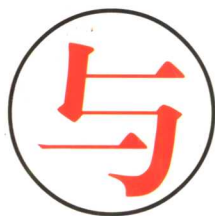


公共财政建设



改革实践



本书编委会 编著



经济科学出版社
Economic Science Press

公共财政建设与改革实践

本书编委会 编著

(上)

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共财政建设与改革实践 / 《公共财政建设与改革实践》编委会编著. —北京: 经济科学出版社, 2005.11

ISBN 7-5058-5276-0

I. 公... II. 公... III. 财政管理体制—经济体制改革—研究—中国 IV. F812.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 132263 号

责任编辑: 张 力 周胜婷

责任校对: 徐领弟 杨 海

技术编辑: 董永亨

公共财政建设与改革实践

本书编委会 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编 100036

总编部电话: 88191217 发行电话: 88191109

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

印刷装订: 北京市通州京华印刷制版厂

787×1092 16 开 111.5 印张 2 643 888 字

2005 年 11 月第一版 2005 年 11 月第一次印刷

ISBN 7-5058-5276-0/F·4543 定价: 498.00 元 (共三册精装)

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《公共财政建设与改革实践》

编辑委员会

编 著 本书编委会

特邀副主编

王庆江 陈志德 陈海波 张 华

特邀编委

王士明 王建华 包玉德 朱晓江 刘铁军 陈锦梅 岳 颂
范立勇 张世超 钟永忠 高培永

编委会主任 蔡建军 赵德刚

编委会成员(以姓氏笔划为序)

于新英	王志强	王华巍	王立勇	王浩明	李振彤	李 庚
李文建	刘亚洲	刘大鹏	刘光栋	刘桐赫	刘 森	张 冉
张晓俭	张 峰	张宏辉	张 卉	张 红	辛 萍	吴秀荣
吴 岳	陈佳峰	范宏慧	房 亮	周春宇	赵贵忠	赵 芳
宫泽帅	徐长军	宣 昱	高云巍	裴宝金	霍庆永	

前言

财政、税收是国家职能的重要组成部分,既担负为实现国家职能,集中分配社会一部分必要资金的重大任务,又是国家用来对经济、社会进行宏观调控的强有力经济杠杆,对优化资源配置,调节收入分配,促进国民经济和社会各项事业发展,以及在激烈的国际经济竞争中,维护国家主权和经济安全,都具有十分重要的作用。新中国成立半个世纪以来,特别是改革开放 20 多年来,我国财政、税收工作在发挥重大作用中,取得了举世瞩目的辉煌成就,也有过计划经济管理体制时期的某些挫折和失误。丰富多彩的财政、税收工作实践,为财政、税收理论建设奠定了基础,开辟了前进的道路;改革、开放的现实需要,经济体制和增长方式两个“根本性转变”的历史使命,解放思想、实事求是、理论创新、制度创新的伟大号召,更加激励和推动了财政、税收理论研究的日趋活跃和繁荣,从而更好地服务于我国财政、税收事业和整个社会主义建设事业。

自 1998 年全国财政工作会议提出建立公共财政基础框架的设想以来,围绕其公共财政所进行的讨论一直十分热烈。尽管直到现在财政理论界还存在不同的意见和看法,但是我国公共财政的构建却早已进入实施阶段,并已经取得了初步的成效。

公共财政实质上是市场经济财政,其研究和分析问题的出发点是市场失灵。市场机制是市场经济中资源配置的最主要力量,只有在市场机制失灵的领域,政府才有介入必要,这就决定了公共财政存在的必要性及职能范围。构建公共财政,反映了政府理财观念的重大转变,明确了市场经济条件下政府角色的定位,也表明随着我国从计划经济走向市场经济,客观上要求对原有的财政运行模式进行彻底的变革。建立公共财政,实际上是财政运行模式适应市场化改革的必然结果。

公共财政模式是与市场经济紧密地连在一起的。党的十四大确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,这就决定了必须建立公共财政。十五届五中全会和十六届三中全会将建立和健全公共财政体制,作为建立和完善社会主义市场经济体制的一项重要任务。我们在依法治国和经济全球化的新形势下;积极稳妥地建设公共财政体制,既是财政运行模式与国际接轨的需要,也是推动建设社会主义政治文明的要求。

