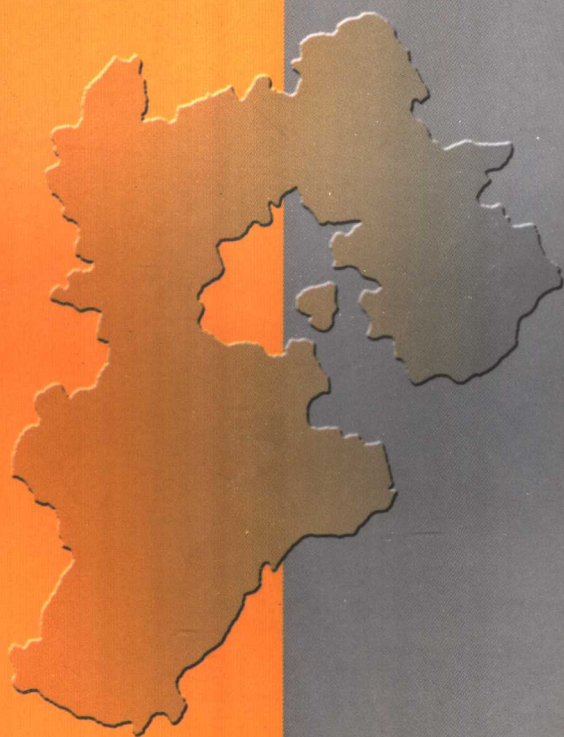


● 河北省社会保险学会 编

河北省社会保险论文集

(2004~2005)

HEBEISHENG SHEHUI BAOXIAN LUNWENJI



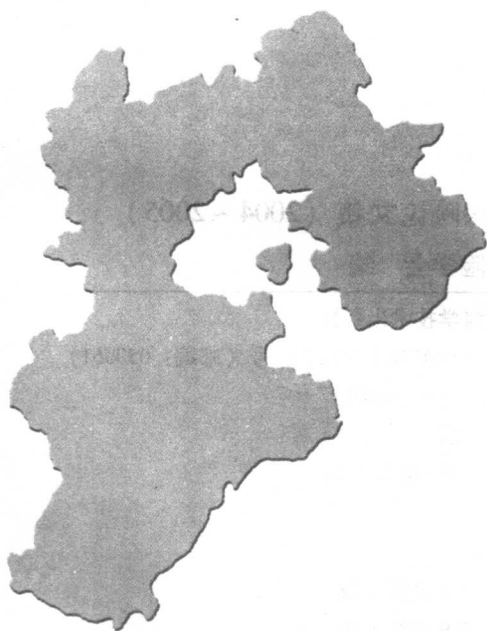
● 河北科学技术出版社

● 河北省社会保险学会 编

河北省社会保险论文集

(2004~2005)

HEBEISHENG SHEHUI BAOXIAN LUNWENJI



● 河北科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河北省社会保险论文集 / 河北省社会保险学会编.
石家庄: 河北科学技术出版社, 2006
ISBN 7-5375-3395-4

I. 河... II. 河... III. 社会保险—河北省—文集
IV. F842.61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 063066 号

河北省社会保险论文集 (2004 ~ 2005)

河北省社会保险学会 编

出版发行 河北科学技术出版社

地 址 石家庄市友谊北大街 330 号 (邮编: 050061)

印 刷 石家庄市红旗印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 44

字 数 806000

版 次 2006 年 9 月第 1 版

2006 年 9 月第 1 次印刷

印 数 1 - 1000

定 价 45.00 元

[http: //www. hkpress. com. cn](http://www.hkpress.com.cn)

前 言

社会保险关乎国运、惠及子孙，是国家的大事、社会的大事、企业的大事，也是家庭与个人的大事。随着社会保险制度法规政策体系的建立并不断完善，社会保险为促进建立有中国特色社会主义市场经济发挥了重要作用。

