

社会主义新农村建设丛书

乡村干部法律读本

农业部农民科技教育培训中心
北京农业职业学院 组编



中国农业大学出版社

社会主义新农村建设丛书

GT714
8388-6

乡村干部法律读本

农业部农民科技教育培训中心
北京农业职业学院 组编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

乡村干部法律读本/农业部农民科技教育培训中心,北京农业职业学院组编. --北京:中国农业大学出版社,2006.9

(社会主义新农村建设丛书)

ISBN 7-81117-055-8

I. 乡… II. ①农… ②北… III. 法律-中国-干部教育-学习参考资料 IV. D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 078248 号

书 名 乡村干部法律读本

作 者 农业部农民科技教育培训中心
北京农业职业学院 组编

策划编辑 高 欣 宋俊果

责任编辑 田树君

封面设计 郑 川

责任校对 王晓凤 陈 莹

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号 邮政编码 100094

电 话 发行部 010-62731190,2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出版部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup> e-mail cbsszs@cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

规 格 850×1 168 32 开本 8.5 印张 155 千字

印 数 1~6 000

定 价 12.50 元

凡本教材出现印刷、装订错误,请向农业部农民科技教育培训中心教材处调换。

联系地址:北京市朝阳区来广营甲 1 号;电话:010-84904997;邮编 100012

网址: www.ngx.net.cn

社会主义新农村建设丛书

编委会

主任委员 曾一春 崔砚青

副主任委员 郭智奇 杜保德 陈肖安 马俊哲

委 员 朱 岩 王久臣 王青立 严东权

纪绍勤 吴国强 文承辉 齐 国

陈 辉 朱闻军 孟 凡 张敬尊

张瑞慈 高 峰 秦 军 彭玉芝

郑伯坤 邓志峰

乡村干部法律读本

编 者 关 雉

审 定 刘永泉 寇建平 陈肖安

前 言

建设“社会主义新农村”是我国现代化进程中的重大历史任务,它的提出及付诸实施具有重大的现实意义。改革开放以来,特别是进入 21 世纪以来,广大农民的科技文化素质有了相当大的提高,但就大多数农民而言,还不能适应新时代的新要求,尤其是与社会主义新农村建设提倡的有文化、懂技术、会经营的新型农民的要求差距更大。农村的主体是农民,农业的主人也是农民。建设社会主义新农村是涉及亿万农民切身利益的伟大事业。建设新农村,关键是要调动广大农民的积极性、主动性和创造性,引导他们用自己的双手创造美好的家园。培育新型农民是建设社会主义新农村的首要环节。从一定程度上说,农民的文化素质、法律素质、技术能力和思想道德水平,直接关系到社会主义新农村建设和农村农业经济的兴衰成败。

为了更好地帮助农村基层工作者在建设社会主义新农村的过程中掌握必要的法律法规知识,适应社会主义市场经济体制发展的要求,真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,使社会主义的法律法规成为农



村基层工作者和农民朋友心目中的真正权威,进一步促进农村社会主义的法律建设,我们编写了这本《乡村干部法律读本》,作为社会主义新农村建设丛书之一,供农村基层工作者在学习、培训、研究和实践中参考,希望借此扎扎实实地推进农村的知识化、现代化和法制化建设,指导和帮助农民在依靠科技进行生产,依靠信息从事经营,依靠法律保护自己,有效促进社会主义新农村建设和农业农村经济发展中发挥作用。由于时间仓促及编者水平所限,错误和疏漏在所难免,恳请读者朋友不吝指正,并使我们对社会主义新农村建设的理论与实践不断加深认识,共同提高以法治国和建设社会主义新农村的能力。

编 者

2006年7月1日

目 录

第一篇 农村土地管理篇

一、实用问答	1
1. 什么是耕地?	1
2. 《基本农田保护条例》对保护耕地有何规定?	2
3. 什么是非法占用耕地罪?	3
4. 什么是农村居民宅基地?	4
5. 什么是宅基地纠纷?	5
6. 处理宅基地纠纷要注意哪些问题?	6
7. 农村宅基地违法行为包括哪些形式?	7
8. 法律对农民住宅用地是怎样规定的?	8
9. 农村宅基地使用权能否随房转移?	9
10. 非法占用土地的应如何处理?	9
11. 农村村民非法占用土地建住宅的应如何处理?	10
12. 哪些土地应当用于调整承包土地或者承包给新增 人口?	10
13. 土地承包合同有哪些规定?	12
14. 关于承包经营权的保护, 还有哪些规定?	13
15. 承包期限内, 土地承包合同在什么情况下可以变更 或者解除?	13
16. 农村遭受了特大自然灾害, 承包金可以减免吗?	14
17. 承包土地的农民全家迁人城镇生活, 就应该交还承包的 土地吗?	15



