

大城市周边地区

许玲 著



小城镇发展研究

陕西人民出版社



大城市周边地区 小城镇发展研究

许 玲 著

陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

大城市周边地区小城镇发展研究/许玲著. —西安:
陕西人民出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 224 - 07879 - 4

I. 大... II. 许... III. 城镇-城市建设-研究
IV. F291

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 003809 号

大城市周边地区小城镇发展研究

作 者: 许 玲

出版发行: 陕西人民出版社(西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷: 西安昆明印刷厂印刷

开 本: 850mm × 1168mm 32 开 7.5 印张 4 插页

字 数: 200 千字

版 次: 2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 224 - 07879 - 4

定 价: 16.00 元

序

小城镇是城市和乡村联系的纽带,在中国城镇化和乡村建设中起着重要的作用。二十多年来我国经济发展和城镇建设的经验告诉我们,中国的城镇化发展必须坚持大中小城市和小城镇协调发展,提高城镇综合承载能力,按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,积极稳妥地推进城镇化,构建有中国特色的城镇发展新格局。

首先,我国城镇化进程必须把握节奏、循序渐进、稳步发展。我国农村人口多,城镇化水平每提高一个百分点,就要增加 1500 万左右的城镇人口。面对如此庞大的城镇化任务,如果不实行积极的城镇化战略,必然滞缓整个国家的现代化进程;但是,如果农民进城速度过快,规模过大,无论就业还是公共设施供给,城镇都难以满足。因此,在推进城镇化的过程中,应全面考虑经济社会发展水平、市场条件和社会可承载力,注重经济社会综合效益,发挥政府的宏观调控作用,全面规划,科学引导,逐步推进。

其次,我国城镇化进程必须坚持科学分工、合理布局、统筹发展。大中小城市和小城镇在我国现代化建设中都起着不可或缺的作用,没有大城市就没有经济和科技发展的龙头,没有中小城市就没有城镇体系的骨干,没有小城镇就没有连接城乡、协调发展的纽带。因此,必须坚持大中小城市与小城镇协调发展的基本思路,既要注重发挥市场在资源配置中的基础性作用,又要加强规划调节,并与区域的统筹协调发展结合,实行因地制宜、分类指导和各有特色的区域城镇化政策。此外,城镇化有利于土地的集约利用,但如

果不加强规划和严格控制,在城镇化进程中仍存在浪费耕地的危险。因此,必须科学规划、合理布局、促进集中、调整规模,要引导农村工业向园区集中、农民向中心村镇集中、土地向规模经营集中,根据区域经济发展的需要确立城镇发展,在尊重市场经济规律的基础上对城镇的规模进行适度调节。

第三,我国城镇化必须坚持城乡统筹、协调发展、共同进步。建设社会主义新农村是党中央的一项重大战略部署,我国城镇化绝不能以牺牲农村为代价,不能出现西方国家城市化过程中曾经出现过的城镇繁荣而农村衰败的局面。既要发展城镇、建设城镇、繁荣城镇,同时又要发展农村、建设农村、繁荣农村,实现城乡协调发展和共同进步。只有这样,我国城镇化才能正常发展,现代化才能全面推进,全国城乡才能真真正正实现全面小康、协调发展。

第四,随着城市经济发展和城市建设的突飞猛进,大城市周边地区不同程度地受到来自所属城市及其区域的经济、社会、政治和文化等方面的影响。从城镇化的类型看,宁越敏认为,我国大城市扩张既有集中城市化,又有郊区化,两种城市化类型联袂出现,这对于当前我国的小城镇,特别是大城市周边的小城镇发展影响巨大。应该说,这种影响是渐进、冲突与协调的混合过程,同时伴随着产业结构和社会结构的转换。大城市周边地区的小城镇是农村城市化发展过程中的重要力量,这些小城镇处在一定的经济区域中,受到大城市的辐射、扩散和周围农村腹地的双重影响,加之其自身的农村城镇化发展,呈现出独有的形态和特色。在这一大背景下,结合我国的城镇化进程,如何使大城市周边地区的小城镇建设摆脱被动变化的局面,主动调适、主动参与,并使其融入全球化、城镇化进程之中是需要研究的重要问题。

