

实现

跨越式发展的实践

田明 著



Strideover Development

Strideover

(上集)



宁夏人民出版社

Development

Strideover

velopment

Development

Development

Strideover

Strideover

跨越式发展的实践

实现

田明著
◎

(上集)

【序】

2007年，对宁夏的干部群众来讲是极不平凡的一年。2007年4月，胡锦涛总书记到宁夏视察工作并寄语宁夏干部群众要“以更加开放的思想观念、更加执著的奋斗精神、更加扎实的工作作风，奋力开创宁夏改革开放和社会主义现代化建设新局面”。2007年6月召开的中国共产党宁夏回族自治区第十次代表大会提出“全面贯彻落实科学发展观，奋力开创宁夏跨越式发展的新局面”的发展主题。2007年10月召开的中国共产党第十七次全国代表大会又为我们勾画了高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗的宏伟蓝图。作为一名长期工作在民族地区的党员领导干部，我既感责任的沉重，也深感使命的光荣，责任和使命促使我在恪尽职守的同时，也留下了一些思考和探索，结集于近期的《实现跨越式发展的实践》比较集中地反映了我在两个不同时期工作环境中的思考结果。

宁夏属于西部内陆边远省区，经济欠发达。在这样一种区

情下，能否实现经济社会的跨越式发展，突破口在何处？为解决这个难题，宁夏的干部群众曾付出了太多的探索和努力。但近十年来的实践证明，我们的路子走对了。这主要体现在自治区党委、政府紧紧抓住西部大开发的历史性机遇，提出并大力推进新型工业化、城市化和社会主义新农村建设，大力实施工业强区、中心城市带动、科教兴宁和人才强区战略，促进了全区经济社会的跨越式发展。特别是2002年9月，在自治区党委九届二次全会上，通过了《自治区党委、政府关于加快城市化进程的意见》，全区上下强力推进城市化，取得了巨大成效。2002年，固原市设立，2004年，中卫市设立，宁夏的城市结构布局日趋合理。2003年，自治区实施大银川战略，同时把开发宁东能源基地作为“一号工程”，举全区之力建设开发。银川不仅是自治区的政治、经济、文化中心，而且已成为辐射宁、蒙、陕、甘半径500公里范围内的区域性中心城市。石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市城市化进程步伐加快，城市规模不断扩大，环境明显改善，综合承载能力显著增强。宁夏沿黄地区已进入城市化发展成熟阶段。到2006年底，宁夏的城市化率达到43%，接近全国43.9%的水平。这一时期成为宁夏城市化进程推进最快、城市面貌变化最大的时期。城市化进程的快速推进，为宁夏经济社会跨越式发展提供了有力的支撑，全区地区生产总值由2001年的337亿元跃升为2006年的707亿元；财政总收入达到110亿元，年均增长20.5%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别由2001年的5544元和1823元增长到2006年的9177元和2760元。作为时任自治区

建设厅的主要负责人，我有幸亲历了这一时期宁夏城市化建设的巨大变迁。《实现跨越式发展的实践》汇集了其中的探索、思考和感受，也可视作那个时期走过的一行跋涉的脚印。

2005年6月28日，我被组织安排到石嘴山市工作。在先后担任市长和市委书记的三年时间里，我深切感受到：石嘴山人民勤劳智慧、善良淳朴；石嘴山干部矢志进取、求真务实。我为自己能够融入这片生机无限的热土，成为石嘴山人民的一员，为这里的建设与发展贡献绵薄之力，感到十分荣幸和自豪。石嘴山市是一座具有光荣历史传统的英雄城市，建市近50年来，全市人民依托资源优势，艰苦创业、团结拼搏，在昔日的戈壁滩上建起了一座具有山水园林特色的新型工业城市，形成了比较完备的工业体系，城乡面貌发生了巨大变化。但是，同全国所有的资源型城市一样，石嘴山市也面临着资源日渐枯竭、产业结构调整等重大课题。对此，全市上下在不断思考、不断探索中逐步形成了一系列发展思路。按照自治区第十次党代会确定的把石嘴山市建成具有山水园林特色的新型工业城市的决策部署，以非常之时举超常之策，强力开展工业项目建设大会战、生态建设大会战、城乡综合整治大会战“三大战役”。“三大战役”的实施，不仅强力推进了全市经济社会的跨越式发展，而且实现了干部队伍发展理念的转变、工作方式的转变、思想作风的转变，全市上下干事创业的氛围进一步形成。经过实践和探索，在市委八届二次全会上，按照“做大做强工业，做优做特农业，做活做旺三产，做精做美城市，做深做广开放，做实做细民生”的要求，提出全面构筑优势产业体

