

2007年 陕西经济社会蓝皮书

【 社会卷 】

陕西社会形势分析与预测

陕西省社会科学院课题组

主编 石 英 江 波



陕西科学技术出版社

2007年陕西经济社会蓝皮书
【社会卷】

陕西社会形势分析与预测

陕西省社会科学院课题组

主编 石英 江波

陕西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

2007年陕西经济社会蓝皮书. 社会卷/石英, 江波主编. —西安: 陕西科学技术出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-5369-4095-6

I. 2... II. ①石... ②江... III. ①社会分析—陕西省—2006 ②社会预测—陕西省—2007 IV. F127.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第004351号

-
- 出版者 陕西科学技术出版社
西安北大街131号 邮编710003
电话(029)87211894 传真(029)87218236
<http://www.snstp.com>
- 发行者 陕西科学技术出版社
电话(029)87212206 87260001
- 印刷 西安青山彩印厂
- 规格 850mm×1168mm 32开本
- 印张 5.625
- 字数 120千字
- 版次 2007年1月第1版
2007年1月第1次印刷
- 定价 20.00元(2册)
-

版权所有 翻印必究

《陕西经济社会蓝皮书》编委会

- | | | |
|-----|-----|------------------|
| 顾 问 | 杨永茂 | 李堂堂 |
| 主 任 | 余华青 | 陕西省社会科学院院长 |
| 副主任 | 杨发民 | 陕西省社会科学院副院长 |
| 编 委 | 洪援朝 | 陕西省社会科学院副院长 |
| | 王生全 | 陕西省社会科学院纪检组长 |
| | 石 英 | 陕西省社会科学院副院长 |
| | 张宝通 | 陕西省社会科学院经济研究所所长 |
| | 杨 辽 | 陕西省社会科学院科研管理处处长 |
| | 江 波 | 陕西省社会科学院社会研究所副所长 |
| | 裴成荣 | 陕西省社会科学院经济研究所副所长 |

前 言

《2007年陕西经济社会蓝皮书(社会卷)》,在对“十一五”开局之年陕西社会发展状况进行总体回顾的基础上,将重点集中于新农村建设的财政支持、征地补偿安置、养老保障、计划生育利益导向、人才开发利用环境以及城市发展、进城务工人员的城市融入、高校毕业生就业等这样一些备受社会关注的热点和焦点问题。通过深入的社会调查,对陕西社会发展的一些侧面进行分析探讨、预测展望并提出对策建议。以人为本、关注民生是社会蓝皮书的特色,我们希望本年度的蓝皮书能够为构建和谐陕西提供有价值的参考。

编者

2007年1月

目 录

- 2006—2007 年陕西社会发展回顾与展望 杨红娟(1)
- 陕西财政支持新农村建设研究报告 联合调查组(12)
- 陕西城市化发展进程及趋势分析 牛 昉(35)
- 陕西省农村征地补偿安置工作调查报告 方海韵(52)
- 陕西人才资源开发利用环境评估
..... 陕西省社会科学院课题组(63)
- 陕西老龄人口养老现状调查与对策研究 杨红娟(85)
- 陕西省计划生育利益导向调查报告 刘玲琪(106)
- 2006 年度“西安市发展成果全民共享”公众调查报告
..... 陕西省社科院民意调查中心 谷孟宾(123)
- 2005—2006 年西安经济技术开发区回顾与建议
..... 鱼小辉(131)
- 2006 年度西安市进城务工人员城市融入需求评估及对策
报告 民调中心课题组(144)
- 西安民办与公办高校毕业生就业环境比较与趋势分析
..... 尹小俊(155)

2006—2007 年陕西社会发展回顾与展望

杨红娟

2006 年是实施落实“十一五”规划的基础年、关键年,陕西完成“十一五”第一年各项任务,有了一个良好开局。经济保持了高速增长态势,为缩小城乡差距,在政策和财政投入方面更倾向于对“三农”的倾斜,农村教育、卫生、文化、社会保障等事业得到极大关注。同时更加切实关注民生,全面落实科学发展观,协调经济社会的发展,积极推动和谐社会建设取得了显著成效。

