

考试参考丛书

07年最新版
两会热点

云南省公务员考试考前模拟试题集

社会热点问题解析

申 论

主 编：朱援朝
执行主编：农跃宁

副 主 编：张金涛
执行副主编：张英华



云南人才市场
云南民族出版社

考试参考丛书

云南省公务员考试考前模拟试题集

申 论

社会热点问题解析

主 编：朱援朝
副 主 编：张金涛
执 行 主 编：农跃宁
执行副主编：张英华

云南人才市场
云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南省公务员考试考前模拟试题集. 申论/云南人才市场
编. —昆明: 云南民族出版社, 2007. 6

(考试参考丛书)

ISBN 978 - 7 - 5367 - 3727 - 3

I. 云… II. 云… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 -
习题 IV. D630.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 072894 号

责任编辑 董 艾

装帧设计 王 驰

出版发行

云南民族出版社

地址: 昆明市环城西路 170 号云南民族大厦五楼

电子信箱: ynbook@vip. 163. com

印 刷

昆明市盘龙区鑫林印刷厂

地址: 昆明市昆沙路 142 号

电子信箱: kmxlys@kmlxys. com

规 格

787mm × 1092mm 1/16

印 张

11

字 数

275 千

版次印次

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

印 数

1 ~ 3000

书 号

ISBN 978 - 7 - 5367 - 3727 - 3/G · 824

定 价

300.00 元 (全九册)

如有印装问题, 请与承印厂联系。电话: 0871 - 6503435

前 言

为了使广大考生能够在较短的时间内高效、便捷、准确地把握公务员录用考试脉络,针对公务员考试中出现的最新变化,同时参考和总结了对历年考试的研究成果,我们根据《云南省公务员考试录用工作人员考试大纲》,组织有关专家、教授编写了这套丛书。

本套丛书在编写过程中,认真研究总结了近年来公务员录用考试的命题范围和规律,深度剖析了考试大纲,全面体现了考试复习的要点精华。因此,这套丛书具有内容全面、重点突出、体系新颖、知识宽厚、针对性和实用性强的鲜明特征,在同类书籍中具有卓然优秀的品质,是目前我省公务员录用考试最新版、最理想的指导用书。

本册《云南省公务员考试考前模拟试题集·申论》,是在认真总结分析近年来申论考试关注的社会热点、国家大政方针的命题思路和试卷的基础上,根据申论考试的内容和要求,广泛收集当前社会关注的重点、热点问题,注重对“十一五”规划、构建和谐社会、循环经济、医疗改革等最新理论热点问题的分析和指导,精心设计了十七套最新资料为主的全真模拟试卷及参考答案。其着重考核和培养考生的“概括的能力”、“分析问题、解决问题的能力”、“论证说理的能力”。在题目形式上则充分体现了最新的变化,加大给定资料的阅读量,丰富问题的提问方式。从体例编排、内容选取到题目设计都严格以最新考纲和真题为标准,切实提高考生的解题能力及应试能力。

本套丛书在编写过程中,得到了相关教育科研单位的大力支持,并参考了一些书籍和资料,特向有关单位和作者表示感谢。由于本书编写时间仓促,缺点和纰漏在所难免,恳请广大考生和专家提出宝贵意见和建议。

编写组
2007年6月

目 录

社会热点问题解析	(1)
申论考试的评分标准及失分分析	(26)
临考冲刺试卷 (一)	(28)
临考冲刺试卷 (二)	(35)
临考冲刺试卷 (三)	(40)
临考冲刺试卷 (四)	(46)
临考冲刺试卷 (五)	(52)
临考冲刺试卷 (六)	(57)
临考冲刺试卷 (七)	(63)
临考冲刺试卷 (八)	(69)
临考冲刺试卷 (九)	(74)
临考冲刺试卷 (十)	(80)
临考冲刺试卷 (十一)	(86)
临考冲刺试卷 (十二)	(93)
临考冲刺试卷 (十三)	(99)
临考冲刺试卷 (十四)	(106)
临考冲刺试卷 (十五)	(113)
临考冲刺试卷 (十六)	(118)
临考冲刺试卷 (十七)	(124)
临考冲刺试卷 (一) 参考答案	(131)
临考冲刺试卷 (二) 参考答案	(133)
临考冲刺试卷 (三) 参考答案	(135)
临考冲刺试卷 (四) 参考答案	(137)
临考冲刺试卷 (五) 参考答案	(139)
临考冲刺试卷 (六) 参考答案	(142)
临考冲刺试卷 (七) 参考答案	(145)
临考冲刺试卷 (八) 参考答案	(147)
临考冲刺试卷 (九) 参考答案	(149)
临考冲刺试卷 (十) 参考答案	(152)
临考冲刺试卷 (十一) 参考答案	(155)
临考冲刺试卷 (十二) 参考答案	(157)
临考冲刺试卷 (十三) 参考答案	(159)