我国社会保险制度改革一直紧密围绕建立市场经济体制的目标进行一系列的研究探索，针对新情况，解决新问题，不断改进和完善以适应形势发展的需要。本书收录的有关社会保险的文章，大多来源于从事社会保障事业一线的工作人员，也有从事社会保障理论研究和教学工作的专家学者。文章内容涵盖企业、机关事业单位及农村养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险等领域，这些文章从宏观和微观的角度，从多个层面，对社会保险事业改革发展的成功经验、存在问题及以人为本和可持续发展的高度进行了有益探索。经河北省社会保险学会专家委员会审阅，特别推荐《河北省农村社会保障问题研究报告》、《创新理财模式建立社会保障预算管理新机制》等11篇文章，其他论文分社会保障、企业养老保险、机关事业单位养老保险、农村养老保险、失业保险、医疗工伤保险及其他按内容排列。遵循“百花齐放、百家争鸣”的原则，编审中基本保留了作者原来的



观点，不当之处还望读者发表新的见解，以达到集思广益、深化改革、逐渐完善的目的。

本书的编辑出版得到了唐山钢铁集团、峰峰集团、华北石油管理局、邯郸矿业集团、秦皇岛港务局、峰峰集团多种经营总公司、中铁山海关桥梁集团、冀东油田、二十二冶金建设集团、开滦矿务局、承德寿王坟铜矿退休管理处、河北大学管理学院、涿州地球物理勘探局、保定天威集团、北京铁路局石家庄社会保险中心、兴隆矿务局、邯郸钢铁集团以及河北省劳动和社会保障厅养老保险处、农村保险处、劳动工资处、机关事业社会保险局、失业保险事业管理处、机关事业单位服务中心等单位的大力支持，在此一并表示感谢！

河北省社会保险学会秘书处

2006年5月9日

目 录

特别推荐

河北省农村社会保障问题研究

.....	河北省农村社会保障问题研究课题组(3)
关于社会保险费征收体制问题研究	闫新生 赵 兵(47)
创新理财模式 建立社会保障预算管理新机制	徐联中 张 烈(55)
关于加强社会保险经办机构能力建设的思考	朱云祥(65)
浅谈社会保险基金管理的内部控制	倪淑君(69)
河北省金保工程建设的实践与思考	李瑞华(76)
浅谈社会保险档案管理	刘桂兰(84)
浅谈实施逐步做实个人账户改革	庞占斌(87)
发展企业年金的政策探讨	孔令美(92)
农村社会养老保险制度建设调查研究	陈树新(96)
养老保险经办机构内部控制制度亟待建立和完善	袁彦东(106)

社会保障

完善社会保障制度 构建美好和谐社会	李 妍(113)
适应改革需要 加快社保立法	赵延祥(117)
刍议我国政府在社会保障领域的职责	武 琼(121)
重新定位政府在社会保障体系中的职能	张 丽(125)
浅谈社会保障资金筹集多元化	李 伟(129)
浅析我国的社会保障预算	刘继荣(133)
浅议社保基金入市	马利霞(142)
浅谈“金保工程”建设中的问题及对策	段迎君(147)
建立统一的社会保障管理体系	谢秀品 张伟丽(151)
浅议加强社会保险经办能力建设问题	罗向军(155)
浅谈如何建设服务型社保经办机构	王卫国(159)
建立养老金社会化发放网络系统	邵宪永(164)



