

顾问 林毅夫
周志忍

中国论衡文库

国家战略

建设创新型国家

张占斌 主编



上海远东出版社

《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》
《国家创新体系建设规划（2006—2020年）》

《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》

国家战略

建设创新型国家

《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》

《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》

顾问 林毅夫
周志忍

中国论衡文库

国家战略

建设创新性国家

张占斌 主编



上海遠東出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家战略:建设创新型国家/张占斌主编. —上海:上海远东出版社, 2006

(中国论衡文库)

ISBN 7-80706-321-1

I. 国... II. 张... III. 发展战略—研究—中国—文集 IV. D60-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 102426 号

特约编辑:施有文

责任编辑:伊文

装帧设计:张晶灵

版式设计:李如琬

国家战略:建设创新型国家

主编:张占斌

出版:上海世纪出版股份有限公司远东出版社

地址:中国上海市仙霞路 357 号

邮编:200336

网址:www.ydbook.com

发行:新华书店上海发行所 上海远东出版社

制版:南京理工出版信息技术有限公司

印刷:上海长阳印刷厂

装订:上海长阳印刷厂

版次:2006 年 9 月第 1 版

印次:2006 年 9 月第 1 次印刷

开本:890 × 1240 1/32

字数:234 千字

印张:9 插页/1

印数:1—5100

ISBN 7-80706-321-1/F·271

定价:22.00 元

版权所有 盗版必究(举报电话:62347733)

如发生质量问题,读者可向工厂调换。

零售、邮购电话:021-62347733-555

中国论衡文库

编委会

顾问 林毅夫（北京大学中国经济研究中心）

周志忍（北京大学政府管理学院）

主编 张占斌（国家行政学院）

学术委员（以姓氏笔划为序）

王延中（中国社会科学院）

巴曙松（国务院发展研究中心）

严书翰（中共中央党校）

李 萌（国务院研究室）

张正河（中国农业大学）

张树军（中共中央党史研究室）

岳庆平（北京大学）

徐庆全（炎黄春秋杂志社）

蒋建农（求是杂志社）

韩 钢（中共中央党校）

主编助理 张国华（中国管理科学研究院）

前言

改革开放以来,开眼看世界的中国人,走自己的路,勇敢抛弃计划经济体制的累累弊端,创造了市场经济与社会主义相容,经济高速增长与社会持续稳定相伴的“中国奇迹”。东方大国和谐、和平发展并走向崛起的神采魅力,激发了国人的发展潜能和责任意识,也使国际社会的目光为之聚焦。

中共十六大以来,新的中央领导集体审时度势,提出了科学发展观和构建和谐社会的战略思想,“十一五”经济社会发展规划描绘了未来的大国风貌,谋求效率与公平协调统一的政策调整和体制创新也已陆续展开。一个将来可以证实的现象是:中国大发展的新时代已经到来。

大发展的新时代需要更宽阔的视野和胸襟,需要更民主的智慧和更科学的选择。面对战略机遇期,需要知道我们缺什么,需要知道我们要什么,需要知道我们如何做。这些都需要知识群体和普通民众话语的有效通融,并能够与国家决策达成共识和默契。

大发展的新时代需要思想沟通的精神家园,需要把党和国家的大政方略、专家学者的研究思考传递给关注国家发展的各界朋友。希望通过各界朋友的再思考来完善专家学者的理论研究和政策建议,以此来推动国家的大政方略更加缜密,更加符合国家的发展实际。《中国论衡》文库系沧海一粟,面对神圣事业,心向往之,定当树立责任意识,努力前行。

《中国论衡》文库编委会

2006年4月

中国论衡文库

和谐增长:中国经济的未来

国际大 32 开,360 页,定价:25 元

辑一 科学发展观与中国经济增长方式转变

- 吴敬璠 1. 中国新型工业化研究
王梦奎 2. 经济发展·社会和谐·体制保障
林毅夫 3. 比较优势与中国经济发展
胡鞍钢 王亚华
4. 中国大发展背后持续增强的多重驱动力
(1980—2003)
张 军 5. 关于转变经济增长方式的思考
常修泽 6. 中国转型期发展服务业中的五组经济关系研究

辑二 和谐社会与统筹经济利益

- 高尚全 1. 社会再分配是实现社会公平的重要环节
陆学艺 2. 构建和谐社会与社会结构的调整
黄宗良 3. 努力缓解收入分配差距过大的趋势
刘福垣 4. 社保制度的理智选择
蔡 昉 5. 兼顾公平与效率的发展战略选择
李培林 6. 重视推进社会管理体制的改革

辑三 新农村建设与发展壮大县域经济

- 陈锡文 1. 推进社会主义新农村建设
林毅夫 2. 落实社会主义新农村建设的几点建议
韩 俊 3. 我国现代化进程中的重大历史任务
温铁军 4. 怎样建设社会主义新农村
王一鸣 5. 新阶段县域经济发展的主题

