

李培 主编

XIAO AQING TIAN

以天傲明天

24
防城港

广西人民出版社

笑傲明天

李培 主编

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

笑傲明天/李培主编. —南宁: 广西人民出版社, 2006.12
ISBN 7-219-05681-8

I. 笑… II. 李… III. ①地区经济-经济发展-防城港市-文集
②地区经济-经济预测-防城港市-文集 IV. F127.673-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 143266 号

责任编辑 韦秀琼
封面设计 黄嵩和

笑傲明天

主 编 李 培

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxp-ph.cn>
印 刷 广西壮族自治区人民政府办公厅印刷厂
开 本 890 毫米×1240 毫米 1/32
印 张 15.75
字 数 26 千字
版 次 2006 年 12 月 第 1 版
印 次 2006 年 12 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-219-05681-8/F·688
定 价 39.00 元

版权所有 翻印必究

笑 傲 明 天

(序)

科学发展才是硬道理!

防城港市喜迎科学发展的宝贵机遇。

机不可失,时不再来!

弱者等待机遇,愚者丧失机遇,智者抓住机遇,强者创造机遇!

乘势而为、乘势而上,是我们的唯一选择。

兴港、强市、富民、和谐,是我们的不懈追求。

建设大港口、构筑大通道、打造大工业、

推进大开放、实现大发展,是我们的神圣职责。

率先崛起北部湾经济区的港口龙头,率先建成广西新兴的工业强市,率先在全区实现小康社会的目标,是我们的光荣使命!

我们责无旁贷!

我们任重道远!

让我们立足本职、放眼世界,把握机遇、只争朝夕,万众一心、改革创新,奋发图强、实现跨越,奋取今日、笑傲明天!

李 培

2006年3月

目 录

机遇·思路·环境

- 北部湾地区崛起浅谈 李 培(1)
- 围绕“三个率先”构建环北部湾
区域性物流中心
..... 防城港市人民政府办公室课题组(13)
- 创新是实现“三个率先”的关键 钟兆勇(28)
- 打造广西临港工业集群 黄洪海 吴东海(39)
- 构建沿海工业增长极 吴东海(48)
- 现代物流与防城港的发展 何邦强(70)
- 树立港口品牌发展临海经济 林爱群(82)
- “兴村富民”是全面建设
小康社会的有效途径
..... 防城港市政府办、扶贫办课题组(94)
- 打造对接中国—东盟自由贸易区主通道 ... 黄洪海(120)
- 企(沙)东(兴)沿海沿边通道经济带
发展构想 黄洪海(133)

县域经济刍议	傅明钦(151)
集束经济探索	符桂荣(164)
发展特色产业的思考	钟兆勇(181)
增强金融支撑力的调查	吴东海(199)
试析管好用好土地资源	傅明钦(220)
创新招商引资工作	甘向民(238)
扩大对外开放的若干思考	孙 仿(243)
农民增收途径探讨	黄瑞文(252)
塑造“边海山”旅游品牌	王廷龙(263)
浅谈互动再生旅游市场	符桂荣(269)
休闲经济探析	钟兆勇(280)
构建海滨生态城之我见	刘学明(286)
体制创新与企业发展	李国德(293)
民营经济思索	农桂军(297)
依法行政也是生产力	李 培(304)
依法行政与经济发展环境建设	李 培(309)
行政决策监督法制化研究	申时荣(323)
和谐社会建设与政府法制工作	毛小武(355)
浅析排污权交易的条件	申时荣(372)
政务督查工作的实践与思考	毛小武(382)

