

自治区“五五”普法读本

自治区2006年度 公职人员学法知识问答

自治区依法治区领导小组办公室编

新疆科学技术出版社

自治区“五五”普法读本

自治区 2006 年度 公职人员学法知识问答

自治区依法治区领导小组办公室 编

2006 年 9 月

图书在版编目(CIP)数据

自治区 2006 年度公职人员学法知识问答/自治区依法治区领导小组办公室 编. —乌鲁木齐:新疆科学技术出版社, 2006. 9

ISBN 7-80727-421-2

I. 自... II. 自... III. 法律-中国-问答
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 111618 号

出版发行 新疆科学技术出版社

地 址 乌鲁木齐市延安路 21 号 邮政编码 830001

电 话 (0991)2888243 2885813 2866319(Fax)

E - mail xjkjcs@163.com

责任编辑 张 亮

印 刷 新疆希望印刷厂

版 次 2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

开 本 787mm×1092mm 1/32

印 张 3.375

字 数 100 千字

印 数 5000 册

定 价 5.00 元

如有印装质量问题,请与印刷厂联系调换

目 录

自治区“五五”普法有关知识问答

1. 党中央、国务院决定继续开展“五五”普法的重要意义是什么? 1
2. 全国和自治区“五五”普法规划分别是何时以何种方式下发的? 2
3. 推进依法治国、开展法制宣传教育的重要意义是什么? 2
4. 自治区党委、政府在“五五”普法规划中对领导干部学法用法工作的总体要求是什么? 3
5. “五五”普法的主要任务是什么? 3
6. “五五”普法对学习宣传宪法提出了哪些要求? 3
7. 全国和自治区“五五”普法确定的重点普法对象相同和不同之处是什么? 4
8. 对加强领导干部法制宣传教育,全国和自治区都提出了哪些具体要求?自治区的侧重点有哪些? 4
9. “一学三讲”的内容是什么? 5
10. 法制宣传教育“六进”的内容是什么? 5
11. “五五”普法的指导思想是什么? 5
12. “五五”普法的工作目标是什么? 5

13. “五五”普法的工作原则是什么?	6
14. 开展“法律进机关”活动的具体内容是什么?	6
15. 自治区“五五”普法对加强公务员法制宣传教育,着力 提高依法行政和公正司法能力是如何规定的?	7
16. 关于加强对宗教人士的法制宣传教育,自治区“五五” 普法是如何规定的?	7
17. 自治区法治建设“一抓双挂”制度的具体内容 是什么?	7
18. 自治区“五五”普法对落实普法经费提出了哪些 具体规定?	8
19. 全国和自治区“五五”普法对大力开展法治实践 活动提出了哪些要求?	8
20. “五五”普法期间,自治区对加强法制宣传教育 阵地建设提出了哪些具体要求?	9
21. 全国人大和自治区人大在何时通过了关于加强 法制宣传教育的决议?	10
22. 全国人大决议对动员和依靠全社会力量共同 参与法制宣传教育,提出了哪些要求?	10
23. 自治区人大对各级人大常委会加强对法制宣传教育和 依法治区工作的监督检查,提出了哪些要求?	10