中国正在经历巨大的人口空间转移和社会变革。美国经济学家、诺贝尔奖获得者斯蒂格利茨(Stiglitz)认为,在21世纪初,影响世界最大的两件事,一是新技术革命,二是中国的城镇化。因

此,中国城镇化的伟大社会实践需要科学理论的正确指导,巨大的社会变革需要理论工作者的及时跟进,更多地关注这场巨大的社会实践,研究其中的各类发展问题和政策。小城镇建设作为中国社会大变革中的一项重要内容,同中国的城镇化、工业化一样将伴随现代化的整个进程,及时捕捉、发现、分析、研究小城镇建设过程中可能出现的各种问题,并积极预测和指导其未来的发展十分必要。作者所作的大城市周边地区小城镇发展研究,正是在我国小城镇建设发展的诸多实践领域中选取了一个独特的空间单元开展的相关研究,就科学研究分类和对实践活动的针对性、指导性而言,非常必要且有重要意义。我很高兴的是作者把她在博士学习期间积累的理论知识和研究技能,很好地运用到了相关研究中,得出的结论和建议对大城市周边地区小城镇的发展具有很重要的指导价值。我相信,在此基础上更进一步的深入研究以及研究成果在社会实践领域的成功推介与运用,都将会产生更加丰硕的成果。

陈宗兴

2006年9月

前 言

在当前中国城镇化进程不断加快、城镇化水平加速提高的背景下,小城镇作为城乡之间的中转站和联系的纽带,具有十分重要的作用。大城市周边地区的小城镇处在一定的经济区域中,受到大城市的辐射、扩散和周围农村腹地的双重影响,加之其自身的农村城市化发展过程,它们的发展,对区域城镇化进程、区域经济发展和促进城乡一体化起到了积极的作用,同时也出现了诸如人口管理、资源利用和环境保护等方面的严重问题。

本书基于区域经济学及城镇化理论对大城市周边地区的小城镇及其发展机制进行了探讨,利用系统及区域的观点,将小城镇放进大城市—小城镇—农村腹地共同构成的经济区域中,研究了这些小城镇可持续发展的理论、对策和途径。全书重点研究了以下几个方面内容:

(1) 相关研究背景及综述和评价。

(2) 相关概念的界定。本书中小城镇概念界定为:小城镇包括四类,县城(县政府所在地的建制镇)其他建制镇和有一定规模的集镇以及大中城市郊区的卫星城镇,然后进行了大城市周边地区的界定,进而探讨了大城市周边地区的概念、主要特点和地域范围。

(3) 大城市周边地区小城镇发展相关理论的研究。在城镇化理论中阐述了城镇化的含义、进程与特点、主要形式和动力机制及相关因素,在对世界、中国城镇化发展分析基础上明确了中国重点发展小城镇的城镇化道路。在区域经济学理论中论述了区域空间结构理论和区域经济发展理论,前者包括区域空间结构模式、区域

空间结构的形成与发展机制和空间近邻效应,后者包括区域增长极和点轴开发理论、区域经济发展梯度理论和区域经济发展辐射理论。最后,对城镇化过程中的一个发展阶段——郊区化的理论和发展模式进行了论述。

(4)小城镇的特点、发展模式、发展动力及其存在问题。对我国小城镇发展的现状、发展特点、发展的类型、发展模式进行了总结,研究了我国小城镇的两个发展动力:外因和内因,总结了我国小城镇发展存在的主要问题。

(5)大城市周边地区小城镇的分析研究。首先考察了大城市周边地区小城镇的发展背景、社会经济及空间发展特征、发展存在的问题及难点分析。进而分析大城市周边地区小城镇发展的机制,包括外在因素、内在因素和控制因素。然后,进行了大城市周边地区小城镇发展的区位分析,包括城乡网络区位分析、宏观经济区位分析、微观经济区位分析和市场区位分析、交通区位分析和生态位分析。

