



中国财税论坛 2005

China Public Finance & Taxation Forum 2005

贾康 高培勇 刘佐 / 主编



中国财政经济出版社

中国财税论坛

2005

贾 康 高培勇 刘 佐 / 主编



China Public Finance & Taxation Forum
2005



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国财税论坛. 2005/ 贾康, 高培勇, 刘佐主编. 北京: 中国财政经济出版社, 2006.10

ISBN 7-5005-9406-2

I. 中… II. ①贾…②高…③刘… III. ①财政-中国-文集②
税收管理-中国-文集 IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 116650 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京新华印刷厂印制 各地新华书店经销

889 × 1194 毫米 16 开 6.25 印张

2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月北京第 1 次印刷

定价: 50.00 元

ISBN 7-5005-9406-2/F · 8161

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



4



1. 参加“论坛”的全体嘉宾合影。

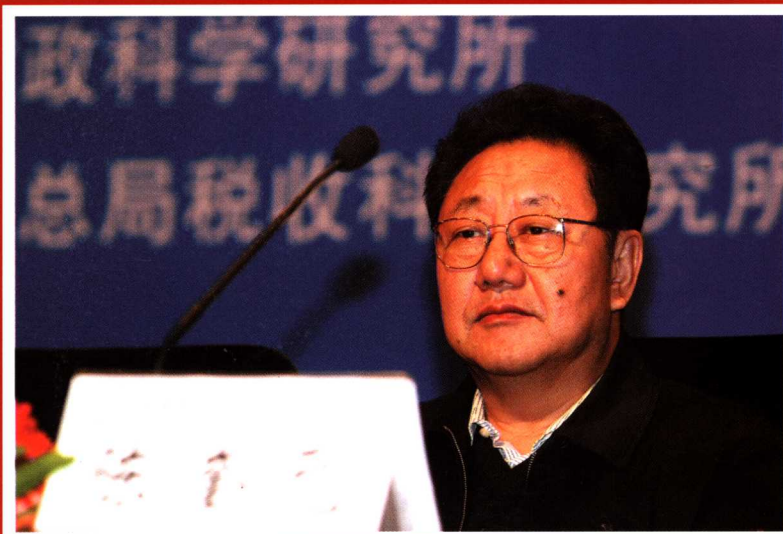
2. 中国社会科学院院长陈奎元在“论坛”开幕式上。

3. 开幕式的会场一角。

4. “中国财税论坛 2005”的会场全景。



1



2



3



5



6

5. “论坛”分会场之一。

6. 中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长高培勇在闭幕式上致辞。

目录

第一单元 开幕式

主持人：中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长 裴长洪 (1)

瞻顾却来事 共谋“十一五”——在“中国财税论坛2005”上的致辞

财政部部长 金人庆 (2)

在“中国财税论坛2005”开幕式上的致辞

国家税务总局局长 谢旭人 (6)

在“中国财税论坛2005”开幕式上的致辞

中国社会科学院副院长 陈佳贵 (10)

第二单元 主题演讲

主持人：财政部办公厅主任 张 通 (12)

加大财税支持力度，促进经济持续发展

国务院研究室副主任 江小涓 (13)

统一城乡税制要坚持“工业反哺农业，城市支持农村”原则

国家税务总局副局长 许善达 (15)

公共财政建设回顾与展望——在“中国财税论坛2005”上的演讲

财政部部长助理 张少春 (17)

正确把握大思路、配套推进分税制

财政部财政科学研究所所长 贾 康 (20)

中国公共财政建设指标体系的构建

中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长 高培勇 (22)

世界税制改革的发展动态

国家税务总局税收科学研究所副所长 靳东升 (25)

第三单元 公共财政建设与宏观经济调控

模块1 “十一五”时期的财税宏观调控

主持人：财政部财政科学研究所副所长 苏 明 (28)

“十一五”时期的财政宏观调控与财政政策

财政部综合司司长 王保安 (29)

“十一五”时期的财税宏观调控

国务院发展研究中心宏观部部长 卢中原 (30)

“十一五”时期的财税政策取向

国务院研究室宏观司副司长 丛 明 (31)

评议人：北京师范大学教授

李晓西 (32)

模块2 全面落实科学发展观背景下的公共财政建设

主持人：武汉大学副校长 吴俊培 (33)

关于公共支出绩效评价的问题

上海财经大学副校长 丛树海 (34)

让科学发展的阳光雨露照耀广大农村

财政部财政科学研究所研究员 杨照南 (35)

公共财政改革的核心是公平

天津财经大学教授 武彦民 (36)

评议人：国务院发展研究中心宏观部副部长

孟 春 (37)

