

中国农业经济评论

China Agricultural Economic Review

2006 Vol. **4** No.2

- 关于社会主义新农村建设的几点认识
- 农户农业化学品投入的影响分析
- 中国经济发展必须直面输入型金融危机
- 农户保险需求影响因素实证分析
——以贵州铜仁地区为例
- 我国政府农村扶贫中的组织效率问题分析
- 入世后我国农业贸易格局和效率的变化
- 订单农业研究综述
- 中国—东盟农产品贸易特征分析
- 放开粮食购销政策的效果、问题与对策
- 我国主产区大豆生产能力影响因素分析
- 消费者关于甘薯中农用化学品及其残留物的认知
——以尼日利亚科吉州卡巴·布努地区为例
- 倾销与比较优势

中国农业大学经济管理学院
中国农村政策研究中心

中国农业出版社

中国农业经济评论

China Agricultural Economic Review

2006 Vol. 4 No.2

中国农业大学经济管理学院
中国农村政策研究中心
中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业经济评论 . 2006. 4. No. 2/辛贤, 王秀清
主编. —北京: 中国农业出版社, 2006. 4
ISBN 7-109-11191-1

I. 中... II. ①辛...②王... III. 农业经济-中国-文集 IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 110340 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 柯文武

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

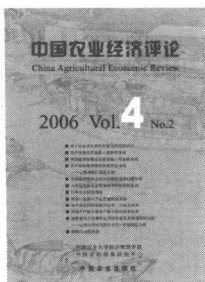
2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 8.75

字数: 220 千字

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



由中国农业大学经济管理学院和中国农村政策研究中心主办、中国农业出版社出版的《中国农业经济评论》，采用匿名审稿制度，发表原创性研究文章，倡导规范、严谨的研究方法，鼓励理论和经验研究相结合的学术取向，为国内外农业经济学家的研究提供一个高水平的学术交流平台。

《中国农业经济评论》为16开，每年1月、4月、7月和10月出版，全年共四期。中英文投稿均可。

Published by the College of Economics and Management of China Agricultural University and Center for Rural Development Policy, China Agricultural Economic Review provides a forum for innovative and scholarly work in areas of the economics of agriculture, natural resources and the environment, and rural development. Contributions in either Chinese or English are encouraged from scholars both in China and abroad. The Journal aims to appeal to a broad spectrum of academics and policymakers. China Agricultural Economic Review is anonymously reviewed and published quarterly.

主 编 辛 贤

副主编 武拉平

学术委员会

主 任 王秀清 田维明

委 员 (按拼音字母排序)

Albert Park 美国密歇根大学
Henry Kinnucan 美国奥本大学
Kevin Parton 澳大利亚悉尼大学
Kevin Chen 加拿大阿尔伯塔大学
Scott Rozelle 美国加州大学(戴维斯)
Won W. Koo 美国北达科他州立大学
八木宏典 日本东京大学
毕井泉 国家发改委
蔡 昉 中国社会科学院
陈锡文 中央财经领导小组办公室
程国强 国务院发展研究中心
杜 鹰 国家发改委
傅玉祥 中国农业出版社
何秀荣 中国农业大学
黄季焜 中国科学院
黄祖辉 浙江大学
蒋乃华 扬州大学
柯炳生 农业部农村经济研究中心
卢 锋 北京大学

卢凤君 中国农业大学
梅方权 中国农业科学院
钱克明 中国农业科学院
秦 富 中国农业科学院
瞿振元 中国农业大学
石敏俊 中国科学院
谭向勇 中国农业大学
田维明 中国农业大学
王秀清 中国农业大学
王志学 科技部
温思美 华南农业大学
武拉平 中国农业大学
辛 贤 中国农业大学
姚树洁 英国米德尔塞克斯大学
张晓山 中国社会科学院
赵耀辉 北京大学
赵 阳 中央财经领导小组办公室
钟甫宁 南京农业大学
周章跃 澳大利亚悉尼大学

