



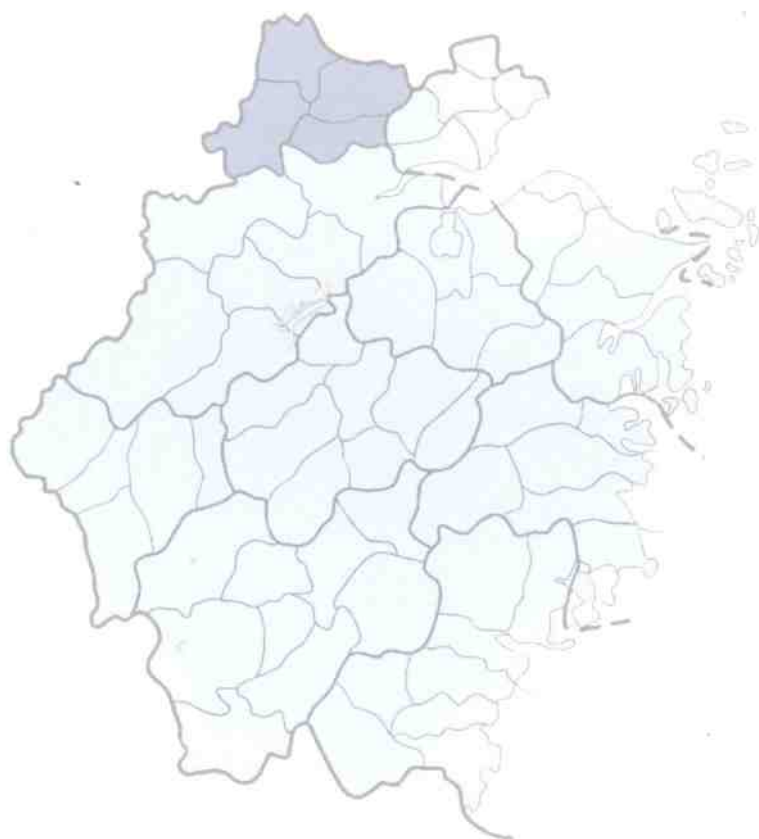
科学发展观在浙江的实践丛书

KEXUE FAZHANGUAN ZAI ZHEJIANG DE SHIJIAN CONGSHU

# 湖州:

## 新农村建设的创新之路

朱翔 王永龙 主编 ■



ZHEJIANG WENHUA YANJIU GONGCHENG CHENGGUO WENKU

浙江人民出版社



科学发展观在浙江的实践丛书

KEXUE FAZHANGUAN ZAI ZHEJIANG DE SHIJIAN CONGSHU

# 湖州：

## 新农村建设的创新之路

ZHEJIANG WENHUA YANJIU GONGCHENG CHENGGUO WENKU

朱 翔 王永龙 主编 ■

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

湖州:新农村建设创新之路/朱翔,王永龙主编. —杭州:浙江人民出版社,2007.9

ISBN 978-7-213-03590-6

I. 湖… II. ①朱… ②王… III. 农村-社会主义建设-概况-湖州市 IV. F327.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 137396 号

|      |                                                         |
|------|---------------------------------------------------------|
| 书 名  | 湖州:新农村建设创新之路                                            |
| 作 者  | 朱 翔 王永龙 主 编                                             |
| 出版发行 | 浙江人民出版社<br>杭州市体育场路347号<br>市场部电话:(0571)85061682 85176516 |
| 责任编辑 | 金 纪                                                     |
| 责任校对 | 朱晓阳 鞠 朗                                                 |
| 封面设计 | 赵 雅                                                     |
| 电脑制版 | 杭州兴邦电子印务有限公司                                            |
| 印 刷  | 杭州富春印务有限公司                                              |
| 开 本  | 710×1000毫米 1/16                                         |
| 印 张  | 18.75                                                   |
| 字 数  | 30万                                                     |
| 插 页  | 2                                                       |
| 版 次  | 2007年9月第1版·第1次印刷                                        |
| 书 号  | ISBN 978-7-213-03590-6                                  |
| 定 价  | 40.00元                                                  |

