伴随着全球直接投资规模的回升趋势,中国正处于扩大吸引外资的最好时期。近年来,我国吸引外商投资始终处于上升水平,在全球投资比重已达10%左右。截至2005年底,外商投资企业在华已开业28万家,虽然只占中国企业总数的3%,但外资在中国出口中已占57%,在工业增加值中占27.8%,在税收中占20.8%,在城市就业人口中占10%。

“十五”期间,我国大中城市千方百计致力于改善投资环境,对外贸易、吸引外资增长强劲。截至2005年底,全部地级及以上城市外商来华投资的工业企业达19826个,

占全国外商来华投资工业企业的68.8%;外商直接投资合同29381个,占全国的66.8%;当年实际利用外资金额615.6亿美元,占全国的96.5%;外商直接投资工业企业总产值41849.6亿元,占全国的81.2%,分别比上年增长44%、1.9%、5.3%和41.9%。

为了努力实现统计工作服务于经济社会建设的根本目标,本着科学权威、客观公正的原则,国家统计局城市社会经济调查司历经多年,研究、构建了由区位及自然环境系统、经济环境系统、市场环境系统、人力资源系统、基础设施环境系统、社会服务环境系统和综合安全环境系统7个系统构成的反映城市投资环境的评价指标体系,搭建了科学评价城市投资环境的良好平台。

2006年,在不断总结、深入研究的基础上,以2005年城市统计资料为依据,对全国287个地级及以上城市的投资环境进行了统计评价,最终首次产生了“中国投资环境百佳城市”。这一富有突破性的统计创新成果,为国内外投资者全面认识和深入了解我国城市的投资环境,作出理想的投资选择,提供了科学的依据。

过去的一年,是我国“十五”建设取得丰硕成果的一年,也是迎来“十一五”开局的奠基之年,承上启下,任重道远。“十一五”规划明确提出把深化体制改革和提高对外开放水平放在重要位置,继续积极有效利用外资,切实提高利用外资的质量,加强对外资的产业和区域投向引导,促进国内产业优化升级。

正是在这样肩负着历史与时代重任的背景下，“中国投资环境百佳城市”的建设经营者们科学决策，力求发展，勇于进取，开拓创新，担当起了推动我国经济持续稳定快速增长、社会不断繁荣进步的排头兵，谱写了更加绚丽多彩的新篇章。

以全市口径统计，“中国投资环境百佳城市”2005年总人口只占地级及以上城市人口的42.2%，行政区域土地面积仅占25.3%，但当年实际利用外资金额占地级及以上城市的89.2%；规模以上港澳台投资企业数和外商投资工业企业数分别占90.%和92.3%。

在“中国投资环境百佳城市”中，不仅有像北京、天津、上海等具有强大经济实力的特大型城市，也有像泰州、舟山、漳州、东营、威海、十堰、肇庆、三亚等人口不足百万，但具有较大经济发展潜力的城市。从分布上看，东部地区占71%，中部地区占16%，西部地区占13%，表明东部地区城市在投资环境上具有群体性优势；特别是广东、江苏、浙江、山东4个省在其中占据半壁江山，显示出珠江三角洲、长江三角洲与环渤海湾区域城市在投资环境上的优势；而中西部地区进入“百佳”的城市绝大部分为区域性重镇，它们在西部地区的经济发展中处于中心地位。

从经济发展的特征中，我们可以看出，“中国投资环境百佳城市”经济增速平均达到15%，高出全国平均增幅近5个百分点；人均生产总值达到2.68万多元，高出地级以上

城市平均水平的70%；规模以上工业企业资金利税率平均达到14.12%，高出地级以上城市平均水平的7.3%；居民可支配收入平均达到9300多元，高出地级以上城市平均水平的27%；人均财政收入达到2086元，高出我国城市平均水平1倍多。

全球经济一体化和区域经济中心化，是当今世界经济发展的大趋势，而城市在其中扮演着最为重要的角色。它们是一个区域、乃至一个国家、甚至是世界财富的聚集中心，也是国际资本流动与投资流向的目的地。从全球发展的现实看，经济现代化与竞争力提升的基础是资本的国际化，而吸引资本的决定性因素即为投资环境的优劣。

扩大对外开放，打造优良的投资环境，争取更多的国外直接投资，利用更多的国际资本，融入国际竞争，是各国、各地区积极采取的发展战略，也是其参与全球竞争的主要内容。一个国家及区域的经济的发展如何，在很大程度上取决于其对外开放度的大小和利用外商直接投资的数量和质量。

今后，我国将继续保持吸引外资政策的稳定性和连续性，建设和完善投资环境以促进经济发展将是一个永恒的主题。我们祝愿，在科学发展观的指引下，在构建社会主义和谐社会的伟大战略部署中，“中国投资环境百佳城市”百尺竿头更进一步，在更高的层面上打造优良的投资环境，做好对外开放、吸引外资这篇大文章。