临考冲刺试卷（十四）参考答案	(161)
临考冲刺试卷（十五）参考答案	(163)
临考冲刺试卷（十六）参考答案	(165)
临考冲刺试卷（十七）参考答案	(167)

社会热点问题解析

一、服务型政府建设问题

1. 现象（问题及原因）

政府对微观经济特别是国有企业的直接干预过多；投融资管理体制改革滞后；规范、监管市场秩序的力度不够；公共服务职能弱化；依法行政的统一性和透明度不高；政府应急职能的不完善；地方保护主义盛行，消费者主权地位尚未明确；权本位、官本位现象严重；政府“越位”、“缺位”和“错位”并存等现象。

2. 概括剖析

服务型政府，是一个能够公正、透明、高效地为公众和全社会提供优质公共产品和服务的政府。服务型政府具有以下六个特征：民主责任。民主是服务型政府的前提；法治信用。法治是现代行政的基本手段、发展趋向和根本标志，是建立合理的政府与社会、政府与市场、政府与公民关系的前提，因而也是服务型政府的重要保障；有限开放；协调精干；公正透明；高效廉洁。目前，政府在公共服务方面存在的问题严重地制约了政府职能的履行，不适应社会主义市场经济体制改革的要求，严重地影响了政府的公信力。建设服务型政府，是实践“三个代表”重要思想的重要体现；是参与全球经济竞争的客观需要；是社会主义市场经济发展的内在要求；是新形势下政府自身建设的客观需要；是人民群众的迫切愿望。

3. 措施对策

第一，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能。建设服务型政府，基础是理顺行政管理体制，核心是转变政府职能，突破口是行政审批制度改革。要继续推进行政管理体制改革，加快建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。要进一步合理界定和调整政府职能，集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。要继续推进政企分开、政事分开、政资分开、政社分开，坚决把不该由政府管的事交给企业、市场、社会组织 and 中介机构。要认真贯彻《行政许可法》，深化行政审批制度改革，进一步清理、取消妨碍市场开放和公平竞争以及实际上难以发挥作用的审批事项。

第二，坚持依法行政，规范政府行为。执政之要在于为民，行政之要在于依法。坚持依法行政，是贯彻依法治国方略的根本要求，也是建设服务型政府的必由之路。各级政府机关都要严格依照宪法和法律规定的权限和程序行使权力、履行职责，善于依法管理经济社会事务和其他行政事务。要以强化政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能为重点，加强行政立法，提高行政立法水平。要改善行政执法，促进严格执法、公正执法和文明执法。要继续坚持各种行之有效的民主监督制度，确保公共行政权力的公正、有效运行。要强化政府机关问责制，树立责任政府形象，提高政府的公信力。

第三，完善公共财政体制，健全公共服务体系。加快公共财政体制改革，把生产投资型财政转变为公共服务型财政，是政府履行公共服务职能的根本基础。要调整财政支出结

构,加大对公益性、基础性领域的投入。建立严格、高效的财政支出管理体系、建立政府统一预算,增强预算的透明度和约束力。规范政府投资行为,合理界定政府投资主体和投资领域。规范政府收支管理。完善政府采购制度。改革政府资助体制,提高政府资助的公开性、公正性和经济社会效益。建立规范的转移支付制度,完善社会保障特别是社会救济、社会福利机制。全面推行政务公开,加快电子政务建设,增强政府工作的透明度。提高行政效率,降低行政成本,改进行政质量,是加强政府行政能力建设的有效途径,也是建设服务型政府的重要目标。要大力推行政务公开,使其成为各级行政机关施政的一项基本制度,贯穿行政权力运行的全过程。要加快电子政务建设,改善政府管理结构和方式,重塑政府业务流程,构建适应信息时代社会发展需要的政府组织形态。要建立高效政务服务体系,继续完善各级政府及部门的“政务大厅”,推行“一站式服务”,在基层建立“政务超市”。要创新行政管理方式,更加重视行政规划、行政指导和行政合同在政府管理中的作用,探索政府管理经济社会事务的新途径。要积极创造各种条件,让社会组织、企业和公民更广泛地参与公共事务管理。

二、政府公信力问题

1. 现象(问题及原因)

西安宝马彩票案(公证、监管);牙防组织案(假冒);矿难事故瞒报;形象、政绩、面子工程;舆论、信息虚假、不规范执法等。

2. 概括剖析

政府公信力问题是关系社会稳定、人民生命财产安全、党和政府在人民群众心中的形象问题。政府公信力是社会主义市场经济秩序的基础,是政府治理社会的基本要求,是社会稳定与发展的前提条件。提高政府公信力是落实科学发展观、履行政府职能、构建和谐社会的重要举措。