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

## 浙江省文化研究工程指导委员会

主 任 赵洪祝

副 主 任 夏宝龙 王 国平 陈敏尔 巴音朝鲁

李 强 盛昌黎 张 曦

成 员 潘家玮 赵光君 马林云 沈立江 侯靖方

黄旭明 陈仲方 金兴盛 杨建新 俞剑明

陈永昊 万 斌 郑仓元 侯玉琪 徐 辉

胡祖光 许 江 王建满 王永昌 黄坤明

孙文友 徐止平 厉志海 张家盟 蔡 奇

楼阳生

## “科学发展观在浙江的实践丛书”编辑委员会

主 任 黄坤明

副 主 任 沈立江 陈永昊

委 员 (按姓氏笔画排序)

王文娟 史及伟 江建国 何显明 宋 伟

汪俊昌 陆立军 陈立旭 武亮靓 胡菁菁

徐宇宁 翁卫军 陶诚华 曹国旗 葛立成

谢永康 蓝蔚青 虞红鸣 谭志桂

## “浙江文化研究工程成果文库”总序

邵平

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向下,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究

日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,

文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

## 干在实处 走在前列(代序)

习近平

党的十六大以来,我们党坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧密结合新的实践,与时俱进地推进理论创新,形成了科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力和先进性建设等一系列重要理论成果,为党和国家事业蓬勃发展提供了有力的理论指导。浙江省委、省政府坚持用科学理论指导新的实践,以科学发展观统领浙江经济社会发展全局,贯彻落实胡锦涛同志对浙江提出的“努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中继续走在全国前列”的要求,“干在实处,走在前列”,推动中央提出的经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局在浙江的实践,不断把浙江的改革开放和现代化事业推向前进。

### 一、深入实施“八八战略”,全面贯彻落实科学发展观

科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是我们党坚持科学执政、民主执政、依法执政和实现科学发展、统筹发展、和谐发展的行动指南。浙江自觉贯彻落实科学发展观,在历届省委、省政府工作的基础上,提出进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”的“八八战略”,更加注重统筹兼顾,更加注重经济增长的质量和效益,更加注重实现和维护广大人民群众的利益,充分体现了以人为本、全面协调可持续发展的要求。这是科学发展观在浙江的具体实践。

把握发展规律,完善体制机制,不断增强发展的动力和活力。强化市场化改革的先发优势,主动变革一切不适应生产力发展要求的生产关系。浙江省委、省政府大力推动体制机制创新,积极促进民营经济新飞跃和国有经济战略性调整,切实推进政府和社会配套改革,为经济发展和社会进步注入新的生机和活力。

丰富发展内涵,坚持统筹兼顾,推动城乡和区域协调发展、可持续发展。省委、省政府坚持统筹兼顾,注重协调发展,正确把握“两个趋向”,跳出“三农”抓“三农”,统筹城乡兴“三农”,促进城乡协调发展;以实施山海协作、百亿帮扶致富和欠发达乡镇奔小康等“三大工程”为载体,促进区域协调发展;以实施百亿基础设施建设、百亿信息化建设、百亿科教文化设施建设、百亿生态环境建设、百亿帮扶致富建设等“五大百亿”工程为重点,改善和优化发展环境;以大力发展循环经济和环境整治活动为抓手,全面推进生态省建设。

拓展发展空间,发挥比较优势,跳出浙江发展浙江。浙江充分利用国内国际两个市场、两种资源,主动接轨上海,积极参与与长三角地区的交流与合作,积极参与西部大开发、中部崛起、东北等老工业基地振兴;坚持“引进来”与“走出去”并举,在全球范围内开拓市场、配置资源。

破解发展难题,利用“倒逼机制”,推动经济增长方式转变。浙江在发展中取得成绩的同时,也遇到了许多“成长的烦恼”。针对于此,省委、省政府抓住宏观调控的有利时机,在努力改善要素资源供给的同时,推进“腾笼换鸟”、“凤凰涅槃”,着力提高自主创新能力,加快建设创新型省份,不断推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变。