目 录

CONTENTS

第一部分 城市概况

2005年我国城市化水平显著提高.....	(2)
城市投资环境评价指标体系及研究方法.....	(5)
2005年度投资环境百佳城市评价结果.....	(11)

第二部分 城市环境(按地区顺序排列)

天津篇.....	(16)
唐山篇.....	(17)
太原篇.....	(18)
呼和浩特篇.....	(19)
包头篇.....	(20)
鄂尔多斯篇.....	(21)
沈阳篇.....	(22)
鞍山篇.....	(23)
锦州篇.....	(24)
辽阳篇.....	(25)
盘锦篇.....	(26)
哈尔滨篇.....	(27)
上海篇.....	(28)
徐州篇.....	(29)
常州篇.....	(30)
南通篇.....	(31)
宁波篇.....	(32)
嘉兴篇.....	(33)
绍兴篇.....	(34)
衢州篇.....	(35)
东营篇.....	(36)
威海篇.....	(37)
郑州篇.....	(38)
十堰篇.....	(39)
广州篇.....	(40)

目 录

CONTENTS

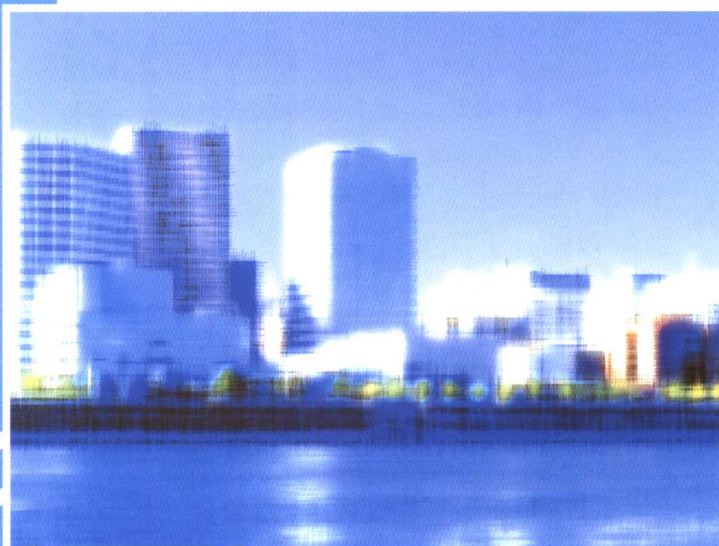
汕头篇.....	(41)
肇庆篇.....	(42)
东莞篇.....	(43)

第三部分 城市形象(按地区顺序排列)

天 津 市·坚持服务第一 创造良好环境 实现科学发展.....	(46)
唐 山 市·腾飞的凤凰城 投资的最佳沃土.....	(50)
太 原 市·改善投资环境 迎接八方来客.....	(54)
呼和浩特市·草原明珠 塞外青城.....	(58)
包 头 市·扩大文明成果 建设和谐包头.....	(62)
鄂尔多斯市·天骄圣地 鄂尔多斯.....	(66)
沈 阳 市·沈阳——中国北方的投资沃土.....	(70)
鞍 山 市·走向全面振兴的老工业基地——鞍山.....	(74)
锦 州 市·滨海锦州 创业热土.....	(78)
辽 阳 市·昔日襄平古郡 今朝投资沃土.....	(82)
盘 锦 市·油城鹤乡、北国江南——盘锦市.....	(86)
哈 尔 滨 市·美丽的北方明珠——哈尔滨.....	(90)
上 海 市·经济实力显著增强 投资环境不断改善.....	(94)
徐 州 市·徐州——中外投资商机无限的宝地.....	(98)
常 州 市·江南名城 魅力常州.....	(102)
南 通 市·南通市投资环境及产业导向.....	(106)
宁 波 市·宁波——长江三角洲南翼的投资热土.....	(110)
嘉 兴 市·综合实力明显提高 投资环境不断优化.....	(114)
绍 兴 市·魅力绍兴 活力四射.....	(118)
衢 州 市·浙江绿源 南孔圣地 围棋仙地 氟硅之都.....	(122)
东 营 市·东营——崛起的黄河三角洲中心城市.....	(126)
威 海 市·世界人居之都 创业发展宝地.....	(130)
郑 州 市·中原崛起看郑州.....	(134)
十 堰 市·十堰——最适宜创业和居住的城市.....	(138)
广 州 市·广州——经济高速发展、建设日新月异的投资宝地.....	(142)
汕 头 市·投资发展的福地 居住创业的乐园.....	(146)
肇 庆 市·肇庆——崛起的西江明珠.....	(150)
东 莞 市·东莞——实力强劲、快速发展的投资热土.....	(154)