模块3 财政体制改革与基层财政建设

主持人：财政部财政科学研究所副所长 白景明 (38)

理想公平分配的财政能力思考

中共中央党校教授 周天勇 (39)

公共财政的阳光要照向基层财政

江西财经大学教授 刘汉屏 (40)

从政府间财政关系看中国基层财政问题

中国社会科学院财政与贸易经济研究所研究员 杨之刚 (41)

评议人：财政部财政科学研究所研究员

吕旺实 (42)

第四单元 公共预算改革与依法理财

模块1 公共财政框架中的公共预算改革

主持人：中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长 高培勇 (44)

公共预算改革的目标选择和改革举措

财政部预算司巡视员 王卫星 (45)

深化公共预算改革的几点看法

湖北经济学院院长 许建国 (46)

促进公共预算改革的建议

东北财经大学财政税务学院院长 寇铁军 (47)

评议人：财政部财政科学研究所研究生部副主任

陈穗红 (48)

模块2 公共支出管理与依法理财

主持人：中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长 何德旭 (49)

关于财政改革与依法理财

财政部条法司司长 杨 敏 (50)

农民发展观与解决农民问题

中央财经大学副校长 王国华 (51)

现代公共支出管理与依法理财

中国人民大学财政金融学院副院长 郭庆旺 (52)



公共财政的核心在于推进公共支出管理改革

上海金融学院院长 储敏伟 (53)

评议人：财政部财政科学研究所所长 贾康 (54)

模块3 财税改革的国际化视野

主持人：财政部财政科学研究所副所长 王朝才 (55)

正确处理对外经贸关系，促进经济发展

财政部国际司司长 朱光耀 (56)

税收征管国际化趋势

国家税务总局国际税务司司长 张志勇 (57)

经济全球化对政府财政带来的机遇和挑战

中央财经大学副校长 李俊生 (58)

评议人：中国人民大学教授 朱青 (59)

第五单元 税收政策、税制改革与税收征管

模块1 构建和谐社会背景下的税收政策

主持人：中南财经大学副校长 杨灿明 (61)

发挥税收政策的作用 促进和谐社会建设

财政部税政司司长 史耀斌 (62)

构建和谐社会和税制改革的关系

厦门国家会计学院院长 邓力平 (63)

构建和谐社会的税收政策

中央财经大学教授 马海涛 (64)

评议人：财政部财政科学研究所研究员 孙钢 (65)

模块2 加强税收征管与推进税制改革

主持人：国家税务总局税收科学研究所所长 刘佐 (66)

关于强化税源管理的几点思考

国家税务总局征收管理司司长 范坚 (67)

实施开征物业税，促进地方财源建设

浙江财经学院副院长 钟晓敏 (68)

物业税对住房消费影响几何

中国社会科学院财政与贸易经济研究所研究员 夏杰长 (69)

评议人：中国税务杂志社社长 张木生 (70)

模块3 农村税费改革与统一城乡税制

主持人：江西财经大学副校长 王乔 (71)

统一城乡税制，解决“三农”问题

国务院农村税费改革小组办公室主任 赵杰 (72)

完善涉农税收制度 促进城乡统筹发展

国家税务总局政策法规司副司长 杨元伟 (73)

解决中国农民问题的思路探讨

财政部财政科学研究所副所长 刘尚希 (74)

评议人：东北财经大学教授 吴旭东 (75)

附录：媒体报道

中央电视台

CCTV-1 2005年11月19日晚，《新闻联播》栏目播出 (77)

人民日报 2005年11月20日

“十一五”期间财政支农着力点是“多予”和“放活” (78)

新华通讯社 2005年11月19日

金人庆：“十一五”期间财政将努力增加人民收入 (79)

税务总局局长：“十一五”期间我国将稳步推进物业税 (79)

中国财经报 2005年11月22日

金人庆部长提出要在六个方面贯彻落实科学发展观， (80)

努力促进经济财政全面协调可持续发展 (80)

谢旭人：“十一五”抓住五重点 (81)

国务院研究室副主任江小涓：高能耗与四大因素有关 (81)

国家税务总局副局长许善达：今二元非昔二元 (81)

中国经济时报 2005年11月19日

金人庆：“十一五”期间将加大财政支农力度 (82)

谢旭人：“十一五”继续推进税改 适时实施燃油税 (82)

中国经济导报 2005年11月25日

“十一五”财税体制改革蓝图初现 (83)

文汇报 2005年11月22日

燃油税“十一五”出台 (83)

中国证券报 2005年11月21日

金人庆：财政政策致力扩大消费 (84)

谢旭人：积极稳妥深化税制改革 (84)

中国改革报 2005年11月22日

深化和完善税制改革 做大财政蛋糕 (85)