社会主义法治理念教育知识问答

1. 社会主义法治理念的基本内容和深刻 内涵是什么?	11
2. 社会主义法治理念的本质特征是什么?	13

3. 怎样理解五个方面法治理念的辩证关系?	14
4. 以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体关于 社会主义法制建设有哪些重要论述?	15
5. 开展社会主义法治理念教育活动的总体要求 和主要任务是什么?	17
6. 开展社会主义法治理念教育活动的具体 目标要求有哪些?	17
7. 什么是依法治国理念?	19
8. 为什么说依法治国是社会主义法治的核心内容?	21
9. 为什么说依法治国是我们党治国理念的 重大转变?	22
10. 法律面前人人平等的具体含义是什么?	24
11. 为什么要树立和维护法律权威?	25
12. 为什么说树立和维护法律权威必须首先 维护宪法权威?	27
13. 为什么说树立和维护法律权威必须努力 维护社会主义法制的统一?	29
14. 为什么说树立和维护法律权威必须树立 执法部门的公信力?	30
15. 怎样理解严格依法办事?	32
16. 为什么说职权由法定是法治的重要原则?	33
17. 怎样理解有权必有责?	34
18. 为什么说权力必须受到监督?	36
19. 树立和维护法律权威,推进依法治国方略 贯彻实施的关键是什么?	37
20. 为什么说严格执法是法治的基本内涵,是依法	

办事观念对执法工作的必然要求？	39
21. 怎样做到严格执法？	40
22. 怎样做到模范遵守法律？	41
23. 如何做到自觉接受监督？	43
24. 怎样理解执法为民的理念？	45
25. 为什么说执法为民是社会主义法治的 本质要求？	47
26. 为什么说维护和保障人民群众利益 是执法为民的核心？	48
27. 如何端正执法指导思想,克服乱作为和 不作为的错误倾向？	50
28. 什么是公平正义理念？	51
29. 为什么说公平正义是构建社会主义和谐 社会的重要任务？	53
30. 合法合理的要求有哪些？	54
31. 程序公正包含哪些主要内容？	56
32. 如何做到秉公执法？	57
33. 怎样坚持实体公正和程序公正相结合？	58
34. 如何坚持公正与效率并重？	60
35. 如何坚持以公开促公正？	61
36. 怎样理解服务大局的理念？	62
37. 如何做到胸怀大局？	64
38. 如何做到立足本职？	65
39. 如何做到正确履行职责？	67
40. 为什么说党的领导是社会主义法治的 根本保证？	69

41. 为什么说坚持党的领导是我国宪法确定的一项基本原则？	70
42. 为什么说党的领导和社会主义法治在根本上是一致的？	71
43. 如何正确认识和处理坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的关系？	74
44. 如何正确认识贯彻落实党的方针政策与执行国家法律的关系？	76
45. 如何正确认识坚持党的领导与司法机关依法独立行使职权的关系？	78
46. 如何切实增强党的观念？	80

社会主义法治理念基本知识

一、牢固树立依法治国的理念	82
二、牢固树立执法为民的理念	85
三、牢固树立公平正义的理念	89
四、牢固树立服务大局的理念	92
五、牢固树立党的领导的理念	95

自治区“五五”普法有关知识问答

1. 党中央、国务院决定继续开展“五五”普法的重要意义是什么？

党的十六大提出了全面建设小康社会的目标，党的十六大和十六届三中、四中全会提出了构建社会主义和谐社会的重大任务。全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会对加强法制宣传教育，提出了新的更高要求。

加强法制宣传教育，是提高党的执政能力的客观要求。加强党的执政能力建设，是我们党作出的重大战略决策。依法执政是新的历史条件下党执政的基本方式，是加强和改善党的领导、提高党的执政能力、巩固党的执政地位的必然选择。加强法制宣传教育，使广大党员干部特别是各级领导干部牢固树立社会主义法治理念，维护宪法和法律的权威，促进广大党员尤其是党的领导干部模范遵守宪法和法律，自觉地在宪法和法律范围内活动，接受宪法和法律的监督，依法行使权力、履行职责，是加强党的执政能力建设，促进科学执政、民主执政和依法执政的必然要求。加强法制宣传教育，是构建社会主义和谐社会的内在要求。构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的全局高度提出的一项重大任务。构建和谐社会，必须大力加强法制宣传教育，普及法律常识，弘扬法治精神，推动

法治实践,充分发挥法治在构建社会主义和谐社会中的作用。

加强法制宣传教育,是社会主义市场经济健康发展的重要保障。市场经济是法治经济。推进市场经济快速健康发展,必须加强法制宣传教育,推进法治政府、诚信政府建设,提高政府部门依法行政、依法监管市场的能力;必须不断增强企业经营管理人员的法律意识,提高依法经营、依法参与市场竞争的能力。