第一部分

城市概况



2005年我国城市化水平显著提高

2005年,我国城市社会经济保持平稳较快增长,各项社会事业得到全面发展,城乡居民生活不断改善,城市经济呈现稳步快速发展好势头。

一、城市逐步向强势发展

2005年,我国城市增长趋于稳定,城市人口规模及区域进一步扩大。至2005年底,全国共有建制市661个,其中直辖市4个,副省级市(中央计划单列城市)15个,地级市268个,县级市374个。

2005年底,全部地级及以上城市人口(不包括辖县,下同)36285.04万人,比上年增长了3.5%,比2000年增长27.6%。全国城市非农业人口22627.09万人,比上年增长了6.5%,比2000年增长33.5%。行政区域土地面积580054.81平方公里,其中建成区面积23347.1平方公里,比2000年分别增长32.2%和43.9%。

大中城市数量进一步增长。2005年,在全部286个地级及以上城市中(不包括拉萨)400万人口以上的城市13个,占4.6%;200~400万人口以上的城市25个,占8.7%;100~200万人口的城市75个,占26.2%;50~100万人口的城市108个,占37.8%;50万人口以下的城市为65个,占22.7%。

二、城市化水平快速提升

2005年,我国市镇人口为56157万人,比2000年第五次人口普查数据增加10563万人,增长23.2%。到2005年底,我国城市化水平为42.99%,近几年来,我国的城市化水平已经有了大幅的提升,从2000年的36.09%提高到2005年的42.99%,平均每年提高1.38个百分点。目前,我国的城市化水平已超过发展中国家平均城市化水平。

与国际社会比较,1998年世界平均城市化水平为47%。从全国31个省、自治区、直辖市城市化发展看,高于世界平均城市化水平的地区是:上海市(89.09%)、

北京市(83.62%)、天津市(75.11%)、广东省(60.68%)、辽宁省(58.7%)、浙江省(56.02%)、黑龙江省(53.10%)、吉林省(52.52%)、江苏省(50.11%)、福建省(47.3%)、内蒙古自治区(47.2%)。2005年,我国城市化水平后5位的是西藏自治区(26.65%)、贵州省(26.87%)、云南省(29.50%)、甘肃省(30.02%)、河南省(30.65%)。

三、城市经济继续保持增长态势

2005年,我国城市建设突飞猛进,有力地拉动了经济的发展,增长质量和效益不断提高。全国国内生产总值183084.8亿元,全部地级及以上城市(不包括辖县,下同)实现地区生产总值113144.4亿元,占全国的61.8%;比2000年提升了10个百分点。从产业结构看,全国第一产业增加值23070.4亿元,第二产业增加值87046.7亿元,第三产业增加值72967.7亿元;全部地级及以上城市第一产业增加值4381亿元,第二产业增加值56977亿元,第三产业增加值51785亿元,分别占全国的19%、65.5%和71%,比2000年提升了3.2、14.4和0.8个百分点。从城市实现的地区生产总值看,2005年地区生产总值超过1000亿元的城市有26个,比2000年增加了20个。这26个城市共实现地区生产总值62673.2亿元,占全部地级及以上城市的55.4%,它们分别是:上海、北京、深圳、广州、天津、佛山、杭州、武汉、南京、东莞、沈阳、重庆、苏州、无锡、大连、成都、青岛、济南、宁波、大庆、哈尔滨、长春、淄博、西安、唐山和厦门。

2005年,地级及以上城市的地区生产总值、地方财政一般预算内收入、工业总产值、全社会固定资产投资总额和当年合同外资金额创了5个历史新高。全年地区生产总值113144.4亿元,地方财政一般预算内收入9094.4亿元,规模以上工业总产值162617.2亿元,全社会固定资产投资51600.2亿元,当年合同外资金额1322.9亿美元,分别比上年增长了23.4%、27%、31.3%、23.1%和26.4%。这5项指标都比2000年增

长了2倍以上。

四、外贸、外资增长强劲，城市旅游业绩再创新高

截至2005年底，全部地级及以上城市（不包括辖县，下同）外商来华投资的工业企业19826个，占全国外商来华投资工业企业的68.8%；外商直接投资合同29381个，占全国66.8%；当年实际使用外资金额615.6亿美元，占全国96.5%；外商直接投资工业企业总产值41849.6亿元，占全国81.2%，分别比上年增长了44%、1.9%、5.3%和41.9%。

2005年，全部地级及以上城市（不包括辖县）批发零售贸易业商品销售总额80033.8亿元，全年社会消费品零售额40922.1亿元，限额以上批发零售贸易企业数37740个，进口额（包括辖县）6589.5亿美元，出口额（包括辖县）7546.3亿美元，分别比上年增长了53.7%、26.9%、57.2%、18.6%和28.7%。

