

WOGUOXIANYU
JINGJIFAZHANZHONGCHENGXIANG
TONGCHOUJIZHIXINGCHENGYANJIU

我国县域 经济发展中城乡 统筹机制形成研究

高焕喜 等著



中国财政经济出版社

我国县域 经济发展中城乡 统筹机制形成研究

袁继刚 等著

中国社会科学出版社

·国家社会科学基金项目(04BJL065)成果·

我国县域经济发展中城乡统筹 机制形成研究

◎ 高焕喜 等著

中国财政经济出版社

The research result of National Social
Science Foundation project (04BJL065)

Mechanism Formation Research on Urban and Rural Harmonious Development in Our County level Economy

Gao Huanxi

China Financial Economic Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

我国县域经济发展中城乡统筹机制形成研究/高焕喜等著.
—北京:中国财政经济出版社, 2007.5

ISBN 978-7-5005-9921-0

I. 我… II. 高… III. 县-地区经济-经济发展-研究-
中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 069396 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京市朝教印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 10.375 印张 237 000 字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 000 定价: 24.00 元

ISBN 978-7-5005-9921-0/F·8615

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

国家社会科学基金项目 (04BJL065) 成果

本项目主持人

高焕喜 山东行政学院、山东省经济管理干部学院党委
副书记、教授

本项目参加人

徐晓鹰 山东行政学院副教授
解 垚 山东大学经济学博士
吴炜峰 山东行政学院 硕士
丁萃华 山东行政学院 讲师
韦 冉 山东行政学院 硕士
纪玉俊 山东大学经济学硕士研究生
马 倩 山东大学经济学硕士研究生



前 言

党的十六届三中全会，提出了科学发展观和“五个统筹”等重大理论问题。科学发展观强调的是坚持以人文为本，全面、协调、可持续地发展，“五个统筹”提出的是统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，其中城乡统筹是落实科学发展观的重要方面，是实现“五个统筹”的重要基础。

现实中实施城乡统筹从哪儿切入至关重要，县域经济在我国居有特殊的重要地位，是整个国民经济的重要基础。县是我国的城乡结合部，也是实施城乡统筹的最佳基点。我国由于长期的城乡二元经济结构体制的存在，城乡统筹会是一个长期的推进过程，为确保城乡统筹的有效推进，构建形成城乡统筹的有效机制当是根本性的理论和实践问题，为此，我们设计了《我国县域经济发展中城乡统筹机制形成研究》这一课题。



本项目作为国家社科基金项目于 2004 年 5 月投标获准立项，课题组在深入实际调研，广泛搜集资料的基础上，经过潜心研究设计，按预定计划完成了研究报告。经全国哲学社会科学规划办公室审核获准结项（证书号 200605021）本研究成果于 2006 年 12 月等级为良好。

本项目主持人高焕喜教授设计撰写了开题研究报告，提出了研究大纲，参加了主题报告和部分分报告的撰写，对整个研究报告进行了修改统定。徐晓鹰、解垚、吴炜峰、丁萃华、韦冉、纪玉俊、马倩参加了本项目的研究，并分头参加了研究报告部分内容的初稿撰写。

这里需要说明的是本项目主持人高焕喜教授，因组织上的原因于 2004 年 7 月 1 日由山东省农业管理干部学院副院长调任山东行政学院、山东省经济管理干部学院党委副书记，本项目的研究也得到了两单位领导、科研以及相关部门诸多同志的关心与支持，省委宣传部社科规划办的同志们也给予了许多支持与配合，在此，我们一并表示诚挚地感谢。

目 录

主报告：我国县域经济发展中城乡统筹

机制形成研究…………… (1)

第一部分 几个需要说明的理论问

题…………… (2)

一、县与县域…………… (2)

二、经济与县域经济…………… (6)

三、统筹与城乡统筹…………… (18)

四、机制与机制形成…………… (27)

第二部分 我国县域经济发展中实

现城乡统筹的意义…………… (34)

一、坚持以人为本，落实科学发

展观的需要…………… (34)