加强法制宣传教育,是实施依法治国基本方略的重要基础工作。实施依法治国基本方略,必须加强法制宣传教育,提高全民法律素质,在全社会牢固树立社会主义法治理念,牢固树立法律面前人人平等的观念、维护法律权威的观念、严格依法办事的观念。通过加强法制宣传教育,为实施依法治国基本方略打下坚实基础。

2. 全国和自治区“五五”普法规划分别是何时以何种方式下发的?

全国“五五”普法规划是以中共中央、国务院中发[2006]7号文件于2006年3月17日下发实施的。自治区“五五”普法规划是自治区党委、自治区人民政府以新党发[2006]4号文件,在2006年5月22日下发实施的。

3. 推进依法治区、开展法制宣传教育的重要意义是什么?

依法治区是依法治国基本方略在我区的具体实践。法制宣传教育是推进依法治区、建设社会主义法治国家重要的基础性工作。开展法制宣传教育,推进依法治区工作,是我区贯彻落实党的十六大和十六届五中全会精神,实施“十一五”规划、构建社会主义和谐社会、全面建设小康社会的重要保障。

4. 自治区党委、政府在“五五”普法规划中对领导干部学法用法工作的总体要求是什么？

各级领导干部要牢固树立社会主义法治理念，带头学法用法，带头宣讲法制、带头践行法治，努力提高自身法律素质，不断增强依法执政、依法行政、依法管理的能力和水平。要加强各级领导班子法制化建设。用领导班子建设的法制化，推动社会各项事业的法治化。要进一步加强公务员特别是司法和执法人员的法制宣传教育，促其提高法律素养，严格依法办事，不断提高工作效率和为人民服务的水平。

5. “五五”普法的主要任务是什么？

主要任务：一是深入学习宣传宪法；二是深入学习宣传经济社会发展的相关法律法规；三是深入学习宣传与群众生产生活密切相关的法律法规；四是深入学习宣传整顿和规范市场经济秩序的法律法规；五是深入学习宣传维护社会和谐稳定、促进社会公平正义的相关法律法规；六是坚持普法与法治实践相结合，大力开展依法治理。

6. “五五”普法对学习宣传宪法提出了哪些要求？

宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程。深入学习宣传宪法，是法制宣传教育的基础性、根本性和重点工作。因此，全国和自治区都对学习宣传宪法提出具体要求。主要内容是，一是要进一步学习宣传宪法，努力提高全体人民特别是各级领导干部和公务员的宪法意识，在全社会进一步形成学习贯彻宪法的热潮，使宪法家喻户晓、深入人心。二是要进一步学习宣传党和国家关于民主法制建设的理论、方针和政

策,促进党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。三是要进一步学习宣传国家基本法律制度,培育民主法制观念、爱国意识和国家安全统一意识。

7. 全国和自治区“五五”普法确定的重点普法对象相同和不同之处是什么?

全国和自治区“五五”普法重点对象共同之处是加强对领导干部、公务员、青少年、企业经营管理人员和农民的法制宣传教育。

不同之处是,我区结合新疆实际,把牧民和宗教人士、流动人员以及被羁押监管等特殊人群也纳入普法的重点对象。

8. 对加强领导干部法制宣传教育,全国和自治区都提出了哪些具体要求?自治区的侧重点有哪些?