2005年是我国的红色旅游年，也是旅游业向着更高目标迈进的一年。在这一年里，中国旅游业依托国际国内良好的发展环境，入境旅游、国内旅游和出境旅游三大市场进一步繁荣，中外旅游交流合作不断进行。全国接待海外游客12029.2万人，全部地级及以上城市（包括辖县，下同）接待海外游客6378.6万人，占全国53%；比上年增长36.4%。其中，外国人2966.4万人，港澳台同胞2230.3万人，旅游外汇收入251.8亿美元，分别比上年增长了28.3%、13.6%和12.3%。

五、城市固定资产投资创新高，基础设施建设得到加强

2005年，在扩大内需政策推动下，我国城市投资继续保持繁荣和活跃的局面。全部地级及以上城市2005年全社会固定资产投资总额51600.2亿元，比上年增长23.1%，其中固定资产投资完成额（不含农村）44935.5亿元，房地产开发投资完成额13119.8亿元，住宅投资8875.9亿元，分别比上年增长21.3%、18.8%和20.7%。全年新增固定资产28217.8亿元，比上年增长29.2%。

2005年，我国城市基础设施建设加快了步伐。全面增强道路、排水、供水、绿化等基础设施的综合

服务功能；完善城区燃气工程建设，加强供水管理和建设。2005年，全部地级及以上城市（不包括辖县，下同）供水量为428.4亿吨，比上年增长0.2%；全年居民生活用水144亿吨，比上年减少1.7%。这说明城市居民节约用水的意识加强了，生活用水占全部供水总量的34%；年末，实有城市道路面积311465.4万平方米，比上年增长12.8%；煤气（人工、天然气）供气总量448亿立方米，比上年增长21.1%；用煤气人口10857.9万人，比上年增长21.1%；液化石油气供气总量980.2万吨，比上年增长6.2%；用液化气人口13271.6万人，比上年增长2.2%。

交通运输、邮电通信业又有新发展。城市市区年末，实有公共汽（电）车营运车辆27.5万辆，比上年增长5%；平均每10万人拥有公交车数量75.8辆；全年公共汽（电）车客运总量440.4亿人次，比上年减少0.9%；年末，实有出租汽车数80.1万辆，比上年增长2.3%。

年末，邮政局25658所，比上年净增加1296所；邮政业务收入337亿元，比上年增长2.8%。电信业务收入4540.4亿元，比上年增长10.7%；本地电话年末用户数17459.4万户，比上年增长12.7%；国际互联网用户5292.4万户，比上年增长14.6%；年末，移动电话用户数达到23247.6万户，比上年增长14.8%，比2000年增长了4.9倍，移动通信业呈现出蓬勃发展的态势。

六、城市环境建设水平不断提高，环境污染治理得到加强

2005年，全国城市环境建设和污染治理力度加强，环境质量有明显改善，即具体表现为加大了城市绿化、美化力度，加强了污染治理，净化城市环境，为城市居民创造了高质量的生活环境，取得了较大的成绩。全年地级及以上城市（包括辖县，下同）环境污染治理投资总额2188.9亿元，比上年增长69.3%；城市环境基础设施建设全年完成投资额2648.6亿元，比上年增长5%；工业废水排放量227.8亿吨，比上年增长7.4%；工业废水排放达标量211.7亿吨，比上年增长10.3%；

2005年，我国地级及以上城市建成区绿化覆盖面积91.9万公顷，比上年增长了19%，比2000年增长了1.9倍，建成区绿化覆盖率37.5%；园林绿地面积

119.1 万公顷,比上年增长 10.9%,比 2000 年增长了 1.8 倍;公共绿地面积 23.3 万公顷,比上年增长 13.1%,比 2000 年增长了 2.1 倍,人均公共绿地面积 6.4 平方米,比 2000 年增长了 1.7 倍。

七、科技、教育加快发展,社会事业全面进步

2005 年末,全部地级及以上城市(不包括辖县,下同)共有普通高等学校 1769 所,比上年增长 5.7%;在校学生人数 1539.6 万人,比上年增长 17.6%。中等专业学校 6566 所,比上年增长 7.4%;在校学生人数 859.6 万人,比上年增长 13%。普通中学 21073 所,比上年增长 0.2%;在校学生人数 2348.5 万人,比上年减少 2.5%。小学学校 61332 所,比上年减少 4.2%;在校学生人数 2808.2 万人,比上年增长 2.3%,成人高等教育在校学生 446.7 万人,比上年减少 2.5%。