3. 措施对策

第一,各级政府及领导干部应牢固树立执政为民的思想。以人为本,执政为民,情为民所系,权为民所用,利为民所谋,是建设信用政府的思想基础。政府的一切工作,都要以维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益为出发点和落脚点。领导干部要脚踏实地,有诺必践,讲究信用,靠自己求真务实的作风,在群众面前树起良好的诚信形象。要在政府部门和公务人员中树立诚信观念和责任观念,加强公务人员职业道德建设,使其恪尽职守。同时,还要完善政绩考核办法,建立健全政府绩效评估体系和经济社会发展综合评价体系,坚决反对搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”。

第二,政府要全面履行职能,特别要加强社会管理和公共服务。政府要努力提供充足优质的公共产品与公共服务,不断满足人民群众日益增长的物质需要与公共服务需求。要在加强经济调节、市场监管的同时,注重公共设施建设,健全公共服务系统,不断加大对社会公共领域的财政投入;要加快建立和完善社会保险体系、城乡居民最低生活保障制度、被征地农民基本生活保障制度、以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度、公共卫生体系建设。要加强社会管理,构建社会主义和谐社会。各级政府都应该正确处理改革发展稳定的关系,把发展的速度、改革的力度、群众可承受的程度有机统一起来,认真解决涉及群众利益的重大经济和社会问题及突出矛盾。要通过制定社会政策和法规,依法管理和规范社会组织、社会事务,协调各种利益关系,维护社会秩序和社会稳定。要积极扩大就

业,努力完善社会保障体系,逐步理顺分配关系,加快社会事业发展,切实维护群众利益,促进社会公平和正义。特别要加快建立健全各种突发事件应急机制,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。各级领导干部要深入基层,将社会矛盾与纠纷解决在基层,切实解决困难群众生产生活难、就业难、就学难、看病难、行路难、办事难等问题。

第三,各级政府及部门要坚持依法行政。政府讲不讲诚信,有没有公信力,一条重要标准就是看政府能不能严格执法,依法办事。各级政府及部门必须带头维护宪法和法律的权威,严格依照宪法和法律规定的权限和程序行使权力、履行职责。要围绕建设法治政府的目标,全面实施依法行政纲要,继续加强行政立法,努力健全行政责任体系,强化政府法律责任机制。要按照《行政许可法》的规定,进一步清理、取消妨碍市场开放和公平竞争以及实际上难以发挥有效作用的审批事项,继续推进审批方式改革,减少审批环节,提高审批效率。要切实加强和改进行政执法,做到严格执法、公正执法和文明执法。加大行政综合执法改革力度,加快推进相对集中行政处罚权的改革工作,切实解决层次过多、职能交叉、人员臃肿和多重多头执法的问题。要强化行政监察,及时处理和纠正行政不作为、滥用职权、执法不公、以权谋私等行为。要坚持依法治国与以德治国的统一,加强信用法规建设,加大失信惩罚力度,在全社会形成诚信为本、操守为重的良好风尚。

第四,推进行政决策的科学化、民主化。要改革和完善行政决策机制,努力提高决策的科学化、民主化水平。要规范决策程序,健全决策制度,优化决策环境,强化决策责任。各级政府及其部门制定涉及全局性、长远性和公众性利益的重大行政事项,都必须依据法律、法规和国家政策措施的要求和规定的权限、程序进行决策。要拓宽人民群众参与决策的渠道,调动各方面的积极性,全面推广重大决策事项公示和听证制度,制定重要经济社会决策事项公示办法,对事关全局的经济社会发展和与群众利益密切相关的重大决策事项,必须广泛征求社会各界意见。要强化行政决策责任制,对因违反决策程序和决策失误给国家和群众利益造成重大损失的,必须追究部门主要领导和当事人的责任。同时,要全面推进政务公开,保障公民的知情权,增加政府工作的透明度,建立政府与公众对政府有关信息的互动回应机制,提高政府的反应能力和社会回应能力。

第五,加强政风建设。要按照科学发展观和正确政绩观的要求,大力加强政风建设,加强对公务员的行政监督。要推行公共服务承诺制,建立政府信用评价机制,实施连续性的政府信用民意调查,将诚信记录作为公务员考核、任免的依据。各级政府和领导干部应该改进会风、文风,大兴调查研究之风,用更多的精力和时间深入实际、深入基层、深入群众,及时发现新情况,解决新问题。大力推进勤政廉政建设,加强反腐倡廉工作,旗帜鲜明地反对、惩治和预防腐败,加大行政监察、审计监督和行风建设力度,努力建设一支廉洁奉公、勤政为民、作风优良的公务员队伍。

三、政府监管与公共秩序

1. 现象(问题及原因)

“哈二药品案”;“欣弗药品事件”;松花江水质污染事件;多起煤矿关、停、并、转期间生产矿难事故;西安宝马彩票案;食品安全案;教育、医疗乱收费;假冒、伪劣产品充斥市场等。

2. 概括剖析

政府监管不力,导致重、特、大案件(事故)的发生,已经严重影响了社会的稳定,

给人民生命、财产造成了重大损失，社会反响十分强烈。监管不力是政府监管职能丧失和软弱的表现，是导致政府公信力下降的重要因素。强化政府监管职能是政府职能转变的方向，是落实科学发展观、可持续发展、构建和谐社会的重要举措。