2006 陕西社会发展基本状况

一、经济继续保持高速增长态势

2006 年,陕西省经济继续保持高速增长态势。具体表现为 GDP 和财政收入都有了高速度的增长。据统计,前三季度实现生产总值 2914.97 亿元,比上年同期增长 12.5%,经济增长速度与上年同期持平,比全国平均水平 10.7% 高出 1.8 个百分点,预计全年实现国内生产总值 4360 亿元,比去年增长 12.6%,继续保持较好的增长态势,提前四年基本实现建设西部经济强省第二步的战略目标。

高财政收入增长。前三季度,全省财政收入 532.71 亿元,比上年同期增长 36.9%,完成全年预算的 88.7%。预计全年财政收入 690 亿元,有望突破 700 亿大关,比去年增长近 160 亿元(30.4%),增幅创历史最高。

全省经济发展的同时,单位生产总值能耗下降 4% 以上,陕西省经济开始向又好又快的良性轨道转化。

二、社会主义新农村建设取得成就,农民全年收入增长快于城镇居民增长

2006 年,陕西把“三农”问题及社会主义新农村建设列入“十一五”开局之年诸多首要问题的“重中之重”。全面实施了全国首个“建设社会主义新农村”地方性法规《陕西省农村村庄规划建设条例》,在优化布局、调整区划的基础上,加快编制县域村庄布局规划和集镇、村庄规划以及制定村庄建设标准和人居环境治理指导性目录,完成全省新农村建设整体规划,并开展“千村百镇”建设整治。

2006 年,陕西省各级财政投入 190.6 亿元用于新农村建设。其中省级财政新增财力安排“三农”资金 6.3 亿元,占到新增财力用于经济社会发展资金的 53%。如此大规模的投入量也是陕西省政府历年所没有的。

全面落实农业补贴政策,财政拨付各项补贴资金 30.3 亿元。全面开展了农村饮水、通电、道路、卫生、沼气建设,建成农村饮水工程 1700 处,解决了 43 万人的饮水困难和 42 万人的饮水安全问题;农村基础设施建设进一步加强,今年建成通村水泥路、沥青路超过 1 万公里。1300 个重点贫困村得到重点建设,实现了 60 万人口脱贫,解决了 40 万贫困人口的温饱问题;投资

4000 万元进行农村劳务输出培训,共培训农民 91 万人。

根据省参事室和西北大学中国西部经济发展研究中心对西安、咸阳、延安、榆林、宝鸡等 5 市 10 区县进行的“新农村建设与模式”的调研,陕西各地根据自身自然条件、产业基础和发展方向,结合农民增收的长效机制,目前已经形成了 8 种新农村发展模式,并涌现出了一大批典型的县(区)、村。社会主义新农村建设取得了可喜的成绩。

2006 年,由于国家出台的完善粮食直接补贴和最低收购价政策,促使农村居民的增收渠道更加多元化,收入增加相对更快,农民人均纯收入达 2330 元,同比增长 13.5%,高于城镇居民人均收入增长速度。但是鉴于农村收入的起点过低,城乡实际收入差距并未得到大的改善。

三、社会事业取得重大进展

2006 年,陕西各级政府对社会事业高度重视,推动教育、卫生、文化、社会保障等社会事业取得重大进展。省政府对各市政府的考核指标上除了地区生产总值、税收等指标外,还包括十几项关于社会事业发展方面的指标。并出台了一系列关于教育、医疗卫生、社会保障制度等新政策,推进力度前所未有的。在科学发展观、构建和谐社会思想的指引下,陕西社会事业迎来了前所未有的发展机遇,以解决民生问题为重点,致力于资源优化配置,一个惠及全体人民的社会事业新格局正在形成。

针对“上学难、上学贵”问题,陕西加大了对农村义务教育扶持力度,决定对农村义务教育中小學生免除杂费,对家庭贫困学生免费提供教科书,并补助寄宿生生活费,实施新的农村义务教育经费保障机制,免除进城农民工子女义务教育阶段

借读费。加大了打击教育乱收费的力度,多方缓解愈演愈烈的“择校风”,同时加大教育投入,平衡公共教育资源,促进教育公平。

为解决“看病贵、看病难”问题,2006年陕西加大了整治医疗行业不正之风的力度,同时加快建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度,在农村重点推进合作医疗制度,在城市大力发展社区卫生服务体系。新型农村合作医疗扩大了32个试点县区,试点总数已经达到43个县区,覆盖农业人口1228万,占全省农业人口的44.5%,位居全国第三、中西部地区第一。

