

武汉市第二届学术年会分论坛论文集

城乡统筹发展与新农村建设 对策研究

华中农业大学
武汉市农业局 编
武汉农学会

中国农业出版社

2006.10 武汉

武汉市第二届学术年会分论坛论文集

城乡统筹发展与新农村建设 对 策 研 究

华中农业大学
武汉市农业局 编
武汉农学会

中 国 农 业 出 版 社

2006.10 武汉

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡统筹发展与新农村建设对策研究: 武汉市第二届
学术年会分论坛论文集/华中农业大学, 武汉市农业局,
武汉农学会编, —北京: 中国农业出版社, 2006. 11

ISBN 7-109-11242-X

I. 城... II. ①华...②武...③武... III. ①城乡
建设—研究—中国—学术会议—文集②农村—社会主义
建设—研究—中国—学术会议—文集
IV. F299.2-53②F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数核字 (2006) 第 126873 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 杨天桥

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 14.25

字数: 300 千字 印数: 1~300 册

· 定价: 100.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《城乡统筹发展与新农村建设对策研究》

编 委 会

主 编

- | | |
|-----|-------------------|
| 胡六义 | 武汉市农业局副局长、高级农艺师 |
| 陈兴荣 | 华中农业大学科技处处长、副教授 |
| 杨晓红 | 武汉市农业局科教处处长、高级农艺师 |

副主编

- | | |
|-----|--------------------|
| 朱 晓 | 华中农业大学科技处副主任科员、讲师 |
| 杨泽敏 | 武汉市农业局科教处副处长、高级农艺师 |
| 阮泰祺 | 武汉市科学技术协会学会部部长 |
| 谭本忠 | 武汉市农业科学院常务副院长 |
| 张晓玲 | 武汉高科农业集团有限公司总裁 |
| 黄登怀 | 《长江蔬菜》杂志社社长 |

主 审

- | | |
|-----|--------------|
| 张学忙 | 武汉市人民政府副市长 |
| 张端品 | 华中农业大学校长、教授 |
| 陈厚珍 | 武汉市农学会理事长 |
| 付明星 | 武汉市农业局局长 |
| 张太玲 | 武汉市科学技术协会副主席 |

前 言

武汉市地处我国中部，是一个典型的以城带乡、城乡经济一体化的大都市。其特点是农村面积大、农业人口较多、都市农业特色鲜明、农业产业化初具规模，这一基本市情决定我们工作的思路是既要加快城市建设，又要大力发展农村经济，不断促进城乡经济持续稳定发展。随着“中部崛起战略”的深入实施，武汉市作为中部特大城市，在推进城乡统筹发展、推进新农村建设的新形势下，又迎来了新的发展机遇。

“三农”问题与新农村建设是一个关系重大、带有方向性的问题，既是理论研究的重大课题，也是农业和农村经济发展中的现实问题，需要认真研究和探讨。适逢武汉市第二届学术年会召开之时，在武汉市科协的大力支持和指导下，由华中农业大学、武汉市农业局、武汉农学会三家单位共同举办了“城乡统筹发展与新农村建设”分论坛。本次论坛受到各方关注。通过精心筹备，共征集论文 41 篇，汇集了部分高校和科研院所的专家、政府公务员、基层农业技术人员等各界人士的智慧，形成了近 30 万字的论文集。广大作者从本地实际出发，紧贴新农村建设这个主题，围绕农业增效、农民增收、农民素质提高、农村城市化、城乡统筹发展、农村基础设施建设与公共投入、农村科技服务体系与科技进步、农村人力资源开发与转移、农村土地经营、农业产业化与农民组织化、农业生产环境与农产品质量安全、农业可持续发展等方面开展研讨。本论文集从微观到宏观、从理论到实践，对破解“三农”问题、推进社会主义新农村建设、促进武汉经济社会发展，提供了有益的借鉴和参考。

本论文集的编辑得到了武汉市科协、武汉市农科院、武汉高科农业集团、《长江蔬菜》杂志社等部门的大力支持，同时还得到了傅廷栋、陈焕春两位院士以及李忠云、张端品、李名家、王雅鹏等专家、教授的热情帮助和指导，