(6)大城市周边地区小城镇发展研究。第一是周边小城镇的产业发展与经济分析,包括经济发展模式、小城镇产业发展、主导产业的选择、周边小城镇特色经济;第二是周边小城镇的职能研究,包括周边小城镇功能的形成和发展、职能演变的条件、职能的模式对比、职能变化带来的相应要求、功能定位分析;第三是周边小城镇的性质分析,包括确定小城镇性质的依据、确定小城镇性质的方法研究;第四是周边小城镇空间结构分析,介绍了城镇空间发展的结构、城镇群体空间结构和周边小城镇的空间层次整合。

(7)实例研究——西安都市圈周边地区小城镇发展。探讨了西安都市圈发展设想、西安都市圈周边城镇职能定位和西安中心城区与周边小城镇的功能整合,在此基础上进行了西安周边小城镇发展的实例研究(包括新丰镇、灞桥镇、东大镇、引镇等)。

(8)大城市周边小城镇的发展对策。讨论了大城市周边地区小城镇的协调发展思考、技术创新、制度创新与政策建议。

目 录

第一章 导 论

1.1	背景	(1)
1.1.1	现实背景	(1)
1.1.2	理论背景	(3)
1.2	目的和意义	(5)
1.2.1	目的	(5)
1.2.2	意义	(6)
1.3	国内外研究综述	(7)
1.3.1	国外相关研究进展综述	(7)
1.3.2	国内小城镇研究进展综述	(10)
1.4	研究思路和方法	(12)
1.4.1	研究思路	(12)
1.4.2	研究方法	(12)

第二章 相关概念界定

2.1	小城镇的概念界定	(14)
2.1.1	小城镇的内涵	(14)
2.1.2	几种有关小城镇的概念	(15)

2.1.3	本书对小城镇概念的界定	(17)
2.1.4	小城镇的经济特征、地位与作用	(17)
2.1.5	国外小城镇建设的经验与发展趋势	(21)
2.2	大城市周边地区的界定	(23)
2.2.1	大城市的界定	(23)
2.2.2	大城市周边地区的界定	(25)

第三章 大城市周边地区小城镇 发展相关理论

3.1	城镇化与小城镇	(30)
3.1.1	城镇化的基本概念	(30)
3.1.2	世界城镇化发展历程及趋势	(36)
3.1.3	中国城镇化发展的特点	(37)
3.1.4	中国城镇化进程中小城镇的发展	(39)
3.1.5	重点发展小城镇的城镇化道路	(41)
3.2	区域经济学理论与小城镇	(43)
3.2.1	区域空间结构理论	(43)
3.2.2	区域经济发展理论	(48)
3.3	郊区化理论	(55)
3.3.1	郊区化概念	(55)
3.3.2	世界郊区化及其过程	(55)
3.3.3	中国郊区化研究	(56)
3.3.4	国内外郊区化发展的模式	(59)

第四章 小城镇的特点、发展模式、 发展动力及其存在问题

4.1 我国小城镇发展的现状、特点	(62)
4.1.1 我国小城镇发展的现状	(62)
4.1.2 我国小城镇发展的特点	(63)
4.2 我国小城镇发展的类型	(66)
4.2.1 小城镇的区位发展类型	(66)
4.2.2 小城镇的基本职能类型	(67)
4.3 我国小城镇的发展模式	(68)
4.4 我国小城镇的发展动力	(71)
4.4.1 外因	(71)
4.4.2 内因	(72)
4.5 我国小城镇发展存在的问题	(73)

第五章 大城市周边地区小城镇的分析研究

5.1 大城市与周边地区小城镇的考察	(78)
5.1.1 背景	(78)
5.1.2 大城市周边地区小城镇的社会经济及空间 发展特征	(85)
5.1.3 大城市周边地区小城镇发展存在的问题及 难点分析	(86)
5.2 大城市周边地区小城镇发展的机制	(89)
5.2.1 外在因素:大城市周边地区社会经济的变化对 这一区域内小城镇的影响	(89)