2005 年,各类专业技术人员 1960.2 万人,比上年增长 3.4%,其中中级技术职称以上 768.9 万人,比上年增长 4.6%。

社会公共事业得到较快发展,至 2005 年,城市剧场、影剧院达 2436 个,公共图书馆图书藏量 35634.5 万册件,比上年增长 7.5%,每百人公共图书馆藏书 98 册。

城市卫生资源配置结构得到有效调整,社区卫生服务组织与区域性医疗、预防、保健机构合理分工的新型城市卫生服务体系建设和取得实质性进展。到 2005 年末,医院、卫生院 2.3 万个,比上年增长 9.5%;医院床位 173 万张,医生 92 万人,均比上年增长 4.9%。

八、城市居民生活水平不断提高

2005 年,城镇居民收入及消费水平快速增长,生活质量明显提高。据 2005 年城镇居民家庭调查资料显示,2005 年,城镇居民人均可支配收入突破万元大关,达到 10493 元(占总收入的 92.7%),比上年增长 11.4%,扣除物价因素,实际增长 9.6%,增幅快于 2004 年 1.9 个百分点。

36 个大中城市人均可支配收入为 13083 元,比上年增长 12.5%。其中,收入排在前 5 位的城市分别是深圳(28665 元)、上海(18645 元)、广州(18287 元)、北京(17653 元)和宁波(17410 元)。收入排后 3 位

的城市分别是西宁(8397 元)、兰州(8529 元)和银川(8859 元)。

随着收入的较快增加,各类消费支出均呈增长态势,人民生活得到进一步改善,居住质量也有了提高。2005 年,城镇居民人均消费性支出 7943 元,比上年增长 10.6%,扣除物价因素,实际增长 8.9%,增幅比 2004 年高 2.1 个百分点。

一是食品消费由量的满足转向质的提高,恩格尔系数持续下降。

2005 年,城镇居民人均食品支出 2914 元,比 2000 年增长 47.8%,年均增长 8.1%。食品支出占消费支出的比重(即恩格尔系数)从 2000 年的 39.4% 下降至 2005 年的 36.7%,减少了 2.7 个百分点。恩格尔系数持续下降,标志着城镇居民生活质量的进一步提高。

二是城市居民居住支出增加,居住质量提高。2005 年,城镇居民人均居住消费支出 809 元,比上年增长 10.2%,比 2000 年增长 43.0%;人均住房支出 249 元,比上年增长 0.5%;水、电、燃料等支出 516 元,增长 14.4%;居住服务费支出 43 元,增长 26.2%。

2005 年底,住宅中房屋产权私有率为 88.6%,比 2000 年提高了 11.5 个百分点。居民用于购房建房的支出增长迅速,2005 年人均 713 元,比 2000 年增长 56.8%,人均归还住房贷款 187 元,比 2000 年增长了 5.2 倍。

居民住房的配套设施、使用面积和住宅式样都有了质的飞跃。2005 年底,城镇居民人均使用面积为 21.3 平方米,比 2000 年增加了 3.3 平方米。有 2.9% 的城镇居民家庭居住单栋住宅,比 2000 年提高了 0.7 个百分点;有 33.1% 的家庭居住三四居室,比 2000 年提高 5.8 个百分点;有 6.8% 的城镇居民家庭居住平房,比 2000 年下降 12.8 个百分点。同时,住宅的配套设施得到明显改善。2005 年,住宅内无卫生设备的家庭比重为 5.5%,比 2000 年下降 9.8 个百分点;有 87.6% 的家庭使用管道煤气和液化气,比 2000 年提高 9.9 个百分点;有 99.2% 的城镇居民家庭能饮用洁净水,比 2000 年提高 1.0 个百分点。

(国家统计局城市社会经济调查司 崔如春)

城市投资环境评价指标体系及研究方法

一、背景

经济的全球化和区域经济的一体化,大大加速了各种经济资源在更大的空间尺度上的流动,也促使各国、各地区之间为尽可能多地获取发展资源进行着日益激烈的竞争和角逐。国家之间为了促进各自经济增长而产生的竞争,往往转变为城市之间的竞争。城市作为国家和区域的核心,在经济全球化和区域经济一体化进程中扮演着极其重要的角色,成为这场竞争和角逐的主角。竞争的焦点又集中在投资环境的竞争方面。因此,投资环境能否持续改善,关系到这场竞争的直接收益,更关联着未来发展的命运,因而备受各国政府和城市政府的高度关注。随着经济全球化的不断发展、国内市场经济基础的逐步完善和政府职能的进一步转变,营造良好的投资环境已逐渐成为各地政府发展经济的自觉行为。各地政府越来越清楚地认识到,建立和改善投资环境,吸引越来越多的企业集聚到本地进行创业和发展,对推动当地经济的发展具有重要的意义。