以网络信息技术为突破口 全面提升社保管理服务水平

.....	郭金云	李万斌(167)
浅议社会保险稽核工作重点		李金玲(170)
对养老保险稽核工作的思考		倪志凯(175)
浅析社保基金审计的内容及几个切入点	林胜双	王卫征(179)
当前社会保险稽核工作面临的困难及其解决建议		魏兴凯(183)
加强社会保险稽核风险的综合管理 防范和化解社会保险稽核 工作风险	郭一凡	李 晖(187)
德国社会主义市场经济体制对社会保障制度的动力作用	李 真	(191)
保定市灵活就业人群中“断保”现象调查与相关分析	谷彦芳	(196)
加强灵活就业人员管理 进一步完善社保管理机制	张 竞	(200)
谈谈非公有制经济参保问题	杨贺权	(204)
参保人的社会保险“意识”	于淑言	(208)
影响社会保险事业发展的三大不协调力	薛文东	(211)
石油企业社会保险制度创新的思考	郭进才	(216)
浅谈企业改制过程中的社会保险问题	王梦宅	(220)
对社会保险工作复杂性的再认识	李世耕	(223)
社会保障制度与我国劳动力市场	董晓亮	(227)
个体、私营企业是县级社会保险扩面工作的重点	董红海	(231)

企业养老保险

试论企业养老保险诚信制度建设	卢士诚	张 池(237)
建立完善城镇社会养老保障制度		张印忠(240)
关于完善企业养老保险制度的思考	李会俭	池占秋(245)
提前退休工作中存在的问题及对策	路 伟	何二宝(248)
浅谈我国养老保险制度的现状、问题与发展	杨 勇	(252)
加快建立与现代企业制度相适应的社会保障体系	杨振明	(255)
扩大养老保险覆盖面的重点难点问题及对策	黄国平	(260)
浅谈社会保险覆盖面窄的原因和危害性	卢 江	周剑锋(264)
国有企业改革步伐加快后养老保险面临的问题和对策	巩振铎	(269)
如何完善我省养老保险体系与加快制度创新	张金欣	(272)
秦皇岛市企业养老保险工作现状、难点与对策	赵志国 郭瑞桥	翟英俊(276)
对我国养老保险制度可持续发展问题的两点思考	商 伟	(280)
对我国城镇企业养老保险改革的若干思考	张 洁	(284)

完善我省养老保险省级统筹制度的思考	许长军(289)
对企业养老保险制度中“退休人员死亡后退还其个人账户余额 中的个人缴费部分”的思考	王丹阳 秦会青(291)
完善养老保险个人账户的建议	耿红艳(295)
做实个人账户现状分析与应对措施	白明双(298)
浅析养老金退款的账务处理方法	张利民(303)
对冒领养老金问题的几点思考	韩秀静 冯 伟 程红光(306)
尽快遏制提前退休歪风蔓延的势头	周 萍(309)
养老保险断保现象引发的思考	赵钧儒 邓启昆 李建英(315)
浅谈基本养老保险“扩面”工作面临的障碍	张洪英(318)
浅析社会保险意识对续保工作的重要性	张 宁(321)
私营企业养老保险扩面难的原因及对策	孙玉江(324)
对建立企业年金制度的政策探讨	王 栋(327)
对企业年金制度的粗浅认识	喇明云(330)
推进企业年金,有赖税收优惠	王海燕(334)
对提高企业退休人员基本养老金的建议	高延升(338)
谈谈“社区服务储蓄制”的必要性	辛志伟(343)
养老金社会化发放工作的现状与对策	韩兴珂 张立军(346)
对企业退休人员社会化管理服务难点问题的探讨	李彦东(349)
强化信息化建设 提高养老保险管理水平	李铁营(353)
对故意拖欠养老保险费思想症结的探析	郭福栓(356)
浅论企业退休人员社会化管理服务工作的着力点	王兰海 封会民(360)

机关事业单位养老保险

河北省机关事业单位养老金社会化发放中存在的问题及对策	张 均(367)
进一步推进机关事业单位聘用人员养老保险工作的探索	郭殿玉 孟长龙(372)
谈谈我国基本养老保险制度存在的问题及改革对策	崔国通(375)
对灵活就业人员参加基本养老保险的几点思考	胡建斌(382)
浅谈退休领域的差别与公平	王振苍 张 静(385)
对机关事业单位聘用人员养老保险有关问题的探讨	闫永铎 刘彦忠 刘立栋(390)
推进机关事业单位养老保险制度更高层面上的改革	刘士增(395)



