

新农村 新跨越

荆门的探索与实践

主 编 刘天忠

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

新农村 新跨越

荆门的探索与实践

主 编 刘天忠

执行主编 吴成义

副 主 编 王前新 毛怀芝

周传碧

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

新农村 新跨越——荆门的探索与实践/刘天忠主编.
武汉:湖北人民出版社,2007.2

ISBN 7 - 216 - 05033 - 9

- I. 新…
- II. 刘…
- III. 农村—社会主义建设—经验—荆门市
- IV. F327.633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 014495 号

新农村 新跨越

——荆门的探索与实践

刘天忠 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:荆门大学印刷厂
开本:880 毫米 × 1230 毫米 1/32
字数:293 千字

经销:湖北省新华书店
印张:11.5
插页:1

版次:2007 年 2 月第 1 版
书号:ISBN 7 - 216 - 05033 - 9

印次:2007 年 2 月第 1 次印刷
定价:26.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

自序

早春二月，建设社会主义新农村的鼓角，像春天的雷声唤醒了广大农村干部群众憧憬美好生活、创造美好生活的激情。我市农村沐浴着春风春雨，上上下下齐心协力，新农村建设各项事业日新月异。转眼到了桔黄蟹肥、把酒庆丰登的季节，由市委宣传部牵头编写的《新农村 新跨越》一书圈上了最后一个句点。这是一本深入宣传新农村建设精神实质，总结我市初步成果，动员全市人民更加稳健地推进新农村建设的普及性读物。此书付梓之际，又是一年春早时，编事暇余，集感如下，兼以为序。

“忽如一夜春风来，千树万树梨花开”。党中央提出的建设社会主义新农村的宏伟战略，极大地焕发了农村干部群众的建设热情和发展创造力，我市农村不少地方已经发生可喜变化，特别是示范村的面貌正在发生着显著的变化。在科学发展观指导下构建起来的社会主义新农村，既有发达的农村经济，又有宽敞整洁的人居条件，还有爽目养眼的田园风光，比城市多出几分魅力。但是由于主客观的原因，当前对新农村建设的认识 and 实际工作中还存在着一些片面和简单的倾向。这主要表现在认为建设新农村主要是为了在短时间内一下子解决好长期积累下来的“三农问题”；认为新农村建设主要是为了解决当前较为尖锐的农村干群矛盾；认为新农村建设就是为了建设漂亮的新村庄；等等。这些看法当然并不完全错，但也未免有些一叶障目，仍旧停留在就问题谈问题的阶段，还没有上升到按照事物的本质和规律来看待问题。因为“三农”问题虽然复杂尖锐，但决不是新农村建设的全部。党的十六届六中全会胜利召开之后，我们的认识应该随之提升到一个新的高度，这就是要立足于构建和谐社会的总体要求来把握新农村建设。我们毕竟还是一个农民占人口大多数

的发展中国家,看社会是否安顺、协调,要看农村是否稳定、和谐;农村稳,大局稳,农村和谐,全社会才能和谐。要深刻认识到新农村建设的不仅是要解决“三农”这样一些具体问题,更是构建社会主义和谐社会、实现全面小康的一项基础性的社会建设工程;建设新农村可以推动城乡经济社会的良性互动、和谐稳定,使农村不再成为全面建设小康社会的包袱,而成为和谐社会建设的巨大推动力。只有达到了这样一种认识水平,我们才能将眼光放得更远,才能在解决“三农”的具体问题之后,继续把新农村建设持之以恒地开展下去,为我国社会的全面升级转型打下坚实的基础。

社会主义新农村建设是一项全新的宏大工程,开好头起好步,需要有“头羊”和“标杆”的指引。因此,我们要特别注重培养新型农民和发挥典型引路、榜样示范的作用。农民群众是推进新农村建设的主体,但目前农村劳动力的科学文化素质整体水平偏低,就我市而言,农村初中及以下文化程度占了绝大多数。这样一种文化素质,决定了绝大多数农民在面对建设新农村的历史任务时,不知如何着手、怎样找到突破口、具体又该向哪个方面努力。这就非常需要我们花大气力来培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。同时,要为农民群众树立一些楷模、推出一批典型,努力培养造就一支可信赖的致富带头人队伍,引导推动农民在新农村建设道路上尽快迈出实质性的步伐。俗话说,村看村,户看户,群众看的是干部。什么是干部?用郑培民同志的话说,就是先干一步。为此,可以把农村致富能人中的先进分子培养成党员、培养成村干部,进而培养出一支能扎根农村、贴近农民、服务农业,能够带领当地农民致富奔小康的新农村建设带头人队伍。这本集子里介绍的京山县的潘栋梁同志、钟祥市的夏德福同志、屈家岭管理区的郭丛莲同志就是新型农民的典型,就是特别能干、特别有奉献精神的好带头人。目前,我市有各类“致富能手”、“经济能人”1.2万多人,有4500多名党员致富能人带头创办或承包种、养、加、运等项目,带动2万多农民脱贫致富。但这仍然不够,只能说开了一个好头,还需进一步加大力度。