## 二、全面建设“平安浙江”,努力构建社会主义和谐社会

社会和谐稳定,是广大人民群众的共同愿望,是经济社会协调发展的迫切需要,也是实现党的执政使命的必然要求。2004年,省委作出建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定的决定。这一决定充分体现了以人为本的根本宗旨,充分体现了和谐社会的基本特征,是构建社会主义和谐社会在浙江的具体实践。

激发创造活力,协调利益关系,让人民共享改革发展成果。社会主义市场经济的发展为人们争取自身利益提供了更多的机会,同时又使利益关系日益复杂,对兼顾和协调各方利益提出了更高的要求。浙江把激发和保持创造活力、不断把“蛋糕”做大作为处理好利益关系的前提。同时,随着经济的发展,更加注重协调利益关系,维护社会公平,切实关心和帮助社会困难群体,使全省人民共享经济发展和社会进步的成果。鼓励和支持自主创业,完善市场化就业服务体系,保障就业创业机会平等。构建覆盖城乡的社会保障体系和新型社会救助体系,提高保险基金支付能力和保障水平。整

顿和规范市场经济秩序,坚决纠正土地征用拆迁中侵害群众利益、企业重组改制和破产中侵害职工合法权益以及工业污染、环境污染等损害群众利益的突出问题。

加强社会管理,推动社会自治,积极化解社会矛盾。在不断增强社会活力的同时,大力加强社会管理,把加强政府管理和推动社会自治结合起来,建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。强化政府社会管理和公共服务职能,努力形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。不断创新发展“枫桥经验”,推行领导下访制度,完善信访工作责任制,探索调处人民内部矛盾的新途径新办法。

加强综合治理,建立应急机制,切实维护社会公共安全。全面做好社会治安综合治理的各项工作,确保公共安全。积极推进社会治安防控体系建设,建立健全社会预警体系和突发事件应急机制,使公共突发事件的应急处置逐步走向规范化、制度化和法制化。开展安全生产“铁网行动”,提高安全生产保障能力。

### 三、加快建设文化大省,积极发展社会主义先进文化

文化是根,是精神支撑,是构成综合竞争力的软实力。省委把加快建设文化大省作为重要的战略任务,从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、提高社会公共服务能力入手,重点实施文化建设“八项工程”,认真抓好党管人才和人才强省工作,加快建设教育强省、科技强省、卫生强省和体育强省,形成了文化建设与经济建设、政治建设、社会建设相互促进、共同发展的良好局面。

坚持科学理论武装,在解放思想中统一思想,增强先进文化凝聚力。科学理论是统一思想、指导实践的强大武器,是我们认识和改造世界的思想之“魂”、行动之“灯”和工作之“纲”。以兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮为主线,推动各项工作。大力繁荣和发展哲学社会科学,为浙江经济社会发展提供理论支撑。努力提高新闻宣传水平,深化群众性精神文明创建活动,坚持和发展“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神,与时俱进地倡导和弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的精神,以此激励全省人民“干在实处,走在前列”。

深化文化体制改革,增强文化发展的内在动力和活力,解放和发展生产力。浙江紧紧抓住作为全国文化体制改革综合试点省的契机,扎实有序地

推进文化体制改革,初步形成了文化体制改革与文化大省建设相互促进、文化事业与文化产业联动发展的良好局面。探索建立调控适度、运行有序、促进发展的文化宏观管理体制,初步形成了党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的格局。按照“转出一批、改出一批、放出一批、扶出一批”的思路,培育和重塑文化发展主体。推进文化产业发展,鼓励民间资本进入文化领域,大力发展民营文化企业,着力增强文化发展的竞争能力。

大力发展公益文化事业,满足人民群众的文化需求,提高社会公共服务能力。不断加大公共财政扶持力度,利用社会资源发展教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业,形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。统筹城乡文化发展,增加文化投入,发挥财政“四两拨千斤”的作用,多渠道筹措资金,加快文化基础设施建设,推进“面向基层、面向群众”精神文化产品的创作和传播。