《中国农业经济评论》欢迎投稿和订阅

《中国农业经济评论》为国际流行 16 开本, 每年 1 月、4 月、7 月和 10 月出版, 全年共四期。本刊采用匿名审稿制度, 发表原创性的理论、计量和经验研究文章。本刊倡导规范、严谨的研究方法, 鼓励理论和经验研究相结合的学术取向。中英文投稿均可。论文长度一般不超过 20 000 字。

作者投稿时请用电子文本投稿, 寄至:

地址: 北京市海淀区圆明园西路 2 号

中国农业大学经济管理学院《中国农业经济评论》编辑部

邮编: 100094

或直接发 E-mail: caer@cau.edu.cn。

投稿体例

1. 应征论文应为 WORD2000 及兼容文档, 页面按 B5 纸排版, 正文字体为宋体五号字, 单倍行距。

2. 稿件的第一页包括: (1) 文章标题; (2) 作者姓名、单位以及主要作者的通信地址和电子邮件地址; (3) 感谢语。

3. 稿件的第二页包括: (1) 文章标题; (2) 最多二百字的中文摘要; (3) 三个中文关键词; (4) 文章的英文标题; (5) 最多一百字的英文摘要; (6) 三个 JEL (Journal of Economic Literature) 分类号。

4. 文章正文的标题、表格、图、等式以及脚注必须分别连续编号。一级标题居中, 用中文数字一、二、三等编号, 二级标题左齐, 用中文数字 (一)、(二)、(三) 等编号。三级标题以下使用阿拉伯数字。正文采用五号宋体, 英文字体采用 Times New Roman。

5. 有参考文献必须出现在文章的末尾, 并按作者姓名的汉语拼音 (或英文名字) 顺序排列。体例如下:

论文: 作者、年份、题目、刊名、卷 (期)、页码

著作: 作者、年份、书名、出版者

本刊将在收到稿件之后两个月之内给予作者答复是否录用。稿件发表后本刊将向作者提供当期刊物 5 份。

《中国农业经济评论》征订单

订户类别	☐ 单位订阅(每期 30.00 元,一年四期合计 120.00 元,含邮费) ☐ 个人订阅(每期 25.00 元,一年四期合计 100.00 元,含邮费) ☐ 学生订阅(每期 20.00 元,一年四期合计 80.00 元,含邮费, 需提供学生证或研究生证复印件)				
订户名称				联系人	
详细地址				邮 编	
电子邮箱		传真		电 话	
订阅年度	☐ 2005 年度共 4 期 ☐ 2006 年度共 4 期			份 数	每 期 份
合计金额	人民币(大写)		元	汇款日期	
注:款汇出后请立即将此订单邮寄、传真或 E-mail 回中国农业出版社, 作为发行凭证。					

订阅地址: 北京市朝阳区麦子店街 18 号楼 中国农业出版社农经中心

邮 编: 100026

联系电话: 010-64194934, 64194935, 64194936

传 真: 010-64194939

E-mail: nongjing@ccap.com.cn

在收到汇款后立即回寄正式发票。

2006 年中国农业出版社农经中心推荐最新图书

书 名	作 者	定价 (元)
建设社会主义新农村建百村调研汇集	农业部调研组	28.00
建设社会主义新农村建示范村规划汇编	农业部规划组	48.00
当代中国农政系论	李文学	105.00
农村社区农田水利建设组织动员机制研究	刘俊浩	22.00
中国二元经济结构转换的制度分析	郭少新	18.00
农业与农村经济发展研究 2005	东北农业大学经管学院/农村 经济与社会发展研究中心	30.00
社会主义新农村建实践与探索	傅康骏	168.00
食品系统研究	(日) 齐藤修 安玉发	20.00
浙江农业区域布局与资源环境协调发展研究	卫 新 胡 豹等	30.00
农业灾害论	卜凤贤	25.00
中国农村社会养老保险制度研究	安增龙	25.00
食品安全生产经济研究	杨万江	30.00
21 世纪的中国农业与农村发展	黄季琨	40.00
中国农业发展的思考与展望	万宝瑞	40.00
农村劳动力转移: 形势与对策	李瑞芬	20.00
农业科研与推广体系创新研究	苑 鹏	20.00
我国绿色畜牧业理论与实践研究	李翠霞	23.00
新农村建设与县域经济发展	黑龙江省县域经济学会	35.00
我国猪肉质量安全管理研究	吴秀敏	22.00
商品粮生产基地农地可持续利用政策研究	王红梅	20.00
论农村问题	陈永正	19.00
农产品外贸依存度的国际比较及政府行为分析	马述忠	18.00
城市化进程中的农地转用问题研究	许宝健	18.00
农产品贸易变动的实证研究	陈永福	20.00
安全蔬菜生产与消费的经济学研究	杨金深	30.00
中国水果和蔬菜产业遵循食品安全要求的研究	世界银行	20.00
茶叶企业经营管	杨江帆等	32.50
全球化与小农	钟甫宁	25.00
全球化与中国农业	郭 沛等	80.00
中国农业补贴政策效果与体系研究	何忠伟	26.00
农村社会保障	许文兴等	32.00
农村公共政策形成机制: 农村经济市场化问题研究	吴仲斌	20.00
中国经济转型地区间农民收入差异研究	樊丽淑	23.50
农业可持续发展概论	杨瑞文等	29.00
烟叶产业化经营与管理创新	马 聪	42.00
数量经济学	朱玉春 刘天军	32.00

