

# B

# 东北蓝皮书

®

LUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

2007年：  
中国东北地区  
发展报告

盘点年度资讯 · 预测时代前程

THE REPORT ON DEVELOPMENT  
OF NORTHEAST CHINA  
(2007)

主 编/鲍振东  
副主编/曹晓峰 常 樵  
张新颖 张卓民



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





东北蓝皮书

BLUE BOOK OF  
NORTHEAST CHINA

# 2007年： 中国东北地区发展报告

THE REPORT ON DEVELOPMENT  
OF NORTHEAST CHINA  
(2007)

主 编 / 鲍振东

副主编 / 曹晓峰 常 樵  
张新颖 张卓民



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 东北蓝皮书 ·

## 2007年：中国东北地区发展报告

---

主 编 / 鲍振东

副 主 编 / 曹晓峰 常 樵 张新颖 张卓民

---

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同10号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872 pishubu@ssap.cn

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 邓泳红 刘德中

责任校对 / 陈 蕊

责任印制 / 盖永东

品牌推广 / 蔡继辉

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 39.5

字 数 / 648 千字

版 次 / 2007年12月第1版

印 次 / 2007年12月第1次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 937 - 1/F · 231

定 价 / 79.00 元 (含光盘)

---

本书如有破损、缺页、装订错误，  
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

## 图书在版编目 (CIP) 数据

2007 年: 中国东北地区发展报告/鲍振东主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2007. 12



(东北蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 80230 - 937 - 1

I. 2... II. 鲍... III. 地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 东北地区 - 2007 IV. F127. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 184173 号

## 法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

# 《东北蓝皮书》编撰委员会

顾 问 邴 正 曲 伟

主 编 鲍振东

副 主 编 曹晓峰 常 樵 张新颖 张卓民

编 委 (按姓氏笔画为序)

于晓光 丁晓燕 刘晓南 朱 宇 孙兆文

邢 明 陈 萍 沈殿忠 张 磊 张献和

胡乃岩 韩桂兰 熊星火

# 序

鲍振东

《2006年：中国东北地区发展报告》（蓝皮书），在辽宁、吉林、黑龙江三省省委、省政府的正确领导和大力支持下，2006年已经和读者见面了。出版后，受到东北三省各界的热烈欢迎，并且在全国也产生了巨大反响。除了东北三省各新闻媒体做了较为详细的报导和专题评论外，全国也有20多家新闻媒体做了宣传报导。《光明日报》、《经济日报》、中国新闻网、搜狐网、新浪网以及《东北之窗》等报刊和网站，有的发了消息，有的出了专版，有的做了详细介绍，有的发了专题评论。所有舆论，都对该书的出版表示支持和赞赏。2006年在北京召开的该书出版发行的新闻发布会上，国务院东北办的领导同志也对该书出版给予了充分肯定和热情鼓励。这就使我们更加坚定了编好《东北蓝皮书》的决心和信心，同时也更增强了责任感。在这里，我们对东北三省和国务院东北办的领导同志、全国各新闻媒体以及社会各界人士和广大读者的关心厚爱，表示深深的谢意。

《2006年：中国东北地区发展报告》是在中共中央和国务院实施东北地区等老工业基地振兴战略三年后编写的。当时确定的主题就是客观反映三年来东北老工业基地振兴的伟大实践，其中包括客观描述三年来东北老工业基地振兴所取得的成就，分析和预测东北地区经济社会发展的现状和趋势，研究东北区域经济社会发展的特点和规律，直面东北振兴与发展中的热点和难点问题，提出相应的

对策建议。这一主题的确立，无疑反映了当时国内外广大读者迫切了解东北老工业基地振兴情况的客观需求。《2007年：中国东北地区发展报告》，经东北三省社会科学院以及内蒙古自治区区委党校共同商定，以分析研究东北地区构建社会主义和谐社会为主题，在客观描述2006年东北老工业基地全面振兴伟大实践的同时，突出反映东北地区构建社会主义和谐社会取得的进展、面临的主要矛盾和问题，并根据东北地区经济社会发展的特点，从理论和实践的结合上提出在东北地区构建社会主义和谐社会的对策和建议。