经过 20 多年的改革开放,我国区域和城市的投资环境已经得到极大改善,但由于我国幅员辽阔,各地自然资源、经济发展差距很大,所以各地的投资环境也有很大区别。为能保持城市经济社会的可持续发展,提高各城市发展的竞争力,促进城市健康、全面地贯彻面向 21 世纪的城市发展战略,我国很有必要建立一套为之服务的,能全面、系统、科学地反映不同城市投资环境状况的指标体系和评价标准,从而加大力度对我国不同区域和城市的投资环境进行系统研究和综合评价,以充分展示不同区域和城市的发展特点,进而推动我国投资环境质量的整体提升。

近十几年来,关于投资环境的理论或评价非常多,理论界对投资环境的认识也在逐步深化,相应的关于投资环境的评价实践也在不断完善之中,本次评价正是一种尝试,其结果虽仅代表一项具体研究,但仍具有广泛的现实意义。

二、目的

本次评价的目的在于:一是为国内外投资者全面把握、认识各区域和城市的投资环境状况作出正确的投资决策,选择理想的最佳投资地提供参考依据;二是为各地政府部门科学地评估、比较区域和城市投资环境的现状及变化,全面客观地把握未来投资环境的发展态势,积极有效地营造符合国际惯例的优质、高效的投资环境提供重要参考和思路。

评价的最终结果,一是希望有效地在城市之间建立起一条信息通道,使城市之间相互了解和沟通成为可能,以减少发展中的盲目性和短期行为;二是希望评价结果的公布能有助于各级市政府及时准确地把握其主要投资环境指标的实现程度,并提高决策的科学水平;三是希望今后能够建立评价的定期监测体系,并有助于各级市政府了解其所实现目标的动态变动过程,及时发现问题和迅速解决问题,进一步提高决策的速度和效率。

三、概念

投资环境是指投资对象所具备的能够影响和吸引投资者投资的各要素现状和期望值的总和,这些要素包括政策的、人文的、地理的、社会的、经济的等等方方面面。城市投资环境是投资环境体系的一个层面,它反映了区域和城市行政辖区内与投资环境相关的各要素的状况。本次构建城市投资环境评价指标体系的原则主要把握 3 个主要方面,一是科学性,体现在指标的全面性、完整性和准确性上。指标的选取要客观地反映城市投资环境的内涵;二是系统性,将投资环境视为系统,组成系统的各要素指标不是单一的、绝对的。横向指标之间是关联的、协调的,纵向层级之间也要求有很高的代表性和相互之间的解释能力;三是简洁、易操作,即指标的设置要在全面性和完整性的基础上做到简洁和易操作,指标的来源和可用性要最大限度地与指标体系的设计目标相吻合。

基于上述原则, 本项研究的指标体系由 7 项一级主要指标构成: ①区域和自然环境; ②经济环境; ③市场环境; ④人力资源环境; ⑤基础设施环境; ⑥社会服务环境; ⑦社会安全环境。由 23 项二级指标对一级指标的含义和范围进行了具体说明, 最终由 50 项基本指标构成了完整的指标体系。由于时间紧迫等原因所限, 2005 年度城市投资环境评价所关注的焦点仍是城市投资硬环境, 其重点表达了城市经济社会硬指标对投资环境的影响。

四、方法

(一) 数据来源与口径

本评价体系的数据资料来自国家统计局城市社会经济调查司城市基本情况统计 2005 年报资料, 评价范围包括全部地级及以上城市。根据城市投资环境的特点, 数据资料主要采用“全市”的口径, 即城市的全部行政辖区。

(二) 计算方法

国外关于通过统计指标或建立指标体系评价投资环境优劣方法的研究, 起始于 20 世纪 60 年代。这些方法归纳起来主要有投资冷热图法(冷热图法)、投资环境评分法(等级尺度法)、道氏评估法、关键因素评估法、相似度法、国家风险评级法、综合评判法和多因素分析评估法等。基于城市统计资料的逐步健全和完善, 以及分析工具和技术的支撑, 我们对中国地级及地级以上城市投资环境的综合评价研究, 则主要是基于主成分分析法(PCA)——这一多属性综合评价方法。

(三) 综合评价指数的计算过程

在确定评价指标体系以后, 我们根据定性分析与主成分分析相结合的方法, 对各城市的投资环境(硬环境)综合评价指数进行测评, 其计算过程如下:

首先, 对原始数据进行标准化处理。将原始数据同趋化和无量纲化。具体地, 对三级子系统的基础指标, 我们采用 0-1 法来计算各基础指标的指数。即: 各指标的基础指数 = (实际值 - 最小值) / (最大值 - 最小值); 对逆指标, 各指标的基础指数 = (最小值 - 实际值) / (最小值 - 最大值)。对一些特殊指标, 我们还通过给定阈值的办法进行预处理。对二级子系统的分项指标, 则采用定性和定量分析结合的方法, 一般均采用简单平均加权法将各基础指数进行汇总。这