全面推开机关事业单位养老保险制度改革刻不容缓	张军田(398)
机关事业单位养老保险制度改革若干问题的思考	王森明(401)
论机关事业单位基本养老保险改革试点的严峻形势	周雅宁(406)
机关事业单位养老保险的形势分析与探讨	李国喜(409)
关于邢台市直机关事业单位聘用人员参加养老保险情况调查分析	吴现岭 李 军(412)
认清严重形势 把机关事业单位养老保险制度改革引向深入	李 锦(416)
“事改企”单位养老保险关系衔接工作中的问题及对策	徐梦红(422)
人口老龄化与养老保险的制度改革	李 霞(425)

农村养老保险

农村社会养老保险基金管理存在的问题及对策	李俊卿(433)
河北省农民工社会保障情况调查分析	肖振海(438)
邯郸市农民工养老保险制度改革的对策与建议	徐亚龙 史政纲(444)
浅议农民工社会保障问题	王文峰(451)
对“农民工养老保障”中出现的若干问题之浅见	汤荣堂(455)
河北省被征地农民养老保险制度模式选择分析	靖凤娥(458)
城市化进程中失地农民社区服务建设的必要性与模式选择	李慧迪(467)
对失去土地农民社会保障问题的思考	王明奇(474)
论农村社会养老保险制度改革	朱庆荣(476)
构建我省农村社会保障体系的几点建议	姜杰凡(480)
现行农村社会养老保险制度的改革与完善	郑 昉(485)
在社会主义新农村建设中建立农村社会养老保险制度	王海舸(488)
试议农保基金纳入财政专户管理	赵继福(492)
农村社会养老保险的现状及其思考	江 义 于桂荣 夏立新 黄德霖(495)

失业保险

失业保险制度改革与发展问题的思考	门雁平(503)
对完善我国失业保险立法的几点思考	徐庆霞(510)
试论下岗失业人员再就业配套政策的贯彻落实	张秀琴(518)
失业保险改革之浅探	李越萍(524)

对完善失业保险制度几个问题的探讨	王雪霞 杜义明(529)
失业保险制度的现状及完善	张春来 朱瑞江(532)
对我国失业与再就业问题的思考	孙建民(537)
提高失业保险的再认识	王向和(541)
失业保险制度的改革与完善	赵春英(545)
新形势下完善失业保险制度的几点思考	王 军(549)
邯郸市失业人员现状及调控目标和措施	栗玉林(553)
对下岗职工基本生活保障和再就业制度的反思及向失业保险并轨 的思考	侯荣江 朱瑞江(559)
失业保险在街道社区工作的主要任务和工作形式	吴佩军(565)
承德市城镇就业和失业状况的思考	王新民(569)
歧视性就业问题的现状与分析研究	朱永坤(576)
浅析储蓄、保障与失业	路军勇(584)
失业保险“两项补贴”使用效果浅探	李 铎(589)
充分发挥劳动就业服务体系整体功能的作用	贺义兴(592)
城市失业人口的现状及其服务平台建设	张万富 李 玢 张 彦(596)
灵活就业人员参加失业保险问题的探讨	许志余(605)
影响失业保险扩面工作的因素及解决途径	耿宝辉(609)
论扩大失业保险覆盖范围的重要性和必要性	韩振华(612)
失业保险扩面存在的主要问题及对策	贾长生(617)
强化失业保险基金征缴的探讨	赵 磊(622)
完善失业保险制度 促进失业人员再就业	李 红(627)
浅谈失业保险基金的筹集渠道	桑鸿利(631)