3. 措施对策

第一，应完善社会公共服务的法律框架。在宪法层面进一步明确政府提供基本公共服务的义务，要求政府采取相应的措施，建立覆盖全社会的公共服务体系，以保障全体公民享受基础教育、公共卫生、医疗等基本公共服务。建立和完善现代公共财政制度，建立规范的财政供养制度，并通过相应法律，明确中央政府和地方政府的财权和事权，同时，还应明确政府、公民和不同形式的组织部门在提供消费公共服务方面的权利、义务和责任。明确包括非营利组织在内的服务供给主体的法律地位和税赋义务，并在法律上保证公共服务事业放开准入、依法监管。在合理界定政府职能方面，应改变“政事不分、管办不分”的局面，建立合理、透明的检查和考核制，在事业单位内部建立起完善的治理机制。充分发挥审计、纪检财务审计和绩效审计的重要作用。

第二，要建立多层次、多主体参与的现代监管体系。强化政府监管职能，形成包括完善的法律环境、专业化的行业监管机构、多种行业自律组织、多级消费者权益保护组织、多渠道的传媒和公众监督在内的现代监管体系。改变政府部门自己制定政策、自己执行政策、自我进行评估的格局。公共服务领域的监管体系建设，应该纳入到我国行政管理体制改革总体安排之中。

第三，公平对待参与市场交易的各种市场主体。

第四，监管内容清楚，监管程序完善，监管过程透明。

第五，建立一支包括行业专家、经济学家、律师、会计师、财务分析师等组成的稳定的专家队伍。

第六，及时而公平地进行监管执法，执法必严，违法必究。

第七，监管机构必须独立于被监管主体。

第八，通过立法建立相关的制度对监管者实施监管考核，追究相关责任。其中，建立严格的问责机制是政府管理体制改革的和监管体系建设的核心任务。提高政府的监管能力必须加快政府管理社会服务事业能力，其中主要包括建立完善的监管组织体系，规范透明的监管程序、专业化和有责任心的监管队伍。

四、公共秩序

1. 现象（问题及原因）

扰乱机关、团体、企业、事业单位的秩序，致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行；恶性案件（校园案）、重、特、大事故（交通事故）频发（吉林、山西爆炸案）。

2. 概括剖析

公共秩序（包括交通、公共场所、社会秩序）和社会管理秩序（对公用设施、文物、公共环境、毒品的管理）问题，是关系社会有效运行的核心问题，是保障人民生命、财产安全和市场经济发展的基础和前提。维持公共秩序、社会管理秩序，既是各级政府的职责，也是每个公民应尽的义务。实现公共秩序、社会管理秩序良好地运行是落实科学发展观、实现以人为本、构建和谐社会的要求。

3. 措施对策

第一，建立更合理、完善、有效的规则体系，并通过改革来加强执行和管理；

第二，要确保信息媒介的正确舆论导向。信息媒介在人们的社会生活中有着极其重要的地位，确保信息媒介正确的社会舆论导向，高扬时代主旋律，对社会的发展有着方向性的意义；

第三，通过家庭、学校教育和个体的社会交往，将遵守社会公德、维护社会秩序转化成社会成员内在的自觉意识；

第四，依法规范违反公共秩序的行为。认真学习、贯彻、执行《中华人民共和国治安管理处罚法》。《中华人民共和国治安管理处罚法》是我国有关治安行政管理最重要的一项法规，在我国法律体系中占据重要地位，能规范人们参加社会生产和生活的行为，促使人们自我教育、自我约束，为我国加强治安管理，维护社会秩序和公共安全，保护公共的合法权益，保障社会主义现代化的顺利进行，提供了有效的法律武器。

第五，强化社会管理秩序。社会管理秩序，是指国家机关对社会的管理活动及秩序。国家机关的管理工作，包括对公用设施的管理，对文物的管理，对公共环境的管理，对毒品的管理等。国家机关的管理活动，是在维护社会秩序，其管理本身也需要一定的秩序。这就是说，国家机关的正常的管理活动和必要的管理秩序，就是社会管理秩序。由此也可以推出，维护社会管理秩序应包括两个方面，即实施管理的方面和被管理方面。

五、问责制

问责制是对政府的违法行为及其后果都必须和能够追究责任的制度。

1. 现象（问题及原因）

失职渎职，致使发生重大政治事件、重大安全事故；责任意识淡薄，虚报、瞒报、迟报重大突发事件造成不良影响或工作损失；在重大事件面前，未按有关规定和上级要求及时、有效地处理，造成严重后果或损失；工作效率低下，执行不力，致使政令不畅；执法不严、监督不力，造成严重不良政治影响或其他严重后果；指使、暗示下属部门或人员滥用职权、徇私舞弊的；违反法定程序，盲目决策，造成严重政治影响或重大经济损失的，包括随意安排使用财政资金或造成国有资产浪费甚至流失，以及重大建设项目发生严重质量问题的；机关效率低下、服务质量差、工作态度生硬的；在招商引资活动中不讲诚信、在政府采购活动中不进行招投标的，等等。