来访接待工作浅议	赖 云(393)
人才强市战略初探	廖 云(403)
构建面向港口企业的农村劳务输出体系 ...	农桂军(416)
推进政府职能转变的重要途径	
——日、韩、新三国电子政务考察思考	
.....	李 培(421)
电子政府建设的现状与展望	吴东海(428)
防城港市历史文化发掘与文物保护	
亟待加强	钟 源(440)
借鉴博白经验推进农村信用社改革	黄洪海(459)
广西超大改制的启示	钟兆勇(465)
特殊党课	钟兆勇(471)
百姓情结	
——防城港市人民政府办公室	
实践“三个代表”侧记	钟兆勇(473)
河池市学习考察报告	吴东海(476)
“三怕”为上	李 培(488)
谈“八气”	李 培(490)
后 记	李 培(495)

机遇·思路·环境

——北部湾地区崛起浅谈

李培

北部湾地区,正处在经济腾飞的临界状态。要实现跨越式发展,关键在于把握新机遇,实施新思路,打造新环境,以时不我待、只争朝夕的精神尽快实现自我崛起。实践证明,要加快发展,机遇是催化剂,思路是发动机,环境是孵化器。三者辩证统一于发展这一主题,实现三者的黄金组合,必然会产生“核裂变”,引爆新一轮的经济扩张。

一、推动北部湾地区崛起必须把握新机遇

我国沿海地区之间存在着巨大的发展差异,既有上海、深圳、青岛等发达城市,也有广西防城港、北海、钦州等欠发达城市。究其原因,根源在于能否把握发展机遇。北部湾地区曾错失诸多发展良机,成为我国沿海经济的低洼地带。目前,北部湾地区的发展面临新一轮的历史机遇。把握发展机遇,就能激活区域发展潜力,催生崭新的北部湾经

济圈。

(一)世界经济格局的变化,为北部湾地区崛起带来新机遇

世界多极化、经济全球化趋势不断发展,我国加入世贸组织和构建中国—东盟自由贸易区,以及世界经济发展重心东移,给北部湾地区扩大对外开放提供了千载难逢的机遇。特别是中国—东盟博览会落户南宁,这将给地处中国与东南亚两大经济板块结合部的北部湾地区尤其是沿海沿边的防城港市,带来巨大的商机,成为中国与东盟各国人流、物流、商流、资金流、技术流和信息流的集中区域。

(二)我国经济格局的变化,为北部湾地区崛起带来新机遇

国家实施西部大开发战略,不仅有利于推动作为北部湾地区经济腹地的西南地区经济的快速增长,而且有利于吸引多种经济成分投资北部湾城市和港口建设。CEPA 的实施,港澳台与内地经济合作的加强,泛珠三角经济圈的构建,将有利于北部湾地区接受珠三角地区的经济辐射,加快发展步伐,谱写新的历史篇章。

(三)我国经济增长方式的阶段变化,为北部湾地区崛起带来新机遇

我国经济增长历经改革开放以来的轻工业化过程之

后,已逐步转向以重化工业为主导。而南海蕴藏着十分丰富的资源,潜在的油气资源储量高达 707 亿吨(我国管辖海域内约为 200 亿吨),与波斯湾、墨西哥湾、北海齐名为世界四大海洋油气区,这就预示着北部湾地区发展沿海重化工业有着十分广阔的前景。

(四)良好的政策环境,为北部湾地区崛起带来新机遇

党的十六大确定全面建设小康社会的奋斗目标,为北部湾地区发展指明了前进方向,必将激发各方的积极性和创造力。党的十六届三中全会作出要完善社会主义市场经济体制的决策,有利于北部湾地区扫清发展的体制机制障碍。国家正在进一步拓宽国内国际通道,把北部湾的空港航线延伸至国内西北各个省区和国外的蒙古和俄罗斯;开通北部湾城市联系西北、东北地区的南北铁路和公路运输线,并相应开辟新的旅游线路和商贸通道。广西 2004 年起实施沿海基础设施建设大会战,将有力改善北部湾经济发展环境。