二、实现经济社会协调发展，缩

小城乡差距的需要…………… (37)

三、协调各种利益关系，构建和

谐社会的需要…………… (40)

四、建设社会主义新农村，从根

本上解决“三农”问题的需



要.....	(41)
五、形成发展合力，加快县域经济发展的需要.....	(43)
第三部分 我国县域经济发展中城乡统筹的主要内容	
与现状分析.....	(44)
一、我国县域经济发展中城乡统筹的主要内容.....	(45)
二、我国县域经济发展中城乡统筹的历史演变与现状分析.....	(60)
第四部分 我国县域经济发展中城乡统筹的主要机制	
与相关模型.....	(69)
一、我国县域经济发展中城乡统筹的主要机制.....	(69)
二、我国县域经济发展中城乡统筹机制形成的相关模型及其政策含义.....	(80)
第五部分 我国县域经济发展中城乡统筹机制形成的	
指标体系设计.....	(86)
一、建立城乡统筹机制形成的指标体系的意义.....	(86)
二、建立城乡统筹机制形成的指标体系的原则.....	(88)
三、城乡统筹机制形成的指标体系设计中应注意的问题.....	(90)
四、城乡统筹机制形成的指标体系的构成.....	(91)
五、城乡统筹机制形成指标体系的评价.....	(92)
第六部分 我国县域经济发展中城乡统筹机制形成的	
对策.....	(97)
一、加快发展县域经济，为城乡统筹机制形成打牢经济基础.....	(97)
二、扎实推进新农村建设，为城乡统筹机制形成补长短腿.....	(103)



三、调整完善政策法规,为城乡统筹机制形成提供必要的制度保障·····	(113)
四、大力调整公共财政和公共产品分配格局,破解城乡统筹机制形成的突出矛盾·····	(121)
五、尽快设立有关机构或赋予有关机构以专门职能,为城乡统筹机制形成提供组织保障·····	(132)
六、深化政府机构改革,最大限度地降低行政成本,提高政府工作效能,是加快城乡统筹机制形成的重要方面·····	(137)

分报告之一:我国县域经济发展中城乡产业统筹机制形成

研究·····	(144)
一、目前我国县域经济发展中城乡产业统筹的一般性介绍·····	(145)
二、我国县域经济发展中城乡产业统筹机制的代表性模式·····	(154)
三、国外城乡产业统筹机制的经验·····	(166)
四、县域经济发展中城乡产业统筹机制的形成分析·····	(171)
五、城乡产业统筹机制的形成与县域资源的合理配置·····	(198)
六、城乡产业统筹机制的形成与县域经济的可持续发展·····	(201)
七、山东县域经济发展中城乡产业统筹机制形成经验分析·····	(205)
八、结束语·····	(211)



分报告之二：我国县域经济发展中农村问题的现状、问题

及对策研究..... (213)

一、建国后我国农村问题的历史沿革..... (214)

二、我国农村问题的现状..... (222)

三、解决我国现阶段农村问题的对策研究..... (238)

四、解决现阶段农村问题的进一步思考..... (253)

分报告之三：我国县域经济发展中城乡统筹机制形成的一

般研究..... (263)

一、城乡经济社会发展的变迁及现状..... (264)

二、城乡统筹机制..... (269)

三、城乡统筹机制形成的条件..... (274)

分报告之四：国外城乡统筹机制形成理论和有关实践及对

我国的启示..... (279)

一、国外城乡统筹机制形成理论..... (280)

二、发达国家（地区）城乡统筹机制形成的经验..... (286)

三、发展中国家城乡统筹经验..... (297)

四、几点启示..... (299)

主要参考文献..... (303)



Contents

Preface:	(1)
Main Report: Mechanism formation research on urban and rural harmonious development in our county level economy	(1)
The first section Several theoretical problems to be expatiated	(2)
I . County and County level	(2)
II . Economy and county level economy	(6)
III . Overall planning and urban and rural harmonious development	(18)
IV . Mechanism and mechanism formation	(27)
The second section The sense of realizing urban and rural harmonious development in our county level economy	(34)
I . Needs of insisting on people oriented and putting scientific developing viewpoint into effect	(34)
II . Needs of realizing urban and rural harmonious development to reduce the disparity between urban and rural	(37)
III . Needs of harmonizing benefit - relationships to structure the harmonious society	(40)