社保范围由城市扩大到农村,全省102558名农村五保人员开始领取由财政供养的生活费,并于年底起对农村五保户执行1400元的新供养标准,使农村五保人员生活有了根本保障。

2006年也是陕西文化产业的提速发展的一年,一系列的文化大事将文化旅游产业推向了高速发展的轨道。汉阳陵地下博物馆开馆,以世界最新的科技手段使2000多年前的汉代文明再现在人们面前,扛起高起点打造汉文化旅游核心区的大旗。“2006·盛典西安”大型文化活动在唐大明宫遗址上盛大开演,不仅展示了陕西独特的人文魅力,也全方位地促进了陕西的旅游和文化走向世界。

社会保障制度改革深入推进,社会保障覆盖面进一步扩大。陕西以贯彻落实国务院文件为契机,全面推进全省养老保险制度改革,颁布实施了《陕西省完善企业职工基本养老保险制度实施意见》,及时调整了全省企业退休人员养老金水平,为108万名企业退休人员按照新标准按时足额、社会化发放了基本养老金。被征地农民社会保障工作也稳步推进。同时积极采取措施继续扩大社会保险覆盖面,养老、失业、医疗、工伤、生育、农保

参保人数均大幅度增加,社保基金运行安全。

四、就业形势基本稳定

陕西各地劳动保障、民政、工商、税务等部门密切配合,落实新一轮就业再就业优惠政策,积极促进“零就业”家庭成员实现再就业。全年全省城镇新增就业可达 26 万人,城镇登记失业率低于 4.5%。通过职业技能培训、改善就业环境等五大措施,有力地推动了农民工就业。前三季度,全省有 77.6 万农村劳动力接受了职业技能培训,有 47.7 万名农民工取得了职业资格证书。

在调整全省最低工资标准的基础上,省劳动和社会保障厅会同省总工会开展了全面推进劳动合同制度实施“三年行动计划”,进一步规范了市场秩序。各级公共就业服务机构还开展了“春风行动”、“就业援助周”、“民营企业招聘周”、“岗位技能对接”等专项活动,为失业人员和农民工送政策、送技能、送岗位、送服务。

五、农民工权益问题得到足够重视

农民工是我国改革开放进程中涌现的一支新型劳动大军,对城市繁荣、农村发展和国家现代化建设作出了重大贡献。目前,陕西省进城务工农民已达 500 多万人,年劳务收入 210 亿元,为促进农民增收、推进城乡统筹发展发挥了重要作用。近年来,陕西省高度重视农民工问题,制定了一系列政策措施,在保障其合法权益和改善就业环境等方面取得了明显成效。农民工工资收入、社会保障、安全生产、就业培训、子女上学、生活居住等诸多问题正在逐步得到改善。2006 年,陕西省劳动和社会保

障厅调整了农民工和进城务工人员的参保政策,对农民工养老保险问题做出了新规定:今后凡企业招用一年以下的农民工,也要纳入基本养老保险覆盖范围,以个人身份参保人员,不再区分城镇和农村户口,均可参保。

为了将农民工纳入社保体系中,陕西省积极实施农民工参加工伤保险的“平安计划”,把煤矿、建筑等高风险行业作为工作重点,努力扩大农民工工伤保险覆盖面。目前,全省农民工参加工伤保险已有 7.08 万人,其中建筑、煤炭等高风险企业农民工参保人数达到 3.7 万人。

在农民工维权方面,劳动保障部门与工会、建设等部门共同为农民工讨薪 300 多起,追回拖欠工资 8900 万元,办理农民工法律援助案件 1896 件,受援农民工达到 5983 人,涉及金额上千万元。此外,各地把流动人口子女教育问题纳入当地教育发展总体规划,今年共解决了 17.34 万名农民工子女的义务教育问题,占农民工适龄子女人数的 98% 以上。