改革是发展的动力。改革开放以来,财税改革作为经济体制改革的突破口,对我国的经济社会发展和社会主义市场经济体制的建立发挥了重要的促进作用。在全面建设小康社会和完善社会主义市场经济体制的过程中,财政作为社会分配的关键环节和社会主义市场经济体制的重要组成部分,改革的任务更加艰巨和繁重。党的十六大和十六届三中全会提出:要完善财政政策的有效实施方式,财政政策要在促进经济增长、优化结构和调节收入方面发挥重要功能;要进一步完善财税体制,分步实施税收制度改革,推进财政管理体制,健全公共财政体制。这为我国新时期公共财政改革指明了前进的方向。

改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,我国财政实施了一系列重大改革,打破了原有统收统支的财政体制,初步建立了适应社会主义市场经济发展要求的公共财政框架,有效地发挥了财政的职能作用。1994~2003年,财政实力的不断壮大,明显增强了财政宏观调控能力,有力促进了国民经济和社会各项事业的健康发展。

当前,我国正处在全面建设小康社会的关键时期,按照科学发展观的要求更好地发挥财政职能作用,促进公共财政建设,是财政工作的首要而急迫的任务。这其中,有许多重大理论和现实问题需要认真研究与积极探索。本书广泛吸纳了财政界专家、学者的观点,是站在“巨人”的肩膀上编撰而成的。在编撰过程中努力体现了如下特点:

第一,理论的现实性。把引进和介绍发达国家的公共财政学理论与构建中国自己的公共财政的现实结合起来,有利于我们比较准确地全面系统理解公共财政的一般原理。并把构建中国的公共财政框架同努力摆脱传统的“国家财政”体制的影响结合起来。中国传统的“国家财政”体制造就了政府独揽权力的格局和政府万能的惯性思维。为避免在构建公共财政框架时因“路径依赖”可能导致的“锁入效应”,出现与市场经济条件下的政府行为相悖,本书力图从多方面强调避免中国财政的“错位”,即:既要避免“缺位”和“越位”,也要进行必要的“退位”和“让位”。

第二,理论的历史演变性。本书梳理了新时期公共财政理论的发展脉络和实践,并对其进行了有效分析,不仅有利于读者动态地理解公共财政相关理论和改革进程,也有利于对一定历史时期的相关理论和改革实践进行概括、借鉴,启发思维。

第三,分析的前沿性。本书力图追踪公共财政理论发展的前沿问题,并对中国公共财政的理论发展和改革作了分析,试图启发读者对中国财政改革中遇到的问题和公共财政在理论和实践上的发展做出前瞻性的探索和思考。

第四,兼顾通用性和专业性。本书力求通俗易懂,试图摆脱“模型推导依赖”,尽量不用或少用数字模型和数字计量工作。

从2004年起,我国开始了以“简税制、宽税基、低税率、严征管”为中心的新一轮财政改革,体现了公共财政体系在我国的进步和发展。但是在我们面前尚有许多新的财政现象、新的财政问题有待我们去分析和解决。对财政改革中出现的种种新问题给予积极的探索和正确的判断,既肯定我国财政改革实践和理论探索取得的成果,又为我国财政实践与理论的进一步探索和发展提供稳定的基础,迫切需要我们正确认识财政的地位和作用,继续深化财政改革,健全财政职能,加强财政管理,为建立适应社会主义市场经济要求的财政体制和稳固、平衡强大的国家财政而共同努力。这是作为财政系统的工作者责无旁贷的任务。由于时间仓促、水平有限,在本书的编写过程中,难免会存在许多不当之处,敬请广大读者予以批评和指正。

编 者

2005年10月

目 录

第一篇 公共财政理论

第一章 公共财政概述.....	3
第一节 公共财政的含义与理解.....	3
第二节 公共财政的特征.....	6
第三节 公共财政建设的基本框架.....	9
第四节 我国公共财政简述	14
第二章 公共财政理论的形成与发展	18
第一节 公共财政理论在西方各国的形成	18
第二节 西方公共财政理论的早期发展	19
第三节 西方公共财政理论的进一步发展	23
第四节 我国财政理论概述	28
第三章 市场与公共财政	32
第一节 市场效率及其有效环境	32
第二节 市场失灵与政府干预	35
第三节 公共财政职能	40
第四节 财政目标的公平与效率	44
第四章 公共产品理论概述	49
第一节 公共产品的特征及提供	49