2. 问责制意义

首先，问责制的实行体现了党中央、国务院依法执政、依法行政的决心。依法执政、建设法治国家，是我们党提出的基本治国方略。依法行政、建设可问责政府，是对各级政府的基本要求。其次，问责制的实行表明了党中央、国务院深化干部选拔任用制度改革的决心。再次，问责制的实行说明了党中央、国务院加强勤政廉政建设、提高执政能力的决心。

3. 建立问责制应该注意的几个问题

（1）关于问责主体。实行问责制，明确问责主体即由谁来问责至关重要。问责主体应该是那些被问责干部的授权组织和管理组织。

（2）问责对象，是指不履行或者不能正确履行职责的各级党政领导干部。无论是故意还是过失，只要是因为不履行或者不能正确履行职责，造成不良影响和后果的领导干

部,都应该受到问责。

(3) 问责的情形。明确界定问责对象所负责任的情形,是制定和实行问责制的主要内容。对此,各级各地党政机关都应针对自身具体情况予以明确规定。一般来讲,问责情形应主要包括以下方面:失职渎职,致使发生重大政治事件、重大窗体顶端安全事故的;责任意识淡薄,虚报、瞒报、迟报重大突发事件造成不良影响或工作损失的;在重大事件面前,未按有关规定和上级要求及时、有效地处理,造成严重后果或损失的;工作效率低下,执行不力,致使政令不畅的;执法不严、监督不力,造成严重不良政治影响或其他严重后果的;指使、暗示下属部门或人员滥用职权、徇私舞弊的;违反法定程序,盲目决策,造成严重政治影响或重大经济损失的,包括随意安排使用财政资金或造成国有资产浪费甚至流失,以及重大建设项目发生严重质量问题的;机关效率低下、服务质量差、工作态度生硬的;在招商引资活动中不讲诚信、在政府采购活动中不进行招投标的,等等。

(4) 问责方式。问责方式,是指对被问责干部的处理方式。只有明确问责方式,才能确保有责干部受到应有的处理。问责方式应主要包括:无责,免责,责令责任人作出书面检查,取消责任人当年评优评先资格,通报批评,诫勉,警告,记过,责令责任人停职检查,责令责任人引咎辞职,责令责任人辞职,免职,以及其他党纪政纪处分。违纪违法要移交执纪执法机关处理。在问责制度中,不仅要规定问责方式,还要明确什么样的情形和行为应受到何种处理,也就是要明确规定责任情形和行为与问责方式的对应关系。

(5) 问责程序。问责程序的规范性、可操作性,是实行问责制的保障。问责制是组织同体监督和异体监督的有机结合。一方面,问责制必须充分发挥社会、群众、舆论等外部监督的作用。只要社会有议论、群众有反映、媒体有报道,问责主体都可以据此实施问责;另一方面,问责制又必须考虑到组织监督、特别是上级组织监督独特的权威性。这样,问责由何人或何类何级组织根据何种情况提出,遵循什么样的程序进行问责,显得至关重要。目前实行的问责制,主要是同体监督,是组织系统内部对成员的问责。而有效的、真正的问责制,必须充分发挥异体问责的作用,特别是公民、法人、新闻媒体以及其他社会组织的作用。问责制不仅要规定问责主体应根据同级或上级组织的要求提出问责,还要规定问责主体须根据公民、法人和其他社会组织检举、控告、投诉以及新闻媒体曝光提出问责;不仅要具体规定群众、机构、团体、人大、政协等可通过什么方式、什么程序提起质询、促动问责,而且还要规定责任干部对群众、机构等提起的质询必须有怎样的回应,由什么样的机构来监督干部必须作出回应,必须在什么场合、通过什么渠道来进行回应等。只有这样,问责制才能真正落到实处。

4. 建立问责制措施

真正科学的问责制的实行,不仅需要有着规范的制度规定作保证,而且需要配套制度的强有力支持。同时,还需要在全社会形成良好的舆论氛围,激发群众、社会组织、媒体等积极参与的政治热情。建立问责制需要注意以下几个方面的问题。

第一,政务信息公开,保证群众的知情权和媒体的报道权。问责制实行的一个重要方面,是保证异体监督的畅通无阻。公民、法人和其他社会组织的检举、控告、投诉以及新闻媒体曝光是启动问责程序的必要条件之一。要保证这一条件的实现,就必须使政务信息公开,确保群众的知情权和媒体的报道权。制定全国统一的《信息公开法》,要求各级党委政府除涉及国家安全必须保密的事项外,其他所有政务信息必须予以公开。出台保障媒