陕西社会发展面临的主要问题

一、人民生活水平有待进一步提高

2006 年陕西经济保持了比较高的增长态势,但在提高人民生活水平方面,虽然通过推进收入分配制度改革,关注低收入群体,减免农村学杂费等一系列措施,促进了全省城乡居民收入较快增长。但人民群众的收入增长速度仍低于全国水平,城乡收入差距和地区增长水平差异依然显著。据统计,2006 年前三季度,城镇居民人均可支配收入 7063 元,比上年同期增长 11.5%,

同比略有提高,但仍比全国平均水平低 1716 元。农民人均现金收入 2028 元,增长 15.5%,同比下降 3.1 个百分点,增速放慢,比全国平均水平低 734 元。预计全年城乡居民收入增速比前三季度略有降低。虽然从 2006 年 7 月开始,国家已经出台一系列调整工资的政策,但仍主要集中在财政供养的范围之内,居民收入整体增长的速度依然比较慢。同去年逐月比较,2006 年大部分时间我省无论是城镇居民还是农村居民收入增幅都不及 2005 年同期,增长也并不显著,按目前的情况去判断,很难预期明年收入水平会出现大幅激增的情况。另一方面,我省城镇居民可支配收入增长速度不仅低于 GDP 和投资增速,甚至低于商品零售额的增速。缩小城乡收入差别,提高人民收入成为陕西经济发展的重要问题。

二、就业形势依然严峻

2006 年,陕西劳动就业情况基本稳定。前三季度,全省劳动就业人员连续三个季度呈小幅度增长、稳中有升的态势。但就业再就业的基本矛盾仍未根本缓解,形势依然严峻。主要表现为劳动力市场依然供给大于需求,就业压力持续加大,劳动力素质过低。随着产业结构的优化升级,劳动力市场对文化素质、专业技术、劳动技能的要求越来越高,劳动力整体素质与就业岗位不匹配的结构性的就业矛盾十分突出,对于扶助就业困难群体的公益性岗位开发难度也越来越大,促进和扩大就业的困难明显增加。另外,陕西现在已经处于第三次就业高峰期,失地农民、复原退伍军人、大学生毕业等因素交织在一起,使得全省就业形势不容乐观。预计就业形势在未来五年将难以得到缓解。

三、新农村建设中的问题

在国家和各级政府大力支持下,新农村建设蓬勃开展,但也出现一些问题。首先是陕西新农村建设起点较低,在全国新农村建设水平中位于比较低的层次。另外根据调查,有些地方基层干部和农民尚有较为严重的“等、靠、要”的思想;一些地方政府缺乏引导和激发农民发展生产、建设家园的有效措施,没有让农民参与进来,农民缺乏建设新农村的积极性;一些地方干部对于新农村建设存在模糊认识,急于求成思想比较严重;有的地方超越当地的经济条件和农民的承受能力,借新农村建设向农民伸手,加重农民负担,有的甚至举债搞建设,形成新的乡村债务。

四、人民群众关注的医疗、教育等问题还没有得到根本化解

2006年虽然是社会事业大发展的一年,在教育、医疗等方面有了重大的举措,但由于历史欠账太多等原因,在相当长的时间内,上学难、看病难等依然是一个难以完全解决的问题。

2006年,虽然国家采取一系列政策如降低药价等措施,但由于医疗、卫生、医药流动等环节问题没有得到真正解决,并没有给老百姓带来真正的实惠。解决群众的看病难依然任重道远。由于教育的整体发展水平仍然较低,教育资源尤其是优质教育资源短缺,“择校热”、乱收费等导致的上学难问题依然存在。

陕西 2007 年社会形势展望

2007年,是全面落实科学发展观、加快构建社会主义和谐

社会的重要一年,陕西省委、省政府明确提出要努力实现国民经济“又好又快”发展。按照这一要求,陕西将着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题,推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道。

一、经济增长速度在高位回落,产业结构逐步改善

在经过 2004、2005 年的高速增长后,陕西经济在 2006 年下半年开始显现平稳、合理、持续的增长状态,2007 年这种情况会继续保持,并且整体增长的波动性会趋于平缓,宏观调控措施初见成效。投资增长速度在 2006 年较高水平上出现理性回归的势头,投资增长在 2007 年将更多地表现出合理和平稳的态势。省政府提出要建立节能降耗统计发布制度,显示陕西将加快推进经济结构调整,以节能减排促进经济增长方式转变,陕西经济开始从“又快又好”迈向“又好又快”。