18. 农民对自己承包的土地除了自己耕种外,是否还允许有 其他的经营方式?	15
19. 什么是土地征收征用制度?	17
20. 什么叫非法侵占、挪用征地费?	17
21. 外出务工农民的土地承包经营权如何保护?	18
22. 碰到土地所有权和使用权的争议,应当如何解决?	19
二、典型案例	19
村民能否超过批准面积建房?	19

第二篇 资源环境篇

一、实用问答	21
23. 我国对于渔业资源的增殖和保护采取什么样的法律 措施?	21
24. 我国有关法律对于草原权属是怎样规定的?	22
25. 怎样承包经营草原资源?	23
26. 草原资源的权属争议如何解决?	24
27. 我国有关法律对水资源的权属是怎样规定的?	25
28. 我国法律对水资源、水域和水工程保护有何规定?	25
29. 我国法律对防止陆地水污染有何规定?	26
30. 我国法律对防止地下水污染是怎样规定的?	28
31. 我国采取哪些措施防治燃煤产生的大气污染?	28
32. 我国怎样防治机动车、船排放污染?	30
33. 国家对焚烧秸秆有何规定? 随处焚烧秸秆也要受到 处罚吗?	31
34. 我国有关法律法规对防治废气、尘和恶臭污染有哪些 规定?	32
35. 从事养殖业必须遵守哪些规定?	33
36. 我国对野生植物的法律保护措施有哪些?	34



37. 矿产资源的开采登记如何办理?	36
38. 矿产资源补偿费是如何征收的? 在什么情况下, 可以免缴 或者减缴矿产资源补偿费?	38
39. 我国法律、法规对于煤炭生产许可有什么特殊规定?	40
40. 采取破坏性的开采方式开采矿产资源应承担何种法律 责任?	43
41. 违法造成环境污染事故或经限期治理未完成治理任务 的企业事业单位, 应承担什么样的法律后果?	43
42. 当事人对环保行政处罚不服的, 应该怎么办?	44
二、典型案例	44
案例一: 福建省某砖厂污染大气导致李子歉收案	44
案例二: 砍伐自栽林是否违法?	45

第三篇 农村合同第

一、实用问答	47
43. 土地承包合同纠纷向人民法院起诉时要具备什么 条件?	47
44. 发包方将承包地收回或调整后, 承包方应该如何通过法律 程序提起诉讼?	48
45. 在承包方土地弃耕、撂荒的情况下, 发包方如何处理 承包地?	48
46. 将土地承包经营权的抵押、抵债应承担什么后果?	49
47. 承包方已将土地转包、出租给第三人, 承包地被征用 时补偿谁?	50
48. 林地承包人死亡, 继承人可否享有继续承包经营权?	51
49. 订立保证条款时要注意些什么?	52
50. 订立抵押条款时要注意些什么?	53
51. 订立定金条款时要注意些什么?	54



52. 约定预付款时要注意些什么？	55
53. 约定解决合同纠纷的方式时应注意些什么？	57
54. 合同在什么情况下才能成立和生效？	58
55. 如何变更合同？	59
56. 当事人怎样履行合同？	60
57. 《合同法》对违约责任是如何规定的？	62
58. 订立买卖合同需要注意什么问题？	63
59. 《合同法》对租赁合同有哪些规定？	66
60. 《合同法》对建设工程合同有哪些规定？	69
61. 《合同法》对运输合同有哪些规定？	71
62. 什么是技术合同？它有哪些类型？	73
63. 什么是委托合同？它与代理制度有什么区别？	74
64. 《合同法》对行纪合同是如何规定的？	75
65. 《合同法》对居间合同是如何规定的？	76
66. 什么情况才算违约？	76
67. 如何应付预期违约？	77
二、典型案例	78
未经村民会议讨论承包合同有效吗？	78

第四篇 农民权益篇

一、实用问答	82
68. 建设社会主义新农村应从哪些方面保护好农民的合法 权益？	82
69. 农村土地承包中，妇女与男子享有平等的权利吗？	83
70. 本村的妇女嫁离本村或离婚、丧偶，其承包的土地能 收回吗？	84
71. 农村“两工”可否以资代劳？	84
72. 如何订立劳动合同？	86