体报道权的相关规定,赋予新闻机构独立的新闻报道权和调查权,保证新闻宣传的客观性和公正性,防止新闻媒体因受制于地方领导机关或个别领导干部,只报喜不报忧,甚至歪曲事实,提供虚假信息,欺骗组织,蒙蔽群众。

第二,转变干部从政观念,形成新型政治文化氛围。

第三,严格职责划分。科学问责制的前提,是在不同的部门与职位之间进行严格的职责划分,合理地配置、划分权力和责任。问责必先明责,要按照权责一致的原则,通过建立健全各种责任制,对各类权力岗位应负的责任作出细致的规定,防止含糊不清。

第四,加强其他配套制度建设。

一是建立科学的领导干部考核评价制度。

二是完善人民代表大会制度和党代表大会制度,以此为突破口,扩大领导干部选举的范围,将更多的领导干部纳入民主选举和民主监督范围,为问责制提供制度根基。

三是建立健全舆论监督制度。

六、国家能源问题

1. 现象(问题及原因)

能源危机迫在眉睫。世界经济的现代化,得益于化石能源,如石油、天然气、煤炭与核裂变能的广泛投入应用,因而它是建筑在化石能源基础之上的一种经济。

然而,这一经济的资源载体将在 21 世纪上半叶迅速地接近枯竭。

石油储量的综合估算,可支配的化石能源的极限,大约为 1180~1510 亿吨,以 1995 年世界石油的年开采量 33.2 亿吨计算,石油储量大约在 2050 年左右宣告枯竭。

天然气储量估计在 131800~152900 兆立方米。年开采量维持在 2300 兆立方米,将在 57~65 年内枯竭。

煤的储量约为 5600 亿吨。1995 年煤炭开采量为 33 亿吨,可以供应 169 年。

铀的年开采量目前为每年 6 万吨,根据 1993 年世界能源委员会的估计可维持到 21 世纪 30 年代中期。

可控核聚变到 2050 年还没有实现的希望。

化石能源与原料链条的中断,必将导致世界经济危机和冲突的加剧,最终葬送现代市场经济。

事实上,近 10 年来,中东及海湾地区与非洲的战争都是由化石能源的重新配置与分配而引发。这种军事冲突,今后还将更猛烈、更频繁;在国内,也可能出现由于能源基地工人下岗而引发的许多新的矛盾和冲突。

总之,能源危机迟早会爆发;它的爆发将具有爆炸性!

2. 概括剖析

第一,能源危机对发展中的中国具有特殊的冲击作用

20 世纪 90 年代初期,我国的能源尚可自给自足。我国有自己的煤,自己的油田,丰富的水利资源,以及在农业经济中生物能源(主要是沼气)的利用,使得我国利用本国能源即可满足全国的能源需求。

在化石动力原料的需求领域中,增加供应的可能性极为有限。1999 年我国石油开采量约 1.6 亿吨,但是消耗量已上升到 1.9 亿吨,到 2010 年预计消耗量将达到 3 亿吨。如果在能源危机来临之前,不作紧迫的应对,必将严重地影响我国经济的可持续发展,在

2020 年以后更难以保持经济的高速发展，甚至会严重倒退！

我国作为发展中的国家，不能盲目地跟随西方工业化国家利用化石能源发展工业，急剧地扩大百万人口以上的城市，大规模地向城市转移来自农村的强壮劳动力（只留下老、弱、病、残的人口在农村）；盲目地加速地增加私人汽车……如此，必将提前遭受能源危机的冲击！我国农业与农村将更容易提前受到冲击！

第二，远水能解近渴？

利用再生能源产生电力由于成本昂贵与过度分散不便使用，目前，仅有不足化石原料产生电力的 10% 用于现代人类生产与生活中，在今后的半个世纪内能否全面地取代化石能源还是一个未知数。最理想的估算，也只能取代约 50% 的常规能源。如要达到 100% 的取代，还需 100 年的研发努力。真是远水不解近渴！这就更决定了应付能源危机的极度紧迫性。

3. 措施对策

面对越来越严峻的能源危机，现在，一个清楚的事实摆在我们面前：一旦发生战争，敌国无须对中国本土作战，只要切断外国流向我国的石油命脉，我们的经济就不能持续发展，我们的工业就要陷于瘫痪，然后我们就只好束手就擒。因此我们必须要有对策。

第一，开源。在目前的层面上，我们对石油、天然气的依赖相当严重，因此，寻找可利用的石油、天然气就显得举足轻重。然而，实情并不乐观，我们几乎被帝国主义的美国给卡断了能源输入通道，而俄国人同样不希望中国强大。我们的煤炭储量丰富，但这些资源不能再廉价卖给我们的敌人日本，这一招需要向俄罗斯学习；寻找本土资源；大力发展水电这种可再生的能源，然后开发电能储备技术；开发农作物植被清洁能源之路，目前，中国农村的麦秆等植被基本上是放火烧掉了，这样既浪费能源又污染环境；开发新型能源；地球上的能源应该来源于太阳，对太阳能的开发利用将是摆脱危机的最终出路。