我们选择构建社会主义和谐社会作为2007年东北蓝皮书的主题，主要是基于构建社会主义和谐社会是发展中国特色社会主义的基本要求，是科学发展观的重要内容。党的十六大特别是党的十六届四中全会以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央从发展中国特色社会主义事业、夺取全面建设小康社会、新胜利的全局出发，明确提出了构建社会主义和谐社会的战略任务和奋斗目标，全面论述了构建社会主义和谐社会的重大意义、基本特征、科学内涵、重要原则和主要任务，以及需要进一步在理论和实践中探索的重大课题。它表明，我国社会主义现代化建设的总体布局已经由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化的三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的四位一体。构建社会主义和谐社会战略思想的提出，充分反映了我国改革发展进入关键时期的客观形势和建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望。因此，根据中共十六届六中全会所作出的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》的要求，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会基本特征，继续解放思想，坚持改革开放，推进科学发展，加速推进社会主义和谐社会的建设，必然成为东北地区各级党委和政府的工作重心。惟其如此，我们就理所当然地将构建社会主义和谐社会作为《2007年：东北地区发展报告》的主题。

应该指出，构建社会主义和谐社会和振兴东北老工业基地都是贯彻落实科学发展观的伟大实践，两者相得益彰，相辅相成。振兴东北老工业基地是构建社会主义和谐社会的具体实践，构建社会主义和谐社会又是振兴东北老工业基地的内在要求。就全国而言，振兴东北老工业基地，不仅是东北地区自身改革发展的迫切要求，也是实现全国区域经济社会协调发展的重要战略举措，事关改革发展稳

定的大局，对全面建设小康社会和富强民主文明和谐的社会主义现代化国家有着十分重要的意义。就振兴东北老工业基地而言，也绝非是单纯振兴工业或振兴经济，而是指经济、政治、文化、社会四位一体的“全面”振兴。正如《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》中所指出的，振兴东北老工业基地，要“坚持统筹兼顾，注意协调发展。促进工业与农业、服务业协调发展，城市与农村协调发展，经济与社会协调发展，人与自然协调发展”。在《意见》中，不仅提出要加快体制创新和机制创新、全面推进工业结构优化升级、大力发展现代农业、积极发展第三产业和科技教育文化事业，而且还特别强调要“勤政廉政，始终把群众利益放在突出位置，切实关心群众疾苦，妥善解决困难群体的生活问题”，做好资源型城市经济转型、就业和再就业、“三条保障线”以及社保体系建设等方面的民生问题。最近，国务院批准的《东北地区振兴规划》中，从九大部分内容看，无论是讲要把东北地区建成“四个基地一区”，还是讲“一条主线六个加快”，都体现了到2020年在全国夺取全面建设小康社会胜利的过程中实现东北的全面振兴。由此可见，实施东北老工业基地振兴的目标与构建社会主义和谐社会的基本要求是一致的，是涵盖在构建社会主义和谐社会总要求之中的。

当前，东北地区社会总体上是和谐稳定的，特别是近几年通过实施东北老工业基地振兴的发展战略，经济、政治、文化、社会各项工作都取得了积极成效，为构建社会主义和谐社会奠定了良好基础。整个地区经济持续健康平稳快速发展，社会政治保持稳定，社会保障体系逐步健全，社会创造活力不断激发，社会各阶层的利益关系得到较好协调，安全生产和公共安全状态总体良好，生态环境质量有所改善，群众关心的就业、住房、上学、就医等民生问题正在得到逐步解决，人民的幸福感和安全感进一步增强。2006年，东北地区GDP增长达到近年来的最高点，即19723亿元，比上年增长13.5%，增幅高出全国2.5个百分点；固定资产达到10520.1亿元。全年实现进出口贸易总额691.6亿美元，同比增长21.2%；直接利用外资93.5亿美元，同比增长64%，增幅高出全国平均水平59.5个百分点；居民收入增速明显加快，辽宁、吉林、黑龙江三省城镇居民家庭人均可支配收入，同比增速分别为12.6%、12.5%、11%，增幅分别高于全国平均水平的2.2、2.1、0.6个百分点；农村居民家庭人均纯收入同比分别增长9.0%、11.6%、10.3%，增幅分别高于全国平均水平1.6、4.2、2.9个百分