中国税务报 2005年11月21日、23日

要实现经济财政全面协调可持续发展 (86)

“十五”税收成就显著 “十一五”税收工作任重道远 (86)

“财税论坛”：聚焦“十一五”财税体制改革 (88)

中华工商时报 2005年11月29日

“十一五”公共财政“阳光普照” (89)

金融时报 2005年11月21日

金人庆：“十一五”期间财政将努力增加人民收入 (90)

“十一五”期间我国将深化税制改革 (90)

21世纪经济报道 2005年11月23日

零农业税时代近在咫尺 推演统一城乡税制提速 (91)

新京报 2005年11月21日

增值税转型明年全国推开 成本约为600亿 (91)

上海证券报 2005年11月22日

财税高官解析“十一五”财税改革思路 (92)

香港文汇报 2005年11月20日

“十一五”财政稳健趋中性增值税将全面推开 (93)

后记

(94)



第一单元

CHINA PUBLIC FINANCE & TAXATION FORUM

开幕式

Opening Ceremony



主持人：

中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长
裴长洪

瞻顾却来事 共谋“十一五”

——在“中国财税论坛2005”上的致辞

财政部部长 金人庆

女士们、先生们、朋友们：

不久前召开的中国共产党第十六届五中全会通过了《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对实现全面建设小康社会的宏伟目标进行了全面部署。为了深入学习领会党的十六届五中全会精神,推动中国财税改革与发展,中国社会科学院财政与贸易经济研究所、财政部财政科学研究所和国家税务总局税收科学研究所共同发起举办2005“中国财税论坛”,具有重要的意义。在此,我代表财政部对“论坛”的举办表示热烈的祝贺,并借此机会向财税理论工作

者和关心支持财税事业的朋友们表示衷心的感谢。

一、“十五”期间财政工作取得的新成就

“十五”期间,我国有效地抑制经济运行中出现的各种不稳定、不健康因素,成功地战胜“非典”疫情和重大自然灾害的挑战,从容地应对加入世界贸易组织后的新变化,国民经济持续较快发展,人民生活水平显著改善,各项社会事业取得新进步,综合国力和国际地位都有了显著的提高。在此基础上,财政收支规模不断取得新的突破,财政调控政策更趋成熟,财政管理水平进一步提高。





(一) 做大财政蛋糕实现新突破。按照做大财政蛋糕首先要做大经济蛋糕,做大经济蛋糕首先做大企业蛋糕的思路,以财政政策和税收政策激励企业自主创新、减轻企业负担,提高其盈利能力,财政收入有了飞跃的增长。2002 年全国财政收入为 18 903 亿元;2003 年突破 2 万亿元大关,达到 21 715 亿元;2004 年突破 2 万 5 千亿元,达到 26 396 亿元;2005 年 1~10 月就达到 26 720.55 亿元,比去年同期增加 4 105.97 亿元,增长 18.2%。全年预计要突破三万亿元。在财政蛋糕不断做大的过程中,全国财政收入占 GDP 的比重也由“九五”末的 15% 提高到 2004 年的 19.3%;国家财政对宏观经济的调控能力显著增强。

(二) 支持构建和谐社会取得新成就。不断做大的经济财政蛋糕为国家经济社会的全面发展夯实了基础。财政支出根据科学发展观、构建和谐社会的要

求,办成了许多大事。比如,把构建和谐社会的关注点更多地放在“三农”问题上,财政部党组不遗余力地致力于解决“三农”问题。温总理宣布 5 年内取消农业税的目标将提前两年实现,延续 2 600 年的中国农业税将走进历史博物馆。2005 年,中央预算安排“三农”支出达 2 861.83 亿元,比 2002 年增长 50.45%。又比如,“两免一补”政策,为推进广大农村地区免费义务教育起了极大的作用。2005 年,预算安排教育支出 3 980.69 亿元,比 2002 年增加 1 487.69 亿元,增长 59.68%。再比如,中央财政积极努力支持建设和完善社会保障体系,2005 年预算安排社会保障投入 1 065 亿元,比 2002 年增长 49%。另外,财政结合东、中、西部地区社会经济发展情况,通过加大转移支付力度、采取多种有针对性的财税政策和改革,促进区

域协调发展。2005 年预计中央转移支付规模将达到 7 300 亿元。

(三) 加强和改善宏观调控实行新政策。2003 年下半年以来,宏观经济形势出现了新的变化,部分行业和地区投资增长过快、通货膨胀压力加大,同时农业、就业和社会保障、环境和生态建设、公共卫生、教育等薄弱环节进一步显现。在党中央、国务院的领导下,顺时应势、改变财政宏观调控的力度和方向,实施了“控制赤字、调整结构、推进改革、增收节支”的稳健财政政策,在赤字规模减小的情况下,预算内用于支持经济社会全面协调可持续发展的支出相应增加。既保持了国民经济快速健康稳定的发展,又使经济社会发展薄弱环节得到进一步加强。

