



国家可持续发展实验区系列丛书

中国地方可持续发展 特色案例

Best Practices of Local
Sustainable Development
in China

科学技术部社会发展科技司
中国21世纪议程管理中心

编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



国家可持续发展实验区系列丛书

中国地方可持续发展

特色案例

Best Practices of Local
Sustainable Development
in China

科学技术部社会发展科技司
中国21世纪议程管理中心

编著

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国地方可持续发展特色案例 / 科学技术部社会发展科技司, 中国
21 世纪议程管理中心编著. —北京: 社会科学文献出版社, 2007. 9
(国家可持续发展实验区系列丛书)
ISBN 978-7-80230-350-8

I. 中... II. ①科... ②中... III. 可持续发展—案例—中国
IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 147189 号

· 国家可持续发展实验区系列丛书 ·

中国地方可持续发展特色案例

编 著 者 / 科学技术部社会发展科技司
中国 21 世纪议程管理中心

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 65269967
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目负责 / 邓泳红
责任编辑 / 郭 琳
责任校对 / 李天峰
责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 / 22.5 字 数 / 344 千字
版 次 / 2007 年 9 月第 1 版
印 次 / 2007 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-80230-350-8/F·086
定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

《国家可持续发展实验区系列丛书》

编委会成员名单

主 任：	李学勇	科学技术部副部长
	刘燕华	科学技术部副部长
副 主 任：	马燕合	科学技术部社会发展科技司司长
	郭日生	中国 21 世纪议程管理中心主任
委 员：	孙 洪	科学技术部社会发展科技司副司长
	闫 金	科学技术部社会发展科技司副巡视员
	郭培章	国家发展和改革委员会地区经济司司长
	谢焕忠	教育部科学技术司司长
	詹成付	民政部基层政权和社区建设司司长
	李丽虹	劳动和社会保障部科技办公室副主任
	吴海洋	国土资源部土地利用管理司副司长
	陈宣明	建设部科学技术司副司长
	陈明忠	水利部国际合作与科技司副司长
	王青立	农业部科技教育司处长
	张 旭	文化部社会文化司司长
	齐小秋	卫生部疾病控制司司长
	肖绍博	国家人口与计划生育委员会科学技术司巡视员
	罗 毅	国家环境保护总局科技标准司副司长
	汤晓文	国家林业局发展计划与资金管理司副司长
	张吉林	国家旅游局规划发展与财务司副司长
	么 厉	中国 21 世纪议程管理中心副主任

陆大道	中国科学院院士
陈 田	中国科学院地理所研究员
欧阳志云	中国科学院生态环境研究中心研究员
陆学艺	中国社会科学院社会学所研究员
杜志雄	中国社会科学院农村发展所研究员
刘学敏	北京师范大学资源学院教授
王道龙	中国农业科学院可持续发展中心研究员
雷世钧	中国可持续发展研究会理事
赵正中	中国可持续发展研究会理事

参与研究人员

马燕合 郭日生 孙 洪 闫 金 么 厉
田保国 何革华 潘晓东 赵正中 雷世钧
刘学敏 宋 征 王志强 姚 娜

编写人员

潘晓东 赵正中 雷世钧 刘学敏 宋 征
何革华 王志强 姚 娜 陈华荣

丛书总序言

可持续发展作为战略性国策在中国推进已历经十多年，可持续发展的理念也逐步成为全国范围的行动和实践。1994年，联合国环境与发展大会以后，中国政府组织制定了《中国21世纪议程》，论述了中国经济、社会与环境的相互关系，提出了重要的行动计划，为中国实施可持续发展战略奠定了基础。

为了落实“科教兴国”战略和可持续发展战略，1997年12月，在全面总结社会发展综合实验区经验的基础上，为了进一步推动经济与社会协调发展，实现两个根本性转变，经国务院同意，开展了“可持续发展实验区”试验示范工作。截至2004年10月，中国已经建立起国家级可持续发展实验区48个，省级可持续发展实验区近90个，遍及全国80%以上的省、直辖市。

在党中央、国务院的正确领导下，在有关部门和地方政府共同努力和参与下，可持续发展实验区工作取得了很大成就。实验区按照可持续发展的要求，坚持“综合规划、重点突破，科技引导、机制创新，自主建设、突出特色，协调联动、公众参与”的原则开展工作，在人口、资源、环境和谐发展，经济、社会、生态共同进步等方面进行了积极的探索与实践，形成了不同类型的城镇可持续发展模式，为不同类型地区的可持续发展提供了实验示范，产生了良好的社会反响，也为推动《中国21世纪议程》积累了重要的经验。