第二节 俱乐部产品的特征和提供	57
第三节 准公共产品的特征和提供	60

第二篇 公共支出与收入

第一章 公共支出概述	65
第一节 公共支出的含义及分类	65
第二节 公共支出的规模分析	67
第三节 公共支出结构分析	71
第四节 公共支出的效益分析	75
第二章 公共收入概述	78
第一节 公共收入的含义与形式	78
第二节 公共收入的规模分析	81
第三节 公共收入的结构分析	87
第三章 税收基本理论	91
第一节 税收的概念与特征	91
第二节 税负的转嫁和归宿	93
第三节 税收效应	96
第四节 税收负担	99
第四章 税收制度	105
第一节 税收制度概述	105
第二节 主要税种简介	108
第三节 税收制度的模式选择	114
第四节 最优税制理论	116
第五章 非税收入	120
第一节 非税收入概述	120
第二节 我国政府非税收入管理现状分析	128
第三节 国外非税收入管理介绍	135
第四节 我国非税收入制度与管理的改革设想	143
第六章 公债收入	151
第一节 公债概述	151
第二节 公债的发行与偿还	155
第三节 公债市场与公债流通	158
第四节 公债管理	161

第三篇 财政预算与财政管理

第一章 政府预算	171
第一节 政府预算的含义及特征	171
第二节 政府预算的分类	173
第三节 国库集中收付制与政府采购制	178
第二章 财政管理体制	183
第一节 财政管理体制概述	183
第二节 财政管理体制模式	186
第三节 财政收支范围的划分	189
第三章 国库管理	193
第一节 国库管理制度	193
第二节 总预算会计制度	197
第三节 预算执行	200
第四节 决算	202
第四章 税收管理	206
第一节 税收管理概述	206
第二节 税收管理体制	214
第三节 税收法制管理	217
第五章 公共预算管理	222
第一节 预算管理概论	222
第二节 预算执行的控制、评估与审计	227
第三节 现代预算管理原则	234
第六章 政府性收费与基金管理	238
第一节 政府性收费和基金概述	238
第二节 政府性收费管理	241
第三节 政府性基金管理	244
第七章 企业国有资本与财务管理	247
第一节 企业国有资本与财务管理的主要内容	247
第二节 企业国有资本与财务管理的法规依据	251
第三节 企业国有资本的财务考核与评价	253
第八章 社会保障基金管理	256
第一节 社会保障基金管理体制	256
第二节 社会保障基金筹集、支付、投资的管理	258
第三节 社会保障基金管理监督	272

第九章 公共支出管理与财政监督	278
第一节 公共支出管理的基本内容	278
第二节 公共支出管理的效益评价	281
第三节 财政监督概述	283
第四节 财政支出监督的内容	286
第五节 财政监督的法制建设	288
第十章 政府财政信息化管理	292
第一节 政府财政管理信息系统建设概述	292
第二节 政府财政管理信息系统的框架	294
第三节 宏观经济分析和预测系统	295
第四节 预算编制与管理系统	298
第五节 预算执行管理系统	301

第四篇 财政政策与财政风险

第一章 财政政策	307
第一节 财政政策概述	307
第二节 财政政策的功能	310
第三节 财政政策工具	314
第四节 财政政策与货币政策	318
第二章 财政平衡	325
第一节 财政平衡概述	325
第二节 财政赤字	331
第三节 我国的财政赤字	340
第三章 公共风险与财政安全	344
第一节 公共财政与公共风险防范	344
第二节 公共财政风险概述	347
第三节 公共风险的防范机制	351
第四章 金融体系与财政风险	359
第一节 金融风险与财政风险关系的理论分析	359
第二节 我国金融风险及其财政化的实证分析	364
第三节 金融体系改革中财政风险的防范	371