在此表示衷心感谢。

由于编者水平有限，加上时间仓促，书中错误和遗漏在所难免，恳请读者提出宝贵意见。

编 者

2006 年 10 月 8 日

目 录

前言

坚持把生产发展放在社会主义新农村建设的最优先位置	付明星 (1)
建设新农村要着力培植农业可持续发展能力	康尚杰 (7)
新农村建设中的公共财政支持	黄 俊 胡振虎 (11)
我国农村公共产品供给的制度创新研究和管理对策	左 锋 曹明宏 (16)
服务新农村建设 打造武汉新种业	任华英 (21)
彰显乡村旅游特色 建设农村美好家园	高 忠 (24)
基于城乡互动视角建设社会主义新农村	李海蓉 (29)
发挥农业高校优势 推进社会主义新农村建设	胡紫玲 沈振锋 赵 静 (34)
发展都市农业 建设和谐武汉新农村	谭本忠 覃守俊 蔡定军 朱运峰 (39)
试论农业机械化强力推进武汉新农村建设	涂同明 陈 洁 (43)
整合主体 创新机制 以服务增值促进农业技术推广	
——关于新时期我国农业技术推广工作的思考	熊善柏 (55)
关于建立和完善农业增效农民增收长效机制的若干探讨	胡六义 (59)
以农民增收为核心 以“三个现代”为抓手 建设具有十堰特色的社会主义新农村	
——对高中低山不同类型 26 个富裕村的调查与思考	
..... 沈康荣 涂扬晟 吴高华 徐 毅 (65)	
风险投资与农业科技园区发展	张晓玲 (72)
期货市场与湖北农民增收	葛金芳 孟传鲜 (79)
论从“四位一体”到“六位一体”农贷模式的转移	黄 强 (84)
人力资本投资与地区经济协调发展	谢升峰 (89)
城郊农村居民节日消费文化的研究	萧洪恩 黄 恋 (96)
关于加速推进武汉市农业产业化经营的问题与对策	陈 卫 (103)
探索湖北新农村卫生事业改革发展新路	
——湖北示范点远安县卫生事业改革考察后的思考	郑小燕 韩 天 (109)
加强农民合作经济组织建设的几点建议	朱林耀 (114)
在落实科学发展观中谋求“三农”新发展	马章甫 (119)
推进城镇化应处理好与“三农”的关系	杨天桥 (125)
对武汉市开展“家园建设行动计划”的几点建议	夏自然 (131)
新农村建设中致富门道的探索与实践	徐家明 毛坤炎 刘国成 (136)
农村家园建设中致富门道的规划和设计原则	何绍华 彭珍东 (142)

加强科技创新与产业化 为农村家园建设提供科技支撑	金开红 (145)
发挥汉南优势 做强玉米经济	张楚河 李国英 万正杰 魏四洪 (149)
发挥优势 突出重点 加快做大做强湖北省油菜产业	伍昌胜 (153)
以科学发展观为指导 大力调整农业结构	匡玉芳 (158)
整合品牌 舞活龙头 盘大做强十堰山区茶叶产业	
——关于对鄂西北十堰山区茶叶产业发展的现状调查与对策建议	徐 毅 (164)
退耕还林政策对农民利益影响调查分析	董 捷 陆红生 (169)
失地农民:社会主义新农村建设中一个不可忽视的新群体 .	
——以武汉市为例	陈炼涛 (175)
城市化进程中农地城市流转利益分配与耕地保护研究	黄烈佳 (180)
加快农村剩余劳动力转移 推进城乡统筹发展	徐 辉 黎东升 (184)
新农村建设农民科技素质探讨	陈运普 (189)
农村剩余劳动力转移与农村劳动力素质关系分析	卢 君 (194)
提高农民素质 培育新型农民	马幼菊 (200)
壮大县域经济与统筹城乡发展互动机制研究	马有生 潘泽江 (203)
对湖北省城郊型县域经济发展的思考	夏春萍 黄 俊 (208)
以农民为本 稳步快速推进城镇化	余 戎 罗清萍 (213)

坚持把生产发展放在社会主义新农村建设的优先位置

付明星

武汉市农业局

摘要：本文简要阐述了对中央建设社会主义新农村20字方针的理解；提出了当前建设社会主义新农村过程中出现的一些问题。根据这些问题，本文提出把生产发展放在新农村建设的优先位置是非常必要和紧迫的，并提出了生产发展的六条措施。最后，就优化生产发展的环境提出了4点建议。

关键词：新农村建设；生产发展；优先位置

建设社会主义新农村是中央统筹城乡经济社会发展的重大举措，是一项前无古人的宏大工程，内涵极为丰富，工作千头万绪。扎实推进社会主义新农村建设，必须坚持以生产发展为核心，不断增加农民收入，从而为农村全面繁荣打下坚实的物质基础。

一、对当前社会主义新农村建设的一点思考

自中央提出建设社会主义新农村的战略决策以来，各地积极行动，开展了形式多样的创建活动，并取得了明显成效；同时，由于对社会主义新农村建设内容把握的不同，一些地方的社会主义新农村建设实践也出现了一些偏差。