IV . Needs of constructing the socialism new rural to solve the three
agro - issues radically (41)

V . Needs of forming resultant forces to speed up the county level
economy (43)

**The third section Main contents and status of urban and rural
harmonious development in our county level economy (45)**

I . Main contents of urban and rural harmonious development in our
County level economy (46)

II . Historical evolution and status of urban and rural harmonious
development in our county level economy (60)

**The fourth section Main mechanism and relative model of urban and
rural harmonious development in our county level economy**

..... (69)

I . Main mechanism of urban and rural harmonious development in
our county level economy (69)

II . Relative model and its policy implication of urban and rural
harmonious development in our county level economy7 (80)

**The fifth section Index system design of urban and rural harmonious
development mechanism in our county level economy (86)**

I . Sense of building index system of urban and rural harmonious
development mechanism (86)

II . Principles of building index system of urban and rural
harmonious development mechanism (88)

III . Issues to the building of index system of urban and rural
harmonious development mechanism (90)

IV . Constitution of index system of urban and rural harmonious



development mechanism	(91)
V . Evaluation of index system of urban and rural harmonious development mechanism	(92)
The sixth section Counter – measures to urban and rural harmonious development mechanism in our county level economy	(97)
I . Speeding up our county level economy to set up a solid economy foundation for urban and rural harmonious development mechanism in our county level economy	(97)
II . Pushing new county construction steadily to complement the shortcoming of urban and rural harmonious development mechanism	(103)
III . Perfecting the policy and regulation to provide necessary institutional guarantee for urban and rural harmonious development mechanism	(113)
IV . Adjusting the structure of the public finance and product assignment to solve the prominent contradiction of urban and rural harmonious development mechanism	(121)
V . Establishing relative organization as soon as possible or endowing concerned organization with the special function to provide organization guarantee for urban and rural harmonious development mechanism	(132)
VI . Deepening government organization reform, cutting down the administrative cost farthest and improving government efficiency, are important aspects for urban and rural harmonious development mechanism	(137)
Sub – report I : Mechanism research on urban and rural	

harmonious industrial development in our County level economy

..... (144)

I . General introduction on urban and rural harmonious industrial development in our county level economy (145)

II . Typical models in urban and rural harmonious industrial development mechanism in our county level economy (154)

III . Overseas experiences of urban and rural harmonious industrial development mechanism in our county level economy (166)

IV . Analysis on foreign urban and rural harmonious industrial development mechanism formation in county level economy (171)

V . Mechanism formation of urban and rural harmonious industrial development and county's reasonable allocation of resources (198)

VI . Mechanism formation of urban and rural harmonious industrial development and county level's everlasting development (201)

VII . Experiences of urban and rural harmonious industrial development mechanism in Shandong county level economy (205)

VIII . Conclusion (211)

Sub - report II : Status, issues and countermeasures to rural problems in our County level economy (213)

I . Historical evolution in our rural problems after the foundation of People's Republic of China (214)

II . Status of our rural problems (222)

III . Countermeasures research on how to solve rural problems at present (238)

IV . Further consideration on how to solve rural problems at present (253)



Sub – report Ⅲ : General research on urban and rural harmonious development mechanism in our county level economy (263)

I . Evolution and status of the urban and rural economy development (264)

II . Mechanism of urban and rural harmonious development (269)

III . Forming conditions of mechanism of urban and rural harmonious development (274)

Sub – report Ⅳ : Theory and practice of foreign urban and rural harmonious development mechanism and its inspiration to us (279)

I . Theory of mechanism formation in foreign urban and rural harmonious development (280)

II . Experiences of urban and rural harmonious development mechanism in the developed countries or regions (286)

III . Experiences of urban and rural harmonious development mechanism in the developing countries (297)

IV . Several inspirations (299)

Reference (303)