

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贵思 副主编：易冰

竭泽而渔 不可行

——为什么要建设生态文明

郭强 著

人民出版社

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

竭泽而渔 不可行

——为什么要建设生态文明

郭强 著

人民出版社

责任编辑:夏 青

封面设计:周文辉

版式设计:陈 岩

责任校对:周 昕

图书在版编目(CIP)数据

竭泽而渔不可行——为什么要建设生态文明/郭强 著.
—北京:人民出版社,2008.2

(十七大热点通俗读物)

ISBN 978-7-01-006843-5

I. 竭… II. 郭… III. 生态环境-建设-中国-学习参
考资料 IV. X171.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 017556 号

竭泽而渔不可行

JIEZE ERYU BUKEXING

——为什么要建设生态文明

郭 强 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:3.625

字数:57 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-006843-5 定价:6.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

出版说明

为深入学习贯彻党的十七大精神，根据中央关于“宣传贯彻十七大精神要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于用事实说话、用典型说话、用数字说话”的要求，我社特组织编写了《十七大热点通俗读物》丛书，邀请众多相关领域的专家学者，围绕党的十七大报告提出的一系列新思想、新观点、新论断，针对干部群众学习贯彻过程中普遍关心的热点、难点问题，用“一题一书”的形式进行阐释与讲解，每本书篇幅简短精练，观点准确，力图做到形式活泼，深入浅出，通俗易懂，成为广大基层干部群众、青年学生进一步学习领会十七大精神的重要读本。

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。

建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力。坚持节约

资源和保护环境的基本国策，关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策，加快形成可持续发展体制机制。

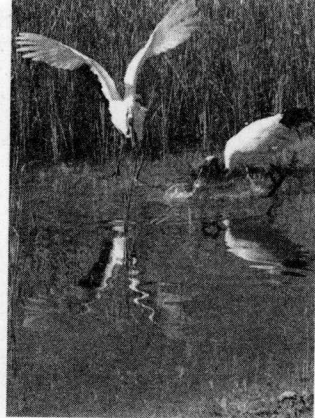
——摘自党的十七大报告

目录

CONTENTS

- 一 发展是硬道理，硬发展没道理 /001
- 二 建设生态文明，创新发展道路 /017
- 三 变财富为垃圾，还是变垃圾为财富 /053
- 四 架构支撑体系，发展循环经济 /075
- 五 生态关系人人，人人保护生态 /091

主要参考文献 /103



一

发展是硬道理，
硬发展没道理



党的十七大报告有一个突出的亮点就是提出“建设生态文明”，这是对中国发展道路的深刻省思，是对人类文明成果的积极吸收，是对中国传统文化的智慧发扬。几十年后回头看，人们将会发现，这六个字是影响中国

在看到成绩的同时，也要清醒认识到，我们的工作与人民的期待还有不小差距，前进中还面临不少困难和问题，突出的是：经济增长的资源环境代价过大……

——摘自党的十七大报告

现代化和中华民族伟大复兴最重要的决策之一。

党的十七大报告在论述“生态文明”之前，首先把“经济增长的资源环境代价过大”列为我们面临的第一困难和问题，这不是危言耸听，更非杞人忧天，而是客观、诚实面对了自身的缺点和问题。

会下围棋的人都知道，棋盘上最激烈最精彩的局面通常是大龙的死活，所谓大龙就是连绵数十子的一块大棋，如果大龙活了，自己就胜券在握，如果大龙死了，自己就难以取胜。而大龙的死活取决于是否能做出两个真眼，没有两个真眼，再大的龙也会愤死，龙越大输得越惨。如今的世界就像一局超级巨大的围棋，中国这条巨龙如果能够成功做出两只真眼，那就可以进一步地发展壮大，如果一味盲目地发展，最终会因为两只真眼而成为一条死龙。什么是中国这条巨龙的“真眼”？

生态和制度！所谓制度是要安排好人和人的关系（内部关系），所谓生态是要安排好人与资源环境的关系（外部关系），这两个方面任何一个处理不好，中国这条越来越大的巨龙就难以真正解决自身的生存问题，就面临在内部或者外部压力下发展难以为继的可能。