（一）正确把握新农村建设20字方针的内在关系

“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20个字是中央给社会主义新农村建设确定的基本目标，它包括了政治文明、经济文明、精神文明和生态文明等多个层面的要求。这20个字、5个方面的内容是一个相互联系、相互补充的整体，其中，“生产发展”居于核心和主导地位，其成效直接决定社会主义新农村建设的成功与否。

农村落后首先是经济落后。要实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标，首先是要“生产发展”。只有“生产发展”了，才能实现农民收入的持续增长，才能使广大农民群众更加充分地享受改革和发展的成果，逐步达到“生活宽裕”；只有“生产发展”了，才能使农民不断地提高科学文化素质，逐步形成科学文明的生活方式，培养造就出社会主义新型农民，达到“乡风文明”；只有“生产发展”了，农村有了一定的内部积累，才能进一步完善农村基础设施，改善生态环境和人居条件，达到“村容整洁”；只有“生产发展”了，才能使农民群众进一步增强主人翁意识，增强自我教育、

自我管理的能力,才能促进基层民主法制建设和基层民主政法建设,实现“管理民主”。所以说“生产发展”是社会主义新农村建设的核心,是实现“生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的基础,脱离了“生产发展”这个核心,农村其他各项事业就缺乏坚实的物质基础。

(二) 当前新农村建设中反映出的一些问题

当前各地虽然都在按照中央的有关要求积极推进社会主义新农村建设,而且不少地方已经探索和总结出了一些成功经验,但据笔者了解,有些地方在社会主义新农村建设的过程中不同程度地存在着一些偏差。

1. 重新村建设,轻生产发展。社会主义新农村建设是一个系统工程,既包括农村生产力的发展,也包括农村生产关系的调整;既包括农村的经济基础,也包括农村的上层建筑。但目前不少地方在推进社会主义新农村建设的过程中存在着重点不突出、把握不全面等问题,将新农村建设搞成了新村庄建设。如有的地方不顾农民生产生活实际需要,用行政的方式推动农民拆旧村建新村,使农民住在用贷款盖的新房里或者集中的公寓里,但生产方式没有相应的改变,生产没有得到发展,个别地方甚至出现了农民住别墅喝稀饭、烧柴灶的滑稽情景。有的地方将建设重点放在了建房、刷墙、整治环境等方面,忽视了改善农民生产条件、提供科技服务等事关农村持续发展的重大问题,使有限的资金不能用在刀刃上,挫伤农民建设新农村的积极性,也影响了新农村建设的成效。

2. 重眼前成效,轻长远发展。新农村建设是一个长期而又艰巨的历史任务,它将伴随着我国全面建设小康社会乃至社会主义现代化建设的全过程。韩国上世纪70年代开展的“新村运动”也经过了10多年才见成效。但目前有些地方对建设社会主义新农村的长期性和复杂性认识不足,存在着一些急躁、冒进的现象。一些地方急功近利,将过多的精力放在环境整治、刷墙盖房上面,有的花巨资建设了一些好看不好学的样板,起不到示范带动作用,出现了一些形象工程和政绩工程。而生产发展,由于是一个长期的过程,不可能一朝一夕就可能取得成效,所以,不少地方更注重环境整治、刷墙盖房这些立刻就可以见成效的方面,而不是潜心研究和探索在当前经济社会发展条件下促进生产发展、富裕农民的有效办法,出现了重眼前成效、轻长远发展的苗头。

3. 重口号宣传,轻实质投入。社会主义新农村建设是党中央在我国总体上进入工业化中期阶段的历史条件下,提出的统筹城乡发展的重大战略举措,其实质是对国民收入分配格局进行重大调整,通过以工补农、以城带乡,实现城乡协调发展。当前,一些地方对新农村建设重要性认识还不够到位,有的地方热衷于喊口号、炒概念,在争资金、要项目方面下的功夫比较多,而没有真正按照中央的政策精神和建设新农村的实际需要,加大对农业和农村的投入力度,没有真正将工作的重心、财政资金的投向转移到农村,而是将眼睛朝上,等着要项目、要资金,上面给多少钱就干多少事,存在着一定的等、靠、要现象。

4. 重政府作用,轻农民力量。农民是社会主义新农村建设的直接受益者,也是建设的主体,但目前一些地方在社会主义新农村建设过程中却忽视了农民的主体地位,缺乏引导和激发农民发展生产、建设家园的有效措施,存在着政府包办代替的倾向。有的基层组织怕麻烦,不愿意一家一户做工作,动员农民投工投劳建设自己的家园,有的在项目安排