5.2.2	内在因素:大城市周边地区小城镇自身发展的动力因素	(93)
5.2.3	控制因素:相关政策、制度的影响	(96)
5.3	大城市周边地区小城镇发展的区位分析	(98)
5.3.1	城乡网络区位	(101)
5.3.2	经济区位	(105)
5.3.3	交通区位	(108)
5.3.4	生态位	(109)

第六章 大城市周边地区小城镇发展研究

6.1	大城市周边小城镇的产业发展与经济分析	(113)
6.1.1	大城市周边小城镇经济发展模式	(113)
6.1.2	大城市周边小城镇产业发展	(115)
6.1.3	大城市周边小城镇主导产业的选择	(124)
6.1.4	大城市周边小城镇特色经济	(131)
6.2	大城市周边小城镇的职能	(134)
6.2.1	大城市周边小城镇功能的形成和发展	(134)
6.2.2	大城市周边小城镇职能演变的条件	(137)
6.2.3	大城市周边小城镇职能的模式对比	(138)
6.2.4	大城市周边小城镇职能变化带来的相应要求	(139)
6.2.5	大城市周边小城镇的功能定位分析	(140)
6.3	大城市周边小城镇的性质	(142)
6.3.1	确定小城镇性质的依据	(142)
6.3.2	确定小城镇性质的方法	(144)
6.4	大城市周边小城镇空间结构	(145)
6.4.1	城镇空间发展的结构	(145)
6.4.2	城镇群体空间结构	(146)

6.4.3	大城市周边小城镇的空间层次整合分析	(151)
-------	-------------------------	-------

第七章 实例研究——西安都市圈内中心 城市周边地区小城镇发展

7.1	背景资料——关中地区城镇发展	(154)
7.1.1	现状及其发展条件	(154)
7.1.2	关中城镇群总体结构	(155)
7.2	西安都市圈发展规划	(156)
7.2.1	西安都市圈	(159)
7.2.2	西安都市圈周边城镇职能定位	(163)
7.2.3	西安中心城区与周边小城镇的功能整合	(164)
7.3	周边小城镇实例研究	(168)
7.3.1	新丰镇	(168)
7.3.2	灞桥镇	(172)
7.3.3	东大镇	(177)
7.3.4	引镇	(179)

第八章 大城市周边地区小城镇的发展对策

8.1	大城市周边地区小城镇的协调发展思考	(186)
8.1.1	实现城乡一体化、区域协调发展	(186)
8.1.2	大城市周边小城镇可持续发展	(192)
8.2	大城市周边地区小城镇的技术创新	(198)
8.2.1	小城镇技术创新的含义	(198)
8.2.2	提高小城镇技术创新能力的主要措施	(200)
8.3	引导小城镇发展的制度创新与政策建议	(201)

8.3.1 促进农村人口在小城镇的稳定就业和定居 ...	(201)
8.3.2 促进各类生产要素向周边小城镇的集聚	(209)
8.3.3 提高小城镇建设和管理水平	(211)
结语	(218)
参考文献	(220)
后记	(224)

第一章 导 论

1.1 背 景

选择大城市周边地区小城镇发展问题作为研究方向,主要出于以下两方面考虑。

1.1.1 现实背景

(1) 国际背景

各发达国家城镇化及小城镇的发展已进入了后城市化阶段。随着信息化社会和经济全球化的到来,随着城市的迅速发展,世界城镇化水平显著提高,城市社会的相互联系也大大增强了。目前,继发达国家城镇化以后,世界城镇化的主流正在向发展中国家转移,可以预见,在不久的将来,将有可能形成新的有机统一的城市体系^[1]。美、英等发达国家城镇化水平相当高,已进入了后城市化阶段,出现了郊区城镇化和逆城市化现象(指人口从大城市和主要的大都市区向小的都市区甚至非都市区迁移的一种分散化过程)^[2]。另外,这些国家的城镇化离不开小城镇,特别是城市周边地区小城镇的贡献。例如:美国有 2.3 亿人口,城市化水平达到 95% 以上,但美国绝大多数城市人口不是生活在大城市里,而是生活在小城镇。其城镇化水平的提高,依赖于小城镇的发展,从某种意义上讲,正是有了城市周围及其腹地小城镇的发展,才有了美国大城市的兴旺与繁荣^[3]。