社会主义新农村建设最需要的是实干精神。实干才能兴村,实

干才能富民。改革开放 20 多年,是我国经济整体上大发展的时期,也是各地特别是中西部地区发展差距拉大的时期。为什么会出现差距?我们很多同志说主要是因为我们没有天时地利,所谓没有“天时”就是没有特殊政策,所谓没有“地利”就是没有沿海优势。这种观点似是而非,本质上是推卸责任、不思进取。我们的干部多次到温州、义乌等地考察取经,它们哪里有什么“天时地利”,无非是当我们坐而论道的时候,人家在埋头苦干罢了。所以江泽民同志曾给温州人一句深情的评语:温州人肯吃苦!建设新农村,发展生产始终是第一位的因素,这一点决不能有丝毫放松,因此必须从点滴做起,从一件件实事做起,从改厕、建沼气池、修路、种树养花乃至办企业这样的具体事情、具体项目做起,如同这本书所介绍的几十个典型一样。只有这样,我们的新农村建设才有希望,农民群众才能真正得到实惠,时代赋予我们的历史重任才能圆满完成。

建设社会主义新农村是一个崭新课题,是一项持久的历史任务。抓住机遇,搞好建设,时不我待。尤其是各职能部门必须统一认识,行动起来,发扬求真务实、戒骄戒躁的作风,开拓创新,团结奋进,为推进我市新农村建设、构建和谐社会,加快实现荆门崛起,作出积极贡献。

编者

2007 年 1 月于荆门

目 录

上 篇 借鉴与决断

第一章 邻居的启示:韩国新村运动剪影	(3)
一、新村运动的发起过程	(3)
二、新村运动的发展过程	(5)
三、韩国新村运动的主要做法和取得的成效	(7)
四、中、韩在解决农村问题上的比较	(11)
五、对我国新农村建设的启示	(12)

第二章 英明的决断:党的十六届五中全会提出高远目标 ...	(15)
一、为什么提出建设社会主义新农村	(15)
二、建设新农村的重大意义	(19)
三、建设新农村的主要任务	(21)
四、如何推进新农村建设	(27)

第三章 生产发展:一块起跳的垫脚石	(31)
一、新农村建设的核心是发展生产力,推进农业现代化	(31)
二、生产发展要加快农业科技进步	(33)
三、生产发展要加强农业基础设施建设	(35)
四、生产发展要调整农业生产结构	(38)
五、生产发展要推进农业产业化	(42)

第四章 生活宽裕:令人神往的阳光地带	(44)
一、注重农村基础设施建设	(44)
二、千方百计增加农民收入	(49)

第五章 乡风文明:古风今韵这边风景独好	(63)
一、社会主义新农村文化建设的指导思想与目标任务	(63)
二、农村乡风文明建设的基本途径	(65)
三、新农村乡风文明建设的“三风”	(72)
第六章 村容整洁:村村寨寨清爽看起来	(78)
一、建设社会主义新农村的规划设计原则	(78)
二、建立农村环境污染治理长效机制	(79)
三、推进农民集中居住点建设	(83)
四、村容整洁从改造农户厕所入手	(84)
五、切实做到人与自然和谐相处	(85)
第七章 管理民主:千百年来“说话算数”终于当真了	(87)
一、建立新型的村民自治制度	(87)
二、切实加强农村基层党组织建设	(94)
三、正确处理村民自治条件下村“两委”关系	(100)
第八章 问题警示:不是杞人忧天的忠告	(107)
一、建设社会主义新农村规划要先行	(107)
二、建设社会主义新农村要注重保护农村环境	(110)
三、建设社会主义新农村要大力发展卫生事业	(116)

下 篇 探索与实践

第九章 智者见智:荆门市建设社会主义新农村理论研讨会优秀 论文	(123)
浅论新农村建设中的“减少”和“集聚”	(124)
建设社会主义新农村 村庄规划须先行	(128)
充分发挥林业在社会主义新农村建设中的重要作用	(130)
掇刀区建设社会主义新农村的思考	(133)