和资金的使用上不征求农民意见,农民的积极性没有充分地调动起来。据我们在武汉市开展的万户农户民意调查,有93%的农户表示愿意为集体生产生活 and 公益事业项目的开展进行集资或投工投劳,其中有45%的农户表示视情况而定,而表示不太愿意和不愿意的分别只有5%和2%。由此可以看出,只要我们合理地加以引导,是完全可以调动亿万农民建设农村美好家园的积极性和创造性的。

二、发展生产是建设社会主义新农村的核心任务

推进社会主义新农村建设,必须坚持以生产发展为中心,进一步解放和发展农村生产力。从党的十五届六中全会提出的社会主义新农村建设20字方针看,“生产发展”放在了第一位,这就明确地把发展农村生产力作为新农村建设的核心任务提了出来。

(一) 把生产发展作为建设社会主义新农村核心任务的客观必要性

1. 把生产发展作为新农村建设的核心任务,是落实科学发展观的具体体现。科学发展观是以经济建设为中心的发展观,是解放和发展生产力的发展观。这是由社会主义的根本任务和初级阶段的主要矛盾所决定的。发展是执政兴国的第一要务,经济发展是发展的中心,离开了经济发展,整个发展就是一句空话。当前,武汉农村大部分地区的发展仍然比较落后,主要矛盾始终是落后的社会生产与人民日益增长的物质文化生活需要的矛盾。主要矛盾没有改变,经济建设的中心地位就不能改变。在新农村建设的过程中,坚持以经济建设为中心,就是要把发展生产作为首要任务,只有不断解放和发展农村生产力,才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题,全面实现建设社会主义新农村的宏伟目标。

2. 把生产发展作为新农村建设的核心任务,是打牢社会主义新农村建设基础的现实需要。历史唯物主义认为,生产力是社会历史发展的最终决定力量。作为全面推进农村社会文明进步的社会主义新农村建设,必须建立在生产发展提供的物质基础上。万丈高楼平地起。社会主义新农村建设的大厦,必须要有强有力的经济基础来支撑。如果基础不牢固,农业生产上不去,再壮观的大厦也无从建起。如果经济不发展,农民收入上不去,再美好的蓝图也无法变成现实。只有农民富裕了,才有真正意义的新农村;只有明晰了致富门道,农民增收致富有了保障,才可以支撑真正意义的新农村。离开了这个前提,新农村建设就成了无源之水,无本之木。因此,在新农村建设过程中,我们必须把农村生产力发展摆到特别重要的位置,保护好、引导好、发挥好广大农民加快发展的积极性,紧紧抓住发展不放松,一切围绕发展做文章,坚持以发展来解决新农村建设中遇到的问题,坚持以发展来促进社会全面进步。

3. 把生产发展作为新农村建设的核心任务,是构建社会主义和谐社会的必然要求。自改革开放以来,我国农业和农村经济已经有了很大的发展,农民收入在不断增加,农民生活在不断改善。但同时我们也应看到,城乡居民收入差距不断扩大的趋势还没有得到根本性的扭转,农民仍是改革开放受益最少的弱势群体之一。这已成为影响社会和谐的重要因素。2005年,武汉城乡居民收入差距已由20世纪90年代中期的2.15:1左右扩大到2.49:1,若将城市居民的一些隐性福利折算成现金收入,武汉城乡居民收入差距可能扩

大到4:1以上。城乡差距越来越大,城镇居民收入快速增长与农民收入增长较慢并存,城市建设日新月异与农村面貌变化较慢并存,工业生产能力相对过剩与农村有效需求不足并存,财政金融资金增长较快与农村资金严重不足并存。所有这些问题的解决,从根本上来讲,还是要靠农村生产力的发展。

(二) 加快农村生产发展的有效途径

农村生产发展既包括农业的发展,也包括农村二三产业的发展,还包括生产关系的调整和生产要素的优化组合。因此,加快生产发展,必须统筹兼顾,注重整体推进与协调发展。就武汉市而言,应重点抓好六个方面的工作。

1. 深化农业结构调整,大力发展都市农业。最根本的要求就是要跳出农业抓农业,用工业的理念指导农业、用商业的办法运作农业、用产业化的手段抓农业、用非农的途径促农业,坚持都市农业发展方向,大力推进一村(数村)一品建设,努力形成一批主导产业明晰的特色专业村。一是发展特色种植业。积极调整农业产业布局,推进生产专业化,形成一批特色种植专业村和蔬菜专业村。二是发展集约畜牧业。在武汉市外环线以外,农户有发展畜禽养殖积极性的村,应引导农户进行集约化养殖。三是发展高效水产业。大力推广以名特主养、套养、网箱养名特、轮捕轮放、种青养殖、渔禽结合等高效养殖模式。同时,要以水产养殖业为依托,大力发展水产品加工业、休闲渔业,实现由单纯的一产业向一、二、三产业综合发展的转变。四是发展优势的种子种苗业。以种子种苗生产经营龙头企业为依托,依靠科研、技术推广单位,通过签订产销合同,走产业化经营的路子,积极引导农户发展水生蔬菜、双低油菜、优质特种稻、西甜瓜、名特水产、良种猪、良种奶牛、优质家(水)禽等优势种子种苗生产。