(2) 国内背景

我国正处在城镇化的快速发展阶段,小城镇的建设和发展是我国城镇化的一支重要力量。人类社会发展的规律证明,城镇化是随着工业化发展所带来的必然结果,是社会进步的象征。我国有着“13 亿人口,9 亿农民”的基本国情,在 9 亿农民中,除目前仍从事着农业劳动的人口外,有相当部分的农民已经脱离了农业部门,在各类小城镇及其周围从事着各种非农劳动。因此,中国的小城镇在整个社会经济发展中起着巨大的作用,是城镇化进程中一个不可低估的力量。近年来在“控制大城市规模,积极发展中小城市,促进生产力合理布局”方针的指导下,小城镇取得了迅速的发展^[4]。小城镇建设成为目前的热点。小城镇作为“城之尾,乡之首”,有其独特的发展优势,但这同时也是其建设发展的难点所在。城乡二元结构被打破,使得小城镇发展中的利益冲突、矛盾纠纷比城市更为突出,人口、用地、环境等方面的问题也日益尖锐。如何解决好这些问题,促进小城镇合理有序的可持续发展,将是今后小城镇发展研究面临的重要课题。

在中国,自改革开放以来,城乡经济活跃,城镇化水平大大提高,目前正处于以人口集中为主要特征的城镇化阶段。但随着人民生活水平的提高和郊区经济的发展,郊区化扩散力量已初步形成,人口和产业向郊区迁移的现象开始显现^[5]。总的来看,中国城镇化进程尚处在以人口向城市集聚为主要特征的初级阶段,对一些比较发达的大城市地区而言,郊区化问题也开始出现。但由于中国农村人口多,城市化潜力大,城乡差别巨大,又实行了多年的计划经济体制,因此,郊区化过程也相对缓和。其特点为中心区繁荣与郊区化并存、社会阶层地域分异不明显。位于大城市周边地区的小城镇受到大城市郊区化的影响,必然呈现出与其他小城镇不同的发展特征和现象。

在我国特殊的城镇化进程中,小城镇的发展起着重要的作用,

大城市与其周边地区小城镇通过扩散与聚集的作用相互影响、相互制约、紧密联系。在由大城市—周边地区小城镇—农村腹地共同构成的大的经济区域中,这些小城镇具有更强的发展优势,能够依托中心城市,协调好与各方面的关系,共同发展,提高城镇化水平,推动农村城市化进程,消除城乡差别,打破城乡二元结构,最终实现城乡一体化。

1.1.2 理论背景

本书研究的理论背景主要为区域经济学及城镇化理论。

(1) 区域经济学理论

经济地理学中对经济活动的区域空间分析理论认为,区域空间结构是指各种经济活动在区域内的空间分布状态及空间组合形式,它是区域经济结构的一种重要结构,由于区域经济活动是在地理空间上进行的,这就需要考虑如何克服地理空间的约束而相互连接起来,形成一个大的经济系统。在区域经济发展中,始终都要考虑如何实现要素的空间的优化配置和经济活动在空间上的合理组合,从而克服空间距离对空间活动的约束,降低成本,提高经济效益^[6]。一般来说,区域空间结构由点、线、网络 and 域面四个基本要素组成,其较典型的模式有极核式空间结构、点轴式空间结构和网络式空间结构。区域空间结构是在多种力量的交互作用下形成和发展的,主要有区位指向、要素和经济活动的聚集与扩散、经济影响的近临效应等。区位指向是指经济活动在选择区位时所表现出的尽量趋近于特定区位的趋向,可以分为:自然条件和自然资源指向、原料地指向、原料动力指向、劳动力指向、市场指向和运输指向。聚集是指资源要素和部分经济活动等地理空间上的集中趋向和过程。聚集机制的形成源于三个方面:一是经济活动的区域指向,二是经济活动的内在联系,三是经济活动对聚集经济的追求。扩散是指资源要素和部分经济活动等地理空间上的分散