说中国这条巨龙有可能会因为做不出两只真眼而愤死，是不是危言耸听？不是！1894年，中国近代著名思想家、实业家郑观应的名著《盛世危言》问世，但当时的清朝并非盛世，其“危言”——一整套现代化方略也就没有机会付诸实践了。今日之中国，正处于有史以来发展最快、最好的时期，可谓盛世，但也不要盲目乐观。中国共产党从来都主张戒骄戒躁、居安思危。我们真的应该从全局的高度仔细看一看中国这条巨龙怎样才能立于不败之地。

2006年“两会”记者招待会一幕

有记者问：

我们知道今天中国是一个非常具有科技基础的国家，现在每天制造的垃圾有17857吨。假如我们今天的工业发展得再好，但却带来更加严重的环境污染，该如何处理发展与环境保护的问题？

温家宝：

你问的问题十分重要。确实环境污染已经成为当前中

国发展中的一个重大问题。这个问题至今没有得到很好的解决。如果说“十五”计划我们大多数的指标都基本完成了，但是坦白地告诉大家，环境指标没有完成。我们多次强调，中国决不能走先污染后治理的老路，要给予子孙后代留一片青山绿水。

盘点“十五”，五大类四十多项数量指标基本实现，但耕地保有量、污染物排放量、研发投入比、高中入学率等四项指标却没能完成。这四项没有完成意味着什么？耕地保有量是最重要的资源指标，污染物排放量是最重要的环境指标，研发投入比是最重要的科技指标，高中入学率是很重要的教育指标，这四项指标没有完成，意味着我们没有很好地落实可持续发展战略和科教兴国战略这两大基本战略，意味着我们面临着走上弯路的危险。

什么叫弯路？那就是先浪费后节约、先污染后治理的现代化道路，西方发达国家是这样走过来的，但是中国不能再走那样的弯路。并不是说中国没有这个权利，而是这条路对中国来说是一条死路。当今的工业化国家，人口仅占世界的15%，而工业化进程中却消耗了世界60%的能源和40%的矿产资源。中国人口占世界22%，如果走西方的工业化老路，是不可能找到足够的资源的。专家测算表明，如果中国也像美国当时那样实现工业化，那么三个地球的资源也不够用。中国人均石

油消费量如果达到美国现有水平，即使将目前可开采的全部后备石油采出来，也只够用1年零3个月。如果中国在2030年基本上完成工业化，按最节约的工业化国家日本的标准，总能耗就得达到80亿吨标准煤，而那时我们可获得的能源供给不超过40亿吨标准煤。研究表明，一个国家如果要保持石油供应安全，石油净进口率绝对不应超过50%，理论上应该控制在30%以内。按照中国进口石油的速度预测，到2010年、2015年和2020年，中国石油净进口率下限将分别达到54.4%、57.4%和59.7%。2005年11月由温家宝总理主持、历时近三年打造的《中国生产力发展研究》报告指出，中国能源危机随时可能爆发。毫无疑问，仅仅是资源问题就决定了中国不可能走西方的老路。退一万步讲，即使中国能获得自己所需要的资源、能源，那中国也不能走西方的路。因为资源消耗越多，环境破坏越大。

近年来我国环境保护虽然取得积极进展，但环境形势依然严峻。“十五”环境保护计划指标没有全部实现，二氧化硫排放量比2000年增加了27.8%，化学需氧量仅减少2.1%，未完成削减10%的控制目标。淮河、海河、辽河、太湖、巢湖、滇池（简称“三河三湖”）等重点流域和区域的治理任务只完成计划目标的60%左右。主要污染物排放量远远超过环境容量，环境污染严重。全国26%的地表水国控（国家重点监控）断面劣

于水环境 V 类标准, 62% 的断面达不到 III 类标准; 流经城市 90% 的河段受到不同程度污染, 75% 的湖泊出现富营养化; 30% 的重点城市饮用水源地水质达不到 III 类标准; 近岸海域环境质量不容乐观; 46% 的设区城市空气质量达不到二级标准, 一些大中城市灰霾天数有所增加, 酸雨污染程度没有减轻。全国水力侵蚀面积 161 万平方公里, 沙化土地 174 万平方公里, 90% 以上的天

然草原退化; 许多河流的水生态功能严重失调; 生物多样性减少, 外来物种入侵造成的经济损失严重; 一些重要的生态功能区生态功能退化。农村环境问题突出, 土壤污染日趋严重。危险废物、汽车尾气、持久性有机污染物等污染持续增加。应对气候变化形势严峻, 任务艰巨。发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问