提升基层党组织动员力 推进社会主义新农村建设	(135)
创新农户信贷模式的构想	(138)
用统筹城乡发展的办法促进新农村建设	(141)
培训农民是新农村建设的基础工程	(145)
京山县农村文化建设的实践与思考	(147)
荆门市新农村建设的误区及对策	(152)
建设新农村人才须先行	(156)
以基础设施建设为先导推动掇刀新农村建设	(158)
新农村建设:发展为要,规划为先,和谐为魂	(160)
建设新农村需着力解决五大矛盾	(162)
新农村建设要科学编制村庄规划	(163)
加强村级“管理民主”服务新农村建设	(164)
培养新农村建设的带头人	(168)
“三点一线”建设新农村	(169)
建设新农村关键是调动农民的积极性	(174)
 第十章 摸着石头趟过河:来自示范村的报告	 (177)
创新民主管理 建设和谐新村(陈安村的调查与思考)	(178)
七彩描绘新农村(高岭村新农村建设纪实)	(185)
桥河村的“和谐观”(桥河村新农村建设纪实)	(189)
绘一幅强村富民新图画(洞冲村新农村建设纪实)	(193)
襄河新唱“工农歌”(襄河村新农村建设纪实)	(196)
好日子刚开头(黎坪村新农村建设纪实)	(197)
多管齐下建设新农村(董场村新农村建设侧记)	(201)
三箭齐发(马新村社会主义新农村建设纪实)	(203)
和谐新天地(石牛村新农村建设纪实)	(206)
桥垱三新(桥垱村新农村建设纪实)	(210)
南桥又出名了(南桥村新农村建设纪实)	(212)
生态家园(迎接村新农村建设纪实)	(214)
工业反哺建新村(斗立村新农村建设纪实)	(216)

第一队(屈家岭张台队新村建设侧记)	(219)
-------------------------	-------

第十一章 小城春秋几度:以城带乡的启示	(223)
----------------------------------	--------------

富水浇嫩白花菜(罗店镇发展白花菜产业纪实)	(224)
-----------------------------	-------

古镇奏响新序曲(宋河镇小城镇建设纪实)	(228)
---------------------------	-------

新版“破天荒”(绿林镇发展旅游产业纪实)	(232)
----------------------------	-------

山城协奏曲(新市镇转移农村剩余劳动力纪实)	(240)
-----------------------------	-------

水乡唱响新歌谣:以城带乡(后港镇中心集镇建设纪实)	(246)
---------------------------------	-------

搭建新的起跳点(胡集镇建设新农村的探索)	(250)
----------------------------	-------

构建和谐新农村(郢中街道办事处建设新农村纪实)	(253)
-------------------------------	-------

工业项目推进 特色产业加油(子陵铺镇建设新农村的探索)	(259)
-----------------------------------	-------

让美丽的水土更富饶(漳河镇建设新农村的探索)	(261)
------------------------------	-------

工业浇灌富民花(麻城镇城乡共奔富裕路纪实)	(264)
-----------------------------	-------

养鹅铺就富裕路(团林铺发展生产纪实)	(266)
--------------------------	-------

第十二章 不一样的人物:讲述示范户的故事	(271)
-----------------------------------	--------------

支部举旗 党员示范 塑造“乡风文明”的新农村(讲述者:陈锋)	(272)
--------------------------------------	-------