系、新型城市体系、先进文化体系、对外开放体系、生态环境体系、民生服务体系、社会管理体系、政治保障体系。“八大体系”建设既是贯彻落实党的十七大和自治区第十次党代会精神的具体实践，也是推进石嘴山经济社会实现跨越式发展的重要途径。我以为，无论是一届班子，还是决策者个人，在与本地区干部群众共同为实现经济社会跨越式发展的进程中，审时度势，运筹帷幄，及时提出符合科学发展观的发展思路，这是衡量执政能力的基本尺度。在石嘴山几年来的努力，也充分证明了这一点。这一系列的实践与思考，也基本上都集中体现在《实现跨越式发展的实践》一书中。

毛泽东同志曾经谆谆告诫共产党人：“我们的队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”在数十年的工作历程中，无论是在基层工作，还是走上了领导岗位；无论是因工作而夙兴夜寐，还是由于下基层而席不暇暖，都丝毫不能思想有所懈怠，学习有所放松，探索有所停滞。正基于此，也就有了我满怀惶恐之心完成对《实现跨越式发展的实践》的付梓出版。

此项工作得到相关部门和同志的大力支持，宁夏人民出版社的同志也给予了很大帮助，在此谨表诚挚谢意。

是为序。

田明

2007年10月于石嘴山

【目 录】

序	/ 1
---	-----

城镇发展

宁夏城镇化发展及城镇规划建设管理刍论	/ 3
加快小城镇建设步伐 走中国特色的城镇化道路	/ 14
践行“三个代表” 奋力开拓宁夏建设事业新局面	/ 27
整顿规范建设市场 切实提高工程质量	/ 34
贯彻“三个代表”重要思想 推进宁夏城市化进程	/ 39
加快村镇建设步伐 促进经济社会发展	/ 45
加快宁夏城市化进程	/ 53
构建新的开放格局 改善建设投资环境	/ 57
促进城市基础设施建设 增强城市整体服务功能	/ 60

发展小城镇是带动经济社会发展的大战略	/ 64
抓住西部大开发机遇 推进宁夏城镇化进程	/ 72
加快城市化进程 推动经济社会发展	/ 81
对澳大利亚城市建设与管理的思考	/ 101
宁夏实现超常规跨越式大发展的根本途径 ——加快沿黄城市带发展进程的几点思考	/ 108

经营城市

做好经营城市这篇大文章	/ 119
充分认识住宅与房地产在拉动经济增长中的重要作用	/ 124
落实各项措施 确保工程质量	/ 134
进一步加快村镇建设步伐	/ 142
学习包头先进经验 提高经营城市能力	/ 156
整顿和规范建筑市场秩序	/ 160
发挥建筑应用龙头作用 加快墙体改革发展进程	/ 164
切实增强加快发展的紧迫感	/ 172
加强城市规划建设监管 促进建设行业健康发展	/ 184
切实加强建设行业作风建设	/ 199
重视理论学习 掌握科学领导方法	/ 204

努力开创宁夏建设事业新局面	/ 213
乘西部大开发东风 促进建设事业快速健康发展	/ 228
在新的历史起点上高起点谋划建设工作	/ 249
改善城市面貌 推动经济增长	/ 272
建设工作应为全面建设小康社会做出新贡献	/ 292
加快城市化战略 促进建设工作再上新台阶	/ 312
全面贯彻落实科学发展观 推动建设事业再创新成绩	/ 335

附录一

完善体系 培育市场 造福民生

——宁夏建设厅厅长田明访谈录	/ 357
----------------	-------

附录二

构建新的开放格局 改善建设投资环境

——宁夏建设厅厅长田明访谈录	/ 360
----------------	-------

附录三

抓住宅建设 促经济发展

——宁夏建设厅厅长田明访谈录	/ 363
----------------	-------

城镇发展

城镇化是衡量一个国家或地区经济发展程度和社会文明进步的重要标志，是促进城镇经济和农村共同发展、缩小城乡差别的根本途径。党中央、国务院把加快城镇化发展作为一项关系全局的重大战略来实施。宁夏作为欠发达地区，特别需要通过加速城镇化进程来促进社会、经济、文化水平的提高，缩小与东部地区的差距。由于宁夏处于独特的地域环境中，因此，宁夏的城镇化战略研究和城镇规划、建设、管理工作在遵循城镇化发展的普遍性规律的基础上，还要提高认识，树立先进理念，用新思维去研究分析问题。