党的十六届三中全会提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，这是中国共产党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是全面建设小康社会，加快推进现代化建设的根本指针。

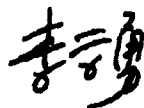
科学发展观的提出，为国家可持续发展实验区的建设与发展提出了新的更高的要求，带来了新的发展机遇。在新形势下，可持续发展实验区应该成为贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的先行区。实验区工作要按照新要求，拓展新空间，增加新活力，努力践行科学发展观。要坚持“五个统筹”的原

则，把解决经济、社会发展中的关键问题和人民群众密切关注的问题作为工作的着眼点和切入点，依靠科技进步，促使可持续发展实验区工作迈上新的台阶。

在《中国 21 世纪议程》颁布 10 周年之际，为系统总结国家可持续发展实验区建设的成功经验，展示区域可持续发展实践活动的重大成果，使社会各界更多地了解可持续发展的理论与实践活动，为我国广泛、深入推进可持续发展提供借鉴，科技部社会发展科技司和中国 21 世纪议程管理中心组织国内相关领域的专家撰写和编辑了《国家可持续发展实验区系列丛书》。丛书主要内容包括：实验区工作介绍和成果总结；地方可持续发展专题理论研究成果；可持续发展实验区和地方可持续发展典型经验；国际地方可持续发展经验比较研究和最新成果介绍。丛书的出版发行，使广大读者了解可持续发展实验区的实践活动，解读可持续发展理念的深刻内涵，思考可持续发展深层次问题，领悟中国可持续发展战略意义，对牢固树立和全面落实科学发展观具有重要意义。

可持续发展的实践是长期的，可持续发展实验区建设还要向更高、更深、更广的领域和空间发展。这套系列丛书，也将为各地研究制定区域可持续发展规划和宏观政策提供参考；为可持续发展的理论研究提供实践依据和例证；为不同类型区域的可持续发展提供借鉴。

可持续发展是人类共同的道路，实现可持续发展是我们共同的追求，让我们在科学发展观的指引下，不断探索、研究和实践，为中国的可持续发展，为人类社会的可持续发展做出积极的贡献。



2005 年 9 月 12 日

前 言

可持续发展能力建设是推进可持续发展的中心环节。1992年里约会议《21世纪议程》中对可持续发展能力建设的定义是：“一个国家的可持续发展能力在很大程度上取决于在其生态和地理条件下人民和体制的能力，具体地说，能力建设包括一个国家在人力、科学、技术、组织、机构和资源方面的能力的培养和增强。能力建设的基本目标就是提高对政策和发展模式评价和选择的能力，这个能力提高的过程是建立在其国家的人民对环境限制与发展需求之间关系的正确认识的基础上的。所有国家都有必要增强这个意义上的国家能力。”

这一概念的三个核心内容是：（1）一个国家人的综合素质和组织、机构的决策和运行及制度保障的能力；（2）国家科学技术的支撑能力；（3）国家、组织和机构对自然资源等自然要素的认知、可持续利用和维护的能力。

显而易见，可持续发展能力建设的核心是人（包括自然人和法人）的综合素质和能力的提高，包括国家、地方、机构和个人在制定正确决策和以有效的方式实施这些正确决策方面的能力。可持续发展能力建设存在并贯穿于所有经济和社会发展的各个领域及其各个阶段。其中，“政策和发展模式评价和选择的能力”至关重要。

地方是我国实施可持续发展战略的落脚点，鉴于地方可持续发展能力的不足，地方可持续发展能力建设往往是一个国家可持续发展能力建设的当务之急。对于一个幅员辽阔、人口众多、人均资源相对缺乏，并处于经济社会转型期的大国来说，我国各地的情况更是千差万别，不同地区面临着不同的问题，同一问题在不同地方又有着不同的解决模式。只有根据地方的具体情况将国家战略转化为地方的具体行动，才能真正的推进全国可持续发展战略的实施，才能真正的发现和解决发展过程中存在的各类瓶颈性问题，才能真正实现我国的

全面、协调和可持续发展。为此，从 1986 年开始，在原国家科委、国家计委等二十多个国务院部门的共同推动下，以社会发展综合试点工作为起始，国家可持续发展实验区工作开始推进和实施。历经了近二十年的发展建设，截至目前，我国已经建立起国家可持续发展实验区 52 个，省级可持续发展实验区 90 余个，遍及全国 23 个省、自治区、直辖市。各实验区从自身情况出发，依靠科技进步、机制创新和制度建设，针对地方可持续发展领域的重点问题，探索了大量有益的经验模式。可持续发展实验区工作取得了显著成效，为不同类型的地区实施可持续发展战略提供了良好的示范，产生了较大的国内和国际影响。