第三篇 新时期财政改革与发展

第一章 我国财政总体改革方向·····	379
第一节 财政体制改革的方向和任务·····	379
第二节 转变财政管理机制·····	383
第三节 适应入世形势,调整税收政策·····	387
第四节 改变财政支出滞后状况·····	391
第五节 实现财政监督现代化·····	394
第二章 比较与借鉴·····	397
第一节 中国财政职能论点比较·····	397
第二节 中外财政管理体制比较·····	400
第三节 研究借鉴西方公共财政理论·····	407
第三章 我国公共财政改革的思路·····	415
第一节 新时期对财政提出的新要求·····	415
第二节 新时期财政改革与发展的新思路·····	417
第三节 构建公共财政框架的基本思路·····	418
第四章 财政收入体系的改革·····	423
第一节 当前我国财政收入体系存在的问题·····	423
第二节 重构和规范我国的财政收入体系·····	429
第三节 我国税制改革的新思路·····	434
第五章 财政支出改革·····	444
第一节 我国财政支出的状况和存在的问题·····	444
第二节 改革、完善我国的财政支出体系·····	448
第三节 解决财政供养负担过重的思路 and 措施·····	450
第四节 推进和改善政府采购制度·····	454
第六章 预算制度改革·····	460
第一节 我国政府财政预算的现状和问题·····	460
第二节 我国财政预算制度改革的方向与途径·····	464
第三节 政府财政预算改革的作用·····	468
第四节 部门预算改革·····	471
第五节 国库集中收付制度改革·····	478
第七章 财政管理体制改革·····	485
第一节 我国财政体制改革的历史·····	485
第二节 我国现行财政管理体制存在的问题·····	490
第三节 现行的财政管理体制改革的·····	492

第八章 财政政策改革	501
第一节 实施积极财政政策的背景和主要内容	501
第二节 我国积极财政政策的“淡出”	506
第三节 今后我国财政政策走向	510

第六篇 财政体制创新与改革实践

第一章 财经论坛(上)	519
再论加强和规范政府非税收入管理	李友志 519
心系“三农” 科学理财 促进农村经济发展	陶 源 523
在“三个转变”中提高财政公共保障能力	胡幼桃 532
集中财力,激发活力 全力支持海峡西岸经济区建设	马潞生 535
公共财政与和谐社会	陈海波 539
优化转移支付结构 建立激励约束机制	
——促进县域经济社会协调发展的理论思考与实践探索	罗 辉 543
缓解县乡财政困难的思路与对策	酆志刚 548
加大创新力度,不断突出财政监督工作的时代性	
——访河南省财政厅厅长赵江涛	毛加喜 何毅君 554
新形势下进一步加强财政监督工作	张 华 558
健全公共财政体系是构建和谐社会的重要任务	喻廷才 562
以科学发展观 导航县域经济	王庆江 566
关于财政支持农业产业化政策创新的研究	石建辉 唐建华 573
抓住机遇,服务大局 开创全区财政监督工作新局面	海风云 579
第二章 财经论坛(下)	585
农村税费改革专项转移支付资金管理使用中存在的问题及对策	
杨体军 张屹山 王金兰 谢慧馨 王晓峰 苏 丽	585
刍议公共财政背景下财政监督职能的强化	米志明 陈 周 592
加强财政监督法制建设初探	侯兴东 高逢旸 徐清玉 李广福 孙家泉 595
财政监督自由裁量权探讨	蔺春林 朱伟明 周 俊 李华文 600
构建和完善注册会计师行政监管机制问题研究	
杨再兴 李龙成 何建平 李沐欣 艾 华	608
财政监督专职机构存在的必要性及职能定位	
江 龙 朱伟明 周 俊 刘 刚	619
加强和完善新形势下的财政监督体系	张 萍 易 勇 627
关于地方政府举债问题的思考	刘忠庆 631
公共财政支出监管机制构想	黄炎斌 罗俊义 635