73. 什么是劳动合同的变更与解除?	89
74. 企业能向劳动者收取劳动合同抵押金吗?	92
75. 违反劳动合同需承担什么责任?	93
76. 农民有权自己决定购买种子吗?	94
77. 作为消费者,农民依法享有哪些权利?	94
78. 农村籍的现役军人享受什么待遇? 退伍军人怎么安置? 军烈属享有什么优待?	95
79. 什么是人身权?	96
80. 什么是姓名权? 姓名权包括哪些内容?	97
81. 自己的名誉权被他人侵犯怎么办?	98
82. 自己的肖像权被他人侵犯怎么办?	100
83. 自己的荣誉权被他人侵犯怎么办?	102
84. 一个村民被怀疑犯罪,人身自由可能会受到什么样的 限制?	104
二、典型案例	107
案例一:村治保主任能否任意关押村民?	107
案例二:出嫁女应该同其他村民享有同样的合法权益吗? ...	108
案例三:村民委员会强制向村民集资修建公路的做法 违法吗?	111

第五篇 村务公开与民主管理篇

一、实用问答	113
85. 何为“村务公开制度”? 村务公开的内容是什么?	113
86. 村务公开的形式、时间和基本程序是什么?	114
87. 哪些村务事项应实行民主决策?	115
88. 村级民主决策的形式和程序是什么?	115
89. 如何进行村民民主理财?	116
90. 民主理财小组有哪些权利?	117



91. 村主任可以任命村民小组长吗?	117
92. 推选村民小组长的程序是怎样的?	118
93. 符合什么条件的村民才享有选举权和被选举权?	119
94. 如何认定具体当选人当选及村民委员会选举是否有效?	120
95. 村民委员会选举的原则是什么?	121
96. 村民委员会选举的程序有哪些规定?	124
97. 什么是村民会议?	126
98. 如何纠正村民委员会选举中的违法行为?	127
99. 对村民委员会选举中的违法行为应该如何处罚?	128
100. 村民委员会应当履行哪些职责?	129
101. 农村治保会的任务有哪些?	130
102. 什么是民主监督? 如何实现村级民主监督?	131
二、典型案例	131
请客拉选票, 选举是否合法?	131

第六篇 婚姻家庭继承篇

一、实用问答	134
103. 结婚登记时除了收取婚姻证书费之外, 是否可以收取其他费用?	134
104. 农民在办理结婚登记时要缴纳哪些费用?	135
105. 什么是婚前财产? 结婚后对婚前财产怎样处理?	135
106. 男女双方户籍不在同一地区, 如何办理登记手续?	136
107. 结婚登记必须男女双方亲自到场吗? 可否叫别人代办?	138
108. 妻子有否权利私自处理夫妻的共同财产?	139
109. 收养人应具备哪些条件?	140
110. 办理收养应通过哪些程序?	141



111. 收养关系可以解除吗? 怎样解除?	142
112. 养子女还有赡养扶助生母的义务吗?	144
113. 赡养、扶养、抚养有什么区别?	144
114. 赡养扶助父母子女应尽到哪些义务?	145
115. 父母抚养子女的义务到何时为止?	146
116. 公民死亡时遗留的财产哪些可以继承? 哪些不能 继承?	147
117. 被继承人非亲生子女的亲生子女或非亲生子女, 谁可 代位继承?	151
118. 胎儿有继承权吗?	152
119. 怎样立公证遗嘱?	152
120. 遗嘱必须具备哪些实质要件才能生效?	155
121. 《合同法》对赠与合同有哪些规定?	156
122. 父母未尽义务抚养子女的, 子女是否仍应尽赡养父母 的义务?	158
123. 造成他人财产或人身损害是未成年人的, 应由谁承担 责任?	159
124. 收受彩礼和借婚姻索取财物是一回事吗?	160
125. 通奸是不是犯罪? 怎么处理?	161
126. 女方与他人通奸怀孕, 男方可以提出离婚吗?	162
127. 如何分割离婚时的财产?	163
128. 离婚时, 双方都不愿抚养子女怎么办?	163
129. 没有结婚登记而同居的婚姻关系可以自行解除吗?	164
130. 因打骂、虐待妻子而引起的离婚纠纷, 一般怎样处理?	165
131. 一方婚前有精神病, 其父母隐瞒, 婚后发现是否可 离婚?	165
二、典型案例	166
案例一: 关于离婚后的子女抚养费的给付问题	166