订购办法:

1. 邮局汇款: 写清北京市朝阳区农展馆北路 2 号中国农业出版社农经中心收。邮编: 100026。
2. 银行汇款: 户名: 中国农业出版社。
开户行: 农业银行北京朝阳路北支行。帐号: 040101040003335
3. 联系电话: 010-64194936; 64194935; 传真: 010-64194939。
4. E-mail: nongjing@ccap.com.cn

目 录

- 131 陈锡文 Xiwen Chen
关于社会主义新农村建设的几点认识
Building the New Chinese Socialist Countryside
- 146 陈玉萍 丁士军 Yuping Chen and Shijun Ding
农户农业化学品投入的影响分析
Impact of Chemical Inputs in Chinese Agriculture
- 154 常 清 高 扬 Qing Chang and Yang Gao
中国经济发展必须直面输入型金融危机
Chinese Economic Development Must Face the Imported Financing Crisis
- 167 何广文 张 群 Guangwen He and Qun Zhang
农户保险需求影响因素实证分析——以贵州铜仁地区为例
The Determinants of Demand for Farmers' Insurance: a Case Study of Tongren,
Guizhou Province
- 177 牛 霞 张宗毅 文 英 Xia Niu, Zongyi Zhang and Ying Wen
我国政府农村扶贫中的组织效率问题分析
Analysis of Organization Efficiency in the Chinese Government's Rural Antipoverty
Efforts
- 183 税尚楠 Shangnan Shui
入世后我国农业贸易格局和效率的变化
Changes in China's Agricultural Trade Structure and Efficiency after Its WTO
admission
- 195 祝宏辉 王秀清 Honghui Zhu and Xiuqing Wang
订单农业研究综述
Literature Review on Contract Farming

- 208 胡铁华 肖海峰 Tiehua Hu and Haifeng Xiao
中国—东盟农产品贸易特征分析
Analysis of China-ASEAN Agricultural Trade Characteristics
- 217 武拉平 Laping Wu
放开粮食购销政策的效果、问题与对策
Chinese Grain Market Reform: Effects, Problems and Countermeasures
- 229 句芳 张正河 辛岭 Fang Ju, Zhenghe Zhang and Ling Xin
我国主产区大豆生产能力影响因素分析
Determinants of Chinese Soybean Production
- 239 A. E. 奥巴耶路 T. T. 阿沃耶米 Obayelu, A. E. and T. T. Awoyemi
消费者关于甘薯中农用化学品及其残留物的认知——以尼日利亚科吉州
卡巴—布努地区为例
Consumers' Perception on the Use of Agrochemical and Agrochemical Residues in
Yams: An Empirical Study of Kabba-Bunu Local Government Area of Kogi
State, Nigeria
- 250 D. 理查德 D. 史蒂文斯 Richard Dawson and Dana Stevens
倾销与比较优势
Dumping with Comparative Advantage