2. 大力发展劳务经济,推动农民非农化。农村富余劳动力向非农领域转移是农民增收致富的重要途径。要按照“政府引导、市场配置、企业运作、自主择业”的机制,引导农民向二、三产业转移。一是加强转移培训。根据不同年龄层次劳动力的知识结构和就业特点,分别制定有针对性的培训计划,通过实施农村劳动力转移培训“阳光工程”和职业技能学历教育,实现农村劳动力按计划有序转移。二是拓宽转移领域。要积极推进小城镇建设,引导乡镇企业向园区集中,促进农村富余劳动力向城镇转移;鼓励农民自主创业,从事加工业或者运输业、服务业,实现自我转移;要通过引进企业,大力发展农产品加工业,实现成本较低的农村就地转移。三是完善转移服务。要加强对农村劳动力培训和转移的服务,加强政策宣传,完善就业信息服务和维权服务。结合武汉发展现代制造业的机遇,与企业 and 职业学校联合,组织订单培训,促进富余劳动力有序转移。

3. 着力发展二三产业,优化提升农村产业结构。大力发展农村二三产业,是繁荣农村经济、促进农民增收的根本途径。一是要大力发展农产品加工业和流通业。围绕当地的农业主导产业,积极培植引进农产品加工企业,并发动农户开展劳动密集型的农产品初加工。同时,要结合本地产业优势,积极培植运销大户和农民经纪人,发展流通运输业。二是全力培植壮大建筑业。积极引导传统的建筑之乡充分发挥建筑能人的作用,组建实力雄厚的法人实体或建筑业协会,带领农民走出去务工增收。三是着力挖掘传统手工业。充分发挥民间手工艺人的作用,加大民间传统手工工艺技术培训,重点发展小五金、小编织、

小泥塑等产业，形成小生产、大规模的产业群。四是努力规范发展商业饮食服务业。鼓励引导社会各类投资主体通过新建、兼并、联合、加盟等方式，积极发展农产品、农业生产资料 and 消费品连锁经营，建立集中采购、统一配送为核心的新型营销体系。城郊村和大专院校周边村，要大力发展以商业零售、餐饮、娱乐为主的第三产业。五是强力推进休闲旅游业。充分利用市郊农林资源和人文景观，以骨干旅游景区为支撑，以休闲山庄（农舍、渔庄）、农业科技园等为基础，积极发展乡村休闲游。

4. 推进农业科技创新，转变农业增长方式。以提高农民致富能力为重点，强力推进农业科技进村入户，从根本上提高土地产出率、劳动生产率和农业综合生产能力。一是大力推广应用优良品种。通过适当的政策引导，大力推广应用农业优良品种，尽快淘汰低效劣质品种，通过优良品种的定向生产，促进种养产业良种化。二是大力推广应用农业新技术。重点实施测土配方施肥、地膜覆盖、病虫害综合防治、轻型简化栽培、玉米综合利用、高产养殖等技术。通过广泛应用农业适用新技术，使农业增产增效。三是大力推广应用农业高效生产模式。重点推广种植业配茬连作、蔬菜“三高三省”、稻鸭共生、禽鱼结合、果园养鸡等模式，发展以沼气为纽带的高效生态模式，种养加配套的循环农业、节约农业模式，促进农业节本增效。四是大力发展设施农业。因地制宜，积极发展工厂化养殖、智能温室、钢架大棚等设施农业生产，推广应用节水灌溉、频振灯等设施 and 器具。广泛应用小型农业机械，减轻农民劳动强度，提高农业生产水平。

5. 加强农村基础设施建设，提高农业综合生产能力。按照“标本兼治、以本为主”的原则，大力开展农田水利基本建设，尽快完成大中型排涝泵站和骨干排灌机站更新改造；继续抓好水库整险加固；积极推进灌区续建配套及节水改造；同时，逐步推广滴灌、喷灌、管灌等节水型农业，稳步推进农田标准化建设；继续抓好水源工程建设，结合避灾农业的推行，基本消灭“旱包子”、“水袋子”。加强农村通村公路和次级公路路网建设。在全面完成行政村通村公路路面硬化的基础上，加快农村次级公路路网建设，逐步实现自然村通公路。加快农村信息进村入户工程建设，全面推进农村数据通讯网络铺设。大力推行农业机械化，建立健全农机社会化服务体系。逐步实行城乡基础设施建设同步规划、同步推进，推动现代交通、通讯、供电、供排水、信息网络向农村延伸覆盖。