退耕还林工程实施 7 年中央 累计投资 1030 亿元

退耕还林工程实施 7 年来, 中央已累计投入资金 1030 亿元。工程范围涉及的 25 个省区市和新疆生产建设兵团累计安排退耕还林任务 3.44 亿亩。

1999 年至 2005 年, 退耕还林任务共完成 3.44 亿亩, 其中退耕地造林 1.35 亿亩, 宜林荒山荒地造林 1.89 亿亩, 封山育林 0.2 亿亩。

“十一五”期间, 国家将投资 1377 亿元退耕还林资金, 其中包括退耕还林补助 317 亿元, 钱粮补助资金 1060 亿元。

题,在我国已经集中显现。我国已进入污染事故多发期和矛盾凸显期。

“十五”环保计划主要指标完成情况

序号	指标名称	2000 年	2005 年 计划目标	2005 年	“十五” 增减情况
1	二氧化硫排放量 (万吨)	1995	1800	2549	27.8%
2	烟尘排放量 (万吨)	1165	1100	1183	1.5%
3	工业粉尘排放量 (万吨)	1092	900	911	-16.6%
4	化学需氧量排放量 (万吨)	1445	1300	1414	-2.1%
5	工业固体废物排放量 (万吨)	3186	2900	1655	-48.1%
6	工业用水重复利用率 (%)	/	60	75	/
7	工业二氧化硫排放量 (万吨)	1613	1450	2168	34.5%
8	工业烟尘排放量 (万吨)	953	850	949	-0.5%
9	工业化学需氧量排放 量 (万吨)	705	650	555	-21.3%
10	工业固体废物综合利 用率 (%)	51.8	50	56.1	4.3%

序号	指标名称	2000 年	2005 年 计划目标	2005 年	“十五” 增减情况
11	设区城市空气质量达到国家二级标准比例 (%)	36.5	50	54	17.5%
12	城市污水处理率 (%)	34.3	45 (生活)	52.0	17.7%
13	城市建成区绿化覆盖率 (%)	28.1	35	33	4.9%
14	自然保护区面积占国土面积比例 (%)	9.9	13	15	5.1%

资料来源：《国家环境保护“十一五”规划》，国家环保总局网站。

在人均 GDP 超过 1000 美元、能耗 22 亿吨标准煤的情况下，我国环境已经如此不堪重负，如果还要在这样的高能耗、高污染模式下继续搞现代化建设，即使有一天经济指标达到了现代化的标准，那也将是黑色的现代化，那时的中国将变成一个没有干净的水、空气和土地，甚至没有健康人的、不适宜人类生存的地方。

显而易见，中国不可能更不应该走西方的老路。幸运的是，在制定“九五”计划和 2010 年远景规划时，中央就充分认识到这个问题，并明确提出要实现“经济增长方式从粗放型向集约型转变”；遗憾的是，按照“十五”的能源计划，我国能源消耗每年增长 3.26%，单位

GDP 消耗比“九五”期末降低 15%至 17%。但是“十五”的实际情况是,能源消耗每年增长 10%,每万元 GDP 能耗比计划指标上升了 27%,比“九五”期末上升了 7%。这说明在“十五”期间,经济增长方式不是走向集约,而是更加粗放!显然我们不能再这样发展下去了!

发展是硬道理。这是邓小平理论中的重要思想,是指导中国改革开放的重要思想武器,是“一百年不动摇”的核心,是我们必须长期坚持的指导思想,放弃了“发展是硬道理”的思想,中国在 21 世纪就会迷失方向,失去动力。但是,我们必须全面、科学理解和贯彻邓小平的“发展是硬道理”的思想,特别是全面、科学理解发展的科学内涵。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观就是对发展最深刻、最全面、最科学的解释。在今天,对于“发展是硬道理”这句话,应该解释为:“科学发展是硬道理!”与此相悖的所有的发展思想、政策都是不全面的甚至是危险的。其中最应该警惕和摒弃的是“硬发展”思想。所谓“硬发展”就是为发展而发展,为 GDP 而 GDP,不顾一切铺摊子、上项目,对日见枯竭的资源表现出的是“无知者无畏”,不为将来、不为子孙后代考虑,对日见污染的环境表现出的是“惊人的麻木”,不为本地、全国甚至全世界人民的健康、安全和生活品质考虑。这种“目中无人”的