



附：社会保障国际比较自学考试大纲

# 社会保障国际比较

[2005年版]

组编 / 全国高等教育自学考试指导委员会  
主编 / 褚福灵

全国高等教育自学考试指定教材  
劳动和社会保障专业  
(本科)

中国劳动社会保障出版社

全国高等教育自学考试指定教材

劳动和社会保障专业（本科）

# 社会保障国际比较

（2005年版）

（附：社会保障国际比较自学考试大纲）

全国高等教育自学考试指导委员会 组编

褚福灵 主编

中国劳动社会保障出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会保障国际比较/褚福灵主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2006

全国高等教育自学考试指定教材

ISBN 7-5045-5627-0

I. 社… II. 褚… III. 社会保障-对比研究-世界-高等教育-自学考试-教材 IV. D57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 042506 号

## 中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

北京外文印刷厂印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 18.625 印张 487 千字

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

定价: 24.00 元

读者服务部电话: 010 - 64929211

发行部电话: 010 - 64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64911344

## 组编前言



21 世纪是一个变幻莫测的世纪，是一个催人奋进的时代。科学技术飞速发展，知识更替日新月异。希望、困惑、机遇、挑战，随时随地都有可能出现在每一个社会成员的生活之中。抓住机遇，寻求发展，迎接挑战，适应变化的制胜法宝就是学习——依靠自己学习，终身学习。

作为我国高等教育组成部分的自学考试，其职责就是在高等教育这个水平上倡导自学、鼓励自学，为每一个自学者铺就成才之路。组织编写供读者学习的教材就是履行这个职责的重要环节。毫无疑问，这种教材应当适合自学者增强创新意识、培养实践能力、形成自学能力，也有利于学习者学以致用，解决实际工作中所遇到的问题。具有如此特点的书，我们虽然沿用了“教材”这个概念，但它与那种仅供教师讲、学生听，教师不讲、学生不懂，以“教”为中心的教科书相比，已经在内容安排、形式体例、行文风格等方面都大不相同了。希望读者对此有所了解，以便从一开始就树立起依靠自

己学习的坚定信念，不断探索适合自己的学习方法，充分利用已有的知识基础和实际工作经验，最大限度地发挥自己的潜能，达到学习的目标。

欢迎读者提出意见和建议。

祝每一位读者自学成功。

**全国高等教育自学考试指导委员会**

2005年9月



社会保障是人类社会文明进步的表现，是社会经济发展到一定历史阶段的产物。据统计，世界上已有170多个国家或地区建立了社会保障制度。由于各个国家的政治体制、经济制度、经济与社会发展状况、历史文化传统、社会价值观念等不同，各国的社会保障制度在覆盖范围、制度类型、运行方式、保障水准和制度成长轨迹等方面均表现出较大的差异。但社会保障制度作为市场经济的“安全网”、经济发展的“减震器”、收入分配的“调节器”、社会稳定的“平衡器”，各个国家的社会保障制度又存在诸多相同之处。可以说，各国的社会保障制度异中有同、同中存异，值得相互借鉴与学习。

《社会保障国际比较》是高等教育自学考试劳动和社会保障专业（本科段）的重要专业课程，学习和掌握各国的社会保障知识对本专业课程的学习和实际工作的开展都具有重要意义。本书对各国的社会保障概念、起源、理论和制度模式等进行了比较分析，系统阐述了若干代表性国家的社会保障制度架构，介绍了各国的社会

保障案例，实现了理论性、政策性与实用性的有机结合。本书结构简明，内容丰富，深入浅出，各章均配有复习题，便于自学。

《社会保障国际比较》是一门崭新的课程，比较什么，如何比较，都是值得探讨的课题。研究表明，“社会保障国际比较”的核心内容应当是基于“国家”的社会保障制度的比较。因此，《社会保障国际比较》作为一门课程，应当介绍外国的社会保障制度，也应当介绍中国的社会保障制度，因为中国是国际社会保障体系的一分子。