二、推动北部湾地区崛起必须实施新思路

有了新的发展机遇还不行,还必须有新的发展思路。只有思路正确,发展才能迈上快车道。

北部湾沿海城市应以北部湾经济合作组织及其章程为框架,坚持多边互动,团结合作,良性竞争,寻求各方面的支持,致力建设优势产业体系、城镇体系、交通口岸体系和边境经济合作区及出口加工区,使资源和各种生产力要素通过区域合作达到最佳配置,获得最佳效益,形成各显所长、优势互补、区域分工、共同发展的次经济区域。

(一)实施大交通战略,打造国际海陆大通道

要适应对接东盟、扩大开放的需要,全力营造最便捷的“海陆空”立体交通网络。按照大型化、专业化和现代化的要求,加快沿海大型码头和深水航道建设,掀起新一轮港口建设高潮,提升北部湾港口的核心竞争力。尽快完善防城港 20 万吨级码头和 18—22 号泊位,早日形成 6000 万吨以上的吞吐能力,建成亿吨大港,以适应货物大进大出需要。国家将防城港定为全国沿海 12 个主枢纽港之一,将有利于提高防城港的港口核心竞争力(见《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》第四篇和全国沿海港口布局规划)。加快建设洛湛铁路,尽快建设防城港、钦州、北海、湛江四城市之间的直通铁路、北海至河唇和玉林至北海的铁路,加大广西滨海公路建设力度,推进南宁、北海机场扩建,增加南宁、海口、北

海机场通往东盟各国的航班，搞好南宁至防城港等铁路扩能改造，打通东部沿海铁路大通道，形成防城港—北海—湛江—深圳—福州—上海—大连、连接我国沿海重要港口和城市的南北大动脉和快速运输系统。

(二) 实施大工业战略，提升产业发展层次

处在工业化初期的北部湾地区近期发展取向应为“追赶型”发展模式，核心是促进工业化。发挥沿海大港口和连接东盟的优势，利用滨海良好的环境和资源，推动工业布局向北部湾地区推移，大力发展与港口关联大的优势特色产业和出口加工业，构建临海临边大型工业带。全力推进投资 800 亿元的企沙千万吨级钢铁项目和投资千亿元的白龙核电项目前期工作，争取早日开工建设。实施政府引导、市场主导的工业化，启动临海工业区建设，完善配套设施，特别要建立一批水、电和煤炭等供应基地，突破能源瓶颈，为大工业进入创造条件。

(三) 实施大项目战略，增强经济发展后劲

要把项目建设、促进投资增长作为一项全局性的重要工作抓紧抓好，推进发电厂、炼油厂、林浆纸加工、天然气开发、工业区基础设施工程、旅游度假区等一批重大项目建设，启动 30 万吨级油码头、大型钢铁工业区、乙烯工程

等举足轻重的项目。创新投资和项目建设机制,引进和培育多元投资主体。积极争取国债资金、国家预算内专项资金、政策性贷款等国家资金的支持。放宽市场准入,打破部门、行业投资经营垄断,拓宽民间投资渠道和企业融资渠道,吸引国内外资金和民间资本,尽快形成政府带动、全社会参与的投资多元化格局。

(四)实施大城市战略,打造坚实的经济发展平台

北部湾地区的崛起最终要靠工业化和城市化。目前,北部湾地区城市化总体水平不高。加快城市化进程,建设若干个辐射力强的中心城市,是加快发展的基础。增强中心城市的经济实力,发挥中心城市的带动、辐射作用,为工业化提供良好的城市环境。应根据生产力布局和区域发展的总体战略,有重点地选择交通良好、人口集中、腹地广阔、综合功能强的城市,加以重点扶持和建设,逐步建成次中心或区域性中心城市,有条件的应发展为大城市。推进城市的规划、建设和管理,增强城市功能,把广西防城港、北海、钦州市做大、做强、做美,使之与首府南宁市连成一体,构建南北钦防城市群,打造“一小时经济圈”。积极推进农村劳动力向城镇和非农产业转移。改革和完善户籍管理、劳动和社会保障等制度,消除不利于城市化的体制和