6. 进一步落实农村政策，保护农民合法权益。在稳定家庭承包经营制度的前提下，按照“依法、自愿、有偿”的原则，积极探索租赁经营、土地入股等多种形式，引导农村土地承包经营权的合理流转，促进农业适度规模经营和土地资源的有效利用。加快土地征用制度改革，给予被征地农民以公平的补偿，切实维护农民合法权益。实行最严格的耕地保护制度，确保基本农田的基本稳定。全面落实“两免三补”和粮食最低保护价收购等惠农政策，坚决制止农村“三乱”（乱收费、乱罚款、乱摊派），切实防治农民负担反弹。加强依法行政，理顺行政执法体制，加强农业执法队伍的建设，尽快解决滥用权力侵害农民合法权益等问题。

三、加强政策引导，优化农村生产力发展的外部环境

建设社会主义新农村是一个长期的渐进的过程，在这个过程中需要牢牢把握农村生产

力建设这个核心，加强政策引导，为农村生产力发展创造一个良好的外部环境。

（一）坚持规划先行

新农村建设是一个长期的历史任务，我们不能寄希望于使农村面貌在短时间内发生根本性的变化，也不能奢望农村经济在短期内就得到飞速的发展。当前，农村各项事业的历史欠账很多，需要解决的问题千头万绪，在当前资金投入极其有限的情况下，政府要根据各地实际，因地制宜地做好建设空间布局规划和产业发展规划。只有在充分考虑当地区位、资源、产业等优势的前提下，制定出切合实际的产业发展规划，确定正确的发展方向，明晰主导产业，研究提出具体的发展举措，并且一步一步地组织实施，才能使农村经济得到稳步的发展。

（二）明确发展目标

要实现生产的发展，必须立足现实，科学确定发展目标。笔者认为，根据当前农村实际，对于生产发展来说，主要是做到“八有一落实”和建设“四个一批”，即：致富门道有科学规划、经济发展有主导产业、农业生产有先进技术、种养基地有龙头带动、服务农民有合作组织、富余劳力有转移途径、生产条件有明显改善、农户增收有稳定渠道、惠农政策得到全面落实，建设一批专业村、一批特色村、一批致富门道明晰村和一批生产条件提高村。在各项指标的量化指标上，应结合当前经济社会发展实际，按照“十一五”发展规划以及中长期规划提出的有关目标，合理确定阶段性的生产发展目标，使生产发展在每一个时间阶段都具有实质的可期望实现的具体目标，从而推动目标的实现。

（三）增强造血功能

当前，农村经济社会发展严重滞后已经成为制约我国经济社会持续发展的重要瓶颈。中央提出建设社会主义新农村战略的实质是要调整国民收入分配格局，实现由“剥夺农业”向“扶持农业”的宏观经济政策转变。这就要求我们在社会主义新农村建设中，深入贯彻“多予、少取、放活”的方针，特别是要突出“多予”，在稳定现有农业投入的基础上逐年增加财政支农支出和基础设施建设资金投向社会主义新农村建设的比重，构建新农村建设的长效投入机制。财政投向农村的资金应重点放在增强农村自身造血功能上，如农田水利基本建设、高效农业设施发展、高新技术引进、良种良法运用、龙头企业与农村合作经济组织的扶持、农业机械补贴、政策性农业保险机制的建立，等等。

（四）推动资源整合

社会主义新农村建设是一项复杂的系统工程，需要各级各有关部门以及社会各界的共同参与。当前，中央的惠农政策力度不断增强，各级财政对农业农村发展投入的力度在不断加大，但涉农资金条块分割比较严重，使用效率不高，影响了农村生产力的发展。在社会主义新农村建设中，只有将各方面的资源有机结合起来，实现资源的优化配置，按照“先急后缓、分步实施”的原则，将资金投向重点区域和农民急需解决的重点问题，扎扎实实办好一些事，解决一些问题，才能使农村生产力得到有效提高。

建设新农村要着力培植农业 可持续发展能力

康尚杰

华中农业大学科学技术协会

摘要：本文从建立长效机制，抓好生态环境建设入手，对着力培植农业可持续发展能力问题，进行了简要论述。走农业可持续发展道路，就是要按照党中央、国务院关于发展循环经济，建设节约型社会的明确要求，把培植农业发展后劲，推行循环经济纳入现代农业和农业可持续发展建设的大格局中，不断推进农业与资源、环境、人口和市场的协调发展。