第二，节流。对我国工业耗能情况必须要有清楚的认识，必须改造现有高耗能的企业，走节能型企业之路；无论工业与民用，必须优先使用可再生能源，不可再生能源只能作为补充；必须搞清楚我国民用耗能情况；在交通运输方面，必须选用节能、经济的方式，在城市公共交通方面，应该大力发展公共交通事业，同时鼓励汽车工业开发节能型汽车；在民用建筑方面，尤其是北方，必须走节能建筑方式，如果条件允许，最好用地热代替现有的供热方式；国民需树立浪费能源可耻的良好风尚，彻底改变现有奢侈糜烂的生活作风。

第三，建立能源三级预警机制（失衡、紧张、紧急）

出现一级预警情况：领导小组将组织各发电企业紧急采购发电用煤和燃料油，市交通局做好重要物资的运输工作；供电部门加强负荷控制，保证电网安全，各电厂发电机组顶峰负荷发电；水务部门加强内部管理和巡查，及时发现问题并迅速处理；燃气集团则加强管理，密切关注燃气储存量。

出现二级预警情况：除了采取第一级预警的措施外，市贸工局、发改局还将向国家有关部委争取燃料油进口限额数量，市有关部门负责人要到产煤省市协调解决发电用煤短缺问题；市贸工局和供电部门共同向省有关部门反映情况，争取省电网增加对本市的供电指标；水务部门向省有关部门反映情况，争取支持；燃气集团采取措施，增加燃气储存量，确保本市供应。

出现三级预警情况：除采取一级、二级紧急状态的措施外，领导小组组长还必须向市主要领导报告事态情况，并请市领导向省和国家有关部委、产煤省市反映情况，争取省和国家有关部门、兄弟省市的支援。

第四，大力发展可再生能源。用可再生能源和原料全面取代生化资源，进行一场新的工业革命，不仅是出于生存的原因，与之相连的是世界经济可获得持续的发展。在这种世界经济中，高科技和生态可以承载的区域性经济形式将得以发展。

可再生能源主要有如下方面：

以太阳能的利用为主的可再生能源潜力极大。据天文物理学家的计算表明，太阳系还能存在 45 亿年，每年太阳提供的能量是世界人口商品消费量的 1.5 万倍。

光伏电力的应用。如在德国，每平方米每年的平均日照量为 1100 千瓦时。电力的总需求量约为 5000 亿千瓦时，光伏技术的年平均功率约为太阳辐射量的 10%。依靠光伏设备生产 5000 亿千瓦时的电力，需要 5000 平方公里的光伏转化模板面积。明智的做法是用相关设备安装在建筑物的表面，在德国，这一做法意味着只需不到 10% 的建筑物顶部。

光热利用。在中欧和北欧等缺少阳光的地区，已经出现了一些完全依赖阳光供暖的建筑物（应用比较理想的热与热交换系统）。

生物质燃料能源，目前全球农用面积约为 1000 万平方公里。约有 4000 万平方公里的土地为森林覆盖，荒漠地区的面积约为 4900 万平方公里。光合作用的年产量（包括自然生长的植物和粮食生产）目前大约是 2200 亿吨干坯料，这大约相当于每年 80 亿吨生化资料所提供的能量，只需不到 1200 万平方公里的可耕地和林地面积（不计沼气的能力）。

氢能源利用。自然界大量存在的水，由电解水产生氢或由太阳能光催化水分解氢。

小水电与潮汐发电也可提供可观的电力。

风力发电。丹麦是风力发电大国，现有 6300 座风力发电机，提供 13% 的电力需求。

总之，可再生能源的利用潜力很大，完全可满足人类社会可持续发展的能源需求。

第五，加强能源利用科学研究。建议围绕如下课题开展研究与发展工作：

1. 开展利用太阳能光催化制氢及其他途径制氢的基础研究。系统地开展氢的制取、储存、运输与应用的研究。
2. 大力研究新型高效廉价光伏电池。
3. 大力开展生物质能源材料的种植，利用基因技术发展高富含油脂植物品种，发展甲醇与乙醇的提取技术。
4. 通过光伏电池生产创新整合与小家电的推广应用，增大光伏模块的产量，降低光伏电池的成本。
5. 研究太阳能发电塔与太阳能中央空调设备。
6. 与建筑行业紧密合作，研究光电屋面瓦与光电幕墙，大力推行能源平衡或富余的太阳能建筑，推动太阳能产业的规模化发展。
7. 开展太阳能的储能技术与适度的区域联网技术研究。
8. 开展太阳能中温集热技术在海水淡化及污水净化上的应用研究。
9. 继续推广太阳能集热器、太阳灶、日光温室等技术；研究太阳能中温集热器。
10. 广泛发动群众参与太阳能产品的利用。
11. 重视小型水电站、风力发电站与潮汐发电站（我国有绵长的海岸线，十分有利于

潮汐发电的发展)的建设。

12. 重视农村沼气的开发利用。

13. 切实发展绿色照明工程与开展工业烘烤节能、节能建筑,节约电力与能源耗费(40%)。

14. 利用生物质材料取代化石材料,改造化学与化工产业,增强农村与农业的活力。

第六,从应对能源危机的长远观点出发,应重新审查我国的一些现行政策。

1. 向外国大量出口我国的优质煤是否合适?