开创兴村富民路 建设文明幸福村(讲述者:夏德福)	(275)
--------------------------------	-------

甘做新农村建设的领头羊(讲述者:康蓉)	(280)
---------------------------	-------

带领乡亲们富起来乐起来(讲述者:陈其富)	(283)
----------------------------	-------

扎根沃土 争当科技致富带头人(讲述者:郭丛莲)	(287)
-------------------------------	-------

一位能人与一个产业的崛起(潘栋梁的故事)	(290)
----------------------------	-------

现代米商何平高	(294)
---------------	-------

“田老板”刘若峥的“农机缘”	(296)
----------------------	-------

青春在创业中闪光(记养猪大户黎东平)	(299)
--------------------------	-------

洒向人间都是绿(记苗木种植大户谢先华)	(303)
---------------------------	-------

蔬菜唱响致富曲(记蔬菜种植大户吴继云)	(306)
---------------------------	-------

风雨过后是彩虹(记养殖大户李功武)	(309)
-------------------------	-------

收获希望(记种田大户孙清)	(311)
志存高远创辉煌 花木盆景扮家园(记“花木大王”李家庆)	(313)
乡风文明的使者(记文化中心户杨天祥)	(314)
致富不忘乡邻(记水产养殖大户刘德清)	(315)
为乡亲们搭起致富桥(记养猪能人张斌)	(317)
邓传宝的蔬菜情怀(记蔬菜种植大户邓传宝)	(319)
灿烂金桔走四方(记柑桔种植大户李章荣)	(321)
新农民的风范(记省劳模李德芝)	(323)
勤劳是致富的金钥匙(记养殖状元李玉萍)	(325)
 第十三章 龙腾虎啸时:龙头企业带动产业化范式	(331)
打造“湖北一袋米”	
——京山县做强做大桥米产业的探索与实践	(332)
兴业,科技如同“牛鼻子”	
——湖北神地农业科贸有限公司发展历程	(336)
蛟龙冲浪	
——记荆门蛟龙蛋制品有限公司的发展历程	(340)
与农民手牵手	
——湖北新美香食品有限公司产业化经营的探索与实践	(343)
走在棉花产业化的路上	
——钟祥瑞星棉花有限公司棉花产业化发展纪实	(345)
信息社会:一个都不能少	
——荆门移动公司服务“三农”侧记	(348)
后记	(355)

上
篇
借
鉴
与
决
断

第一章

邻居的启示:韩国新村运动剪影

韩国是我国的近邻,与我国隔海相望,其国土面积约 10 多万平方公里,人口 4500 万左右,但其国内可耕种面积少,耕地仅占国土面积的 22%。韩国在 60 年代迅速推进了国家的工业化和城市化,工农业发展严重失去了均衡,农村问题十分突出。韩国政府和学者们基于国情和农情,组织实施了新农村建设与运动,把经济发展、科技发展和国家伦理道德建设紧密结合起来,在一个发展中国家成功实现了国家物质文明和精神文明的协调发展,实现了跨越式发展。

一、新村运动的发起过程

韩国政府自 1962 ~ 1971 年实施了第一、二个经济发展五年计划,重点扶持产业发展和扩大出口,但在此期间工农业发展严重失调。第一个五年计划中工业发展速度为 7.8%,而农业发展速度仅为 5.3%,第二个五年发展计划中工业发展速度为 10.5%,而农业发展速度只有 2.5%,前后工农业发展速度之差,从 2.5 个百分点扩大到 8 个百分点。城市居民和农民的年平均收入也拉大了差距,1962 年的农户年平均收入是城市居民的 71%,而 1970 年降到 61%。当时,在全国农村人口中,经营不足 1 公顷耕地的农户占 67%,他们的年平均收入还不到城市居民的 50%,而且这种差距有继续扩大的趋势,导致农村人口的大批流动。农村人口占全国人口的比例从 1950 年的 70% 降到 1971 年的 46%。农村人口的大量无序迁移,带来了诸多的城市问题和社会难题。农村劳动力老龄化、弱质化,农业后继无人,加上农业机械化发展滞后,导致部分农村地区的农业濒临崩溃

的边缘。

为解决这一农村与社会问题,韩国政府在实施第三个五年计划时(1972~1976),把“工农业的均衡发展”、“农水产经济的开发”,放在经济发展三大目标之首位(其他两个目标是扩大出口和发展重化学工业)。在此期间,韩国政府投资 20 亿美元,启动农村地区的综合开发。但由于有效利用资金投入的体制和机制尚不健全,加上农民立足家乡,改变家乡面貌的信心不足,自立自强的精神和意识匮乏,导致资金投入效益并不明显。

根据这种实际情况,韩国政府自 1970 年开始发起了“新村运动”,并设计实施了一系列的开发项目,以政府支援、农民自主和项目开发为基本动力和纽带,带动农民自发的家乡建设活动。以勤勉、自助、协同为基本精神的新村运动先在农村开展以后,以振兴国家为动力,迅速波及工厂、学校及城市,向全国范围扩大。

1970 年 11 月至 1971 年 7 月,韩国政府为全国的所有村庄免费平均提供了 300 袋水泥,并限制农户不得自行处理水泥,而要用于村里的公共事业。当时韩国的农村平均每村有 80 多户农民,每户 4 袋水泥,按当时的市价计算相当于 4000 韩元的政府支援。地方政府为了利用好这些物质,设计了近 20 种建设项目,如修建桥梁、公共浴池、洗衣场所,修筑河堤,改善饮水条件和房屋、村级公路等。