全国和自治区要求:领导干部要带头学法用法,树立在宪法和法律范围内活动的观念,树立国家一切权力属于人民的观念,树立国家尊重和保障人权的观念,提高依法管理经济和社会事务的能力,规范决策、管理和服务行为。要大力推进领导干部法制教育制度化、规范化,继续坚持和完善党委(党组)理论学习中心组集体学法制度、领导干部法制讲座制度、法律知识年度考核考核制度,并把学习和掌握法律知识的情况作为领导干部年度考核和任用考察时的重要内容。

我区在注重加强制度化、规范化建设的同时,突出对领导干部学法用法工作的监督检查。即,要加大对所辖部门和人员学法用法的领导和监督检查力度,将是否重视学法用法、践行法治,作为对领导干部考核考察的重要内容和任免奖惩的

重要依据。

9. “一学三讲”的内容是什么？

内容是：学法律、讲权利、讲义务、讲责任。

10. 法制宣传教育“六进”的内容是什么？

“六进”是：进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。

11. “五五”普法的指导思想是什么？

指导思想是以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大以来党中央关于加强社会主义法治建设的精神为指导，全面落实科学发展观，紧密结合新疆实际，以保障和促进自治区经济发展、政治稳定、社会和谐为目标，按照依法治国基本方略和社会主义法治理念的要求，坚持普法教育与法治实践相结合、法制教育与道德教育相结合，坚持依法治理与促进法治化管理相结合，为全面建设小康社会和建设和谐新疆、平安新疆营造良好的法治环境。

12. “五五”普法的工作目标是什么？

工作目标是：围绕党和政府的中心工作，针对社会发展和各族群众对法治建设的需求，以形式多样、扎实有效的法制宣传教育和法治实践为途径，进一步增强各级领导干部、公务员的社会主义法治理念，提高依法执政、依法行政能力和水平；进一步增强各级政府和社会组织依法治理的自觉性，提高依法管理、服务社会的水平；进一步提高各族群众的法律素质，

增强学法用法的主动性和自觉性。

13. “五五”普法的工作原则是什么？

工作原则是：一是坚持围绕中心、服务大局。紧紧围绕“十一五”规划总体目标，安排和落实依法治区和法制宣传教育各项任务，服务经济建设、构建社会主义和谐社会和平安建设工作大局。二是坚持以人为本、服务群众。认真践行全心全意为人民服务的根本宗旨，从群众需要出发，紧贴群众的生产生活，以群众喜闻乐见的形式开展普法依法治理工作，着力解决群众关心的热点难点问题，在服务群众中教育群众。三是坚持从实际出发、求实创新。针对新形势下的新任务、新特点和各地、各部门实际，努力探索、掌握普法依法治理工作内在规律，坚持与时俱进，不断拓展工作领域、丰富宣传内容、创新工作形式。坚持分类指导，因地制宜、因人制宜、因时制宜、因事制宜，提高工作的针对性和实效性。

14. 开展“法律进机关”活动的具体内容是什么？

一是要把法律作为机关学习的重要内容，做到有计划、有安排、有落实、有检查；二是充分利用机关学习园地、网络等阵地，建设机关法制学习资料信息平台，为公务员学法提供条件；三是建立和落实公务员学法制度，逐步实现法律知识考试考核工作规范化；四是健全行政执法责任制度，把依法行政水平和效果作为工作考核内容；五是积极开展面向社会的法制宣传教育，把法制宣传教育融入管理和服务全过程，提高依法管理和服务社会的水平。

15. 自治区“五五”普法对加强公务员法制宣传教育,着力提高依法行政和公正司法能力是如何规定的?

自治区“五五”普法规定:深入开展社会主义法治理念教育,使广大公务员牢固树立依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导的理念,牢固树立有权必有责、用权受监督、违法必追究的观念,提高依照法定权限和程序行使公共权力的意识和能力,促进公正司法和严格、公正、文明执法,保证国家法律的正确实施。强化廉政法制教育,促进惩治和预防腐败体系建设。在公务员录用中,要注重考察应试人员掌握法律知识的水平和运用法律知识的能力。继续推进和完善公务员年度法制学习培训制度。

16. 关于加强对宗教人士的法制宣传教育,自治区“五五”普法是如何规定的?