关键词：农业；新农村建设；生态；持续发展

党的十六届五中全会审时度势，适时提出了建设社会主义新农村的战略决策，这是我国现代化进程中的一项重大历史任务。新农村建设是一个庞大的系统工程，涉及到方方面面，有诸多矛盾和问题需要解决，而坚持理性发展，着眼长远发展，培植农业可持续发展能力，则是建设社会主义新农村的关键，本文对此谈点粗浅看法。

一、建设新农村，要走农业可持续发展之路

目前，我国传统的农业生产方式还没有得到根本改变。在广大农村，鸡鸭散养、人畜混居的生活方式，以及粗放经营、水土污染、水土流失、浪费耕地、广种薄收、靠天吃饭、基础设施落后、整体素质较差的局面还未得到根本扭转。显然，建设新农村的宏伟目标任重而道远。

走可持续发展之路是我国农业发展的根本战略。持续农业作为我国可持续发展战略的基本组成部分，已被列入《中国 21 世纪议程》。农业可持续发展在我国具有特殊的重要性，这是因为，在 13 亿人口中有 9 亿多生活在农村，并且直接靠农业及相关产业就业，工业原料的 40% 来自农村，全社会商品接近 50% 销往农村，农业不仅为工业建设提供了巨额的资金、原料、劳动力，目前还源源不断地向非农产业输送各种经济资源。这些特殊的因素使得农业成为我国经济发展、社会安定、国家安全的基础产业，使得推进农业的可持续发展，在我国具有长远的影响和现实意义。

因此，在新的历史时期，要推进城乡统筹发展，推进现代化农业建设，推进新农村建设，必须始终坚持发展、协调、持续的原则。以发展为核心，注重协调和持续，任何时候都要强调“发展度、协调度、持续度”的内在统一，三者互为支撑，缺一不可。要强化农业基础地位和作用，不断拓宽农业的功能，促进农村全面、综合、协调发展，增大农业对

农村就业和农民增收的贡献,缩小城乡差距;要加强农业发展与环境能永续地支撑农业发展,同时通过农业的发展促进资源和环境有效保护,使资源与环境的开发、利用、保护有机结合,既避免农业发展以破坏资源与环境为代价,又避免单纯强调保护而阻碍了开发、利用;要结合我国国情,调整农业发展战略和方向,夯实农业发展后劲,建设有我国特色的现代农业。

但我们也看到,农业的可持续发展面临着资源、环境、人口和市场的多重压力,面临着工业化和城市化进程不协调对农业发展空间限制。因此,我国农业的发展道路,必须从粗放经营转到节本增效,坚持用高新技术改造传统农业,发展精准农业、标准化农业、生态农业,效益农业。不断依靠科技进步,改善生产条件,保护环境,减少灾害,挖掘耕地资源潜力,提高土地质量。大力调整农业内部结构,搞好农产品深加工,提高农业生产效益,转换农业经营机制,促进农业生产经营的市场化,从而不断推进农业的可持续发展。

二、建设新农村,要注重农业生态环境的保护和治理

中国人口不久将达到 15 亿,1/3 的国土面积受到酸雨侵害,2/3 的水资源水质不好或不能饮用,沙漠化及沙尘暴未能得到有效控制,大气污染等环境污染问题,受到国内外人士关注,这是总体情况,而农业生态环境质量差,农村环境污染面广,是目前农业发展中的一个突出问题。需要引起高度重视,采取得力措施,加以改善和治理。

首先是治理好畜禽养殖污染。近几年来,全国农村畜禽养殖得到较快发展,为农业增效、农民增收做出了积极贡献,但其污染给农村环境带来了沉重的压力。据调查,畜禽粪便污水中的主要污染物排放量,大大高于工业废水和生活污水的主要污染物排放量,产生严重的“有机污染”。如何减少和降低畜禽养殖污染,关键是合理布局畜禽养殖场,制定养殖业禁建区制度,地方政府应在东中部人口特别稠密的农村地区,通过科学论证,按照“属地负责、业主为主、政府监管”的原则,先急后缓、分批治理。同时要推行集约化生态养殖等技术模式,启动养殖污染防治示范工程,实现畜禽粪便全部综合利用和废水达标排放。