点。但是，必须清醒地看到，党的十六届六中全会《决定》中分析的影响社会和谐矛盾和问题，在东北地区也不同程度地存在，而且有些方面的问题还比较突出。东北地区结构调整和经济转型任务远没有完成，经济发展方式尚未根本转变，资源要素制约比较突出，环境承载力十分有限，城乡、区域、经济社会发展还不够协调，城乡收入差距不断加大，特别是县域经济发展极不平衡，建设新农村任务还很繁重，就业、社会保障、教育、医疗、住房等事关群众切身利益的问题有待进一步解决，社会管理和维护稳定、安全生产和公共安全等方面仍存在薄弱环节，一些领域的消极腐败现象仍然比较严重，保障群众合法权益、促进社会公平正义的体制机制尚不完善。因此，我们必须坚持以科学发展观为指导，按照发展固和谐、民主促和谐、文化育和谐、公正求和谐、管理谋和谐、稳定保和谐的总体思路，认真研究解决影响社会和谐的各种矛盾和问题，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断提高社会和谐程度，早日实现东北老工业基地的全面振兴。

构建社会主义和谐社会，首先要立足于发展。发展是科学发展观的第一要义，是执政兴国的第一要务，也是社会和谐的根基。正如胡锦涛同志在“省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班”上的讲话所指出的：“解决我国经济社会发展面临的许多矛盾和问题，包括构建社会主义和谐社会面临的许多矛盾和问题，关键还是要靠发展。”这是因为人们日益增多的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾始终是社会主义初级阶段的主要矛盾，社会不和谐的许多问题都是这一主要矛盾的反映或表现。构建社会主义和谐社会必须从解决这一主要矛盾入手，切实抓好发展这一执政兴国的第一要务。目前我国仍然是一个发展水平比较低的国家，人均国内生产总值在世界上排100名之后。特别是东北地区，由于受旧体制的影响较深，经济转型的难度大，经济发展的速度和水平远远落后于东部其他沿海地区。这就决定了我们只有保持经济持续健康又好又快发展，创造更丰富的社会物质财富，使地区的整体实力不断增强，使人民群众的生活水平不断提高，才能解决各种矛盾，才能为构建社会主义和谐社会提供坚实的物质基础。

其次，必须坚持统筹兼顾。统筹兼顾、推进全面协调可持续发展是构建社会主义和谐社会的基本要求，也是促进社会和谐的重要途径和根本方法。和谐社会不仅取决于社会生产力的发展水平，也取决于发展的协调性。要营造社会和谐发

展的格局，就必须坚持工业与农业、服务业的协调发展，坚持城市和农村的协调发展，坚持经济与社会的协调发展，坚持人与自然的协调发展，坚持区域之间协调发展。目前，东北地区尽管城市化水平高于全国平均水平，但城乡之间的差距仍然很大，农村的发展远远落后于城市的发展，加速推进社会主义新农村建设的任务还很艰巨。要着眼于农业不断增效、农村加快发展、农民持续增收，扎实推进农村综合改革，加快农村现代化产业体系、农村新社区、农村公共服务体系、现代农民素质、农村民主政治等体制和机制建设，形成城乡经济社会发展一体化的格局。要针对东北地区现代服务业总量偏小、比重偏低、增速较慢的特点，充分利用东北地区的区位优势、需求优势、科教优势、旅游优势以及完整的经济单元优势，大力发展房产、金融、信息、物流、旅游、会展等现代服务业的发展。为了促进社会与经济的协调发展，应当适当提高社会发展总支出在国民经济中的比例，调整消费和投资的关系，加大对社会事业的投入、对农村的投入，并以解决民生问题为重点，积极推进教育、医疗、社会保障制度的改革，不断提高就业率，加速推进资源型城市转型和棚户区改造，完善为民办实事的长效机制。要针对东北地区存在的资源濒临枯竭、土壤沙化持续扩展、水环境污染严重、能源消耗高等问题，加大环境整治和保护的力度，积极发展循环经济，加速生态省建设，着力形成节约能源的生产方式和消费方式，加速建设资源节约型和环境友好型社会。