作为国际上一种通行的做法，开展最佳实践/典型案例（Best Practices）研究，是促进地方可持续发展能力建设的重要手段，已经形成了比较系统的方法体系。一是搜集、总结具有典型性和创新意义的案例，归纳提炼可行的具体做法，将实践经验、做法或项目成果文档化（Documentation）；二是可以在案例分析和研究的基础上开展培训和交流，将有益的经验做法进行推广（Dissemination）和示范（Demonstration）；三是通过各地对案例反映的先进做法和经验的本地化（Localization）应用、推广，使之深入到地方政府或机构的意识和日常工作中，实现机制化（Institutionalization）。四是对地方层面的大量做法进行政策层面的研究、分析和总结，从地方上升到区域和国家层面，融入国家的政策体系，实现从具体做法到政策的提升（Upscale）和主流化（Mainstream）。针对不同领域的不同主题，几乎所有的国际组织和机构都积极采用了此手段，推行先进的理念、做法和经验。如联合国可持续发展委员会（UNCSD）在 1997 年第 19 届特别联大召开时就曾向各国征集并出版了各国地方的成功案例集，收到了很好的效果。2002 年，中国 21 世纪议程管理中心在联合国开发计划署的支持下，组织编写了《中国地方可持续发展典型案例》，运用典型案例介绍和分析的方法，展示了中国各级政府推动地方可持续发展和地方 21 世纪议程的具体做法和成效。《典型案例》由我国政府代表团带到约翰内斯堡可持续发展世界首脑峰会，得到了与会代表的关注和好评。本书的目的也是针对我国当前地方可持续发展的重点任务和需求，采编可持续发展实验区工作的成功经验和典型做法，经过比较系统的归纳和提炼，汇编成典型案

例，作为工具来指导实验区实践工作，同时也向国际社会介绍和展现我国新时期推动地方可持续发展的新成果。

根据中国地方可持续发展的实践，地方可持续发展能力建设主要分为体制创新、科技进步、经济发展、资源环境、社会发展以及公众参与六个方面。其中，体制机制创新程度决定着实验区在依靠科技进步、调整经济结构、保护生态环境、提高生活质量和发动公众参与等方面能力建设的水平，是可持续发展实验区建设中心工作；科技进步作为地方可持续发展重要的创造性和物质性因素，其作用决定着可持续发展的成效；经济发展则是我国可持续发展的重要核心内容，而地方经济发展的结构和模式则影响可持续发展模式；资源环境作为地方可持续发展的基础，也是影响地方可持续发展的重要决定性因素；而社会发展作为是经济建设的载体，生态环境建设的推动力，也是地方可持续发展的最终目的；公众参与则是可持续发展能够实现的重要途径。这六个领域涉及面广、内容多样，且许多内容多为理论范式部分，需要从实证案例角度进行阐释。

本书案例来源于全国 52 个国家级可持续发展实验区，基本上突出了实验区的实际背景和实验特色，及其在发展建设中遇到的各种典型问题和解决机制。全书按照不同的案例主题共分为六篇：一是体制机制篇，二是科技进步篇，三是经济发展篇，四是资源环境篇，五是社会发展篇，六是公共参与篇。

最后，我们衷心希望《中国地方可持续发展特色案例》一书能够成为推动新时期国家可持续发展实验区开展地方可持续发展机制和体制创新的一个有效工具，成为向国内外展示中国地方可持续发展战略具体行动和成效的窗口，成为开展地方可持续发展理论和政策研究的典型素材。

本书在编写过程中得到了各有关省、自治区、直辖市科技厅（委）和国家可持续发展实验区办公室的大力支持，在此表示衷心的感谢！

编 者

2007 年 6 月 5 日



目录

Contents

第一部分 体制机制篇	1
体制创新 科技创新 争创示范区	3
创新管理体制 推进地方经济社会可持续发展	8
政府创造环境 区厂协作共建实验区	14
构建“三大体系” 建设现代化港口型可持续发展实验区	19
突出自治属性 完善服务功能 推动社区建设全面深入发展	27
三星堆旅游业新体制、新规划、新措施	33
理顺体制 保证生态旅游可持续发展	39
从广汉模式看生活垃圾管理机制	44
关于“两社两化”促进花卉主导产业发展的研究	51
第二部分 科技进步篇	61
城市地理信息系统建设及应用	63
发展替代产业 促进大庆经济可持续发展	66
海岛风沙危害治理	72