辑四 科技自主创新与创新性国家建设

徐冠华 1. 新时期我国科技发展的战略对策

中国工程院课题组

2. 技术创新和高技术产业发展研究

陈佳洱 3. 基础研究:自主创新的源头

吴敬琏 4. 技术进步与经济增长

张彦宁 5. 全面提升企业自主创新能力

辑五 区域经济协调发展与对外开放

中国工程院课题组

1. 经济区划及其区域政策调整研究

张维迎 2. 大中华区域的经济一体化与产业整合

刘世锦 3. 增强技术创新能力 促进中部地区崛起

中国人民大学课题组

4. 如何构建新时期我国对外开放新格局

余永定 5. 全球不平衡条件下的中国经济政策

辑六 政府创新与公共服务型政府建设

陈福今 1. 推进社会治理创新、提高社会治理水平

唐铁汉 2. 强化政府社会管理职能的思路与对策

中国社会科学院财贸所课题组

3. 构建中国公共财政建设指标体系

迟福林 4. “十一五”时期改革攻坚的七点建议

张占斌 5. 政府层级改革的酝酿:省直管县与强县扩权

重农时代:新农村建设机遇

国际大 32 开,280 页,定价:22 元

辑一 新农村建设与国家发展全局

- 陈锡文 当前的农村经济发展形势与任务
林毅夫 新农村建设若干思考
万宝瑞 关于建设社会主义新农村的思考
李兴山 建设社会主义新农村若干问题的辩证认识
张晓山 新农村建设中的几个理论与实践问题
徐 勇 国家整合与社会主义新农村建设
马晓河 建设社会主义新农村需要把握的几个重大问题
曾业松 推进社会主义新农村建设的必然性
李 周 “十一五”期间我国农村改革发展目标

辑二 我们需要怎样的“重农主义”

- 秦 晖 我们需要怎样的“重农主义”?
丁元竹 中国农村现代化之路还有多远
李昌平 当前影响新农村建设的五个问题
汤 敏 新农村·新金融·新思维
严书翰 建设社会主义新农村关键在人

辑三 新农村建设与“三农”核心问题

- 韩 俊 建设新农村中涉及农民切身利益的若干问题
及政策建议
柯炳生 关于我国农民收入问题的若干思考
韩 康 农村就业转移增长的困境
韩长赋 关于农民工问题调研后的几点思考
黄祖辉 解决农民工问题的新思路

- 周 诚 农地征收宜秉持“全面开发权”论
郑振源 征用农地应秉持“涨价归农”原则
张正河 家庭决策权力下移与农户生计研究

辑四 新农村建设与农村公共服务

- 迟福林 强化农村公共服务与统筹城乡发展
吕 炜 构建推进新农村建设的财政保障机制
吴知论 我国乡镇政府改革实践中的一些问题
郭书田 构建和谐社会与乡镇政府改革
项继权 论我国乡镇规模扩大化及其限度
简小鹰 市场经济条件下我国农业技术进步的战略选择
杨 团 “三农”社会保护政策的东亚经验

目录

辑一 增强自主创新能力与建设创新型国家 001

- 徐冠华 关于自主创新的几个重大问题 003
- 路甬祥 自主创新的基础与关键 018
- 邓楠 提高全民科学素质,建设创新型国家 024
- 王元 自主创新是建设创新型国家的必然 032
- 程家瑜 未来 15 年中国经济社会发展对科技的需求分析 038
- 江小涓 利用全球科技资源,提高自主创新能力 051
- 吕政 增强自主创新能力是经济社会发展的客观要求 060
- 李国杰 关于自主创新若干问题的研究 064

辑二 坚持自主创新与全面提升国家竞争力 071

- 石元春 农业和农业科技展望 073
- 吴澄 用高技术振兴我国传统产业 087
- 章力建 集成创新是当前农业科技创新的战略选择 101
- 徐善衍 增强创新能力的关键在于构建创新文化 106
- 梅永红 自主创新与国家利益 110
- 吕薇 从制度入手提高自主创新能力 118

辑三 创新体制机制与强化企业技术创新 123

陈锦华	关于企业成为创新主体的若干问题	125
厉以宁	关于企业自主创新的十个问题	134
王一鸣	关于提高企业自主创新能力的几个问题	143
张 军	自主创新战略离不开企业与市场	148
倪光南	企业应努力成为自主创新的主体	152
蒋黔贵	企业管理的发展趋势和管理创新的重点	159
张国有	企业国际化经营创新:全球产业链战略	170
唐海燕	从创新系统理论的新进展看中国对外 贸易创新系统的构建	190