鉴于以上认知，本教材由两大部分组成。第一部分是社会保障基本范畴比较，主要内容包括：社会保障概念比较，社会保障起源比较，社会保障理论比较，社会保障体系与类型比较；第二部分是各国社会保障制度比较，又分为三篇：第一篇介绍“福利型国家”英国、瑞典和加拿大的社会保障制度，第二篇介绍“保险型国家”德国、中国、美国的社会保障制度，第三篇介绍“储蓄型国家”新加坡的社会保障制度。

尽管已经出版了《社会保障国际比较》的若干版本，本教材力求突出“以国定位，应用为主”的特色。所谓“以国定位”，就是选择代表性国家，从多个角度介绍其社会保障制度的理念、发展、政策与运行等；所谓“应用为主”，就是在介绍各国社会保障情况的基础上，联系各国的实际例子编写社会保障案例供学习和讨论，力求学以致用。

本教材力图用简明易懂的语言来解释各国社会保障

的政策规定和运行情况，并努力做到理论性与实用性的统一。但由于编写时间仓促，加之编者水平所限，书中难免有欠妥之处，恳请广大读者批评指正。

**褚福灵**

2006年2月于北京



# 目 录



## 第一部分 社会保障基本范畴比较

### 第一章 社会保障概念比较 3

- 
- |     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第一节 | 各国对社会保障概念的解说 | 4  |
| 第二节 | 社会保障内涵探究     | 8  |
|     | 复习思考题        | 13 |

### 第二章 社会保障起源比较 14

- 
- |     |            |    |
|-----|------------|----|
| 第一节 | 社会保障思想起源比较 | 15 |
| 第二节 | 社会保障现象起源比较 | 26 |
| 第三节 | 社会保障制度起源比较 | 29 |
|     | 复习思考题      | 38 |

### 第三章 社会保障理论比较 39

- 
- |     |           |    |
|-----|-----------|----|
| 第一节 | 社会保障理论的形成 | 40 |
| 第二节 | 社会保障理论流派  | 46 |

第三节	社会保障理论范畴	49
第四节	社会保障理论命题	54
	复习思考题	62

#### 第四章 社会保障体系与类型比较 63

第一节	社会保障体系	64
第二节	社会保障类型与模式	76
	复习思考题	80

## 第二部分 各国社会保障制度比较

### 第一篇 福利型国家的社会保障制度

#### 第五章 英国社会保障制度 86

第一节	英国社会保障制度概览	87
第二节	英国国民保险	90
第三节	英国国民保健服务	113
第四节	英国社会救助	125
第五节	英国社会福利与服务	131
第六节	英国社会保障问题与改革	136
案例	看感冒要提前 1 个月预约	142
	复习思考题	143

#### 第六章 瑞典社会保障制度 144

第一节	瑞典社会保障制度概览	145
第二节	瑞典社会保障基金制度	149

第三节	瑞典老年保障	152
第四节	瑞典医疗保障	161
第五节	瑞典就业保障	171
第六节	瑞典工伤保险	184
第七节	瑞典社会福利	186
第八节	瑞典社会保障制度评价与改革	193
案例	从瑞典高福利依赖高税收说起	197
	复习思考题	201

## 第七章 加拿大社会保障制度 203

第一节	加拿大社会保障项目与管理体制	204
第二节	加拿大老年收入保障	206
第三节	加拿大全民医疗保险	214
第四节	加拿大就业保险	231
第五节	加拿大工伤保险	237
第六节	加拿大社会救助	243
第七节	加拿大社会福利	248
第八节	加拿大社会服务	252
案例	亲历加拿大医疗——一位留加学生的诉说	256
	复习思考题	260

## 第二篇 保险型国家的社会保障制度

### 第八章 德国社会保障制度 263

第一节	德国社会保障制度概览	264
第二节	德国社会保险费征管规定	267
第三节	德国养老保险	270

第四节	德国医疗保险	283
第五节	德国失业保险	296
第六节	德国护理保险	308
第七节	德国工伤事故保险	310
第八节	德国农村社会保险	311
第九节	德国社会救济与社会福利	314
案例	从萨比娜一家看德国社会保障	316
	复习思考题	319