加强对宗教人士的法制宣传教育,自治区规定:教育和培养宗教人士自觉遵守宪法和法律。提高抵制、揭露“三股势力”破坏国家统一、民族团结,损害国家利益、社会公共利益和公民合法权益的自觉性;提高信法懂法守法,依法从事宗教活动的意识和能力。

17. 自治区法治建设“一抓双挂”制度的具体内容是什么?

自治区法治建设“一抓双挂”制度的具体内容是:一抓是抓正反典型;双挂是与单位考核及领导干部考察、任用挂钩;与精神文明、社会治安综合治理考评挂钩,建立配套、易行的评估激励机制。

18. 自治区“五五”普法对落实普法经费提出了哪些具体规定？

这些具体规定是：各级政府要把普法依法治理工作经费列入财政预算。根据我区实际，经济条件较好的地区和城市，应按年人均不低于0.5元，经济条件一般的不低于0.3元的标准（国家和自治区级贫困县可适当降低），将普法依法治理经费纳入各级财政预算，做到专款专用，并要随着经济发展逐步增加。各部门和行业要从业务经费中安排相应经费，保证普法依法治理各项工作正常开展。

19. 全国和自治区“五五”普法对大力开展法治实践活动提出了哪些要求？

全国和自治区“五五”普法都对开展法治实践活动提出了明确要求，并作为“五五”普法的重要内容作出具体规定。国家要求：一是贯彻依法治国基本方略，开展多层次多领域依法治理工作，鼓励公民积极参与公共管理，促进依法行政、依法管理和公正司法，努力提高全社会法治化管理水平。二是全面开展依法治省（自治区、直辖市）、依法治市（地、州）、依法治县（市、区）工作。要积极探索和推进地方、行业和基层依法治理的实践形式，深入开展法治城市、法治县（市、区）创建活动。三是认真贯彻《全面推进依法行政实施纲要》，促进法治政府建设。要完善依法行政体制和机制，健全依法行政制度，严格依法行政程序，强化行政行为监督。要完善和推广执法责任制、执法公示制和执法过错责任追究制，积极探索建立执法质量考核评议制度。要围绕平安建设、和谐区域建设以及群众特别关注的社会热点难点问题，深入开展专项治理活动和依法行政示范单位创建活动。

结合我区实际,自治区进一步明确了“五五”普法期间的法治实践活动。即,要适应社会主义新农村与和谐社会建设需要,在推进基层专项依法治理的同时,积极开展法制宣传教育主题活动,不断拓展基层法治创建活动。要结合基层法治实践,开展“法律进乡村”、“法律进社区”、“法律进学校”、“法律进企业”、“法律进单位”主题活动。积极稳妥地推进“法治乡村”、“法治社区”、“法治学校”、“法治企业”、“法治单位”创建工作,发挥其示范引导作用。各地、各单位要教育各族群众积极行使公民权利,依法参与基层民主自治,有序开展对社会事务的监督管理;提高基层干部依法管理、调处、办事能力,健全自律与它律相结合的监督机制,夯实基层组织建设的法制基础。依法加强对基层单位民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的指导,做好村民、牧民、居民、职工等社会成员之间矛盾化解、利益协调等工作,促进基层的稳定、和谐与发展。

20. “五五”普法期间,自治区对加强法制宣传教育阵地建设提出了哪些具体要求?

具体要求是:报刊、电视、广播和网络、通讯等大众传媒要建立相对固定的法制宣传栏目,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,扩展传播渠道,提高宣传质量。要充分发挥“法治新疆”网站、新疆广电“百姓热线”、“行风热线”等栏目优势,搭建普治互动平台,创新普法依法治理的内容和形式。利用远程教育和有线广播等多种宣传手段,加强农村牧区的法制宣传教育。加强群众性法制宣传园地建设,在有条件的地方和场所,建立固定或流动法制宣传设施,广泛持久地开展法制宣传教育活动。