山东社会科学院系列蓝皮书
总主编 张 华
副总主编 韩民青 郑贵斌

BLUE BOOK

# 山东经济蓝皮书

## 2007年山东：新机遇 新挑战 新对策

——关注和应对天津滨海新区崛起

主 编 张卫国
副主编 李广杰 王向阳

山东人民出版社

山东社会科学院系列蓝皮书
总 主 编　张　华
副总主编　韩民青　郑贵斌

# 山东经济蓝皮书

## 2007年山东：新机遇 新挑战 新对策

### ——关注和应对天津滨海新区崛起

主　编　张卫国
副主编　李广杰　王向阳

山东人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

山东经济蓝皮书:2007年山东:新机遇　新挑战　新对策/张卫国主编.—济南:山东人民出版社,2007.7
(山东社会科学院系列蓝皮书/张华总主编)
ISBN 978-7-209-04271-0

Ⅰ.山...　Ⅱ.张...　Ⅲ.①地区经济-经济分析-山东省-2006②地区经济-经济预测-山东省-2007
Ⅳ.F127.52

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第102711号

责任编辑:杨纪伟
封面设计:周云龙

**山东经济蓝皮书**
2007年山东:新机遇　新挑战　新对策
——关注和应对天津滨海新区崛起
张卫国　主编

山东出版集团
山东人民出版社出版发行
社　址:济南市经九路胜利大街39号　邮　编:250001
网　址:http://www.sd-book.com.cn
发行部:(0531)82098027　82098028
新华书店经销
日照报业印刷有限公司印装
规　格　16开　(164mm×238mm)
印　张　18.75
字　数　280千字　插页2
版　次　2007年7月第1版
印　次　2007年7月第1次
印　数　1—1000
ISBN 978-7-209-04271-0
定　价　66.00元(两册)

**如有质量问题,请与印刷厂调换。**(0633)8221365

## 课题组构成及成员名单

**顾　　问**　王　敏　朱正昌　王仁元　林书香　王庆新　倪永康
尹慧敏　杜昌祚　翟鲁宁　刘德龙　袁一堂

**学术指导**　林书香　张全新　包心鉴　王乃静

# 编辑委员会

**主　任**　张卫国　马传栋

**副主任**　李广杰　王向阳

**主　编**　张卫国

**副主编**　李广杰　王向阳

**委　员**　（按姓氏笔画为序）

于国安　马传栋　王　侠　王广信　王向阳　王兆春
王旭玲　王希军　王延亮　王富全　文新三　白　山
孙建成　付俊海　刘　兵　刘　磊　刘传庚　刘兴慧
刘君钦　刘忠东　刘绍辉　刘德久　安文建　安伯平
曲永义　张卫国　张玉明　张延兵　张洪军　李广杰
李江宁　李国健　李树民　吕成道　杨雪芳　吴　彬
吴茂林　初炳玉　周云平　周鑫生　武海峰　赵炳新
金明善　胡金焱　徐天祥　徐东礼　秦庆武　栾　涛
高焕喜　曹务顺　梁贤久　董建才　景洪庆　路士勋

**撰　稿**　（按出文先后为序）

张　华　张卫国　李广杰　王向阳　刘绍辉　董晓青
李东方　郎新华　武美闯　颜培霞　许英梅　卓成霞
安文建　周　颖　陆　兵　蔺栋华　李力充　尹燕霞
赵玉杰　石晓艳　袁爱芝　郭东海　侯效敏　马传栋
张少红　杨金卫　侯效波　侯玉华　鲍雪珂　范玉波
张　文　王富全　张　健　初炳玉　许吉庆　迟玉国
崔旺盛　王云剑　冯群力　王延亮