财政监督检查依法行政问题的研究	陈岐山 许建功 陈志德 程长生	640
树立和落实科学发展观,不断提高财政监督工作能力	董合生	661
加强内部监督检查 切实提高理财水平	包玉德	666
经济监督体系中财政监督及其目标选择	黄炎斌	669
更新理念,创新机制 积极探索非税收收入管理新途径	易继元	675
一体化审计是预算执行审计的现实选择	赵宝田 马 力	681
以科学的发展观统领财政审计工作	刘立交	687
构建公共财政支出框架,促进我区经济跨越式发展的重要途径	孙畅遂 张惠君	689
创新财政监督理念 全面融入财政管理,积极创建长效财政监督机制	闫爱秀 韩拥军 杨建峰	695
公共财政框架下的财政监督	孙繁星 何红兵	699
第三章 财政监督管理实践探索		705
财政监督成本与效益分析	杨体军 张屹山 李银星 王国东 张若楠 王 威	705
试论我国会计监督体系的完善	米志明 周红军 陈 周	717
政府部门会计监督实践问题探讨	黄炎斌 陈 敏 陈红雄 罗俊义 程艳萍	723
公共财政框架下完善国储商品财政监管的构想	刘忠庆	730
落实科学发展观 创新财政监督工作	袁克明 梁 兵	734
我国国债资金使用的绩效监督	陈华清	739
关于建立行政事业单位财政监督机制问题的思考	温淑斐	744
财政部门内部监督制度的研究	陈志德	749
对新形势下财政监督机制构建的思考	内蒙古自治区财政厅监督检查局课题组	756
浅论在公共财政框架下的财政监督工作	王彦广 宋家亮 李诚友	759
谈新形势下的财政监督工作	内蒙古自治区呼和浩特市财政监督检查处	762
搞好协调是强化财政监督检查工作的关键	王 伟 常安杰	766
创新机制,转变思路 深化财政监督工作	李宗森 陈渊鑫	768
财政系统纪检部门与监督部门关系建设问题研究	周建平	773
对会计核算中心发展及运作模式的探讨	陈 整	776
浅谈建立财政监督新机制	杨常纪	782
会计集中核算面临的问题及对策	于 宏	784
依法行政 财政监督检查的必然选择	谭征宇	788
建立健全财政内部监督机制,提高财政管理水平	王中清 宋 恩	792
完善财政监督运行机制 推动财政改革健康发展	张英才 刘瑞涛	796
浅谈当前财政监督存在的问题和设想	龙秀禹	800
对财政监督检查工作“定位”的思考	李长全 陈松林	804

构建财政监督体系与保障机制探讨	许云洪	806
建立科学规范的财政监督检查质量考核评价体系的初探	杨春林 王 馨	810
如何建立健全事前、事中和事后相结合的财政监督检查机制	邓延华 程砚涛 孙大丰	813
强化财政监督管理,将财政监督寓于公共财政框架的建设之中	崔永娜	818
建立有效监督机制确保财政资金安全高效运行	河南省濮阳市财政局监督办	820
试析财政监督风险的成因与防范措施	唐德华	823
规范财政监督检查行为 提高财政监督效率	陈建国	826
强化财政监督 推行“阳光预算”	王克光 戴龙楚 谢子仪 贺 辉	830
如何应对加入 WTO 的新形势 进一步完善会计信息质量检查工作	崔金生 程 谦 王余久	834
公共财政框架下强化财政监督工作的几点思考	席建春 李 升	839
论公共财政背景下的财政财务监督	贾新华	843
公共财政框架下的效益审计	武 静	845
强化财政监督 服务财政改革	苏曼华 孙 丽 董兴礼	849
加大财政监督力度 强化会计信息质量检查	杨 丹	854
探索财政监督工作新思路 不断促进财政改革和发展	王志华 付建民 刘贵琪	857
对财政监督检查的思考	乔林昌	862
如何强化对财政支出管理的监督检查	苏兰芝 张永强 张松山	865
验资业务存在风险的原因及防范初探	周 亚 周传峰	871
对建立财政支出绩效评价体系的思考	李建华 曾 青	874
提高认识,转变观念 扎实做好财政内部监督工作	李赤阳 李晓东	878
关于加强财政支农资金管理 提高财政支农资金使用效益的思考	西 忠 陈 泉	883
实行部门预算,强化预算监督 努力提高依法理财水平	杨福林	886
强化监督 从源头上杜绝财务会计造假行为	刘玉英	889
探索财政监督新方式 实施会计委派、会计代理制	孟宪东 刘支基 吴淑合	892
对加强非税收入监管的探索与思考	河南省鹤壁市财税监督检查局	896
财政部门加强会计监管的思路	车 平	900
第四章 财政改革实践		905
贵州省部门预算改革研究	贵州省财政厅预算处课题组	905
哈尔滨市财政支出改革问题研究	席长青 顾世春 吕运昌	915
杭州市部门预算改革回顾与展望	陈锦梅 王文超	920
浅谈对国库集中支付制度改革的认识	范立勇	928
深化财政体制改革 加大对县域经济的支持力度	张世超	933
转变思想观念 拓展管理领域不断深化政府非税收入管理改革	孙 慧	935