## 第九章 中国社会保障制度 320

第一节	中国社会保障项目与特点	321
第二节	中国社会保险费的征缴	324
第三节	中国养老保险	327
第四节	中国医疗保险	340
第五节	中国失业保险	348
第六节	中国工伤保险	350
第七节	中国生育保险	359
第八节	中国住房保障	361
第九节	中国农村社会保险	367
第十节	中国社会救助	375
第十一节	中国社会福利	387
第十二节	中国社会优抚	392
案例	中国企业年金的“冷与热”	404
	复习思考题	406

## 第十章 美国社会保障制度 408

第一节	美国社会保障制度概览	409
-----	------------	-----

第二节	美国社会保障基金筹集与管理	418
第三节	美国养老保险	424
第四节	美国医疗保险	448
第五节	美国失业保险	454
第六节	美国工伤保险	461
第七节	美国住房保障	467
第八节	美国社会福利与公共救助	471
第九节	美国社会优抚	476
案例	亲历美国医疗	479
	复习思考题	485

### 第三篇 储蓄型国家的社会保障制度

#### 第十一章 新加坡社会保障制度 488

第一节	新加坡中央公积金制度概要	489
第二节	新加坡中央公积金的缴费与管理	492
第三节	新加坡中央公积金的保险功能	503
第四节	新加坡中央公积金的投资增值与激励措施	512
案例	新加坡老人住所——乐龄公寓	518
	复习思考题	521