◆ 陈锡文^①

Xiwen Chen

关于社会主义新农村建设的几点认识

Building the New Chinese Socialist Countryside

编者按 中国农业大学中国农村政策研究中心于2006年4月5日晚举办了“第四届农村发展论坛——聚焦社会主义新农村建设”，特邀请中央财经领导小组办公室副主任、中国农村政策研究中心主任陈锡文研究员就我国社会主义新农村建设进行专题报告。陈主任从社会主义新农村建设提出的背景、社会主义新农村建设的主要任务、目标和原则，以及如何进行社会主义新农村建设的体制和机制创新等方面进行了详细分析。本文根据其报告整理。

关键词 新农村建设 农村发展 体制和机制

JEL 分类: R11, R58, O18

Leaderette Center For Rural Development Policy (CRDP) of China Agricultural University (CAU) held the 4th forum “Focusing on the Building of the New Chinese Socialist Countryside” at the report hall of CAU. CRDP director, Chen Xiwen, was invited to give a lecture on the “Building of the New Chinese Socialist Countryside”. His lecture focused on the background, objectives, principles, and major tasks of the building of a new socialist countryside. He also discussed the role of innovation in systems and institutions in the process of building the new countryside. This paper is edited based on his report.

Key words Building of the new countryside, Rural development, System and mechanism

JEL: R11, R58, O18

2005年10月的十六届五中全会公报将“推进社会主义新农村建设”的重大历史任务摆在全党全国人民的面前，还有一个星期就是十六届五中全会闭幕半年的时间。在将近半年的时间中，“社会主义新农村建设”这个重大的历史命题，在全党全社会引起热烈反响，各地同志都在学习贯彻中央的一系列精神，正在探索推进社会主义新农村建设的道路。社会主义新农村建设的覆盖面

^① 陈锡文，中央财经领导小组办公室副主任、中国农村政策研究中心主任、研究员。

之广、时间跨度之长，我们都应该有一个清醒的认识。在今年2月20日中央举办省部级领导干部社会主义新农村建设专题研讨班的闭幕式上，温家宝总理在讲话中指出“社会主义新农村建设将伴随社会主义现代化建设的全过程，需要用几十年，有的地方甚至要用上百年的时间才能完成这项任务”。从这个意义上讲，我国的社会主义新农村建设处于刚刚起步阶段，大家还都在探讨。今天我有幸参加这个报告会，谈谈我个人对社会主义新农村建设的认识。

我想讲三个问题。第一，为什么现阶段要提出社会主义新农村建设。第二，社会主义新农村建设的主要任务、目标和必须遵循的原则是什么。第三，如何进行社会主义新农村建设的体制和机制创新。简单地说就是“为什么、是什么、怎么办”。这些都是个人的看法，仅仅供大家参考。

一、为什么现阶段要提出社会主义新农村建设

社会主义新农村建设不是一个新的概念。新中国成立前，我国很多知识分子在改变农村社会经济结构以及促进农村经济发展方面做出了非常重要的贡献。党外知识分子梁漱溟先生曾提出对乡村治理结构进行改造；晏阳初先生曾提出，发展经济以解决农民穷的问题，发展文化教育以改变农民愚的问题，发展农村卫生事业以解决农民身体弱的问题，推进公民教育以解决农民私心重的问题。老一辈的党内知识分子也为农村建设做出了大量探索。早在1919年，毛泽东同志针对当时教育存在的弊端，在“论学生之工作”一文中指出两个突出问题：第一是教育脱离实际，受教育者无法感受社会现状，特别是不能接触到农村；第二是受完教育的人几乎都不愿意去农村，因此提出要改变对学生的工作，要加强教育中的实践性，在此基础上他提出引导一批教师与学生到农村去从事新农村建设工作。新中国成立之后，我们党非常重视农村建设，胡锦涛总书记在省部级领导干部社会主义新农村建设专题研讨班上明确指出“重视农村农民问题，是我们党一贯的战略思想”。

新中国成立之后，新农村建设在党的很多重要文件里都曾经出现。1956年4月，全国人大一届三次会议讨论通过了高级农业生产合作社章程，人民日报发表的社论引用了当时一位党和国家领导人的话，这个章程是建设社会主义新农村的法规。据我了解，这是第一次完整使用“建设社会主义新农村”。第二次使用是在1960年6月，全国人大二届二次会议讨论全国农业发展纲要时，当时主管农业的国务院副总理谭震林同志报告该纲要的起草情况时明确指出，这个纲要将激发广大农民群众无比热情、推进社会主义新农村建设。这两次提得比较早，此后很多文件都出现过新农村建设。