#### 四、努力建设“法治浙江”,进一步发展社会主义民主政治

浙江省委、省政府自觉贯彻落实依法治国的基本方略,坚持依法治省,在国家统一法制框架下大力推进地方法治建设,不断提高经济、政治、文化和社会各个领域的法治化水平,稳步加快民主法治建设步伐,有力地维护和促进了改革发展稳定的大局,为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会提供法治保证。这是建设社会主义法治国家在浙江的具体实践。

省委明确,建设“法治浙江”,必须高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,致力于构建社会主义和谐社会,牢固树立社会主义法治理念,坚持社会主义法治的正确方向,以依法治国为核心内容,以执法为民为本质要求,以公平正义为价值追求,以服务大局为重要使命,以党的领导为根本保证,在浙江全面建设小康社会和社会主义现代化建设进程中,通过扎实有效的工作,不断提高经济、政治、文化和社会各个领域的法治化水平,加快建设社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障的法治社会,使我省法治建设工作整体上走在全国前列。

我们重点抓好十方面的工作,即:提高依法执政水平,巩固党的执政地位;推进社会主义民主的制度化、规范化、程序化,保障人民当家作主;加强地方立法,完善地方性法律法规体系;全面实行依法行政,推进法治政府建设;坚持司法公正,维护社会公平正义;深入开展普法教育,着力提高全民法

律意识和法律素质;建立健全监督体系,规范公共权力运作;加强推进科学发展的法制建设,促进经济社会全面协调可持续发展;加强社会建设和管理的法制建设,促进社会和谐稳定;坚持法治与德治并举,在全社会树立社会主义荣辱观。这十个方面所包含的具体工作,有的以前也曾做过,现在需要深入去做;有的以前做得不够,需要加大力度去做;有的现在正在做并且取得了一定的成效,需要总结经验并坚持不懈地去做,以不断取得新的成效。

## 五、加强党的先进性建设和执政能力建设,全面推进党的建设新的伟大工程

省委坚持以先进性建设和执政能力建设为重点,以增强素质、提高能力为目标,以制度创新和体制改革为保证,大力加强领导班子、干部队伍和基层党组织建设,为经济社会各项事业的发展提供坚强有力的保证。

省委把学习贯彻“三个代表”重要思想作为提高思想素质和理论水平的根本途径,明确提出“学在深处、谋在新处、干在实处”,努力在“真学、真懂、真信、真用”上下工夫,不断增强用发展着的马克思主义指导新的实践的本领。同时,着眼于提高领导班子和领导干部的执政能力与执政水平,从培养、选拔、管理、监督等方面加大工作力度,努力建设一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的高素质干部队伍。在基层党组织建设方面,各级党委坚持把这项工作作为党的建设的基础性工作来抓,按照使基层党组织成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者的要求,不断扩大党的工作覆盖面,努力提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。在作风建设方面,各级党委贯彻立党为公、执政为民的本质要求,把作风建设作为党的建设的重要环节来抓,加强廉政文化建设,建立健全与社会主义市场经济相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,努力解决作风上存在的突出问题。省委还坚持从制度体系上保证民主集中制的正确执行,不断完善党的领导制度和工作机制,充分发挥总揽全局、协调各方的作用,努力提高科学执政、民主执政、依法执政的水平。

2005年1月以来,在中央的统一部署下,分三批开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。浙江省各级党委按照“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标,围绕“群众满意”、“务求实效”、“走在前列”的要求,扎实推进教育活动各项工作,取得了明显成效。实践证明,党要始终成为“三个代表”,始终成

为全国人民的主心骨,始终成为建设中国特色社会主义的坚强领导核心,就必须不断加强思想建设、组织建设、作风建设和制度建设,始终保持马克思主义政党的先进性,始终保持与时俱进的品质,始终走在时代的前列。