第三，要注重社会公平。构筑以权利公平、机会公平、规则公平和分配公平为主要内容的公平保障体系，促进社会成员平等的享受经济、政治和文化权益，是社会主义和谐社会的内在要求。目前，在我国社会主义制度下，从总体上看，社会还是公平的，全体公民都享有主人翁地位并赋予他们发展才能的均等机会。在收益分配上，国家根据社会主义的共同富裕原则，运用经济的、法律的、行政的手段对个人在市场活动中获得的收益进行调节和再分配，把不同经济主体的收入差别控制在社会大多数成员都能接受的合理范围内。但是，由于我国正处在体制改革的转型期，各项法律、政策和规则正处在不断完善之中，加之我们对权力的约束机制还不够完备，这不仅造成在某些情况下参与市场或社会活动的机会不均等，而且还导致城乡之间、地区之间、行业之间收入差别很大，特别是少数人利用不正当手段获取高额的非收入，造成社会财富分配不尽合理，贫富差距呈不断拉大的趋势。这就要求我们必须坚持公平竞争的原则，严格遵守市场经济的

游戏规则，坚决打击各种欺诈、制假、侵权等不法行为，取缔各种不平等的规定和条款。要坚持机会均等，在就业、提职、升学等各个领域反对各种歧视政策，使所有的参与者均“站在同一个起跑线上”，倡导阳光工程，反对暗箱操作、权钱交易。社会公平最基本的内容，就是根据满足人的最低需要的原则，保证全体人民的基本生存条件，为此我们必须把民生问题放在更加突出的位置上，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。要深化收入分配制度改革，规范收入分配关系，处理如初次分配和再分配的效率和公平的关系，再分配更加注重公平，进一步完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。在经济发展的基础上，加大分配的调节力度，着力提高低收入者的收入水平，有效地控制地区之间、行业之间，特别是垄断行业的过高收入，坚决取缔非法收入，逐步形成促进共同富裕的收入分配格局。

构建和谐社会还必须着力推进制度建设。制度是维护公平正义、实现社会和谐的根本保证。在科学发展观的指导下，要加速推进制度创新，不断完善构建社会主义和谐社会的体制机制，有效地保障人民的合法权利。在东北地区除了加快构建有利于确保经济平稳健康运行的体制机制，同时还要进一步完善激发社会创造活力的体制机制，努力营造尊重创造愿望、支持创造活动、发挥创造才能、肯定创造成果的体制机制环境和良好的社会氛围。要健全民主权利保障制度，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，推进社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化，保障人民享有广泛的民主权利。要推进法律制度建设，强化社会主义法治理念，在维护国家法制的统一和尊严的同时，坚持科学立法，民主立法，进一步完善地方立法的工作制度。要充分利用东北地区深厚的文化底蕴和纯朴的民风，倡导和谐理念，培育和谐精神，建设和谐文化，不断增强构建社会主义和谐社会的思想文化道德力量。

构建社会主义和谐社会，既是一项长期历史任务，又是一个重大现实课题。我们坚信，东北地区的广大干部和群众，一定能够高举中国特色社会主义的伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观。根据党的十六届六中全会《决定》提出的九大目标和主要任务，扎实推进实施东北老工业基地振兴战略，认真落实国务院批准的《东北地区振兴规划》，着力构筑和谐的经济发 展格局，发展和谐的社会事业，建设和谐的文化底蕴，培育和谐的社会关系，营造和谐的社会环境，构建和谐的体

制机制，促进东北地区经济更加发展、民主更加健全、法制更加完备、文化更加繁荣、社会更加有序、生态更加优良、人民生活更加富足，经过全东北地区广大干部和群众上上下下的通力合作，到2020年一定能够完成东北振兴的总体目标，使东北地区不仅成为中国增长的第四极，而且成为中国社会和谐程度较高的地区之一，成为人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的一片乐土。

辽宁社会科学院院长、研究员 鲍振东

2007年9月



## 目 录

序 ..... 鲍振东 / 001

### 2006 ~ 2007 年东北地区经济社会发展总报告

——在构建社会主义和谐社会中推进东北老工业基地全面振兴

..... 张天维 王 丹 / 001

## 综合篇

东北经济区打造中国区域经济增长“第四极”分析 ..... 陈亚文 乔佩科 / 031

东北地区产业分工与区域合作 ..... 丁晓燕 张丽娜 / 047

东北地区可持续发展战略的实施情况及对策建议 ..... 王 伟 / 060

内蒙古东部盟市在东北地区全面振兴中的地位和作用

..... 孙兆文 杨 成 / 079

## 地区篇

经济发展 社会稳定 民生改善

——2006 年辽宁省构建和谐社会进程的评价与分析

..... 王 丹 孙 畅 赵 海 / 097

吉林省推进经济、政治、文化、社会协调发展的成效与

展望 .....	崔岳春	王兆平 / 110
黑龙江省构建和谐社会进程评析与展望 .....	陈永昌	赵勤 / 127
内蒙古东部地区经济社会发展状况分析和展望 .....	孙兆文	贺静 / 145