(四) 财税体制改革取得新进展。财税体制改革是本届政府推进经济体制改革的窗口。三年来,我们改革和完善了出口退税机制,还清了 2 477 亿元的出口退税欠账;在东北地区实施的增值税转型改革试点,取得了良好的效果;推进个人所得税改革,适当提高了个人所得税工薪收入扣除额,进一步扩大纳税人自行申报范围;积极研究和准备统一内外资企业所得税制;农村税费改革的效益惠及广大农村,享受免征农业税实惠的农民达到 8 亿人。继续深化各项预算管理制度改革,建立起完善的财政运行内部控制机制;部门预算、“收支两条线”、国库集中收付制度、政府采购等改革不断深化。

二、“十一五”时期财政工作努力的方向

明年,我们将步入“十一五”这个重要战略机遇期。面对新的形势和要求,我们要立足当前、放



第一单元 开幕式

CHINA PUBLIC FINANCE & TAXATION FORUM

眼长远,服务大局、突出重点,统筹规划、分步实施,贯彻落实科学发展观,促进构建和谐社会的努力,实现经济财政全面协调可持续发展。

(一) 提高企业自主创新能力,做大经济财政蛋糕。提高企业自主创新能力是提升科技水平和经济竞争力的关键,也是实现财政可持续发展,做大财政蛋糕的必由之路。**一是完善财税政策,大力支持企业自主创新。**进一步完善税收政策的激励机制,加快增值税转型改革,积极推进内外资企业所得税合并,增强企业自主创新的内在动力。充分发挥财政资金政策的引导作用,提升企业自主创新的整体水平。改革和完善企业财务、分配制度,建立有利于企业自主创新的制度环境。**二是加大科教投入,推动科技进步、提高劳动力素质。**在进一步优化财政科技投入结构、合理配置科技经费的基础上,增加科技投入,贯彻落实人才强国战略。通过不断完善国库集中收付制度等措施,加强财政监管,提高财政科教投入的使用效益。

(二) 支持经济增长方式转变,促进经济协调稳定发展。通过制度创新、机制创新实现经济增长方式转变,将是“十一五”时期经济工作的主线。财政作为促进经济结构调整和稳定增长的重要手段,在支持经济增长方式由粗放型向集约型转变的过程中能够而且必须发挥重要作用。**一是要研究约束与激励并重的财税政策,支持循环经济,促进建立资源节约型和环境友好型社会。****二是支持建立健全环境保护政策机制,促进人与自然和谐发展。****三是进一步规范和完善政府间财政收支关系,建立健全与事权相匹配的财税体制。**

(三) 优化投资消费结构,扩大消费的拉动作用。我国处于工业化、城镇化、国际化加速的时代,市场潜力巨大,坚持以扩大内需为主是我们发展经济的长期指导方针。在当前投资持续高增长、投资相对偏热和消费需求相对不足的情况下,优化投资消费结构、刺激消费需求是保持经济快速健康发展的关键。**一是要理顺资源、劳动力、土地、环境等生产要素的价格,把投资收益转化为消费收益。****二是要重视研究完善收入分配机制,不断提高居民收入,特别是要提高低收入人群的收入,扩大中收入人群的收入,同时调节高收入人群的收入。****三是要加强社会保障、教育、科技、卫生等工作,进一步解除大家的后顾之忧,使大家敢于消费,形成一个巨大的内需动力。****四是要重视提高农民收入,对于广大的农村地区,培育其消费潜力应将重点放在加大生活基础设施的投资力度上,放在改善农民的生产、生活条件上。****五是要致力于改善供给,完善产业政策,优化产业结构。只有实现产需之间的互动,才能培育有效消费和新的消费增长点。**

(四) 加大财政支农力度,让公共财政阳光照耀农村。农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。“三农”问题是决定全面建设小康社会进程的关键问题,也是关系党和国家工作全局的根本性问题。“十一五”时期,财政仍将秉承“少取、多予、放活”的工作思路,把着力点转移到“多予”和“放活”上。从多予的角度看,就是让公共财政的阳光更多地照耀到农民身上。**一是国债项目资金重点向农村倾斜。重点加强农业综合生产能力,加强农村的“六小”工程建设,改善农民的生产、生活条件。****二是进一步研究完善对农民种粮的补贴政策,研究把多种补贴政策整合为对农民的综合补**