党的十六届五中全会提出的社会主义新农村建设和以前所提出的既有联系，也有区别。联系都是一样的，希望农村富强、繁荣、文明，希望农民能够过上幸福的生活。但是区别在哪里？以前所提的社会主义新农村建设，指出了中国农业和农村发展的方向，是作为一个方向和目标提出来的，为农民描绘了

一个美好的憧憬。十六届五中全会提出来的新农村建设仍然是一个需要几十年甚至上百年完成的目标和方向，但是它带有非常强的紧迫感，是一项现实感很强、迫切需要扎扎实实推进的工作任务，这和以前的提法有很大的区别。第二个区别在于其内涵。以前新农村建设主要是鼓励农民辛勤劳动，依靠自己的双手来建设自己的家园，这种鼓励当前与今后仍然需要，要真正建设新农村，离开农民的辛勤劳动是办不到的。由于我们现在处在总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段，新农村建设的基本内涵是要实现城乡协调统一的发展，而不是单纯靠农民单枪匹马去奋斗，政府要引导扶持，全社会要积极参与。因此，这次社会主义新农村建设的提出有其鲜明的时代特征和更科学的内涵。为什么会在這個時候提出来？我想可以从两个线索去理解。

第一，由于近年来我国经济取得了很大发展，党和国家领导人对于中国经济社会的发展阶段和一般规律的认识在不断地加深，由此对当前的国情有了更深刻的认识。提出社会主义新农村建设和这种认识的深化，显然是紧密联系在一起的。回顾历史，党是一贯重视“三农”的，不往远说，从十六大开始算起，大家就能感受到，这次提出新农村建设有内在的必然性。首先，2002年11月党的十六大报告中，在讲到农村部分时有一句分量很重的话“要统筹城乡经济社会发展，繁荣农村经济，增加农民收入，建设现代农业”。据我所知，在党的文件中明确提出统筹城乡经济社会发展，这是第一次。根据十六大精神，中央十六届三中全会提出要“坚持以人为本，贯彻落实科学发展观”。在表述科学发展观中，十六届三中全会的决定非常形象、非常贴切地用了五个统筹，即统筹“城乡发展、区域发展、经济和社会的发展、人与自然的和谐相处以及国内经济发展和对外开放”，在五大统筹中统筹城乡发展放在首位。我觉得这非常准确地反映出当前面临的问题和应该做好的工作。

2004年10月召开的中央十六届四中全会上，提出了构建社会主义和谐社会的重大命题，胡锦涛总书记提出关于两个趋向的重要讲话，其中对于城乡和工农关系讲到：综观世界上已经实现工业化的国家都有两个趋向，在工业化初期从农业中提取积累，支持工业化和城镇化，这是一个基本趋向。但是当工业化发展到相当程度之后，都要实现以工业反哺农业，也是一个基本趋向。“两个趋向”在理论上为党提出新一轮社会主义新农村建设奠定了基础。四中全会闭幕之后于2004年11月召开的中央经济工作会议上，胡锦涛总书记进一步指出，总体上看我国已进入以工促农、以城带乡的阶段，我们要更加自觉地调整国民收入的分配格局，更加主动地支持三农问题的解决。可见，2005年中央起草十六届五中全会建议时，提出社会主义新农村建设是呼之欲出的，是必然的。从十六大到十六届五中全会的认识变化过程，明确地表达了党中央对于建设社会主义新农村问题的认识不断深化，因此，在第十一个五年规划方案实施时，提出社会主义新农村建设是必然的。十六届五中全会在序言部分回顾和总结第十个五年计划的过程和成就之后，有一句很重要的话“在完成十五计划之后，我们国家已经站在一个新的历史起点上”。社会主义新农村建设是在认识