参考文献 523

后记 527

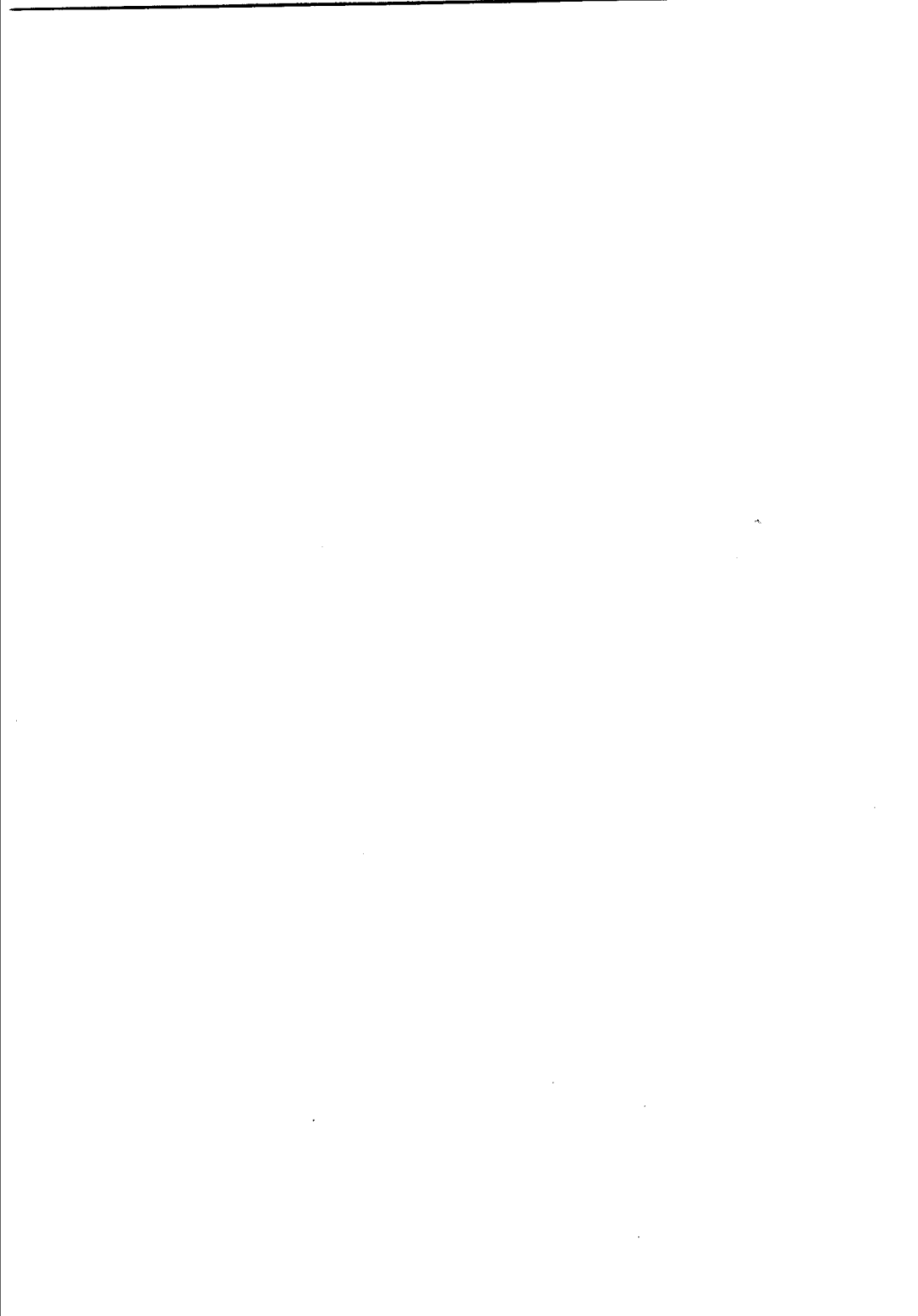
附：社会保障国际比较自学考试大纲 529

## 第一部分 社会保障基本范畴比较



什么是社会保障，社会保障的历史渊源在哪里，有哪些社会保障理论和制度模式等，这些都是社会保障基本范畴，也是社会保障国际比较要探讨的共性问题。

由于政治制度、经济发展、历史文化等不同，各国对社会保障概念的认知和社会保障发展的历史渊源均有所不同。本部分在对社会保障概念进行分析比较的基础上，探讨了社会保障的理论形成、理论流派、理论范畴和理论命题，分析了社会保障的思想起源、现象起源和制度起源及其演变。



# 第一章

---

## 社会保障概念比较

社会保障概念是社会保障思想的重要体现，通过概念比较，可以进一步揭示社会保障思想的丰富内涵和进一步昭示社会保障的发展脉络。

社会保障是什么，这是研究社会保障国际比较要探讨的首要问题。由于世界各国的政治制度、经济制度、经济发展水平、价值取向、历史文化传统的不同，在不同时期、不同地域的人们对社会保障的理解和具体做法存在着较大的差异。但从总体上看，各国对社会保障内涵的认知又有诸多相同之处。

### ◆ 学习目标 ◆

学完本章后，学员应当能够：

- 了解社会保障概念的由来
- 了解国际社会和中国学者对社会保障的解释
- 掌握社会保障的概念
- 理解社会保障的内涵



---

## 第一节 各国对社会保障概念的解说

---

社会保障不仅是当今世界众多国家正在实施的一项社会政策，也是社会发展到一定阶段公民应该享有的一项基本权利。经过 100 多年的发展，社会保障在保证社会稳定和促进经济发展方面发挥了重要作用。

“社会保障”一词系由英语“social security”翻译而来，直译为社会安全。1944 年在美国召开的第二十六届国际劳工大会上所通过的《费城宣言》第 6 条中，使用“社会保障”来代替“社会保险”。

### 一、国际上对社会保障概念的解释

国际劳工组织 1942 年出版的文献中对“社会保障”的定义是：“通过一定的组织对这个组织成员所面临的某种风险提供的保障。它为公民提供保险金，预防或治疗疾病，在其失业时，给予资助并帮助他们重新找到工作。”

国际劳工组织出版的《21 世纪的社会保障展望》中阐述的社会保障定义是：“它的根本宗旨是使个人和家庭相信他们的生活水平和生活质量，会尽可能不因任何社会、经济上的不测事件而受影响。”

1948 年 12 月，联合国《人权宣言》曾把“社会保障”定义为：每个人为其自己家庭之健康与幸福，有获取在衣食住医及其必需社会服务方面应有的适当生活水准的权利，而对于失业、疾病、残疾、寡居老年等情况下以及由于个人不可抗力遭遇到的生