应该说,浙江按照中央的要求,已经形成了“四位一体”的总体布局。在这个总体布局中,深入实施“八八战略”是落实科学发展观的总抓手,全面建设“平安浙江”是构建社会主义和谐社会的主要载体,加快建设文化大省是发展社会主义先进文化的重要举措,努力建设“法治浙江”是发展社会主义民主政治的有效途径,加强党的执政能力建设和先进性建设为此提供了根本保证。这充分体现了党的十六大以来省委贯彻落实中央各项重大决策部署的自觉性和坚定性,体现了省委推动各方面工作的连续性和创新性。

“干在实处,走在前列”是发展的、具体的、实践的,这既是一个很高的要求,也是一项长期的任务。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,团结带领全省广大干部群众,进一步营造“干在实处,走在前列”的浓厚氛围,形成“干在实处,走在前列”的强大合力,为加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现社会主义现代化而努力奋斗。

2006年6月20日于杭州

**“浙江文化研究工程成果文库”总序 / 1****干在实处 走在前列(代序) / 1****导 论 / 1**

- 第一节 新农村建设的科学内涵与战略目标解析 / 1
- 第二节 新农村建设是科学发展观的战略途径 / 6
- 第三节 新农村建设是构建和谐农村的必然要求 / 15
- 第四节 新农村建设是湖州率先崛起的重要推动力 / 20
- 第五节 湖州新农村建设的总体思路与基本原则 / 27

**第一章 指导原则:新农村建设的制度之本 / 31**

- 第一节 党政主导 农民主体 / 31
- 第二节 因地制宜 分类指导 / 40
- 第三节 以城带乡 以工建农 / 48
- 第四节 多方参与 协力推进 / 52
- 第五节 目标管理 分级负责 / 59

**第二章 市校合作共建:新农村建设的模式创新 / 64**

- 第一节 实验示范区建设:探索模式 / 64
- 第二节 构建三大平台:激发活力 / 76
- 第三节 规划“八大工程”:创新路径 / 86

### 第三章 发展现代农业:新农村建设的首要任务 / 99

第一节 构建现代农业制度的基本框架 / 99

第二节 积极推进农业结构调整 / 108

第三节 努力促进二、三产业发展 / 116

第四节 发展高效生态农业 / 118

第五节 加强农村流通体系建设 / 125

### 第四章 完善公共服务体系:新农村建设的着力点 / 130

第一节 健全完善农村社会保障体系 / 130

第二节 大力发展农村教育事业 / 158

第三节 努力促进农村文化体育建设 / 166

第四节 不断加强农村公共卫生事业建设 / 181

### 第五章 推进乡村建设:新农村建设的载体 / 189

第一节 推进村庄环境整治 / 190

第二节 构建基础设施网络 / 199

第三节 加强精神文明建设 / 205

第四节 开展主题教育活动 / 218

第五节 组织农民技能培训 / 229

### 第六章 完善民主管理:新农村建设的保障 / 238

第一节 完善民主管理 促进村民自治 / 238

第二节 加强综合治理 维护社会稳定 / 249

第三节 加强基层党组织建设 增强战斗堡垒作用 / 262

### 结 语 湖州新农村建设的经验与启示 / 274

### 主要参考文献 / 281

### 后 记 / 284

# 导 论

长期以来,农业、农村、农民问题一直是决定我国全面建设小康社会进程和现代化进程的关键性问题,也是关系党和国家工作全局的根本性问题。农业丰,则基础牢;农村稳,则社会安;农民富,则国家昌。只有近8亿农民全员加入现代化进程,才能盘活国民经济全局,实现可持续发展;只有广大农村的落后面貌明显改变,才能实现更大范围、更高水平的小康。目前,我国二元结构差别比一般发展中国家更明显,突出体现在工业和农业、城市和乡村之间的发展差距上。党和政府对此极为重视,先后制定了一系列方针、政策以解决二元结构中农村一极的弱势地位。