2. 遍地开花地发展小城镇与加工企业是否会加速消耗我国的能源,最终无法振兴农村与农业?

3. 对发展我国的汽车生产是否应有限制?

4. 应制定我国能源资源的保护与限制开发的政策。

5. 让夜间城市灯光通亮起来的口号不宜普遍提倡,这会造成电力的大量浪费。

6. 西部光明工程应扩大为全面开发可再生能源的阳光工程,加大投资力度。

七、商业贿赂问题

1. 现象(问题及原因)

有关主体利用职权(医生、采购人员及主管、产权交易人员、土地及资源审批人员、工程招投标主管部门及人员等)收受回扣、红包,接受服务或其他利益;立法滞后;监督机制不完善。

2. 概括剖析

商业贿赂作为一种潜规则,严重干扰和破坏了市场经济公平竞争秩序,不同程度地侵害了有关主体合法权益,造成税收流失,严重地危害和侵蚀着国家机关和有关单位工作人员的廉洁性,严重影响和谐社会的建立,违背科学发展观的要求。商业贿赂危害巨大,社会反响强烈,必须坚决予以打击和整治。惩治商业贿赂是当前反腐败工作的重点。

3. 措施对策

A. 加强立法(制定反商业贿赂法);

B. 加大对重点行业(工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购以及资源开发和经销等六大领域)的监管力度;

C. 查处人民群众关心的大案要案。一是深入治理教育乱收费。二是坚决纠正医药购销和医疗服务中的不正之风。三是严肃查处安全生产领域的失职渎职和腐败问题,有效遏制重特大事故频发势头;

D. 完善各种监督制度(行业主管部门、纪检、媒介、群众、人大、政协)。

八、资源能源

1. 现象(问题及原因)

工业生产“高投入、低产出”;规模经营、科技含量低;社会节约意识差、浪费现象严重;资源开发、利用效益低;能源紧张、利用方式单一等。

2. 概括剖析

资源节约问题是关系人类生存发展,制约经济发展和可持续发展的大问题。资源能源紧张是制约国民经济发展的瓶颈,“建设资源节约型社会”是中共中央首次在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出的基本国策,是落实科

学发展观、可持续发展、构建和谐社会的重要内容。

3. 措施对策

- A. 提高资源节约宣传力度，使基本国策深入人心；
- B. 加强资源节约的科学研究，提高环境保护的科技含量，开发利用新型能源；
- C. 加大资源节约的资金投入和重点行业的治理；
- D. 加大执法力度，查处违法案件；
- E. 实行审批、准入制度；
- F. 实行问责制，把资源节约控制完成指标列入领导干部政绩考核范围。

九、环境保护

1. 现象（问题及原因）

江河海洋水质污染、大气污染、工业废物污染、城市生活垃圾污染，草原、森林植被破坏、稀有动植物减少灭绝等。

2. 概括剖析

环境保护问题是关系人类生存环境、生存质量、经济发展、社会效益和可持续发展的大问题。“建设环境友好型社会”是中共中央《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》首次提出的基本国策，是落实科学发展观、可持续发展、构建和谐社会的重要内容。

3. 措施对策

- A. 提高环境保护宣传力度，使基本国策深入人心；
- B. 加强环境保护的科学研究，提高环境保护的科技含量；
- C. 加大环境保护治理的资金投入和重点区域（饮用水源、农业用水、重点江河治理、草原、森林、植被、稀有动植物保护）的治理；
- D. 加大执法力度，查处违法案件；
- E. 建议实行垂直管理，克服地方保护主义；
- F. 实行问责制

十、教育医疗乱收费

1. 现象（问题及原因）

学校以各种名义（借读、资料、培训、住宿费等）违反有关规定向学生额外收取费用；医疗机构以各种名义（乱检查、大处方、贵处方、昂贵治疗费、住院费）违反有关规定向就医者收取费用。

2. 概括剖析

教育、医疗乱收费现象，是目前人民群众反映比较强烈的社会现象，必须坚决予以打击和整治。这两种现象危害极大：加重了人民群众的生活负担，据有关资料统计，教育支出居居民消费支出的首位，医疗支出居居民消费支出的第三位；严重地侵犯了人民群众的教育、就医权力，由于教育、医疗乱收费，使部分孩子无学可上，使部分人有病不医；影响了社会的和谐发展；影响了党和政府在人民群众中的形象；违背科学发展观、以人为本和“三个代表”重要思想的要求。

3. 措施对策

- A. 加强立法（团体收费监督法）；