# 前　言

2007年是中国也是山东认真贯彻落实科学发展观，把“又好又快”作为经济发展新基调的重要一年，这是我们通过又好又快发展的崭新路径为及早建设社会主义和谐省区创造雄厚物质基础的重要一年。因此，2007年《山东经济蓝皮书》以“2007年山东：新机遇　新挑战　新对策”为主题。这是我们经过多方征求意见后择定的。对此，有必要作一些具体说明。一方面，2007年山东经济依然面临着又好又快发展的崭新机遇，发展、和平、合作的时代浪潮不可逆转，世界多极化和经济全球化的趋势深入发展，科技进步日新月异，国内外经济依然处于新一轮扩张周期的区间；山东经济发展的基础更加牢固、势头更加强劲，山东经济发展更加充满活力，我们已探索出一整套行之有效的干事创业的发展思路，特别是已开始步入以人为本、全面协调可持续发展的科学发展轨道，天津滨海新区崛起将会对山东经济发展产生“伴随效应”；党的十七大和省九次党代会将在年内召开，这势必为山东经济的又好又快发展提供更强有力的政治保障。另一方面，也必须看到世界经济增长放缓、国内区域经济竞争更加激烈、天津滨海新区崛起对山东经济发展产生“挤压效应”，以及山东作为转型中国的经典缩影在经济发展中长期存在的一些问题，又会使山东经济的又好又快发展面临极大挑战。面对新机遇和新挑战，山东经济发展就必须选择新对策。



此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

“十五”以来山东经济发生了深刻变化。(1)经济既快又稳的增长型特征开始形成。2001～2005年山东GDP增长呈现连年加速趋势,即使在坚定不移地贯彻国家宏观调控政策的情况下,依然保持这种加速趋势。(2)工业由“轻采型”转向“综合加工型”。2001～2005年,山东采掘业和轻工业二者构成主要专业化工业部门的所谓“轻采型”工业结构,正在向轻加工制造业和重加工制造业二者构成主要专业化工业部门的所谓“综合加工型”工业结构加速转变。(3)经济发展步入工业化中后期阶段。目前山东的人均GDP水平、三次产业结构的演进水平都已达到了进入工业化中后期阶段的一般判别标准要求。(4)消费增长和服务业增长将进入加速期。2001～2005年,山东人均GDP年增长速度呈现加速趋势;全省居民消费水平增长速度也呈现连年加速趋势,山东消费增长已进入或即将进入加速期;山东服务业增长已进入或将进入加速期。(5)基础产业的支撑能力得到进一步强化。前几年相对全国和许多省份电力供给紧张来说,山东电力供给比较宽松;现在山东电力的供给更加充足。山东交通运输对经济发展的支撑能力比较强。山东高速公路里程已连续几年位居全国第一,按规划2007年将突破4000公里,继续位居全国第一。

特别是,2006年山东经济已开始步入又好又快发展轨道。主要表现是:(1)经济总量继续平稳快速增长。(2)产业结构优化升级步伐加快。(3)自主创新能力明显增强。(4)经济增长方式迅速转变。速度、质量、效益三者趋于协调。主要表现在企业利税、劳动报酬和财政收入快速增长、税收占比提升以及安全生产情况良好等方面。(5)新农村建设取得新进展。(6)区域经济协调发展。“东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽”这“三个突破”战略的实施取得积极成效,东中西发展的区域协调性增强。全省经济发展逐步形成东部率先发展、中部加速崛起、西部跨越赶上的崭新局面。(7)外经贸呈现加速发展态势。(8)

经济发展更加突出以人为本，社会就业工作富有成效。(9)现代化总体迈上新台阶。工业化、城市化、市场化、国际化进程同步加快，现代化向纵深迈进。经济发展总体上将呈现以现代制造业为主导、而以现代服务业为骨干支撑的服务业将加速发展的新的阶段性特征。总之，2006年山东经济保持了平稳、快速、高效、协调的运行格局，呈现出又好又快发展的崭新特征。

但也必须看到，当前山东经济发展中还存在若干阻碍又好又快科学发展的深层问题。服务业发展总体相对滞后、尤其是金融服务业的支撑能力不强，“三农”的现代化依然有较长的路要走，民营经济和中小企业的发展水平不够高，经济结构优化调整的任务依然很重。节能降耗、环境保护的任务重、压力大，粗放型经济增长方式尚未根本改变。城乡及地区经济发展仍不够平衡，区域协调发展的体制机制需要创新。宏观调控体系需要进一步健全和完善，等等。