种方法所产生的分项指数, 基本上反映了特定城市在投资硬环境方面的相对优劣程度, 具有较好的可比性。这种处理方法, 不仅消除了各分项指标在量纲和量级上的差异, 而且在保留基础指标数据相对差异的同时, 赋予各指标更为丰富的含义。因此, 这种方法在世界银行、UNDP 等国际组织和研究机构得到广泛运用。

其次, 对分项指数进行主成分分析。利用主成分分析法——这样一种多属性的综合评价方法, 主要是取决于两个方面, 一是综合性地概括涉及很多方面的投资环境信息的需要; 二是具有充足的统计信息的支持。投资环境是复杂而动态的社会经济综合环境的重要组成部分。如何测度和评价多维的这样一个综合环境状况和进程, 就需要我们掌握其各个重要的侧面有深入而充足的信息, 而且还要将这些信息充分地加以集中, 并尽可能地舍去原始信息。主成分分析法(PCA), 正是一种通过降维技术, 可以将多个具有一定相关性的统计指标约化为少数几个综合指标的统计分析方法, 而被广泛用于指标综合(Rao, 1965)。利用主成分分析方法, 还有一个重要的副产品, 即我们通过主成分权重(权重结构)上的差异和变化, 可以进一步了解各城市投资环境方面的差别化模式或差距模式, 以及投资环境改善或恶化的发展模式, 掌握其演进过程。这样, 对应于政策分析而言, 就有了更为深入和充足的依据。

在主成分分析中, 我们既可使用相关系数矩阵, 也可使用协方差矩阵。采用相关系数矩阵等同于使用正态标准化后的数据, 其最大优势就是消除量纲或数量级的影响, 避免主成分过分依赖于量级过大的指标。由于各项指数已经经过了 0-1 法标准化处理, 因此, 我们使用相关系数矩阵的优势并不明显。此外, 我们使用相关系数矩阵, 各指标变量具有统一的标准差, 可能低估或夸大不同指标的差异性, 进而低估或夸大不同差异的指标对综合的投资环境差异的贡献。而一般说来, 采用协方差矩阵, 变量在主成分线性表达式中的权重受该变量方差相对大小的影响。当变量存在量级时, 不宜采用协方差矩阵。但是, 在不存在量级, 或进行消除量纲或量级以后的前提下, 我们若有理由承认变量之间的方差暗示着该变量的重要性时, 采用协方差矩阵是一个较好的选择。因为这样做, 可以在获取基础数据标准化的好处的同时, 还尽可能地保留了各指标在离散程度上的特征, 避免低估或夸大指标差异对综合投资环境的贡献。

五、指标体系总体说明

（一）区位及自然环境

区位条件是衡量投资环境优劣的重要综合指标之一。一般来讲，国家的区位优势是根据是否存在有利于投资的经济、政治、社会环境诸因素来确定。在这里，我们对区域和城市的区位因素更多的考虑其地理位置，自然环境、交通系统便利和发达程度，以及在政策和法律方面的权利和地位等。

自然环境包括气候、空气质量、绿化程度，因气候和空气质量难于测量，故我们主要借助于人均绿地面积和建成区绿化覆盖率两项指标来表达城市生态环境的建设水平；用工业废水的处理率和生活污水及生活垃圾无害化率来反映对生态环境的保护。

（二）经济环境

经济环境展示的是一个城市经济实力、结构协调性、赢利能力、政策环境、金融发展等诸多方面。它有5项基本指标构成：①产业结构，反映城市产业分布和城市核心竞争力的状况，其中包括制造业和生产性服务业就业比重，生产性服务业产值比重3项具体指标。②赢利能力，即投资者最为关注的投资地的收入成长性和经济发展活力表现，它包括地区生产总值增长和居民人均收入增长指标，其中百元资金利税直接反映企业效益和赢利的能力。③金融环境，良好的金融环境将有效地支持经济的发展，同时也反映经济社会可持续发展的动力源泉和稳定程度。其中城乡居民储蓄集中度反映该地区吸储的能力，贷款规模比重反映该地区企业融资的能力和投资状况。④经济开放程度，表明该地区和城市对外交流的程度和实力。而外商直接投资和出口额占生产总值比重直接反映了这种对外交往的程度。⑤政府作用，直接影响投资环境的营造，而财政收支指标既反映了政府的宏观调控能力，也反映了该区域整体赢利水平。