党的十六届五中全会提出新农村建设,是落实科学发展观、根本解决“三农”问题、实现城乡统筹协调发展的伟大战略举措。

## 第一节 新农村建设的科学内涵与战略目标解析

新农村建设的科学内涵,必须从两个方面或两个层面加以解读:一是“新农村建设”之新农村之“新”;二是“新农村建设”之建设之“新”。前者界定了新农村建设所要建设的新农村是一个什么样的新农村,是对新农村建设目标的定位;后者界定了新农村建设的建设应该坚持什么样的战略与路径选择,是对新农村建设的制度与政策安排的定位。

### 一、新农村建设之“新农村”解析

“新农村”是相对于传统农村而言的一种存在状态,这种状态具有传统农村所不具有的新型特征。“新农村”是指在社会主义制度下,反映一定时期农村社会以经济发展为基础,以社会全面进步为标志的社会生存与发展状态。我们认为,新农村的“新”应主要包含或体现在以下四个方面:

1. 新环境新面貌。农村是中国社会存在或社会发展状态的一个缩影。在过去的历史中,农村是中国落后、贫穷和愚昧的象征。这种落后、贫穷和愚

昧不仅表现在物质生活方面,也表现在精神和文化生活方面。长期以来,中国农村被描述为是中国社会最缺少生机和活力的地方。<sup>①</sup> 新农村则是对这种传统落后农村面貌的彻底改观。新农村是先进、富裕和文明中国的一个有机组成部分。在这里,无论是物质领域还是精神领域都充满生机和活力。村容整洁,基础设施完善,生态环境良好,生活环境优美,共享信息文明。

2. 新思想新风尚。新风尚是指符合现代文明的思想观念、风俗习惯和生活方式。没有新风尚的农村社会不是新农村,我国农村是我国传统文化的坚固阵地,但优秀的文化与糟粕的文化长期共存于农村。新风尚需要用先进的思想观念取代落后的思想观念,需要宣传科学、普及法制。新风尚需要用先进的生活方式取代落后的生活方式,改变生活中的愚昧和迷信等陋习。

3. 新经济新产业。历史和实践一再证明,有什么样的农业就有什么样的农村,传统农业下的农村是传统农村,现代农业下的农村是现代农村。因此,新农村必须有新经济或新产业的支撑。这里的新经济或新产业主要是指:专业化、产业化、组织化、规模化的现代农业经营方式和产业组织形式,包括循环农业(绿色农业)、生态农业、特色农业、高效优质农业等。这些新形态农业具有坚实的技术基础,结构合理、集约化增长和良好的生态功能。这是新农村最坚强的经济基础。

4. 新农民新主体。没有新型农民就没有新农村,新农村的经济建设、基础设施建设、文化建设、民主政治建设等等都离不开新农民。新型农民是充满追求新生活的思想动力,拥有谋求新生活的基本技能,能感受和接受先进生活方式,善于获取信息的农民。可以说,农民是新农村建设的主体,新型农民是新农村建设的根本保证,是未来中国农村最主要和最重要的人力资源。

## 二、新农村建设之“建设”解析

新农村建设战略是“全面、协调、可持续发展”战略。新农村建设战略

---

<sup>①</sup> 改革开放以来,我国农村经济社会发生了深刻变化,取得了举世瞩目的成就。然而,农村环境状况却不容乐观。去过农村的人都见过这样的场景:生活垃圾和秸秆堆放在村边、田头、路旁,生活污水直接渗入地下、直排沟渠和水塘。村边的水塘 70 年代“淘米洗菜”,80 年代“游泳灌溉”,90 年代“垃圾覆盖”,现在已是“生态破坏”。“垃圾围村庄,臭水满河塘”成为一些农村环境的真实写照。据统计,目前我国农村每年产生 2500 万吨的生活污水大部分直接排放,每年有 1.2 亿吨生活垃圾露天随意堆放,每年畜禽排放粪便总量达 25 亿吨,全国已遭受污染的耕地面积为 2000 万公顷,约占耕地总面积的 1/6,目前仍有 1.9 亿农民饮用水水质不合格。转引自网络文献。