瞻顾却来事 共谋“十一五”

CHINA PUBLIC FINANCE & TAXATION FORUM

贴。三是改革农村义务教育经费保障机制,逐步建立责任明确、保障有力的农村义务教育经费长效机制。四是积极推进农村合作医疗等相关政策的实施。更为重要的是,要通过农村综合改革来巩固农村税费改革成果,推进县乡机构改革、义务教育和县乡财政体制改革等。从放活的角度看,帮助农民发展最终还得靠市场、靠科技、靠改革,靠提高农民的素质。按照放活的要求,只有在建立和完善农村市场经济体系方面下大力气,才会有长效。

(五)完善“以人为本”的公共财政体制,促进构建和谐社会。“十一五”时期,公共财政支出安排要充分体现以人为本的精神,为最广大人民群众的利益服务,应大力支持其他经济社会事业发展,不断满足人民群众各方面的需要,促进人的全面发展。一是在财政支出的总量和结构上,要以科学发展观为指导进行整合和优化。加大对重点支出项目的财政保障力度,向农村倾斜,向社会事业发展的薄弱环节倾斜,向基层、困难地区、困难群众倾斜,向改革创新倾斜,着力推动经济社会全面协调可持续发展。二是在财政支出的机制设计和管理上,要通过积极推进财政支出改革,提高财政资金使用的安全性、规范性和有效性。进一步深化“收支两条线”管理改革和国库集中收付制度改革。扩大政府采购范围和规模,充分发挥政府采购的宏观调控作用。建立财政支出绩效评价制度,推进政府收支分类改革,提高财政管理现代化水平。积极探索并加快建立国有资本经营预算制度等。

(六)大力推进税制改革,完善税收制度体系。完善的税收制度,是保证财政收入稳定增长,发挥财政调控职能作用,支持经济和各项社会事业发展

的重要手段。一是完善增值税制度,实现增值税由生产型向消费型转变。在认真总结增值税转型在东北地区试点经验的基础上,在全国范围内尽快实施增值税转型改革,消除重复征税,鼓励投资,促进产业结构调整和技术升级,转变经济增长方式。二是统一各类企业税收制度。在适当降低企业所得税名义税率水平的同时,实行统一的税收制度和税收政策。在此基础上,依法加强征管,使名义税率和实际税负尽量接近,促进公平竞争。三是实行综合和分类相结合的个人所得税制。研究将工资薪金所得等有较强连续性或经常性的收入,列入综合所得的征收项目,实行统一的累进税率;对财产转让等其他所得,仍按比例税率实行分项征收;统一、规范费用扣除标准和减免税优惠政策;调整税率级距和税负水平,适当降低最高边际税率水平;建立支付所得的单位与取得所得的个人双向申报纳税制度等。四是择机出台燃油税,稳步推行物业税。

女士们、先生们、朋友们:

财税改革和发展任重道远。多年来,财税理论研究始终是中国财税改革与发展的指南。随着国际国内形势的不断变化,在我国财税改革和财政政策的实践中还存在不少需要更新、改革的领域和方面。在座各位既有财政理论工作者,又有在实践工作第一线的同志,还有许多热心关心财税事业的同志。我衷心希望参加本次论坛的专家能够进一步解放思想,总结经验,深入研究党的十六届五中全会《建议》赋予我们的新使命、新课题,加快前瞻性理论探索的步伐,为中国财税改革与发展献计献策。

在“中国财税论坛2005”开幕式上的致辞

国家税务总局局长 谢旭人

各位来宾，同志们：

大家好！

由中国社会科学院财政与贸易经济研究所、财政部财政科学研究所和国家税务总局税收科学研究所联合举办的“中国财税论坛2005”今天开幕了。首先，请允许我代表国家税务总局对论坛的举办表示热烈的祝贺，并向出席这次论坛的各位领导、专家学者和财税系统的同志们表示亲切的慰问！

这次论坛的主题是学习贯彻党的十六届五中全会精神，研讨“十一五”时期财税发展和改革。党的十六届五中全会是在我国即将完成“十五”计划，改革

发展进入关键时期召开的一次重要会议。会议审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，描绘了我国在新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图，是动员全党和全国各族人民全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的纲领性文件。《建议》在明确我国下一个五年经济社会发展的指导方针、奋斗目标、主要任务和重大举措的同时，也为我国下一步的财税发展和改革指明了方向。“中国财税论坛2005”邀请从事经济与财税理论研究的专家学者、财税系统的部分领导干部和理论研究人员，围绕“十一五”时期的公共财政建设、财税宏观调控、财税改革和加强税收征管等重大问题展