不断深化的背景下提出,不是心血来潮,不是没有理论和实践根基,而是具有非常深刻的思想和认识基础。

第二,胡锦涛同志提出,2006年是“十一五规划”的开局之年,新农村建设也要有良好开局。社会主义新农村建设的现实针对性,构成了五中全会提出建设社会主义新农村的原因或者理由。我想现在提出社会主义新农村建设,至少可以概括出五大理由。

(一) 建设现代农业的迫切需要

现代农业这个概念很早提过,以前我们提农业现代化,但目前农业现代化提得不够多,其他方面的“化”越来越多,五中全会文件序言中也提了四个化——工业化、城镇化、市场化、国际化,也没有提农业现代化,但是内容中有。五中全会建议的第三部分就是建设社会主义新农村,而建设社会主义新农村的五条内容中,第二条的标题就是“加快现代农业建设”。

为什么要强调加快现代农业建设?因为我们目前的农业,对于适应经济社会发展的要求,改善人民生活水平提高的愿望来说还有很大的差距。这里涉及到很多方面,我想对中国来讲最重要的还是粮食问题。粮食在20世纪90年代出现过生产高峰,进入新世纪后,由于方方面面的原因,粮食出现了明显的滑坡。2003年粮食总产量为4306.5亿千克,是1990年以来最低的产量,粮食产量水平倒退15年。中央在这个过程中认识到经济发展中明确出现的不平衡,因此强调要加强宏观调控,并不是全面紧缩,而是有保有压,农业必须保,让农业这个薄弱环节得到加强。在这样的战略思想指导下,才有2004年的一号文件。2004年一号文件内容很多,包括三十四条。对农民来说,他们最满意这个文件的地方,就是两减免三补贴——减免农业税、减免除烟叶以外的农业特产税,对种粮农民进行直接补贴,对良种进行补贴,对部分地区农民购买大型农机具进行补贴,这五项合在一起,农民直接得到的实惠是450亿元,平均每个农民可以得到50元,这并不是整个文件的含金量,仅仅是以上五项政策的含金量。正是由于有这样的政策力度,又由于粮食生产价格开始回升,再加上气候比较好等原因,2004年粮食生产出现了重要的转机,粮食产量从去年的4306.5亿千克增加到4694.5亿千克,一年增产388亿千克。可见,正确的政策起了极大的作用。

一些理论研究部门和实际工作部门对这个政策有不同的看法,认为这个政策仅仅使每个农民增收50块钱,而且工作量又很大。总书记曾在四川直接问农民,到底如何看待这些政策?我记得当时一位农民回答得非常好,他说钱虽然不多,但是第一理解了党中央国务院知道农民增收难,不但减免农业税而且给予补贴,这样的好政策从来没有过;第二种粮要给直接补贴,知道党中央国务院要叫我们多种粮。这个信息反馈非常清晰,起了非常好的作用。因此,在回程中总书记明确地交待,起草2005年的农村工作文件,至少要作到三条:第一,给了农民的实惠不能收回;第二,行之有效的政策不能改变;第三,随

着国力的增强要更多地支持“三农”。因此,2005年一号文件中,增加了很多含金量,进一步增强两减免三补贴的支持力度。2005年粮食生产继续增加,粮食总产量达到了4 840亿千克,比上一年又增加了145亿千克。如果没有2004年与2005年累计粮食增产超过500亿千克,粮食生产就不会是现在的局面。如果粮食供求失衡,粮食价格上涨,经济和社会就不会有现在的稳定局面。除了这两年粮食扭转以前下滑趋势所取得的成就之外,也应看到存在至少两方面的问题:

1. 2005年粮食总产量4 840亿千克,比历史上最高的1998年5 123亿千克还有不少差距。国家统计局资料表明,2005年国内粮食总消费量4 950亿千克,产量为4 840亿千克,还是产不足需的状况。因此库存还在减,进口还要增加。从这个角度看,粮食进出口实际上反映了经济全球化趋势下我们如何配置资源。农业经济理论界对到底进口多少粮食有不同的看法,中央在1996年发表的粮食问题白皮书中,曾经提出中国粮食自给率保持在95%左右,大概进口粮食5%左右。2005年粮食总消费量4 950亿千克,接近5亿吨,进口5%左右应该不超过2 500万吨。然而,我国的粮食包括谷物和大豆,2005年海关统计仅仅大豆进口就超过2 659万吨。我们需要探讨到底要进口多少,我们已经突破了5%,可见突破5%未必会带来多大的危害,没有必要拘泥在几个百分点上的争论,进口5%好,进口6%就不好?我想还是得有一个基本数据,进口10%行不行,15%行不行,20%行不行?我看不见得都不行。问题是,即使进口20%,还得生产80%。因此,中国立足于国内基本解决粮食问题,这个方针改变不了。2月底我们的外汇储备已经超过日本居世界第一位,8 000多亿美元的外汇储备没有什么买不起。全球目前一年粮食贸易量为两亿吨,我们有能力都买回来。如果都买回来有什么结果?第一,只够我们吃5个月,还得生产7个月粮食。第二,我们全都买了,其他一些需要进口粮食国家的吃饭问题无法解决,一定会引出经济、政治乃至更复杂的问题。从这个角度讲,中央强调高度重视农业的战略思想,一定包括粮食安全和粮食基本自给的方针,不必拘泥于5%或10%,无论如何主要部分还得自己生产,这个格局改变不了。随着人口的增加和消费水平的提高,粮食的需求还在不断增加。据国家统计局测算,最近几年平均每年粮食增加350万吨,2006年粮食消费量接近5亿吨,但是我们生产能力是不是跟得上?

2. 现在面临的制约很多,第一个制约是耕地在不断减少。1996年我国耕地总量是19.51亿亩*,国土资源部公布去年底的耕地面积是18.3亿亩,9年间耕地减少了1.21亿亩,减少的一个特殊原因是生态退耕占用耕地较多。但是,从各个方面了解到的情况看,每年建设用地占用的土地不少于400万亩,其中需要占有的农田大概为300万亩左右,这是控制了又控制的结果。各省、市、自治区报国务院的2005年计划是希望占有1 200万亩耕地,这是建设用

* 15亩=1公顷。

地,不包括退耕。在国务院采用的最严格耕地保护制度下,批了400万亩。但由于监督能力相当有限,下面占用的耕地肯定不止400万,耕地还会进一步减少。耕地减少只有依靠科技进步,促使单位面积的增产才能满足需求。从单产情况来讲,2004年、2005年非常令人振奋,因为直到2003年之前中国的粮食按单位播种面积计算单产没有超过300千克,最高的就是1998、1999年这两年,都达不到300千克,以后就下降。但是2004年的粮食单产达到313千克,2005年单产达到309.5千克,这显然包含有科技进步的原因,但必须清醒地认识到,2004年和2005年两年,受灾面积、成灾面积和绝产面积是20年来最低的,老天爷帮了我们很大的忙。一旦自然灾害严重,单产还会下降。

更重要的是,1997年中央文件提出实行世界上最严格的耕地保护制度,一直到现在,贯彻得好不好,大家都清楚。我比较过一些国家关于土地管理的法律制度,从法律条款来看我们可以说是最严格的,土地审批权只有中央和省级政府拥有,农地转为非农建设用地,市、县、乡三级政府没有权力。要占用一亩农田,省里都没有权力审批,要交给国务院批准;占用非基本农田,省级政府审批的最大权限是35公顷,占用荒地省级政府审批的最大权限是70公顷,其他都需要国务院批准。但实际中,很多违反占地的案例中,有各种各样的办法让法律制度无能为力。我国不仅在土地管理上有严格的规定,而且在刑法上也有一些土地犯罪条款,一是破坏耕地者,二是非法买卖土地者,三是营私舞弊、违法批地者。实际上,违法批地的现象很普遍,如果用刑法去治罪,很多官员都要被判刑、去坐牢。当初刑法修订时,有一个定语:营私舞弊违法批地要判罪。对行政执法部门和司法部门来说,认定是否违法批地很简单,但是认定营私舞弊很难。尽管违法批地的现象很多,但真正受到惩治的官员很少,就是因为很难查出营私舞弊。在这种情况下,我国耕地还会进一步减少。