公共财政与预算管理改革之我见	卢自华	李颖慧	李亚东	939
树立科学的发展观 统筹指导财政工作			吴文团	943
明晰思路,不断突破 建立真正意义上的部门综合预算			章淮龙	948
深化财政改革 促进经济社会发展				
——福建财政近年改革巡视			林祝昌	951
网络办公结硕果 财政改革谱新篇			卢有富	956
国库管理制度改革应坚持因地制宜	宋玉君	刘文龙	刘德涛	961
顺应发展 强化管理积极推进财税管理体制改革的深化			张俊峰	964
“收付的阳光”这样升起				
——记葫芦岛市国库集中收付制度改革的实施	贺彩兰	齐长智	杨 柳	967
加强非税收入征管 深化收支两条线改革			李新蕾	970
改革部门预算编制方法 创新财政支出管理机制				
——辽阳市部门预算编制改革经验介绍			解希强	974
坚持科学发展观 在改革中谋发展				
——黑龙江省五常市财政改革的探索与实践				
.....	刘玉国	刘荫梧	周其飞	980
谈农村税费改革专项转移支付资金的管理使用			彭贵启	985
切实抓好保持先进性教育活动,着力推进财政改革发展			田洪明	987
深化县乡财政改革 积极创建公共财政体制框架			王涌翔	992
健全公共财政体制 提高财政保障能力			福建省泉州市财政局课题组	1001
努力构建公共财政体制 支持县域社会经济持续健康发展				
.....	赵小平	王 全	张宏亮	1009
构建公共财政体系 加快城市化、工业化进程		孙 敏	房玉堂	1012
加强财政建设 构建公共财政新机制	薛宏金	邵国樑	樊德良	1018
深化县级国库集中收付制度改革势在必行	马利华	李成林	张盘利	1022
关于农村税费改革转移支付资金分配的思考	胡良安	熊彩荣	唐 政	1026
进一步加强和规范财政收费票据管理浅谈			刘凌东	1031
契税征收存在的问题及对策			刘铁军	1033
深化改革,创新管理 积极探索政府采购工作新路子	王树政		郭兆生	1036
积极稳妥 全面推进我市部门预算改革	王 政		宋继军	1039
综合财政预算与财政集中支付改革的有机结合是落实“收支两条线”管理的途径				
.....	韩焕宇		高永志	1044
积极稳妥地推进全部免征农业税改革	王宝清	黄全胜	方玉峰	1048
公共财政与抚顺发展		康秀菊	刘 静	1052
关于国库管理体制现状和设想	管延秋	殷方勤	赵玉伟	1057
创新财源建设机制 做大财政收入“蛋糕”		钟辉阳	杨建华	1063
公共财政与农村税费改革			李宝忠	1065
落实科学发展观 做大县乡财政	胡金祥		刘荣善	1067