村民们得到这些援助物质后,纷纷组织动员起来,共同出力合作完成了村里的公共事业。发起新村运动的第一年,村民的反应比政府预期的还要好。第一年,全国 35000 个村庄中的 16000 多个村表现积极,成绩显著;第二年,政府对这些成绩显著的村庄继续提供援助物质,平均每村增加到 500 袋水泥和 1 吨钢筋。政府还将 35000 个村划分成自立、自助、基础三级,成绩最佳划为自立村,最差的划为基础村。政府的援助物质只分给自立村和自助村。1973 年,全国农村中的约 1/3 被划成基础村,此后,基础村迅速减少,到 1978 年,基础村基本上消失,约有 2/3 的村升为自立村。

二、新村运动的发展过程

韩国政府在组织实施新村运动的过程中,制定了阶段性目标,至今已开展 30 年,取得了超出预期目标的效果,实现了一个发展中国家跨越式、超常规发展的模式。

(一) 基础建设阶段(1971 ~ 1973 年)

这一阶段的目标是改善农民的居住条件,如改善厨房、屋顶、厕所,修筑围墙、公路、公用洗衣场,改良作物、蔬果、蓄禽品种等。自 1970 年冬季开始,政府无偿提供水泥、钢筋等物质,激发农民自主建设新农村的积极性、创造性和勤勉、自助、协同精神。由中央内务部直接领导和组织实施,建立了全国性组织新村运动中央协议会,并形成了自上而下的全国性网络,同时建立新村运动中央研修院,培养大批新村指导员。新村运动经过基础建设阶段,初步改变了农村的生活居住条件,引起了广大农民的共鸣,调动了他们立足家乡、建设家乡的积极性,妇女也开始参与各种社会活动。

(二) 扩散阶段(1974 ~ 1976 年)

在这一阶段,新村运动迅速向城镇扩大,成为全国性的现代化建设活动。原来划分的自立村,根据村民的收入情况改划为福利村。新村建设的重点从基础阶段的改善农民居住生活条件发展为居住环境和生活质量的改善和提高,修建了村民会馆和自来水设施,以及生产公用设施,新建住房,发展多种经营。政府对新村指导员、国家各级公务员、社会各界负责人分批进行了新村教育;对卓有成就的农村提供贷款,并在各方面提供优惠政策;动员理工科大学和科研院所的教师、科技人员轮流到农村巡回讲授和推广科技文化知识和技术。在这一阶段,农民收入大幅度提高,农业连年实现了丰收。

(三) 充实和提高阶段(1977 ~ 1980 年)

在这一期间,随着城乡差距的逐步缩小,社区经济的开发日趋红火,政府推进新村运动的工作重点放在鼓励发展畜牧业、农产品加工业和特产农业,积极推动农村保险业的发展。同时,为推动乡村文化的建设与发展,为广大农村提供各种建材,支援农村的文化、住宅和农工开发区建设。在这一阶段,国内政治不断动荡,新村运动受到种种批评和责难。经过调整以后,新村运动从政府主导的“下乡式运动”转变为民间自发,更加注重活动内涵、发展规律和社会实效的群众活动。

(四) 国民自发运动阶段(1981 ~ 1988 年)

在这一阶段,政府大幅度调整了有关新村运动的政策与措施,建立和完善了全国性新村运动的民间组织,培训和信息、宣传工作改由民间组织来承担。政府只是通过制定规划、协调、服务,以及提供一些财政、物质、技术支持和服务手段,着重调整农业结构,进一步发展多种经营,大力发展农村金融业、流通业,进一步改善农村的生活环境和文化环境,继续提高农民收入等。当时,农村居民普遍认为,他们的经济收入和生活水平已接近城市居民生活水准。

(五) 自我发展阶段(1988 年以后)

随着韩国经济的快速发展,一派繁荣气象从城市开始逐步向四周农村地区扩散,新村运动也带有鲜明的社区文明建设与经济开发的特征。政府倡导全体公民自觉抵制各种社会不良现象,并致力于国民伦理道德建设、共同体意识教育和民主与法制教育。同时,积极推动城乡流通业的健康发展。新村运动转变为国民自我发展阶段以后,为在运动初期启动农村经济、文化活动而建立的政府机构、活动内容和形式逐步弱化,而具有客观生存与发展规律,有助于农村经济、文化发展的机构、活动内容和形式,如农业科技、推广、培训组织,农村教育机构、农协、流通、农村综合开发、农村经济研究等组织机构