开讨论,是一件很有意义的事情。这次论坛的举办及形成的研究成果,必将对推动财税理论与政策的研究,促进财税事业发展发挥积极的作用。

“十五”期间,随着我国经济社会的持续发展,税收工作取得了显著成绩,为社会主义现代化建设做出了积极贡献。

一是大力组织税收收入,为经济社会发展提供了强大的财力保证。“十五”期间,全国税收收入实现历史性突破。年收入持续迈上新台阶,2001年、2003年、2004年分别突破15 000亿元、20 000亿元和25 000亿元,今年将超过30 000亿元,比2000年翻了一番多,年均增长18%左右。税收收入随着经济发展稳定较快增长,为全面建设小康社会提供了有力的财力保证。

二是不断深化税制改革,进一步完善了税收制度。按照中央部署,深化农村税费改革,取消了牧业税和除烟叶外的农业特产税,加快了减免农业税的步伐,目前已有28个省区市取消了农业税。调整出口退税政策,2002年开始对生产企业自营和委托出口货物全面推行“免、抵、退”税管理办法,2004年国务院出台出口退税机制改革措施,实现了“老账还清、新账不欠”,今年又进一步调整了出口退税超基数部分中央、地方分担的比例,有力地支持了外贸出口。在东北地区八个行业推行增值税转型改革试点,支持东北老工业基地的振兴。个人所得税法部分条款修订已获全国人大常委会通过,将于明年1月1日起实施。税制改革的稳步推进,使税制体系更加适应社会主义市场经济体制的要求。

三是认真落实各项税收政策,有效地发挥了税收调节经济和调节分配的作用。落实国家加强和改进宏观调控的各项税收政策措施,清理检查开发区税收优惠政策,规范钢铁、水泥、电解铝行业税收政策,严格土地市场的税收政策管理,实施促进房地产业健康

发展的税收政策。落实就业和再就业税收优惠政策取得较好成效,全国有数百万人受惠。认真落实支持东北老工业基地振兴、促进西部大开发的税收优惠政策,支持了区域经济协调发展。实施鼓励高新技术产业发展、促进企业改组改制、推动教育体育文化事业发展的各项税收优惠政策,促进经济社会的发展。认真落实应对非典疫情、禽流感疫情等突发事件的税收优惠政策,发挥了税收的调节作用。

四是全面规范税收执法,有力地推进了依法治税。按照依法治国基本方略和国务院全面推进依法行政实施纲要的要求,全面贯彻税收征管法及其实施细则,认真实施行政许可法,严格落实依法征税,应收尽收,坚决不收过头税,坚决防止和制止越权减免税的组织收入原则。大力推进税收执法责任制,强化执法监督,税收执法行为更加严格、公正、文明。深入开展整顿和规范税收秩序工作,加大大案要案查处力度,积极开展税收专项检查,与有关部门联合开展税收专项整治,查处了一大批重大涉税案件,有力地震慑了不法分子。实行欠税公告等制度,不断加大清缴欠税力度。认真开展全国税收宣传月活动,坚持不懈地开展日常的税法宣传,增强了纳税人依法诚信纳税的意识。

五是切实强化税收征管,提高了税收征管的质量和效率。进一步完善征管体制,规范机构设置,优化业务流程,健全岗责体系,加强业务衔接,促进了税收征管工作的开展。大力实施科学化、精细化管理。不断加强税收经济分析预测,切实加强税源管理。完善税收管理员制度,推进纳税评估,推行税控器具和有奖发票,强化税源控管,堵塞征管漏洞。针对薄弱环节,实施了加强各税种管理的一系列措施,取得较好效果。纳税服务也向深度和广度拓展,纳税人办税更加方便、快捷。税收管理信息化建设取得新的进展,税收征管工作水平进一步提高。



第一单元 开幕式

CHINA PUBLIC FINANCE & TAXATION FORUM

回首“十五”，税收工作取得了显著的成绩；展望“十一五”，税收工作任重道远。党的十六届五中全会规划了今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，也为税收事业发展指明了方向。税务部门将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，认真贯彻执行党中央、国务院的一系列方针政策和对税收工作的各项要求，坚持聚财为国、执法为民的税务工作宗旨，进一步推进依法治税，深化税收改革，强化科学管理，加强队伍建设，确保税收收入稳定增长，充分发挥税收调节经济和调节分配的作用，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会做出新的更大的贡献。