天津滨海新区崛起对山东经济发展带来了新的机遇。(1)山东将分享“伴随型”经济增长与发展的极大好处。近二三百年来，世界利润、制造业和经济中心由欧洲转移到北美，再由北美转移到亚太，特别是东亚地区，复又向中国、特别是中国沿海发达地区转移，已经是不争的事实。就中国而言，历经近30年的改革开放和社会主义现代化建设，目前的利润、制造业和经济中心已经形成由珠江三角洲到长江三角洲再到环渤海地区的转移态势。天津滨海新区的迅速崛起，势必加快这一转移过程。山东是当今中国比较发达的东部沿海省份，对各种流动要素的捕获、吸纳和利用能力较强。天津滨海新区的崛起，一定会使山东分享“伴随型”经济增长与发展的极大好处。(2)山东经济的“内源性”和“内生性”将得以强化。山东经济的“内源性”特征一向比较突出。天津滨海新区的崛起，将使环渤海地区经济中心的极化和辐射能力大大加强。天津滨海新区的腹地将向更广阔的空间延伸，这也会使山东的经济区位离直辖市天津和离环渤海

地区等更近、更容易、更便捷和更节约地进入更广阔的国内区域大市场。这一切势必强化山东经济的“内源性”特征。山东经济的“内生性”特征一向较弱。天津滨海新区崛起，将导致环渤海区域以及包括山东在内的更大范围的“泛环渤海地区”经济格局、特别是市场竞争格局的巨大变化，进而导致区域内各种经济成分企业的改造、分拆、兼并、联合、重组、合资和合作等，形成旨在展开充分有效竞争的崭新的企业、经济主体和市场竞争实体群体。这将使山东各相关企业的内在活力、全要素生产力和经济发展的内在动力得以强化。(3)山东将赢得更大的“协作型竞争”的区域经济优势。中国经过近30年的改革开放和社会主义现代化建设，如今地区与地区之间也同样具有某种程度的竞争关系，因为各自都已具有相对独立的局部利益。但显然，中国国内各地之间的这种竞争，必须避免由过度带来的某种程度的“两败俱伤”，而应当分享竞争中的合作所带来的整体增益。山东与全国各地的“协作型竞争”早已开始，天津滨海新区的崛起势必使山东拓展出一片与强大近邻“协作型竞争”的崭新空间，从而赢得更大的“协作型竞争”的区域经济优势。

然而，山东也将面临市场、产业、空间和环境选择等新的挑战。(1)市场方面，天津滨海新区崛起后形成的环渤海地区整体、特别是京津两大直辖市在市场占有方面的更加强势，将对山东形成巨大的市场空间“挤压”作用，尤其是高科技含量高和附加值高的产品的市场占有，山东在同一市场空间中将承受巨大“挤压”力。(2)产业方面，短期内山东很大程度上必须接受因技术梯度差距而在垂直分工中难以处于高端地位的事实；长期则要经历更加艰苦的结构升级、特别是技术结构升级，才有可能争取产业发展高地。不仅如此，环渤海地区内部的产业分工、协作和专业化，将使该区域内与山东产业结构比较相似、具有水平分工关联的地区在同一产品的市场占有方面，对山东展开强有力的竞争。(3)空间方面，天津滨海新区崛起后的环渤海地区将向

包括山东在内的周边地区大量延伸发展腹地，这对山东包括海、陆、空在内的自然空间的“挤压”是显而易见的。(4)环境方面，天津滨海新区崛起必然带来一定的水、土和大气的污染以及能源、资金和外资、矿藏资源、海洋资源、旅游资源、交通设施、人力资源和科技资源等各种有形和无形资源的大量占有和耗损，这种“外部不经济”对近邻山东经济发展的不利影响也是必然的。