辑四 加强自主创新的公共平台建设 201

朱高峰	关于中国工程教育的改革与发展问题	203
万 钢	高等学校如何在国家创新体系中 更有作为	223
杨开忠	构建特色区域创新体系的三种途径	231
徐顽强	我国高科技园区发展中的突出 问题及对策分析	236
赵慕兰	关于建设创新型城市三个问题的认识	243
王伟光	吉国秀 政府支持企业研究开发中的技术共享 问题研究	251
石忆邵	进一步完善我国科技创新评价指标 体系的几点建议	260
张义芳	我国中小企业创新基金与区域创新 体系的建设	269

辑一

增强自主创新能力 与建设创新型国家

改革开放 20 多年来,我国主要通过大规模的引进技术以及引进外国直接投资,即通过“以市场换技术”等方式,促进传统产业的技术改造和结构调整,取得了很大成绩。但是,随着国民经济的不断发展,一些新的问题和矛盾开始凸显:随着劳动力成本的逐步提高,传统的比较优势也将逐步丧失,我国越来越难以从单纯的劳动力比较优势中获得应有的利益。

徐冠华

关于自主创新的几个重大问题

——在上海浦东干部学院的报告

- 关于以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系
- 关于重大专项的组织实施
- 关于自主创新与引进技术的关系
- 关于知识产权
- 关于创新人才队伍建设
- 关于国际科技合作

今年1月份,党中央、国务院召开了新世纪的第一次科学技术大会。胡锦涛总书记在大会上提出:走中国特色自主创新的道路,努力建设创新型国家。这是党中央在新形势下作出的一个具有深远历史意义的重大决策。我在不同场合曾多次讲过自主创新问题。下面,我就落实自主创新战略的工作思路,谈一些心得体会,供大家参考。

一、关于以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系

建立以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系,是此次《国家中长期科学和技术发展规划纲要》的一个亮点,是推进自主创新的一个重大举措,意义非同一般。这个技术创新体系能否建设成功,在很大程度上决定了自主创新战略的成败。

中央为什么在目前作出这样一个重大决策?这是中国科技改革和发展的经验总结。改革开放以来,为了加强科技进步,科技系统和经济系统都做了重大努力。在科技系统内部,进行了一系列面向市场的改革,从1984年减拨事业费到1999年应用研究院所向企业化转制;同时,国家大幅度增加了对科技的投入,实施了863计划、攻关计划、973计划等重大科技发展计划,设立了自然科学基金,组建了一批国家重点实验室、工程中心等。在经济系统内部,通过大量引进技术,提高了产业技术水平。但大家认为“科技与经济结合”的问题仍没有完全解决。主要原因是:经济、科技两个相对封闭的系统各自推动科技进步。产业技术进步主要依靠从国外引进技术,没有自己的创新能力,产业缺乏竞争力。科技改革

和发展主要在科技系统内部完成,没有完全走出自身的小循环,没有全面进入经济社会发展大循环体系之中。因此,经济与科技形成了两条平行线,没有形成一个交汇点,导致经济与科技在根子上的相互脱节。

为什么要将企业作为技术创新主体?多年来的经验告诉我们,科研机构的研究开发活动,存在着单纯的技术导向倾向,注重技术参数、指标的先进性,但对市场需求和规律缺乏把握,其成果往往不具有市场能力。如有的成果技术水平高,但成本也很高,缺乏市场竞争能力;有的成果技术水平高,但达不到产业化生产的要求。这是多年来科技成果转化不高的根本原因。市场经济条件下,企业是经济活动的主体。技术创新活动本质上是一个经济过程,只有以企业为主体,才真正可能坚持市场导向,反映市场需求。讲企业成为技术创新主体,就是要使企业成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体。

为什么必须坚持产学研相结合?我国企业整体上创新能力不足,企业研发机构少。据统计,目前全国规模以上企业开展科技活动的仅占 25%,研究开发支出占企业销售收入的比重仅占 0.56%,大中型企业仅为 0.71%;只有万分之三的企业拥有自主知识产权。而我国的科研机构 and 高等院校经过多年来的积累,已经具备了比较充足的技术条件和潜力,同时有源源不断的原始创新成果涌现出来。因此,建立以企业为主体的技术创新体系,必须尽快整合资源,充分发挥科研机构 and 高等院校的作用。

推动企业成为技术创新主体,首要的是创造良好的政策环境。促进企业成为技术创新主体,可以采取包括投入、政策、服务等多种措施。但排在第一位的,应该是创造良好的政策环境。通过项目支持企业是重要的,但项目所能支持的企业数量是有限的,项目能够发挥作用的时效也是有限的。更重要的、长期起作用的是政策,也只有政策才能真正调动千千万万的企业投入技术创新。因此,制定长期对所有企业起支持、鼓励作用的政策,其影响高于项