第一，进一步推进依法治税。依法治税是依法治国方略和依法行政要求在税收领域的具体体现，是税收工作的灵魂。税务部门将把依法治税贯穿到税收工作的始终，努力实现有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。要加强税收立法，建立健全税收法律法规体系，提升税收立法级次，逐步形成以税收法律为主体、税收行政法规为配合、税务部门规章和规范性文件为补充的税法梯级结构。规范税收执法，按照法定权限与程序执行好各项税收法律法规和政策。强化税收执法监督，深入推进税收执法责任制，严格执法过错责任追究，推进税收执法检查的常态化，认真贯彻行政复议法律法规和税务行政复议规则，自觉接受社会各界的监督。大力整顿和规范税收秩序，坚决打击虚开和故意接受虚开增值税专用发票与其他可抵扣票进行偷骗税，利用做假账、两套账、账外经营及其他手段偷税等违法活动，集中开展税收专项检查和专项整治工作。坚持日常宣传与税收宣传月宣传相结合，正、反面典型宣传相结合，大力宣传各项税收法律法规和政策，加强税收取之于民、用之于民的宣传，进一步

增强纳税人依法诚信纳税意识。

第二，积极稳妥地深化税制改革。建立适应社会主义市场经济体制发展的税收制度，是发挥税收职能作用，促进全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的重要内容。“十一五”时期，财政、税务部门将按照简税制、宽税基、低税率、严征管的原则和实行有利于增长方式转变、科技进步和能源资源节约的财税制度的要求，适应经济形势发展和国家宏观调控的需要，积极稳妥地推进税制改革，进一步完善税制要素，优化税制结构，建立更加公平、科学、法制化的税制体系。要进一步改革增值税制度，实现增值税转型，将设备投资纳入增值税抵扣范围，促进企业技术改造，优化产业结构，提高企业竞争力。完善消费税，适当扩大税基。统一各类企业税收制度，促进企业公平竞争。改进个人所得税，实行综合与分类相结合的个人所得税制度。调整和完善资源税。适时实施燃油税。实施城镇建设税费改革，稳步推行业务税，相应取消有关收费。贯彻可持续发展战略，研究制定完善促进循环经济发展的税收政策。调整完善废旧物资税收政策，促进资源综合利用和税收征管。完善环境保护有关税收政策，制定鼓励节能的税收政策，促进环境友好型、资源节约型社会建设。完善就业和再就业税收政策以及民政福利企业税收政策，进一步发挥税收在促进就业和再就业中的积极作用。根据国家中长期科技发展规划，完善促进科技发展、增强自主创新能力的各项税收政策。

第三，大力加强税收征管。按照科学发展观的要求，大力推进税收科学化、精细化管理。税务部门将进一步强化税源管理，加强和改进税收经济分析工作，及时发现薄弱环节，有针对性地采取加强管理的措施。进一步强化纳税人户籍管理，全面清

国家税务总局局长谢旭人致辞

CHINA PUBLIC FINANCE & TAXATION FORUM

理漏征漏管户。完善和落实税收管理员制度,进一步探索加强税源管理的有效方法,提高管理效能。积极开展企业纳税评估工作,促进纳税人真实地申报纳税。大力推广应用税控器具,在全国范围内的商业、服务业、娱乐业、餐饮业、交通运输业中基本普及税控收款机。完善和落实加强各税种管理的措施。进一步加强增值税管理,切实搞好对专用发票以及货运发票、海关完税凭证、废旧物资发票、农副产品发票等抵扣票的审核和小规模纳税人管理。按照核实税基、完善汇缴、强化评估、分类管理的总体要求,加强企业所得税管理。要进一步加强个人所得税征管,加快建立个人收入档案管理制度、代扣代缴明细账制度、纳税人与代扣代缴人向税务机关双向申报制度、与社会各部门配合的协税制度,建设个人所得税信息管理系统,利用信息化手段,逐步实现对个人收入的全员全额管理、对高收入者的重点管理、对税源的源泉管理。进一步提高地方税收管理水平。切实加大反避税工作力度,强化涉外税收管理。

第四,不断改进和优化纳税服务。要在强化管理中提高服务水平,在优化服务中加强税收管理。税务部门将按照构建和谐征纳关系的要求,以优化纳税环境和提高税法遵从度为目标,完善纳税服务制度,规范纳税服务的内容、方式和方法,提高纳税服务水平。进一步加强纳税咨询辅导工作,帮助纳税人掌握税法知识,熟悉办税事宜。实行申报纳税“一窗式”管理,推行涉税事项“一站式”服务,切实方便纳税人。深入落实文明办税“八公开”,推行“阳光作业”,杜绝“暗箱操作”。完善纳税信用等级评定管理办法,建立健全包括征税信用、纳税信用相结合的税收信用体系,推进税收诚信建设。积极推进和规范12366纳税热线服务,加