2

中国地方可持续发展特色案例

科技促进全民教育事业的发展	75
科技示范推动可持续发展能力建设	80
绿色生态住宅小区新材料、新技术应用示范研究与探索	84
丘陵微水治旱大有作为	90
生物质能和清洁能源综合利用	94
无居民岛刺参自然增养殖技术开发	98
小蘑菇撑起大产业	101
依靠科技进步 促进经济社会可持续发展	105
依靠科技进步 促进少数民族山区县可持续发展实验区建设	109

第三部分 经济发展篇

培育壮大农业龙头企业 推动农业结构战略性调整	119
创新思维 调优结构 构筑可持续发展新格局	124
镇域经济发展是推进城镇化的基础和动力	132
发展循环经济 建设生态城市	137
产业集群与经济社会协调发展	144
加大影视旅游建设 推动三产全面发展	151
积极发展效益农业 大力推进农业产业化	156
打造特色循环经济体系	162
坚持跨越式发展 走新型工业化道路	168

资源型经济区调整产业结构的探索	172
推广沼气生态农业技术的实践与思考	178
实施农业产业化战略 促进农村经济社会可持续发展	188
 第四部分 资源环境篇	195
建设最小排放社区 促进经济社会可持续发展	197
开展秸秆高效综合利用 促进农业可持续发展	202
搞好养殖废弃物综合治理 促进农村生态文明建设	207
打造农牧渔协调发展的沼气生态农业	211
滩涂湿地的开发、利用与保护	219
资源开发与保护并重 实现经济社会可持续发展	224
坚持可持续发展 实现城镇建设与生态建设的协调统一	229
海岛资源的开发保护与可持续利用	234
 第五部分 社会发展篇	239
大力发展职业教育 促进经济快速增长	241
正定历史文物保护与开发	247
绿色的课堂 绿色的生命	253
以人为本 创建“康乐工程” 促进社区和谐发展	258
加大建设 发扬传统 促进民族地区经济文化协调发展	267

以人为本 以德为魂 以文为美 创建温馨

和谐的小康新城	272
抓好再就业工作 维护大庆的稳定和可持续发展	283
坚持实施可持续发展战略 探索提高出生人口	
素质的有效途径	287
三峡库区武陵镇生态移民城镇建设的实践与思考	293
坚持科学发展观 依法加强文物保护工作	300
以人为本 构建和谐华庄	304

第六部分 公众参与篇 313

实施“六心工程” 建设现代文明社区	315
公众参与 爱鸟护鸟	322
杪椽的保护神——陈元华	326
发动公众参与 保护林海雪原 开发旅游产业	329
可持续发展能力建设与公众参与	335

Contents

Part I Systems and Mechanisms / 1

System Innovation and S&T Innovation for National Sustainable

Demonstration Community Status / 3

Facilitate Local Economic and Social Sustainability through

Administrative System Innovation / 8

The Government Creates Favorable Environment for the Construction

of NSC in Collaboration with Factories / 14

Construct the Three Systems to Build a Modern Harbor Sustainable

Community / 19

Give Prominence to Self-governance and Improve Service

Functions to Facilitate All-around and In-depth Development

of Community / 27

New System, New Planning, New Measures for Tourism

Development of San Xing Dui Relics / 33

Streamlining Systems to Ensure Sustainable Development of

Ecotourism / 39

Envisage Management Mechanisms for Domestic Wastes via the

Guanghan Mode / 44

2

中国地方可持续发展特色案例

A Study on How to Facilitate the Development of Flower Industry as a
Leading Industry in Way of “Specialized Cooperation Community and
Integrated Service Community; Agriculture Industrialization and Chain
Operation of Commodity” / 51

Part II Science and Technology Progresses / 61

Construction and Application of Urban Geographical Information
System / 63

Develop Alternative Industry to Facilitate Sustainable Development of
Daqing's Economy / 66

Islands Sandy Wind Harm Management / 72

Science and Technology Facilitate the Development of National
Education / 75

Science and Technology Demonstration Strengthens
Sustainability / 80

Study and Exploration on Application Demonstration of New
Materials and New Technologies for Green & Ecological
Residential Communities / 84

Drought Prevention in Hilly Areas by Constructing Small and
Dispersed Water-collecting Facilities: A Promising Practice / 90

Comprehensive Utilization of Biological Energy and Clean Energy / 94

Technologies Development for the Natural Cultivation Beche-de-mer
with Spike on Uninhabited Islands / 98