宁夏城镇化发展 及城镇规划建设管理刍论

城镇化是衡量一个国家或地区经济发展程度和社会文明进步的重要标志，是促进城镇经济和农村共同发展、缩小城乡差别的根本途径。党中央、国务院把加快城镇化发展作为一项关系全局的重大战略来实施。宁夏作为欠发达地区，特别需要通过加速城镇化进程，来促进社会、经济、文化水平的提高，缩小与东部地区的差距。由于宁夏处于独特的地域环境中，因此，宁夏的城镇化战略研究和城镇规划、建设、管理工作在遵循城镇化发展的普遍性规律的基础上，还要提高认识，树立先进理念，用新思维去研究分析问题。同时，要把握形势，抢抓机遇，因地制宜，重点突破，突出特色。对此，谈一些初步的认识。

一、宁夏城镇化发展现状分析

改革开放以来，特别是“九五”期间，宁夏的城镇建设呈现出



实现跨越式发展的实践 (上集)

SHI XIAN KUA YUE SHI FA ZHAN DE SHI JIAN

前所未有的发展势头，投资快速增长，基础设施水平大幅度提高，新增生产能力显著，城市形象明显改善，为提高人民生活水平，改善投资环境，促进经济增长起到了巨大的推动作用。

到 2003 年，宁夏共有 4 个地级市、2 个县级市、79 个建制镇，城镇建成区面积 280 平方公里，实际城镇人口为 191 万人，城镇化率为 35.2%。宁夏城镇建设虽然取得了巨大进步，但由于自然、地域、经济等诸多方面的原因，在经济发展水平，区域城镇体系完善程度，城镇功能，城镇规划、设计、管理水平，城镇环境等方面仍然处于落后状态，突出表现在以下几个方面：

(一) 银川、石嘴山、吴忠等中心城市虽有一定基础，但开放功能、龙头作用不强，面对大开放、大开发的新形势，在经济素质、投资环境、市场机制等方面存在很多差距，集聚能力、龙头带动作用未能很好地发挥出来。(二) 大多数城镇规模偏小，基础设施建设投入不足，严重滞后于发展的需要。由于投资、融资渠道单一，城镇基础设施建设资金紧张、投入不足的问题一直没能得到根本解决，城镇基础设施欠账过多，供求矛盾突出，成为制约城镇发展的瓶颈。(三) 城镇布局地域差距明显。川区城镇发展水平远远高于南部山区，全区 3/4 的设市城市和 2/3 的建制镇、90% 以上的城镇人口集中分布于川区。(四) 小城镇分布散乱，建设管理水平和城镇居民素质亟待提高。小城镇布局分散、集聚规模小、功能不健全、建设质量和管理水平不高，沿路建设、马路经济不利于城镇合理布局和功能发挥。违章建筑屡禁不止，给城镇长远发展造成人为的困难。(五) 南部山区的城镇发展面临严峻的资源和环境问题。南

部山区城镇布局、发展受水资源严重缺乏的制约，同时，日益严重的水土流失和荒漠化也对城镇的发展提出了严峻的挑战。

二、实施西部大开发战略，为加快宁夏城镇化进程创造了历史机遇

党中央在提出“小城镇、大战略”的方针后，又在西部大开发中明确提出，要把大力推进西部地区城镇化发展作为实施西部大开发战略的重要工作来抓，要求加大对西部地区城镇基础设施建设的支持力度。《国务院关于实施西部大开发若干政策措施》对增加资金投入、改善投资环境、扩大对外对内开放、吸引人才和发展科技教育等重点内容作了明确规定。在实施西部大开发战略中，宁夏乃至整个西部加快城镇化进程面临着千载难逢的历史机遇。

一是西部大开发为加快城镇化进程创造了吸引资金、人才、技术的必要条件。宁夏在城镇建设乃至整个经济建设上与发达地区存在较大差距，究其原因，虽然是多方面的，但主要是资金、人才、技术的缺乏，而这些问题在西部大开发中将逐步得以解决。宁夏在西部大开发中可以充分利用国家加大财政支付力度、强化投融资政策支持、灵活的财税政策、加快西部地区对外开放等机遇，努力发挥本地区的资源优势、地位优势，多渠道、多形式、最大限度地吸引国内外建设资金，加快城镇建设；可以充分抓住国家加快西部地区科技教育发展、实施东西部对口交流合作等机遇，积极开展人才和技术交流、培训，提高专业科技人才的水平和素质。同时，可以通过制定优惠政策，广泛引进国内外的专业技术人才特别是建设专