（三）市场环境

市场环境是投资者极为重视的投资条件之一，其优劣和成熟与否，直接关系到企业的生存与发展潜力。它由市场规模和市场潜力两项基本指标组成，其中生产总值表达经济总规模和市场潜力；社会消费品零售额显示市场总规模；人均地区生产总值和人均消费支出反映市场平均的消费能力和状况；规模工业企业和外商投资工业企业的集中率反映该地区和城市企业的

聚集水平，外商投资工业企业产值区位熵表明外商的集中度和对外商投资的吸引力。

（四）人力资源环境

人力资源环境影响城市产业的竞争优势。高质量的人力资源及投入可以使该城市产业获得资源和产品的竞争优势。城市人力资源的潜力决定该城市价值体系的变动，影响该城市价值体系的未来状况，因而是该城市投资环境潜力的重要构成部分。其指标体系由4个方面的指标构成，包括就业人口规模、教育状况、科技水平和劳动力成本。其中就业人口反映劳动力投入的规模，每万人拥有专业技术人员和高级技术人员，则从结构层面反映了一个城市人力资本的技术素质和潜力；职工平均工资既反映劳动力成本的投入，也反映了劳动力的价格水平；而专利授权数量则是反映依托当地人力资源创新的水平。

（五）基础设施环境

城市基础设施环境是城市运行与发展的空间物质载体和基本条件，是城市经济社会发展能力的物质基础，是构成城市各项功能良好发挥的重要保证。其指标体系由4项基本指标构成，包括交通、运输、供水和信息化程度。交通指标由人均实有道路面积和高速公路里程占行政区面积组成，前者反映城市道路的平均水平，后者反映对外物流交换的能力；运输指标由交通运输仓储及邮政业增加值及比重构成，反映运输能力及效率；供水由人均供水综合生产能力直接表达；信息化程度由4项指标构成，人均邮电业务总量、每万人固定和移动电话用户数、信息产业产值比重和信息产业就业比重，它们分别从不同角度反映城市的信息产业发展状况，同时也是提升信息产业在现代城市发展中不可估量的重要因素。

（六）社会服务环境

良好的投资环境是和社会服务环境分不开的，社会服务环境反映政府综合管理水平和服务业发展的状况，它是城市社会稳定、有序、健康、方便的良好体现。医疗服务、教育服务和商业服务指标是反映社会公共服务环境的重要指标，其中每万人拥有医生数和平均医院规模集中体现了公共卫生和医疗水平；教师数与在校生之比体现教育的基本状况；单位就业人口中批发零售业、住宿餐饮业以及居民服务业就业比重反映商业、餐饮业等服务业的规模及水平。

(七) 综合安全环境

城市综合安全环境是投资环境良好与否的基本保障，它由两个方面构成，一是在就业安全方面，就业率指标反映城市社会经济的均衡发展状况，同时也是从一个侧面反映社会安全与稳定的重要指标。失业保

险人口比重是就业安全方面的重要指标，它反映社会保障的状况；二是治安指标，刑事案件立案数与总人口之比和交通事故死亡人数与总人口之比，直接反映社会安全状况和政府管理能力，它是影响投资环境优劣的主要指标。

附：

城市投资环境评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
一、区位及自然环境	区位条件	1. 地理区位（东部、交通枢纽、区域中心）
	绿化水平	2. 人均绿地面积
		3. 建成区绿化覆盖率
	生态保护	4. 工业废水处理达标率
		5. 生活污水处理率
		6. 生活垃圾无害化处理率
二、经济环境	产业结构	7. 制造业就业比重
		8. 生产性服务业就业比重
		9. 生产性服务业产值比重
	赢利能力	10. 地区生产总值（RDP）年增长率（三年平均）
		11. 城市居民人均可支配收入增长率（三年平均）
		12. 规模工业企业百元资金利税
	金融环境	13. 城乡居民储蓄集中度
		14. 贷款规模/RDP

城市投资环境评价指标体系

续表1

	经济开放程度	15. 外商直接投资/生产总值比重(三年平均)
		16. 出口总额/RDP
	政府作用	17. 财政收入占RDP比重
		18. 人均财政收入
		19. (科技三项费+科学支出+教育支出) 占财政支出的比重
三、市场环境	市场规模	20. 地区生产总值
		21. 人均产值水平
		22. 社会消费品零售额
		23. 城市居民人均消费支出
	市场潜力	24. 规模工业企业集中率
		25. 规模工业企业净资产集中率
		26. 外商投资工业企业集中率
		27. 外商投资工业企业产值区位熵
四、人力资源环境	就业人口规模	28. 就业总人口
		29. 每万人拥有专业技术人员
	教育状况	30. 每万人拥有高、中等学校学生数
	科技水平	31. 中级职称以上的专业技术人员数
		32. 专利授权量
	劳动力成本	33. 职工平均工资