企业内部控制创新问题探讨	周延灿	1070
关于加强军休医疗对象医疗费管理改革的几点思考	王晓宁 戚向军	1073
当前国企改革改制中存在的问题及对策思考	罗华中 赵爱群 戴龙楚 阳伟书 陈芳 穆杰	1076
浅谈我区公共支出体系的建设	韩庆顺	1081
推进国库集中收付改革 强化财政预算执行	浙江省丽水市财政局课题组	1085
深化我市国库集中收付制度改革的探讨	陈伟平 耿建和 陈刚 马建忠	1089
关于推进国库集中支付改革的思考	陈整 王瑞岚 潘海涛	1092
深化财政改革,全面推进非税收入管理		
——沙雅县非税收入管理改革经验交流材料	刘勇	1095
财政收入流失与对策思考	张汉龙	1097
实施综合财政预算的几点思考	王秀梅	1101
浅谈产权交易市场运作过程中的问题与思考	周斌	1104
对山东省乡镇财政管理方式改革的探讨	王功科	1106
县级部门预算改革的实践与探索	邹明芳	1108
加强非税收入管理 促进财政事业发展	张振伟	1110
规范政府非税收入管理 增强政府宏观调控能力	刘爱玲	1112
海北州政府采购工作的实践和探索	董光曙 王海成	1117
完善政府采购工作的几点建议	张志红	1120
加强镇村财务管理的几点实践	刘森	1124
和谐社会建立与公共财政改革	宫本林	1125
南平市乡镇财政的主要困难和对策	卓立筑	1129
农村税费改革及配套改革的实践与思考	李宝利	1131
出口退税改革对地方财政的影响与规避	李冰 廖志雄	1135
改变县级财政“吃饭型”局面的探讨	付贵臣 王远库 王大伟	1137
农税机构调整及职能转变之我见	符彦升	1141
贫困县实施部门预算的难点和对策	钟永忠 张金兰 李卿相	1143
浅谈村级债务历史成因及化解对策	蔡传金 李凯 宋小华	1145
县级在实施政府采购制度时遇到的问题及对策	王斌	1149
推行新型农村合作医疗制度的实践与思考	王笑	1154
关于完善省以下财政体制改革问题的研究	李长祥	1158
浅谈贫困地区实施政府采购存在的问题与对策	娄元海	1162
积极推进非税收入收缴管理制度改革	王志明 金科斌 刘尚礼	1164
农业税尾欠成因及对策	刘爱国	1167
关于我区财政国库改革工作情况的介绍	四川省广元市元坝区财政局	1170
第五章 财政管理创新与同步研究		1175
推进我省政府非税收入管理的若干思考		
..... 黄旭明 方仁祥 罗跃琴 董达根 刘国璋 周国星		1175

国库集中支付研究与探讨	贵州省财政厅国库处课题组	1190
财政管理制度改革中存在的问题及对策建议	潘晓峰	1197
浅论浏阳市契税征收管理的现状及其对策	汤碧村	1204
强化非税收入监管的思考与探索	龚天园 戴文韬	1206
经济发展与财政绩效的辩证思考	郑 钢	1210
加强财政体制管理的思考	徐 辉	1213
发挥财政职能 做大经济蛋糕		
——应城市财政收入首次突破4亿元大关情况汇报	张俊华	1215
政府非税收入规范与监督	王党全	1219
如何抓好财政票据管理	曾晓霞	1222
非税收入管理的实践与思考	孙永章 王春早	1223
规范政府非税收入管理 促进县域经济快速发展		
——江苏沛县非税收入财政管理改革实践与思考	邢金玲 居 强	1227
加强财政预算管理 支持市域经济发展	周年贵 雷冬成 宁和平	1232
实施绩效预算的探讨	安徽省淮南市财政局课题组	1235
规范行为 强化征管		
——就当前非税收入管理的几点思考	刘铁柱	1245
浅谈企业税收筹划	秦洪文	1249
培植新生财源 优化收支结构,努力做大海岛财政“蛋糕”	童信宇	1254
加强行政事业单位资产管理的几点思考	王 军	1258
对行政事业性收费管理中存在问题及对策的探讨	卢春利 王秀梅 杨方玉	1260
契税的征收难点与对策	于占民 贾学文	1263
加强预算外资金管理 服务县域经济发展	张瑞文	1266
当前行政事业性收费管理中存在的问题与对策	尹宗明 张润和	1267
坚持征管查并举 促进非税收入稳步增长	肖龙云 许孔飞 倪德明	1271
兴隆台区实施行政事业经费财政统管	刘俊福 赵 阳 张春风	1273
新官要理旧事 还债也是政绩	管 洪	1276
浅谈当前会计集中核算亟待完善的举措	张伟彦	1282
政府采购是构建和谐社会的推进器	黎清华	1284
加强管理、规范动作,做大、做强县级政府采购	薛洪良	1288
县(市)级政府采购工作亟待加强	刘 冬	1290
积极稳妥地实行政府采购制度	曾宪东	1294
关于完善会计信息质量监管的思考	宣 昱	1295
浅谈锡盟政府采购工作中存在的问题和对策	郭志强 哈鸿儒	1298
依法加强监督管理 做好新形势下的政府采购工作	曹海涛 邵光平	1301
关于深化和推进我市政府采购工作的思考	张 伟	1305
现有财政状况下如何调整财政支出结构	包 颖 陈 辉	1307
牢固树立科学发展观 努力开创财政工作新局面	唐文峰	1313