## 经济篇

东北地区国有经济战略性调整进展与下一步方向 .....	王广林	/ 161
东北地区自主创新的现状评估与对策分析 .....	周琳	姚政 / 173
东北地区发展现代农业的条件分析 .....	张磊	/ 191
东北地区县域经济发展成效分析及对策研究 .....	金花	/ 207
东北地区对外开放特点及现状的分析与展望 .....	笄志刚	赵蕾 / 222
东北地区基础设施建设的成效分析及对策建议 .....	王新	/ 239
东北地区现代服务业发展状况分析 .....	赵勤	邢明 / 256
东北地区房地产发展现状评析及对策建议 .....	胡乃岩	程遥 / 276
东北三省旅游产业发展现状及对策研究 .....	郭印	/ 288
构筑辽宁沿海经济带与腹地良性互动的发展新格局 .....	张献和	/ 309

## 社会篇

富民之路任重道远

——东北地区城乡居民收入状况分析 .....	刘曦	肖亮 / 329
东北地区解决就业难的对策研究 .....	韩桂兰	/ 340
东北地区社会保障体系发展与展望 .....	刘晓南	/ 355
东北地区教育事业发展现状及对策研究 .....	元文礼	/ 367

构建公平的医疗保障体系 .....	金 泗 / 379
东北三省棚户区改造的现状与展望 .....	沈殿忠 / 394
东北地区文化事业与文化产业发展的现状与对策 .....	丁晓燕 吴 妍 纪明辉 / 411
东北三省平安社会建设的成效分析及对策建议 .....	王 正 / 429

## 典型篇

开发建设辽宁“五点一线”沿海经济带是坚持科学发展观的 大战略 .....	鲍振东 / 445
吉林省发展粮食产业的基本分析与对策建议 .....	于德运 蔡云茜 / 458
东北资源型城市构建和谐社会存在的主要问题与对策 .....	吕 萍 赵 砚 / 471
东北地区对俄经贸合作战略升级对策研究 .....	宋 魁 张秀杰 / 485
集约发展的新型工业园区 ——大连开发区发展循环经济型产业园区的特点与趋势分析 .....	李天舒 / 501
黑龙江省新农村建设态势的调查报告 .....	田宝强 李文德 李继萍 / 514
深化东北钢铁企业改革 提高国有钢铁企业竞争力 ——东北特殊钢集团有限责任公司重组调查 .....	刘 强 / 528
建构未成年人成长的“绿色家园” ——吉林省白山市未成年人违法行为社区矫正基地考察 .....	课题组 / 541

## 附 录

附录1 国务院批准的《东北地区振兴规划》 .....	/ 559
----------------------------	-------

附录2 在科学发展和协调发展中实现东北老工业基地全面振兴 ——解读国务院批复的《东北地区振兴规划》 .....	陈 萍整理 / 584
附录3 东北区域发展基本数据（2006年） .....	王敏捷整理 / 594
附录4 2006年东北地区大事记 .....	李劲为整理 / 596
后 记 .....	/ 609





## CONTENTS

- Preface *Bao Zhendong / 001*
- General Report on the Economic and Social Development of Northeast  
China in 2006: Promote the Revitalization of the Northeast Old  
Industry Base of China in the Course of Forming a Harmonious  
Society *Zhang Tianwei and Wang Dan / 001*

### General Reports

- Forge the Forth Pole of China's Regional Economic Development  
in Northeast Economic Zone of China *Chen Yawen and Qiao Peike / 031*
- Division of Industry and Regional Cooperation in Northeast China  
*Ding Xiaoyan and Zhang Lina / 047*
- Enforcement Situation of Sustained Development Strategy in Northeast  
China and Some Suggestions *Wang Wei / 060*
- The Role Eastern Leagues and Cities of Inner Mongolia Play in the  
Revitalization of the Northeast China *Sun Zhaowen and Yang Cheng / 079*

### Regional Reports

- Economic Growth, Social Stabilizing and the People's Livelihood Improved:  
Evaluation and Analysis of the Construction Proceeding for a Harmonious  
Society of Liaoning Province in 2006 *Wang Dan, Sun Chang and Zhao hai / 097*