二是科学施用农药、化肥和化学制剂。农业生产的过程就是投入的过程,尤其是高效农业项目。但是在一些地方,为了获得农业丰收,不顾生态效益,滥用化学农药和化学肥料和化学制剂,其结果是不仅直接污染了大气,污染了水体,污染了农田,而且其有毒产品又严重影响人体健康,同时长期大量偏施化学农药和化学肥料,使得土壤结构遭到严重破坏,农产品中有毒物质的残留量大量超标,破坏了有益生物群的生存条件,这是“入世”之后我国农产品出口受阻面临最大的挑战,即绿色壁垒问题。今后,要科学合理施用农药化肥、植物生长调节剂等农用化学物质,要大力推广生态农业模式,培育和发展有机食品,无公害食品和绿色食品基地。从田间到餐桌全过程中都要做到无污染,确实保障人们能吃上放心安全食品。同时要引导农民形成绿色的生活和生产方式,使经济发展和环境保护相协调。

三是努力改善农村生态环境。近几年来,农村经济虽然得到较快发展,但生态环境质量差的问题已显现出来。表现较为突出是一些地方仍然在滥砍乱伐,滥垦乱牧,盲目地开发荒山、荒水、荒坡,造成水土流失,湖库淤积和土地沙漠化与潜育化,不少地方再次出

现“穷山恶水”，使当地经济发展不能步入良性循环的轨道，必须加强植被和生物多样性保护，加大水土流失治理力度。另外，生活垃圾污染已成为农村环境安全一大隐患。在农村由于农民的环保意识还比较淡薄，习惯于乱堆、乱放、乱扔，例如，他们把空农药瓶和破烂农膜扔在田间地头，把病死的畜禽、药死的老鼠等抛在房前屋后，特别是废旧塑料的“白色污染”越来越严重，而且生活垃圾的成分也呈多样化的趋势，这是农村面临的一个亟待解决的新问题。

在治理脏、乱、差，改善农村生态环境方面，国家采取了很多措施，农业部针对新农村建设，适时提出了“生态家园富民计划”，其主要内容就是依靠新技术，从转变生产生活方式入手，改善农民居住环境和生产条件，实现居住环境清洁化、资源利用高效化和农业生产无害化，从根本上消除农村脏、乱、差。生态家园计划的内容很多，比如发展农村沼气，使养殖场所的粪便和周围废弃秸秆等直接进到沼气池，然后进行循环利用，不少地方推行的“猪—沼—果”、“猪—沼—鱼”、“猪—沼—菜”等立体种养模式，就是一种成功的做法，值得大力推广。

三、建设新农村，要建立长效机制

笔者在基层工作多年，深感“三农”问题的艰巨性，尤其在培植农业可持续发展能力、建立长效机制方面还存在不少难点。结合湖北实际，要重点解决好以下三个方面的问题。

第一要立足长运，加大对农业的长效投入。党和政府十分重视对农业的投入。但对于一个农业大国来说，投入还远远不够。正因为投入较少，一些地方在农业投入上没有把眼光放在农村经济发展的后劲上，短期化行为还比较严重，表现在资金、物质投入上只顾眼前利益，偏重于立竿见影的工程项目的投入。对农业基础设施建设，如兴办水利，兴办环保，以及兴办科教、卫生、文化事业，提高劳动生产率等方面，重视不够，投入较少，任其发展。农业基础设施退化、老化，生产能力脆弱，发展后劲不足，不少地方基本上是吃五六十年代的老本。加上农民现实主义思想较为严重，缺乏长远观点，往往考虑当季作物和当年生产性的投入，对多年后才能发挥效益的项目投入少。有的甚至急功近利，搞掠夺式经营，造成农业素质下降，生产后劲不足，导致恶性循环，直接制约了农业的可持续发展。

我国的农业既是初级产业、风险产业，又是一个社会产业，即它的比较效益小，但社会效益大。所以，我们想问题、订政策、作规划、搞投入，都要首先考虑农业的实际情况，不能脱离这个基础，既不能因为工业产值比重大而放松抓农业，更不能因为发展工业需要增加投入而削弱对农业的投入，要从各个方面保证农业，特别是在资金、物质、设备等硬件投入上向农业倾斜，确保农业持续稳定发展。

第二要克服干部任期内的短期行为。各地在经济社会发展中都相继制定了中长远发展规划，但实际执行起来难度很大，主要是干部的压力大，因为各项经济指标层层分解至县乡（镇）负责人，有的甚至分解到村组干部，并要求签订限期达标责任状，以此来考核干部的政绩。而县乡领导在一个地方任期时间不长，尤其是乡镇一级，既要完成上级下达的年度目标任务，又要加快本地经济发展，还要处理好各种难办的事情，可谓上面千条线，下面一根针，在这种情况下，一些干部特别是乡镇主要负责人在任期内缺乏长远目标，往