强税务网站管理。继续大力推行多种申报和缴款方式,方便纳税人缴税。坚持礼貌待人,文明服务,努力营造和谐融洽的办税氛围。定期征询纳税人意见,加强服务质量考核评价。

第五,加快推进税收管理信息化建设。充分利用现代信息技术,大力推进税收管理信息化建设,不断强化管理手段,是税收工作的重要依托。“十一五”时期,税务部门将按照统筹规划、统一标准,突出重点、分步实施,整合资源、讲求实效,加强管理、保证安全的原则,积极稳妥地推进金税工程建设。在多年税收管理信息化建设的基础上,通过功能整合、业务重组、技术重构、系统升级,建设覆盖总局、省、市、县级税务机关的网络平台,建设征管业务、行政管理、外部信息、决策支持等四个应用系统,使之成为功能齐全、协调高效、信息共享、监控严密、安全稳定、保障有力的税收管理信息系统,进一步提高税收征收率,提高税收执法和行政效率,提高为纳税人服务水平,降低税收成本,也将促进税务系统干部队伍建设。

同志们,党的十六届五中全会确定的“十一五”经济社会发展的宏伟目标振奋人心,对税收工作也提出了更高的要求。我们要认真学习贯彻十六届五中全会精神,以科学发展观统领税收工作,团结拼搏,开拓创新,促进税收事业健康发展,为实现“十一五”规划目标、全面建设小康社会做出积极的贡献。

最后,预祝本次论坛圆满成功!

谢谢大家!

在“中国财税论坛2005”开幕式上的致辞

中国社会科学院副院长 陈佳贵

尊敬的各位来宾、各位专家、女士们、先生们、朋友们、同志们：

大家早上好！

今天，由中国社会科学院财政与贸易经济研究所和财政部财政科学研究所、国家税务总局税收科学研究所联合主办的“中国财税论坛2005”隆重召开了。首先，请允许我代表中国社会科学院，对出席“论坛”的各位来宾、各位专家以及各有关部门的同志们表示热烈的欢迎和衷心的感谢。

作为一个中国财税研究领域的权威性高层论坛，“中国财税论坛”的主旨是：凝聚来自海内外、中央与地方、政府与民间、产业界和理论界等各方面的智慧和力量，打造具有高度影响力的中国财税思想开放性交流平台，为中国公共财政建设提供坚实的思想支持。

大家知道，在一个多月前召开的中共十六届五中全会，讨论通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》。《建议》站在新的历史高度，从战略全局出发，在充分肯定了我国“十五”时期经济社会发展取得巨大成就的基础上，分析了我国“十一五”时期面临的国内外环境，制定描绘了我国在“十一五”时期经济社会发展的宏伟蓝图。

在《建议》以科学发展观统领经济社会发展全局而提出的“十一五”时期的各项战略任务中，财政税收体制改革是一个十分重要的方面，是完善落实科学发展观的体制保障的一个重要组成部分。作为国家的一项重要职能，作为实现党和国家大政方针的物质基础、政策手段和体制保障，中国财政税收的改革与发展，无论在过去、

现在，还是将来，都直接牵动着整个经济社会的发展状况，关系着中华民族的复兴大业。因而，历来为人们所关注。在“十五”即将结束、“十一五”即将到来的今天，我们大家聚集在这里，共同探讨“十一五”时期的中国财税改革，为我国“十一五”时期公共财政建设建言献策，我以为，这是有着不同寻常的重要意义的。

同中国财政税收事业面临的形势一样，在“十一五”时期，中国哲学社会科学也将面临着难得的机遇和挑战。近年来，随着改革开放的深入和社会主义现代化事业的推进，哲学社会科学的地位日益重要，党中央高度重视哲学社会科学事业。今年5月19日，中央政治局常委会议专门听取我院的工作汇报并做出重要指示，明确了中国社会科学院要作为党中央和国务院重要的“思想库”和“智囊团”而发挥作用。这充分表明，党中央将哲学社会科学置于非常重要的战略地位，也充分体现了党中央对我院建设的高度重视和殷切期望。

在我院现有的几十个研究所中，财政与贸易经济研究所的一个重要定位，就是为党和国家有关财税问题的重大决策服务。在过去的20多年中，他们不辱使命，勤奋工作，为中国的财税改革与发展做出了应有的贡献，已经成为我国财政税收研究领域的一支重要力量。由我院财政与贸易经济研究所联合财政部财政科学研究所和国家税务总局税收科学研究所等财税研究领域的权威研究机构定期共同举办“中国财税论坛”，广泛邀请对财税理论与实践颇有造诣的专家学者以及各方面高层人士，就事关中国财税改革与发展的重大问题进行研讨，是我们发挥“思想库”和“智囊团”作用、拓展学术交流渠道的一种尝试。我