业人才，投身宁夏的经济建设。

二是西部大开发为高起点、高水平、高标准建设城镇提供了保证。由于受自然、社会、经济、地域等条件的限制，西部地区的城镇建设起点普遍较低，规模较小，标准和水平不高，严重影响了城镇聚集、辐射、扩散功能的发挥。西部大开发为西部地区城镇建设摆脱低水平重复建设提供了保证。不论是国家政策，还是西部大开发战略本身，不论是投资者利益要求，还是城镇长远目标，都要求城镇建设必须高标准、高水平、高起点，避免重复建设。在加快宁夏城镇化进程中，有两方面的经验可资借鉴。一方面，东部发达地区经过多年的对外开放、发展，在城镇建设方面积累了丰富的经验，涌现出了众多独具特色的发展模式。另一方面，西部地区本身在多年实践中，也积累了宝贵的经验，各级地方党委、政府领导和建设者的认识和决策水平正在迅速提高，思想观念在逐步转变，发展经济的思路在不断拓宽。2000年9月，宁夏回族自治区人民政府制定出台了《关于进一步加快小城镇建设，加速城镇化进程的实施意见》，全区各级党委、政府都把城镇建设、加快城镇化进程列为经济发展、社会进步的首要任务来抓，各地在实践中也总结、探索出了一些行之有效的办法和措施。这些，均为在加快宁夏城镇化进程中高起点、高水平、高标准建设城镇提供了有力的保证。

三是西部大开发为扩大内需、加快城镇基础设施建设提供了动力。党中央提出，要把扩大内需作为我国今后一段时期经济发展的立足点，实施西部大开发战略是扩大内需的重要举措。西部大开发战略的实施，必然会在西部特别是在西部的城镇形成足以影响和带

动全局的新经济增长点。城镇的发展将吸引以社会投资为主的资金，有效带动物质消费和精神文化消费，为城乡居民提供新的消费场所。目前，扩大内需必须将农村这个巨大的消费市场打开。打开农村消费市场，除了稳定增加农民收入外，还必须改变农民的消费方式。加快城镇化进程是增加农民收入，改变农民生活方式、消费方式的有效途径。加快城镇尤其是小城镇水、电、路、通讯等基础设施建设步伐，扩大城镇容量和市场容量，增加城镇人口，加速广大农民向城镇居民转变，是扩大内需的迫切要求。可以说，西部大开发为城镇建设提供了强大的动力。

四是西部大开发为改善生态环境，加快城镇化进程提供了客观需要。加强生态环境保护与建设，是实施西部大开发的切入点，也是宁夏实现经济社会持续发展的重要前提。宁夏生态问题十分突出，水土流失，土地沙化和盐渍化面积占全区总面积的 60% 以上。生态环境恶化的一个重要原因就是生态环境脆弱地区的人口大大超过了承载能力，人口和生存环境比例不相协调。据专家分析，宁夏南部山区能够供养的人口为每平方公里 7 人，而现在实际上是每平方公里 20 多人，这就必然加大对生态环境的破坏程度。在实施西部大开发中，宁夏将加大退耕还林还草、对荒山荒地绿化的力度，走人口、资源、环境良性循环的发展道路。加快城镇化进程是解决生态环境问题的重要途径。从宁夏实际来看，城镇化每增加 1 个百分点，就等于由农村转入城市的人口增加近 6 万人，如果增加 10 个百分点，就能增加城市人口近 60 万人。加快城镇化进程，对改善生态环境，加快扶贫开发，改变贫困落后面貌，具有非常重要的意义，也是建



设山川秀美新宁夏的迫切需要。

三、加快宁夏城镇化进程的思路及措施

(一) 加强城镇化总体发展战略研究,科学编制宁夏城镇体系规划。坚持城镇化发展战略和以人为本的原则,围绕城镇空间布局、城镇结构、生态环境、重大基础设施项目、整体空间形象等问题,科学合理地确定宁夏城镇的发展目标和发展战略,指导城镇建设。当务之急,是抓紧城镇体系规划申报审批工作,以城镇体系规划指导各城镇发展方向,优化区域资源配置,建立起以劳动地域分工与协作为原则的新型城镇结构。逐步形成大中城市和小城镇结合、布局合理、功能完善、特色鲜明的城镇体系,即形成以银川市一个大城市,石嘴山、吴忠、青铜峡、灵武、中卫、固原6个中小城市,13个县城和60个中心镇为骨干组成的较完善的城镇网络体系。到“十五”计划末,全区城镇化率达到40%~45%,城镇人口达到230~250万人,设市城市达到7个,新增设市城市2个;全区建制镇达到83个,县城平均人口达到4万人(目前3万人),县城以下一般建制镇平均达到6000人(目前为4000人),一般乡镇由230个发展到240个左右,镇区人口平均达到2000人(目前为1200人)。

(二) 抓好城市总体规划和详细规划,突出城市建设特色。城镇化的过程实际上是农业人口向城镇人口转化的过程,也是区域产业向城镇集中的过程。为适应城镇化进程的需要,宁夏的城镇建设就要从抓城市规划入手,建设能够吸引和容纳农村人口转化和产业集中的城镇硬件环境。西部大开发,为吸引投资,各城市都在环境