政策性障碍。

(五) 实施大服务战略, 培育新的经济增长点

要在发展工业的同时, 壮大服务业, 避免重蹈老工业地区的覆辙, 争取跨越工业化成熟再发展第三产业的过渡阶段, 超前应对今后的产业升级压力。首先, 要重点发展现代物流业。现代物流业被经济学家称为继劳动力、自然资源之后的“第三利润源泉”和“21 世纪的最大行业”, 愈来愈受到国内外的广泛关注。随着我国“入世”后融入经济全球化进程的加快, 现代物流业将成为我国经济发展的重要产业和新的经济增长点。目前, 国际一些跨国集团如美国联邦快递公司已进入中国沿海物流市场。拥有现代化物流载体——深水大港口和边境口岸的北部湾地区, 特别是防城港市, 要顺应当今国内外经济领域的这一发展趋势, 引进知名物流企业, 尽快建立南宁、贵阳、昆明、河内等物流支点, 完善交通运输、仓储设施、信息通信、货物包装与搬运等物流基础设施, 大力构建中国—东盟区域物流中心, 以物流带动人流、资金流、信息流。其次, 要加快信息化进程。把工业化和信息化结合起来, 利用工业化支持信息化, 为信息化进程提供物质、能源、资金、人才和市场; 利用信息化促进工业化, 引导工业向高增值、高信息含量、强竞争

力的方向发展。推行电子政务和电子商务,建立中国—东盟信息平台,推进社会信息化。再次,要加快滨海旅游业的发展。加强旅游基础设施和生态环境建设,构建北部湾滨海旅游圈和跨国旅游圈。抓住构建中国—东盟自由贸易区的历史性发展机遇,加强与东盟各国的旅游合作,加快旅游发展计划、旅游项目策划、旅游景点规划的实施,以及国际旅游线路资源的共享。同时组建北部湾合作银行以推动金融业的发展,大力拓展商贸、房产、地产、教育、科技、法律、文化、卫生、会展、咨询等服务业,为工业化提供良好的投资、经营和人居环境。

(六)实施大开放战略,增强经济发展活力

必须坚持“以开放促进改革,以改革促进开放”,提高利用两种资源、两个市场的能力,积极参与国际经济大循环,为利用发达国家新一轮产业转移的良好机遇和提高自身产业结构水平创造条件。特别是北部湾地区作为与东盟的毗邻之地,应充分发挥地缘优势,加强与东盟的经济合作,加快培育边海大市场,使北部湾地区成为中国与东盟自由贸易的重要窗口和桥梁。要全方位开放,不仅要对外开放,而且要对内开放,将有良好发展前景的行业全面开放。积极接受东部特别是广东等发达地区的经济辐射,尽

快接纳那些从高梯度地区外溢来的钢铁、纺织、食品等产业,增强经济实力。要学习借鉴“温州模式”,大力发展民营经济,充分调动大众创业的积极性。不断扩大对外开放,强化区域合作,建立具有生机活力的由防城港、钦州、北海、湛江、海口组成的统一协调的对外开放地带,避免恶性竞争,形成统一有序的对外开放整体优势,以联合开发,促进联合开放。

(七)实施大发展战略,统筹各方面发展

回顾沿海欠发达地区的发展历程,存在一个共同的缺陷,就是没有把握住经济社会发展的综合性,时常只及其一,不及其二,顾此失彼,因小失大。因此,一定要认真贯彻党的十六大精神,树立全面、协调、可持续的大发展观,促进经济社会和人的全面发展。推进农业产业化,壮大县域经济,促进城乡协调发展。推进社会主义民主政治,实施依法治市方略,加强社会主义法制建设。深入开展精神文明创建活动,积极发展文化事业和文化产业。促进经济与人口、资源、环境的协调发展。从战略高度抓好生态环境建设,特别要在科学开发海洋资源的同时,建立良性循环的海洋生态系统,形成科学合理的海洋开发体系,走出一条既发展经济又确保生态良好的新路。