面临新机遇与新挑战山东经济发展应有新对策。(1)着力打造国际化创新型经济发展省区。山东与东部韩、日两国自然地理位置紧密相邻、产业发展梯度的有机对接性强、在初露端倪的东北亚经济区域中产业互融性和经济互补性强、近年来的经济合作和国际贸易态势十分良好，这为山东经济与韩、日的跨国合资与合作，进而直接打造国际化的经济发展省区提供了极大可能并奠定了坚实的基础。同时，由于自主创新基础也比较好，在全国经济向科学发展转型的时代背景下，山东也理应将自主创新作为打造国际化经济发展省区的第一动力和大杠杆；不难理解这也是山东与韩、日这样的发达和较发达国家经济长期合资和合作的根本选择。(2)努力使山东半岛城市群发展成为国家战略。山东省在全国经济发展、工业化、城市化、市场化、国际化和现代化中的地位与影响已经很重要，还将更加重要。但是，山东半岛城市群的更好更快发展还明显地受到一系列有关国民经济全局的条件和环境的制约。其中最为突出的是有关山东半岛城市群发展的国家战略的具体扶持内容的缺失。应当有中央级山东半岛城市群的发展规划，像对长江三角洲、珠江三角洲和环渤海地区城市群的规划一样，对山东半岛城市群的发展从城市群规划、经济布局、产业政策、投融资体制、外经贸体制乃至整个经济社会管理体制等各方面做出具体安排。(3)打造金融业为骨干支撑的现代服务业体系。现阶段山东已经发展起一个较强大的实体经济，但尚缺少一个强大的虚拟经济。金融对整个经济的支撑能力比较弱，这是我们与发达的南方沿海省市江苏、

上海、浙江、广东以及环渤海地区北京、天津等市的明显和带有根本性的差距。金融和金融业发展滞后也是山东“创业产业”不发达、经济增长质量不高以及人民生活水平不高的重要原因。天津滨海新区崛起使山东面临难得的机遇和巨大的挑战，适应这一新的变化，山东必须加快金融业发展和及早打造金融业为骨干支撑的现代服务业体系。(4)充分发挥优势加快提升省区软实力。软实力对经济发展乃至整个经济社会发展的作用越来越大。与发达的南方省市相比，与自身努力争取提前全面建设小康社会、提前基本实现现代化的“两个提前”，及早建成“大而强，富而美”社会主义新山东的目标要求相比，目前山东在提升省区软实力方面还有一定差距。山东必须进一步发挥历史文化悠久、文化资源丰富的优势以提高文化力和可持续发展力；从依法执政、转变政府职能、强化社会诚信体系建设等各方面努力，进一步营造诚信环境，进而提高诚信力；加快深化社会主义市场经济体制改革，加快建设创新型省区为目标的科技创新，加快提高对外开放水平等以提高创新力和开放力，进而加快提升省区软实力。

张 华

2007 年 6 月

# 目　　录

前言 …… (1)

## 综合分析与预测篇

2007 年山东:新机遇　新挑战　新对策 …… (3)
一、“十五”以来山东经济发展的深刻变化 …… (4)
二、科学发展:山东是转型中国的经典缩影 …… (11)
三、天津滨海新区崛起对山东经济发展的机遇与挑战 …… (22)
四、面临新机遇与新挑战山东经济发展应有的新对策 …… (28)
2006～2007 年山东经济运行的统计分析 …… (35)
一、2006 年山东经济运行概况 …… (35)
二、2007 年山东经济走势展望 …… (41)
三、2007 年山东经济发展的对策建议 …… (42)
2006～2007 年山东经济运行的价格分析 …… (46)
一、2006 年山东价格运行态势 …… (46)
二、2007 年山东价格改革的新动向 …… (48)
三、2007 年价格政策主张 …… (50)
附录　天津滨海新区开发开放概况及其崛起的重大意义与影响 …… (57)



此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

一、天津滨海新区开发开放的提出及其崛起的重大意义 …… (57)
二、天津滨海新区崛起对环渤海经济圈产业发展的影响 …… (63)
三、天津滨海新区崛起对区域经济发展的影响 …… (69)