案例二:关于遗产继承的纠纷	167
案例三:高××(女)诉王××(男)离婚案	169

第七篇 人口与计划生育第

一、实用问答	171
132. 对实行计划生育的夫妻,有哪些奖励与社会保障措施?	171
133. 因生育病残儿要求再生育的,怎么办?	172
134. 对于流动人口的计划生育,应怎样管理?	173
135. 什么是社会抚养费?	175
136. 社会抚养费应怎样征收?	177
137. 为什么说“夫妻双方实行计划生育中负有共同的 责任”?	180
138. 育龄夫妻可以享受哪些免费的计划生育技术服务 项目?	181
139. 为什么推行计划生育也要依法行政,文明执法?	182
140. 社会抚养费的征收标准如何确定?	183
141. 计划生育奖励制度包括哪些具体内容?	184
142. 生育保险权益受到侵害时,该怎么办?	185
143. “准生证”办不下来是谁的责任?	185
144. 什么是计划生育行政执法中的“七个不准”?	187
145. 伪造、变造、买卖计划生育证明,应承担何种法律 后果?	187
146. 违规生育子女的,应承担何种法律责任?	188
147. 利用现代技术鉴定胎儿的性别是违法行为吗?	188
二、典型案例	189
案例一:计划生育仅仅是妻子的事吗?	189
案例二:鉴别胎儿的性别也违法吗?	191



第八篇 民事法律篇

一、实用问答	194
148. 什么是民事官司?	194
149. 哪些纠纷属于民事官司?	194
150. 公民如何进行民事诉讼?	196
151. 哪些民事纠纷可以到法院去打官司? 哪些民事纠纷不能 到法院去打官司?	196
152. 什么是原告? 什么是被告?	200
153. 什么是诉讼代理人?	201
154. 民事官司当事人可委托哪些人作为自己的诉讼 代理人?	202
155. 打民事官司, 当事人应向法院提供哪些证据?	202
156. 离婚案件的当事人应向法院提供什么证据?	203
157. 继承案件的当事人应向法院提供什么证据?	205
158. 债务纠纷案件的当事人应向法院提供什么证据?	206
159. 追索赡养费、扶养费、抚育费案件的当事人应向人民法院 提供哪些证据?	207
160. 什么是证人?	208
161. 哪些人不能作证人?	208
162. 证人一定要出庭作证吗?	209
163. 因合同纠纷引起的民事官司到哪个法院去打?	209
164. 什么是起诉?	211
165. 起诉的方式有几种?	211
166. 什么是立案?	211
167. 人民法院决定立案的时间有多长?	212
168. 一方当事人拒不到庭, 法院还能判决吗?	213
169. 民事案件怎样上诉?	214



170. 什么是再审？	215
171. 民事官司怎样申请执行？	215
172. 被执行人隐匿财产的，法院如何处理？	216
173. 采取执行措施后，被执行人仍不能偿还债务的， 怎么办？	216
二、典型案例	217
案例一：如何处理共用宅基地纠纷？	217
案例二：邻居侵占宅基地，怎么解决？	218

第九篇 行政法律第

一、实用问答	220
174. 什么是行政官司？	220
175. 打行政官司向何地法院起诉？	221
176. 打行政官司，原告如何做好开庭的准备？	221
177. 对行政机关的哪些行为可以向法院起诉？	222
178. 哪些事项人民法院不予受理？	223
179. 人民法院对行政诉讼案件是如何进行判决的？	224
180. 法律对行政案件的起诉期限怎样规定？	225
181. 人民法院审理行政案件如何收取费用？	226
182. 行政诉讼费用由谁预交？应当由谁负担？	227
183. 对乡政府行使治安处罚权是如何规定的？	228
184. 行政主体是否能放弃行使其法定职权？	230
185. 有权实施行政处罚的行政机关有哪些？	231
186. 对公安机关的行政拘留不服是否可以直接向人民 法院起诉？	233
187. 对公安交警部门作出的交通事故责任认定不服的 可以起诉吗？	234
188. 对行政机关的处罚不服怎么办？	235



189. 对行政机关采取的强制措施不服怎么办?	236
190. 当事人认为行政机关侵犯法律规定的经营自主权的 怎么办?	237
191. 对违反卫生管理法规的行为怎么处罚? 公民对处罚 不服怎么办?	239
192. 对同一违法行为应作何处罚?	241
193. 未成年人、精神病人实施了违法行为应如何处罚?	242
194. 对违法行为在 2 年内未被发现的行政处罚是如何 规定的?	242
195. 有哪些情况行政机关可作出罚款决定并直接收缴 罚款?	243
196. 控告、检举他人犯罪应找哪些机关? 应该注意哪些 问题?	244
197. 有权扣留居民身份证和临时身份证的机关有哪些?	247
198. 有权作出治安管理处罚决定的机关有哪些?	247
199. 未成年人违反治安管理的应如何处罚?	249
200. 有生理缺陷的人违反治安管理的是否处罚?	249
二、典型案例	250
县公安局的处罚决定正确吗?	250
参考文献	253