二、社会主义新农村建设将向纵深发展

经过 2006 年的新农村建设启动,在总结经验教训的基础上,2007 年陕西新农村建设将会更加深入、更加理性地发展。

按照巩固农村税费改革成果和完善社会主义市场经济体制的要求,陕西将逐步推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革,建立精干高效的农村行政管理体制和运行机制、覆盖城乡的公共财政制度、政府投入办学的农村义务教育体制,促进农民减负增收和农村公益事业健康发展,推进农村经济社会全面发展。

在中央政策的推动下,2007 年陕西将通过启动实施“新农村建设促进工程”,依靠科技促进农民增收、农业增效和区县经

济发展。陕西新农村建设的八大模式将进一步推广,这样可以加快农业结构升级,拓展农业产业领域,构建起有较强竞争力的高产、优质、高效、生态、安全的现代农业产业体系。

新农村建设将获得巨大资金支持。按照中央要求,新增政府投资的大部分要用于社会主义新农村建设,投资总规模比2006年将有所增加,投资比重比2006年提高。农行陕西分行将投放贷款600亿元支持我省新农村建设,对扶贫贷款实施各项优惠政策,适当降低扶贫贴息贷款项目的准入标准,提高到户扶贫贷款额度,适当延长贷款期限。同时通过各种类型的培训,提高农民的综合素质,把丰富的农村劳动力资源转化为人力资源优势,促进农民增收。

2007年起陕西省新型农村合作医疗将新增43个试点县,农业人口覆盖率争取达到80%。将逐步建立起农村食品安全保障体系,力争将农村食品安全纳入县、乡政府年度工作目标,到2007年底实现80%以上的乡镇建立食品安全协调机构,60%以上的行政村设立食品安全协管员或信息员,以遏制不安全食品流向农村。

三、涉及群众切身利益的问题将得到着力解决

2007年,从中央到陕西地方将更加关注民生,加快构建和谐陕西步伐。

把解决群众看病难、看病贵作为重点。中央在2007将会出台新的医改方案,对公立医院的管理做出更严格的规定,进一步规范医院药品和医用耗材的招标采购,降低医疗成本。这是一个值得期待的改革方案,无疑将会推动陕西加快解决这一人民群众极为关注的问题。同时,陕西将加快乡镇卫生院、村卫生室基础设施建设,推进并扩大新型农村合作医疗制度覆盖面;城市

社区卫生服务体系会不断完善,满足群众的医疗保健需求。

围绕教育、住房、医疗、涉农等领域老百姓反映强烈的价格问题,政府将着力解决群众最关心、最直接、最现实的价格热点难点;加大监督检查力度,清理规范通信套餐资费的标准和服务条件,提高资费透明度;规范收费公路定价成本构成;密切关注粮油、液化气、建材等市场价格动态,大力查处企业合谋涨价、牟取暴利、哄抬价格等不正当价格行为。

在收入分配中,政府将适当提高初次分配中劳动报酬比例,以提高低收入者收入水平。完善政策,稳步扩大中等收入者比重。加强税收征管,有效调节过高收入,加强对垄断行业收入分配的监管。

就业再就业方面,政府将继续实施积极的就业政策,扩大再就业政策扶持范围,继续组织好促进就业的专项活动。同时加大就业培训力度,突出农村劳动力技能培训,开展订单培训和有组织的劳务输出。陕西省政府把 2007 年定为“农民工权益维护年”,将从立法和政策上维护农民工合法权益,其中包括建立城乡统一的劳动市场、平等竞争的就业制度和公平分享的收入分配制度。政府还将从农民工最关心、最现实的问题着手,促进农民工进城就业环境的明显改善。

社会保障方面,陕西将继续完善社会保险关系转移、衔接的政策措施,不断扩大社会保险的覆盖范围,确保各项保险待遇支付。新的养老金计发新办法开始实施,企业离退休人员养老金水平将会进一步提高。城镇居民参加医疗保险城市试点工作起步。进城务工人员和被征地农民工的社会保障问题将得到有效解决。

信访、维稳工作将进一步加强,人民群众的合理诉求将得到妥善解决。