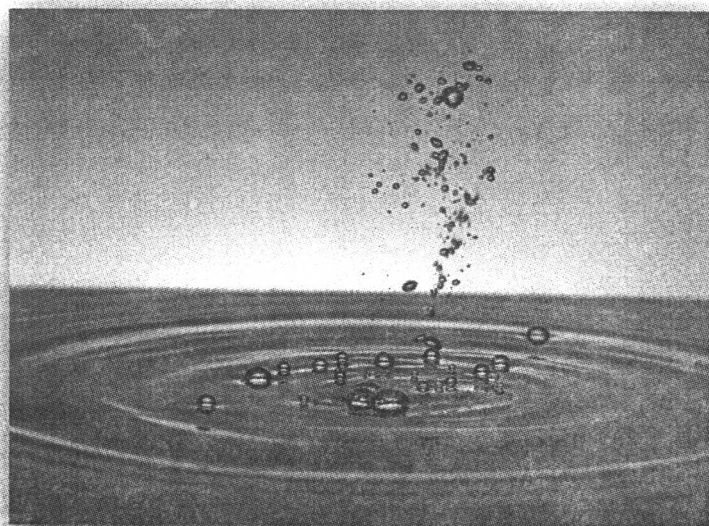
医疗、工伤保险及其他

进一步完善医疗保险制度 探索解决困难企业参保的政策	孟德增 郭虎巨(639)
做好工伤保险中的预防工作 促进用人单位安全生产	季明强(641)
浅议《工伤保险条例》及其在实施过程中存在的主要矛盾和问题	朱建东(644)
河北省工伤保险管理信息系统建设若干要点	潘忠起(651)
浅谈我省劳动争议仲裁工作现状及二次创业设想	张秀敏 郝 桦(655)
绩效薪酬体系设计探析	宋海龙(659)

对企业分配制度的思考	杨喜安(665)
关于加班费及其计算问题的探讨	李长英(674)
试论国企人力资源管理	翟 华(677)
企业知识型员工流失风险与管理策略	梁广睿(685)

特 别 推 荐

T B T J





河北省农村社会保障问题研究

河北省农村社会保障问题研究课题组

一、前言

(一) 研究背景

中国的“三农”问题深刻地影响着中国总体经济的发展，是制约中国宏观经济发展的瓶颈。许多学者从制度经济学出发，认为中国农村经济发展落后的根源是制度问题，农村经济和经营制度需要创新。只有这样，才会引致中国农村经济变革，带动整体经济的发展。笔者认为，不仅如此，还要从中国的福利制度、激励与约束机制等方面寻找原因。按照福利经济学理论，福利经济制度的核心就是制度的公平与效率权衡问题。而社会保障制度是福利经济学的重要内容，它既要体现公平又要注重效率。中国的社会保障制度有其特殊性，城市的社会保障制度是在高福利状态下的公平，但并未产生预期的高效率，从而引起政府对城市社会保障制度的改革。相比之下，占总人口大多数的农村人口及农业劳动力的社会保障制度却严重缺失。这一现象，已经成为我国社会保障度建设的薄弱环节，严重阻碍了农村经济发展和社会进步，甚至影响到了整个国家的经济安全与社会稳定，成为推动农村经济发展和我国现代化建设的瓶颈性障碍。《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十一个五年规划的建议》中，明确了“推进城乡统筹发展，建设社会主义新农村”是“十一五”农村发展的主题，“加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，基本建立新型农村合作医疗”，“认真解决进城务工人员社会保障问题”，“有条件的地方要积极探索建立农村最低社会保障制度。”认真研究制定应对人口老龄化的政策措施是今后五年的重要任务。因此，建立健全具有中国特色的农村社会保障制度已经成为当前我国一个不可避免的现实问题，特别是在城镇社会保障制度不断完善、农村经济加快发展和全面建设小康社会的今天，显得更加紧迫和意义重大。