## 专题分析与预测篇

**山东农业发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (79)
一、山东农业发展态势 …… (79)
二、天津滨海新区崛起给山东农业发展带来的机遇与挑战 …… (85)
三、面临新机遇与新挑战山东农业发展应有的新对策 …… (92)
**山东工业发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (101)
一、山东工业发展态势 …… (101)
二、天津滨海新区崛起对山东工业发展带来的机遇与挑战 …… (105)
三、面临新机遇与新挑战山东工业发展应有的新对策 …… (111)
**山东服务业发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (117)
一、山东服务业发展态势 …… (117)
二、天津滨海新区崛起对山东服务业发展带来的机遇与挑战 …… (124)
三、面临新机遇与新挑战山东服务业发展应有的新对策 …… (130)
**山东海洋产业发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (137)
一、山东海洋产业发展态势 …… (137)
二、天津滨海新区崛起对山东海洋产业发展带来的机遇与挑战 …… (141)
三、面临新机遇与新挑战山东海洋产业发展应有的新对策 …… (142)

**山东区域经济发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (145)
一、山东区域经济发展态势 …… (145)
二、天津滨海新区崛起对山东区域经济发展带来的机遇与挑战 …… (151)
三、面临新机遇与新挑战山东区域经济发展应有的新对策 …… (156)
**山东半岛城市群发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (163)
一、山东半岛城市群发展态势 …… (163)
二、天津滨海新区崛起对山东半岛城市群发展带来的机遇与挑战 …… (168)
三、面对新机遇和新挑战山东半岛城市群崛起的新对策 …… (174)
**山东对外经济发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (181)
一、山东对外经济发展态势 …… (181)
二、天津滨海新区崛起对山东对外经济发展带来的机遇与挑战 …… (192)
三、面临新机遇与新挑战山东对外经济发展应有的新对策 …… (199)
**山东财政发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (210)
一、2006 年山东财政发展态势 …… (210)
二、天津滨海新区崛起对山东财政发展带来的机遇与挑战 …… (218)
三、面临新机遇与新挑战山东财政发展应有的新对策 …… (224)
**山东金融发展的新机遇、新挑战与新对策** …… (230)
一、山东金融运行态势 …… (230)
二、天津滨海新区崛起对山东金融发展带来的机遇与挑战 …… (238)
三、面临新机遇与新挑战山东金融发展应有的新对策 …… (244)

## 典型分析与预测篇

烟台：建设创新型城市，提升区域核心竞争力 …… (255)
日照：大力发展港口经济，加快日照桥头堡崛起…… (260)
临沂：民营经济科学跨越发展支撑跨省际特大中心
城市崛起 …… (268)
聊城：发展工业大企业的经验及对山东西部发展的
启示 …… (275)
东营：抓住机遇，迎接挑战，加快黄河三角洲开发 …… (283)

# 综合分析与预测篇

# 2007年山东：新机遇 新挑战 新对策

## ——关注和应对天津滨海新区崛起

进入国民经济和社会发展的“十五”计划时期以来，山东人民在党中央、国务院以及山东省委、省政府的正确领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，实事求是，开拓创新，扎实苦干，团结奋斗，使经济和社会发展迅速迈上了一个令省外人刮目、令省内人乐道的新台阶。特别是，省八次党代会以来，抢抓战略机遇，进一步解放思想，干事创业，与时俱进，贯彻落实科学发展观，创新工作思路，促进经济又好又快发展，大大加快了建设“大而强，富而美”社会主义新山东的进程，为建设社会主义和谐山东创造了强大物质基础。

2007年，山东经济依然面临着又好又快发展的崭新机遇，发展、和平、合作的时代潮流不可逆转，世界多极化和经济全球化的趋势深入发展，科技进步日新月异，国内外经济依然处于新一轮扩张周期的区间；山东经济发展的基础更加牢固、势头更加强劲，山东经济发展更加充满活力，特别是已步入以人为本、全面协调可持续发展的科学发展轨道，天津滨海新区崛起将引发山东经济发展“伴随效应”；党的“十七大”和省九次党代会将在年内召开，这势必为山东经济又好又快发展提出更高的要求，同时也将为山东经济又好又快发展提供更强有力的政治保障。当然也必须看到，世界经济增长放缓、国内区域经济竞争更加激烈、天津滨海新区崛起对山东经济发展的“挤压效应”，以及山东作为转型中国的经典缩影在经济发展中长期存在的一些问题，又会使山东经济的又好又快发展面临极大挑战。面临新的机遇和新的挑战，山东经济发展就必须选择新的



此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com