农业发展的第二大制约因素是淡水资源不足,我国人均水资源大概是2200立方米左右,相当于世界平均水平的28%,应该说人均水资源短缺是更严峻的问题。我国水资源分布的一个最大特点就是时空分配极不均匀,听起来好像不少,比以色列多好几倍,但实际上华北地区的人均水资源占有量就是以色列的水平。北京人均水资源占有量400立方米左右,天津为300立方米左右,因此大家要理解为什么要耗巨资进行南水北调。面对这样的情况,我们粮食产销格局发生急剧变化。从隋唐开始,中国粮食产销格局就是南粮北运,但这个格局维持到20世纪90年代中期,发生完全逆转,变成了北粮南运,原因也很简单。第一,南方沿海地区发展快,耕地被占得多,产量下降;第二,南方地区提供了大量就业机会,造成当地人口增加,需要更多的粮食,不得不依靠外援。但问题是我们的资源配置出了差错,北方土地多但水少,靠北方的水来稳定发展粮食生产面临着挑战是非常严峻。我是江南人喜欢吃大米,从来也不怀疑江南鱼米之乡的大米生产能力,但随着生活水平的提高,江浙沪的居民

都愿意吃东北大米。如果有朝一日东北的水接续不上怎么办？东北的沼泽地，如黑龙江三江平原与吉林向海等这些沼泽地在一天天萎缩，原因就是生产耗水过多的大米。总体上讲，农业耗水相当大，就华北地区而言，1立方米水大概能生产2千克粮食。从长远看，即使有了土地而没有水，粮食生产也难以继。

第三个制约是农业基础设施建设明显落后。问题很多，我这里只讲农田水利基本建设。我国18.3亿亩农田中有灌溉措施的为8.4亿亩，而其中1亿亩由于水源的变化以及设施的老化失修，实际上是无法灌溉的。以后农田水利设施靠什么体制与机制？为了减轻农民负担，三提留五统筹拿掉了，农业税、牧业税、特产税也都拿掉了，农民过去要出的“两工”也取消了。税费改革之前，每年冬春的农田水利基本建设，全国农民的出工量超过100亿，现在是急剧下降，2005年仅为30多亿工，很快就完全取消了。按最便宜的10块钱一个工计算，100亿个工需要1000亿元。如果没有这些钱，采取什么机制来保证农田水利？

第四个制约是科技因素。有关部门提出，2005年我国农业科技进步对农业增长的贡献率是47%，但发达国家的农业科技进步对农业增长的贡献率一般在80%以上。农业需要增加投入，而耕地在减、水资源短缺、劳动力外出打工，只能增加化肥农药。我国农业增长靠科技进步的贡献率不到一半，而且国情决定了我国农业经营规模小，劳动生产率低，农产品在国际上竞争力当然很差。有关资料表明，中国和加拿大相比，我国每个农业劳动力生产的粮食和肉类相当于加拿大农业劳动力的1/108。因此，资源约束和体制约束，呼唤我们加快现代农业的步伐，否则很难适应国民经济和社会快速发展以及人民迫切要求提高生活水平的愿望。正因为如此，五中全会的文件与领导同志的讲话中，都把加快现代农业建设作为社会主义新农村建设的首要任务。这是提出社会主义新农村建设的一大现实原因。

（二）遏制乃至扭转不断扩大的城乡差距的必然要求

从收入角度看，2005年全国农民人均纯收入为3225元，比2004年人均增收319元，2004年比2003年增收314元。农民人均增收连续两年突破300元是很不容易的。总的来看，2005年中国农民人均第一次突破3000元，农民增收的形势不错。但是，2005年城镇居民人均可支配收入达到10493元，首次突破一万元。两者相比较，城乡居民人均绝对收入差距达到7238元，相对收入差距为3.22:1，这个差距应该引起高度重视。第一，这个差距比改革开放之初还要大。1978年农民和城市的收入差距不到210元，相对收入差距为2.57:1。在我国GDP年均增长率平均达到9.5%的背景下，27年来农民和城镇居民收入的绝对差距从209元扩大到了7238元，相对收入差距从2.57:1扩大到了3.22:1，是否应该引起深思？第二，2005年世界银行对36个有代表性国家的调查研究认为，城乡收入差距基本上是1.6:1，而我国现在是