河北省是一个拥有 5294 万农业人口的农业大省，农民数量占有总人口



的70%。随着城市化进程的加快,被征地农民不断增加;经济的发展,城市化水平的提高,劳动力的转移,农民工已成为城市建设中不可缺少的重要力量;然而,相应的社会保障制度并未建立。农村家庭养老保障思想的变化,家庭经济凝聚力的减小,养老照料源的缺乏,也急切的呼吁着农村社会养老保险制度的建立。因此,尽快建立健全农村社会保障制度,已成为非常紧迫的任务。

(二) 研究思路

本文力图从新的、独特的理论视角出发,探究解决我国农村社会保障面临的困境,尤其是农村社会保障体系的确立,将农村社会保障和我国整体社会保障体系的建立融合起来考虑。其中的重点主要集中于农村养老保险制度、农村合作医疗制度和农村最低生活保障制度三个部分。只有这三项制度的建立,才能够真正支撑起农村社会保障制度的架构。遵循这一思路,本课题共分为五部分:第一部分建立农村社会保障制度的重要意义和历史启示;第二部分主要研究农村社会养老保险制度的建立和完善,主要由农村务农人口养老保险制度、失地农民养老保险制度、农民工养老保险制度三个组成部分;第三部分主要研究农村新型合作医疗保障制度;第四部分主要研究农村最低生活保障制度;第五部分河北省农村社会保障制度建设的政策建议。

(三) 研究方法

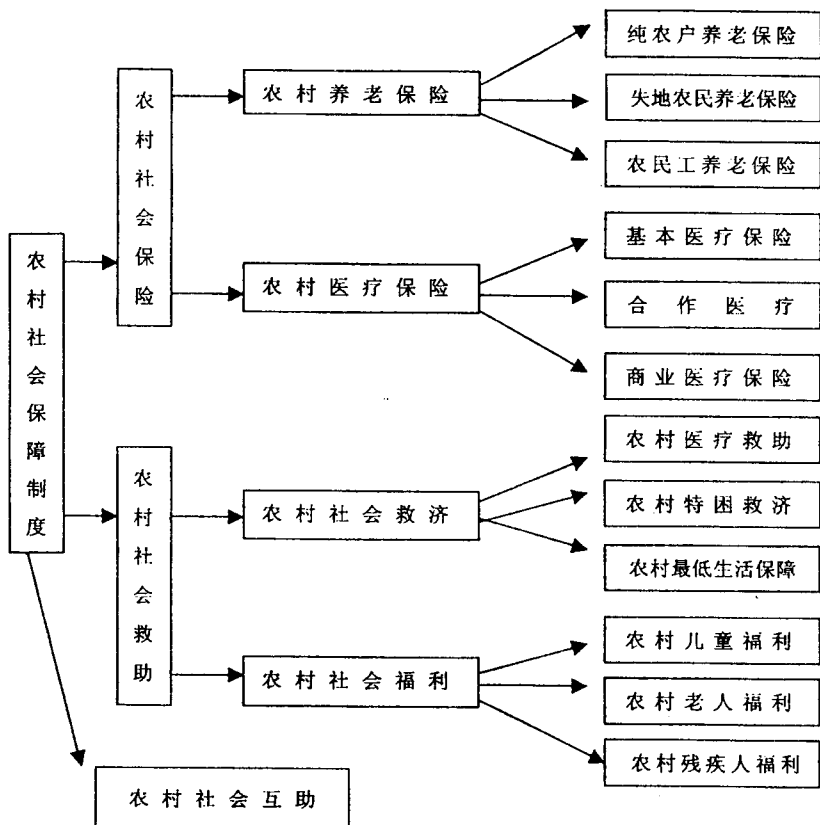
(1) 定量分析和定性分析相结合的方法。

(2) 实证分析和规范分析相结合的方法。

(3) 多视角研究方法。

①以制度经济学为分析框架,研究我省农村社会养老保障发展缓慢的原因,试图为实践部门的实际工作提供一个理论平台。②法学介入如社会保障制度的研究是以探索建立与完善社会保障制度相关的法律体系为着眼点的。③管理学和社会保障更是密不可分,如社会保险基金的筹措、社会统筹基金的管理等。

以上分析方法是本课题的主要研究方法,我们会融会贯通地使用各种方法,融合的交叉在一起。此外,我们还会运用宏观分析方法,结合农村社会保障制度的动态演变来设计我国农村社会保障制度的总体框架。



中国农村社会保障制度结构

二、建立农村社会保障制度的重要意义和历史启示

(一) 建立农村社会保障制度的重要性和迫切性

随着我国社会经济发展,农村居民的生活水平普遍得到了提高,各项社会事业也得到了长足发展,但由于各种因素的制约,农村社会保障建设还普遍存在着政策法规不健全、管理服务不到位、保障制度不适应等多方面的问题,影响着经济的持续发展和社会稳定。因此,加快建立健全农村社会保障制度,对进一步深化农村改革,促进整体社会经济的协调发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1. 建立健全农村社会保障制度是进一步深化农村改革,保持我省经济可持续发展的必然选择

改革开放以来,随着家庭联产承包责任制在农村的普遍实施,农村经济快速发展,在较短的时间内解决了农村居民的温饱问题。在这一过程中,集生产功能和消费功能于一体的农民家庭作为农业生产经营的基本单位,成为独立承担各种生产经营风险的商品生产者 and 市场行为主体,同时承担着发展生产和保障家庭成员的双重责任。但在我国社会主义市场经济的不断发展和长期以来城乡二元制社会经济结构格局的影响下,农村经济发展缓慢,农村居民“有饭吃、无钱花”的现象,在欠发达地区较为普遍。在这种经济发展水平和家庭经济基础之下,农村居民抵御生、老、病、死、伤、残等风险的能力就显得十分有限。除此,随着农村改革的不断深化和农业劳动生产率的提高,大量的农村剩余劳动力脱离农业转移到二、三产业,这些脱离传统农业的农民,在进行职业转换的同时,也迫切需要社会的保障。因此,要进一步深化农村改革,保持农村经济持续、稳定、健康发展就必须建立健全农村社会保障制度。

2. 建立健全农村社会保障制度是实施农村小城镇建设战略,加快城市化进程的客观要求

城市化进程是一个经济不断发展、工业化水平不断提高、农业不断非农化的过程。省委、省政府在《关于实施城市化战略的决定》(冀发[2004]16号)中明确规定2010年全省城市化水平达到44%左右;2020年全省城市化水平达到57%左右。基本形成分工明确、布局合理、规模有序、设施完善的城镇体系。然而,城市化水平的提高,必将使越来越多的农民放弃土地,向非农转移,农村产业非农化、农村劳动力非农化也将是今后农民增收、农村经济发展的主流。但同时也必然使农民在传统农业中单纯承受自然风险的同时,还要承担日益加大的社会风险和市场风险。因此,积极探索适合农民非农化过程中农村社会保障制度的建立,是确保城市化健康发展的主要任务,也是加快城市化进程的客观要求。

3. 建立健全农村社会保障制度是提高农民生活水平,缩小城乡差别,保持社会稳定的迫切需要

长期以来,我国城乡二元制社会经济结构格局在体制上造成了城乡经济社会发展的不平衡,城乡居民收入、消费水平及储蓄能力都存在着明显的差别。据不完全统计,1984年,城乡居民收入之比为1.71:1,1995年扩大到2.47:1,2000年就达到了2.79:1。《特供信息》2002.43报道,国家统计局副局长邱晓华指出,2001年全国城市居民收入为6860元,农民收入为2366元,表面收入比为1:3。但实际上,农民收入有40%是实物性收入,实际货币收入只有1800元。这其中,还有20%必须用于购买第二年生产的开支。照此推算,农民每月能用于商品开支的只有120元,只及城市居民的1/5。